

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6242期 今日12版

2014年3月 星期四 农历甲午年二月二十

20



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

贵州省长陈敏尔部署大气污染防治工作

多给生活生态留空白

本报讯 贵州省长陈敏尔日前主持召开贵州省第十二届人民政府第27次常务会议,专题研究部署贵州省大气污染防治工作。他强调,要下大力气抓大气污染防治,努力消除人民群众的“心肺之患”。

在听取贵州省大气污染防治工作情况汇报并审议了《贵州省大气污染防治行动计划实施方案》后,陈敏尔说,空气越来越成为公共产品,空气质量直接关系到广大人民群众的幸福。清新的空气就是人气财气,保持清新的空气,有助于汇聚人气,增加财气,给老百姓带来福气。我们不能满足于空气质量良好的现状,要把大气污染防治作为实现可持续发展的重大抓手,切实增强危机感、紧迫感、使命感。

陈敏尔强调,解决大气污染问题,根本上取决于3条:一是取决于结构优化。要加快调整产业结构、能源结构、城乡空间结构,因地制宜选择发展产业,大力发展清洁能源,优化生产、生活、生态空间布局,多给生活、生态空间“留白”,给绿色腾出空间。二是取

决于生态环境优化。要抓紧划定生态保护红线,推进退耕还林、植树造林、石漠化治理、草地湿地恢复保护等重点生态工程,不断提高森林覆盖率,充分发挥森林净化空气的作用。三是取决于生态文明体制机制改革创新。要加快创建全国生态文明先行区,积极推进生态环保产业园区建设,大力开展生态环保产业专题招商,在生态文明建设领域后发先行,实现发展与生态良性互动。

郑红艺 黄运 韦荣

环境保护部召开全面深化改革领导小组第二次会议

周生贤强调,必须有时不我待的紧迫意识和夙夜在公的责任意识,把握形势、坚定信心、科学施策,确保各项改革任务保质保量完成

本报记者张秋蕾3月19日北京报道 环境保护部党组书记、部长、部全面深化改革领导小组组长周生贤今日在京主持召开环境保护部全面深化改革领导小组第二次会议。周生贤强调,推进生态环境保护领域改革,是时代赋予我们的光荣任务。必须有时不我待的紧迫意识和夙夜在公的责任意识,把握形势、坚定信心、科学施策,确保各项改革任务保质保量完成。

周生贤首先传达了中央全面深化改革领导小组第二次会议和中央领导同志有关指示精神。他说,近期,党中央、国务院领导同志对全面深化改革作出了一系列新部署,不断提出新的要求。2月28日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议,并作了重要讲话。习总书记指出,全面完成党的十八届三中全会确定的改革任务还有7年时间。今年

工作抓得怎么样,对起好步、开好局意义重大。要把抓落实作为推进改革工作的重点,真抓实干,蹄疾步稳,务求实效。会议还审议通过了《中央全面深化改革领导小组2014年工作要点》、《关于经济体制和生态文明体制改革专项小组重大改革的汇报》等文件,确定了2014年全面深化改革的任务、时间表和路线图。李克强总理在今年政府工作报告中指出,实现今年经济社会发展的目标任务,要向深化改革要动力,要从群众最期盼的领域改起,从制约经济社会发展最突出的问题改起,从社会各界能够达成共识的环节改起,让全社会创造活力充分释放,让公平正义得以彰显,让全体人民共享改革发展成果。中央领导的重要讲话和中央全面深化改革小组的部署要求,为我们圆满完成中央赋予我部的改革任务指明了方向。

会议听取了部改革办关于环境保护部2014年全面深化改革重点工作要点的汇报,各牵头部门汇报了相关改革事项的具体安排。经过认真讨论,会议原则同意要点的各项安排。

周生贤说,我部全面深化改革领导小组第一次会议以来,按照中央全面深化改革领导小组会议的部署和要求,部改革办及各部门密切配合、积极谋划,迅速提出了我部2014年改革任务,印发了《环境保护部2014年改革工作任务分工方案》和《环境保护部改革工作各专题工作班子方案》,明确了2014年启动10项改革工作任务的牵头部门及各专题工作班子的分工,为打好我部的改革工作、完成中央确定的任务奠定了良好的基础。

