

# 公开环保黑名单

## 建立环境信用体系 让环境失信者寸步难行

◆本报记者刘晓明 邢飞龙 见习记者张梦云

今年的全国“两会”上,政府工作报告明确提出,加快社会信用体系建设,建立黑名单制度,让失信者寸步难行,让守信者一路畅通。企业的环境保护行为是社会生产秩序的重要组成部分,如何倡导企业积极参与环境信用评价,自觉履行环境保护法定义务和社会责任,加快建立“守信激励、失信惩戒”的环境保护机制,推动社会信用体系建设成为亟待关注的问题。

## 环境信用建设有哪些进展?

### 5万余条企业环境信息纳入中国人民银行征信管理系统,从资金链条管控污染企业

近年来,环境保护部不断加强与其他各部门的信用信息交流与共享,分别与中国人民银行、银监会、商务部、财政部、发改委、税务总局、海关总署等建立了信息共享机制,取得了显著成效。

2005年,原国家环保总局与中国建设银行建立了环境信息交流合作机制。截至目前,已有包括企业环境违法信息、建设项目环境影响评价信息、“三同时”验收信息以及强制性清洁生产信息在内的5万余条企业环境信息纳入中国人民银行征信管理系统。一些商业银行将环境信用信息作为信贷审批、贷后监管的重要依据,从源头上切断了大批污染企业的资金链条。

2005年10月10日,原国家环保总局废物进口审批工作与海关电子口岸正式联网运行。据统计,联网以来,环保部门每天有约1500条许可证数据相关信息实时传输至口岸中心,有效杜绝了不法分子伪造进口废物许可证的事件发生,保证了企业及报关。

2007年6月,原国家环保总局制定并提出对50多种“双高”(高污染、高风险)产品取消出口退税的建议,被财政部、税务总局采纳,致使这些产品在2008年的出口量下降了40%。商务部在2008年4月发布的禁止加工贸易名录中,采纳了环境保护部提交的全部“双高”产品名录,并首次明确将“双高”产品名录作为控制商品出口的依据。2010年6月,财

政部、税务总局联合下发的《关于取消部分商品出口退税的通知》中,将10种尚未取消出口退税的“双高”产品纳入《取消出口退税商品清单》,取消出口退税。

特别是近年来,在绿色信贷政策的推动下,各地方环保部门积极开展了企业环境信用等级评价工作。据不完全统计,目前已有广东等20多个省市的环保部门出台了相应的管理办法和实施方案。例如,广东省下发了《重点污染源环境保护信用管理试行办法》;河北省制定了《工业企业环境守法信用等级平台实施方案》;江苏省环保厅与省银监局、省信用办联合下发文件,提出建立江苏省环保信用信息共享平台,实现了信贷政策与环保政策的有效对接。

环境保护部环境与经济政策研究中心研究员杨姝影介绍说,环境信用体系的建立将会大大提高企业的环境守法意识,促