周生贤指出,贯彻落实党的十八届三中全会精神,推进生态环境保护领域

改革,是时代赋予我们的光荣任务。必须有时不我待的紧迫意识和夙夜在公的责任意识,把握形势、坚定信心、科学施策,确保各项改革任务保质保量完成。一要继续深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神。习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第一次、第二次会议以及省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的重要讲话,是总书记系列讲话的重要内容的重要组成部分,必须原原本本、深入细致地学习,深刻理解和把握全面深化改革的重大意义、准确把握改革的正确方向,确保改革的健康推进。二要集中智慧和力量研究提出生态文明体制改革总体思路。要在已有成果基础上,集中全部力量,调集精兵强将,提出总体思路,搞好顶层设计,明确重要理念、原则方向和主要内容。要重点抓

好三个层面,一是在“融入”上下功夫,要把生态文明的理念、原则、目标等融入和全面贯穿到中国特色社会主义事业的各方面,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,推进国家治理体系和治理能力现代化。二是在确立环境保护在生态文明建设中的主体地位上下功夫,真正从机制体制上体现环境保护作为生态文明建设主阵地的引领作用和地位。三是在谋划好生态环保体制改革上下功夫,要认真研究加大自然资源监管和生态环境保护职能整合力度,建立和完善严格的污染防治监管体制、生态保护监管体制、核与辐射安全监管体制,以及配套的环境影响评价体制、环境执法体制和环境监测预警体制,为生态环境保护提供有力的制度保障。三要有序推进各项改革。要按照2014年全国环境保护工作会议确

定的路线图和时间表,改革工作任务分工方案和工作要点,一步一个脚印,抓好各项改革工作的落实。各专题要进一步强化责任,明确分工,严格按照时间进度开展工作。要正确处理改革和日常工作的关系,做到两手抓、两不误、两促进。部改革办要加强统筹协调和督促落实,确保各项改革任务保质保量完成。四要构建上下联动、第三方评估的工作格局。要建立健全与各省(区、市)环保厅(局)的沟通联络机制,及时通报信息,推进上下互动和工作协调衔接。加强调查研究,尽可能多听基层和一线的声音,尽可能多接触第一手材料,努力提高改革的实效。

环境保护部全面深化改革领导小组成员潘岳、周英、周建、李干杰、翟青、何捷、刘华,以及领导小组办公室成员出席了会议。



阳春三月,江西省婺源县江岭梯田油菜花竞相怒放,吸引了众多游客赏花踏青。 中国日报图片网供图

广西针对三大问题确定主攻方向

守住大气和水主阵地

◆本报记者梁雅丽 昌苗苗

“环境质量呈现下降苗头、环境风险压力大、污染减排工作滞后,这三大问题躲不开,绕不过,推不掉。”在日前召开的2014年广西壮族自治区环境保护工作会议上,自治区环保厅厅长檀庆瑞表示,将通过攻克三大环境问题,确保重点工作完成。

强化大气和水污染防治

檀庆瑞表示,广西的环境质量呈现下降苗头,突出表现在3个方面:第一,衡量环境质量状况的主要指标有所下降,2013年全区环境空气质量指数优良率均值比2012年下降3个百分点;39条主要河流水质达标率比2012年下降1.4个百分点;城市集中式饮用水源地水质平均达标率比2012年下降0.8个百分点。第二,南宁、柳州、桂林、北海4个环保重点城市环境空气质量均出现过重度污染,且发生连续10天以上的污染天气状况,南宁市全年的雾霾天数达72天。第三,北部湾近岸海域海水水质出现下降状况。

檀庆瑞表示,广西今年要坚决守住大气和水这两个主阵地。具体来说,自治区环保厅将实施《广西壮族自治区大气污染防治工作方案》,促成自治区人民政府与各市人

民政府签订《大气污染防治目标责任书》。同时,强化水污染防治,重点加强饮用水水源保护,完成乡镇集中式饮用水水源保护区划定,开展市、县饮用水水源年度评估,组织实施辖区饮用水水源保护区整治。推进九洲江等重点跨省(区)流域的治理,建立北部湾地区各市沿海统筹的污染防治体系,实施北部湾入海污染物总量控制,对入海河口、排污口、重点港湾进行实时监测,建立海洋生态监控区。

把确保环境安全作为“一把手”工程

2013年,广西在全区范围内开展了环境安全隐患大清查大整治行动。但大整治行动之后的2013年12月中旬到今年1月中旬,广西依然连续发生了几起污染事件。重金属、尾矿库、危险废物等污染问题突出,一批被取缔的无证无照非法小企业死灰复燃,甚至转移到乡镇村屯及边远地区隐蔽生产,环境监管面临巨大挑战。

檀庆瑞表示,从自治区督察情况来看,少数地方及部门对清查整治重视不够、责任不明、清查不到位,甚至应付了事走过场;从整治完成率来看,截至去年11月底,全区整治完成率仅为72.69%,部分地方对问题整治态度不坚决,下达整治通知不及时,

整治措施不得力,仍存在发生环境事件的可能。

檀庆瑞要求,各市县环保局必须把确保环境安全作为“一把手”工程,坚决打赢环境安全持久战,确保辖区环境安全。

每两个月通报一次减排情况

据了解,2013年,广西有10个市未完成年度减排目标任务,有8个市未按照自治区政府清查整治要求成立固废监管机构;除南宁市外,其他市均未按照大清查大整治工作方案要求,配备两台重金属和1台有机物检测仪器设备。广西环境质量下降,究其根源,是减排工作没有落实好,一部分市和企业对减排工作拖、推、延,甚至不作为、慢作为、乱作为,非要等到自治区环保厅催一催才动一动。今年,广西污染减排压力巨大,如果今年的减排任务完不成,整个“十二五”的减排目标就很难完成。

据悉,环保厅将每两个月通报一次全区减排工作推进情况,倒排任务和时间表,采取约谈市、县领导和环保局长,实行区域限批等多种措施,重点攻克畜禽养殖污染治理、污水处理设施和配套管网建设,以及机动车排气治理三大减排重点难点问题。

显务实风范 交满意答卷

——四论学习贯彻全国两会精神

本报评论员

在刚刚过去的全国两会上,从习近平总书记到李克强总理,再到全国各地的代表委员,对环保问题都给予了空前关注,环保再次成为最受公众关注的议题之一。

落实两会精神,完成党和国家交给的重托,为人民群众交上一份满意的答卷,需要我们以“三严三实”的要求,改变作风,坚决打赢环境污染防治战。打赢这场战役,需要坚定信念,以修身,提升道德境界,追求高尚情操。打赢这场战役,我们应该踏踏实实做人,兢兢业业工作,以务实、奉献的精神解决人民群众迫切需要解决的问题。打赢这场战役,需要我们凝聚共识,以饱满的精神状态,去担当时代赋予的重任。

改进作风,需要主动作为,不等不靠。长期以来,法制不健全、权责不对等、职能交叉多,是环保部门面临的困难。但是,面对如此恶劣的污染形势,人民群众如此迫切的需求,我们没有理由,也没有时间再犹豫。空谈误国,实干兴邦。领导重视,群

策群力,毅力加信心,难亦不难;一味推诿,避重就轻,凡事谈条件,不难亦难。多年来的治污实践证明,越是辩解推脱,怨天尤人,便越是无所作为。只有顶得上、扛得住、干实事、重细节,才能干出成绩,才能摆脱尴尬。

改进作风,需要立足自身,不好高骛远。环境污染的形成非一日之寒,解决污染问题,更不可能毕其功于一役,需要包括环保部门在内的政府、企业和公众付出长期艰苦不懈的努力。当前雾霾问题因为公众的高度关切而受到各方重视,但应清醒认识到,水污染、土壤污染形势也十分严峻。广大环保工作者要脚踏实地,稳扎稳打,一步步把遗留的问题解决好,把已有政策落实好,把各种力量应用好。2013年,“两高”发布新的司法解释,刑事司法助力环境执法的力度空前,有数据显示,“两高”司法解释出台半年内,环保部门向公安机关移送的涉嫌环境污染犯罪案件近300起,超过近5年移送案件的总和。由此可见,我们尚有很大的执法空间有待充分挖

掘。只要把现有的经济、法律政策执行好,把监管者手中的权力运用好,创新体制机制,必然能够收到实效。

改进作风,需要心系群众,不畏首畏尾。心中是否装着群众,是环保系统各级党员干部能否真正做好环保工作的前提。心中装着群众,就要密切联系群众,多倾听群众的意见;心中装着群众,就要时刻想着群众,为群众解决实际问题;心中装着群众,就要发扬环保精神,提升对群众的服务意识。要围绕为人民服务这一宗旨来想问题、做决策、干实事。在突出环境问题前,要敢于直面、敢于担当,提升大局意识、担当意识。只有把人民群众的事情当作自己的事情,设身处地地为百姓着想,才能为人民群众创造出良好的生存空间。

重拳出击,治理污染,已成共识。全民同行,胼手胝足,方有胜算。前路虽荆棘密布,但我们不能失去信心,更不能掉以轻心。这条道路考验着环境保护工作者的勇气、智慧,更考验着我们的历史担当和责任意识。

国家新型城镇化规划发布会举行

增强中小城市集聚能力

本报记者刘晓星3月19日北京报道 国务院新闻办公室今日在京举行新闻发布会,介绍了《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》(以下简称《规划》)的基本情况。

国家发改委副主任徐宪平介绍说,《规划》强调优化布局,就是要以城市群为主体形态,促进大中小城市和小城镇协调发展。我国东部

地区京津冀、长三角、珠三角三大城市群,以2.8%的国土面积集聚了18%的人口,创造了36%的国内生产总值,但现在面临的生态环境压力和国际竞争压力也在加大,需要调整优化、转型升级。

《规划》提出,在中西部资源环境承载能力较强的地区,要培育发展若干新的城市群,引领国土空间的均衡

发展,培育区域新的增长极。对此,徐宪平介绍说,从城市的布局来看,在我国100万人口以上的城市已经达到了142个,一些特大城市人口规模与综合承载能力的矛盾在加剧,需要进行有效的调控。要通过加强综合交通网络和信息的连接,加强产业和公共资源布局的引导,适当疏散转移特大城市的经济功能

海南出台大气污染防治行动计划实施细则

重点工地实施在线监管

本报讯 海南省政府日前下发《海南省大气污染防治行动计划实施细则》(以下简称《细则》),将把良好的生态环境作为改善民生的一项重要任务,着力解决以细颗粒物(PM_{2.5})为重点的大气污染问

题,突出抓好重点城市、重点行业、重点企业的污染治理。《细则》指出,海南将加快热力和燃气管网建设,通过集中供热、煤改气、煤改电、煤改生物质颗粒能源工程建设,到2015年底,海口

市、三亚市建成区基本淘汰每小时10蒸吨及以下的燃煤锅炉,禁止新建燃煤锅炉;到2017年底,各市县建成区基本淘汰每小时35蒸吨及以下燃煤锅炉,其他区域基本淘汰每小时10蒸吨及以下燃煤

和其他功能,增强城市群内中小城市和小城镇集聚经济、人口的能力。在发挥中心城市辐射带动作用的同时,要加快中小城市的发展,有重点地发展小城镇。

在生态文明建设方面,徐宪平介绍说,要着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,要节约集约利用水、土地、能源等资源,强化生态修复和环境治理,推进绿色城市、智慧城市的建设,要推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营管理新模式,尽可能减少对自然的干扰,尽可能降低对环境的损害。

根据《细则》,海南将深化面源污染治理,严格控制扬尘污染,将全封闭围挡、堆土覆盖、洒水压尘等扬尘控制措施纳入建筑施工管理。从2015年起,各市县建成区的渣土运输车辆全部采取密闭措施,并逐步安装卫星定位系统。对重点建筑施工现场安装视频,实施在线监管。依法取缔城市周边非法采矿、采石和采砂企业。

周海燕 孙秀英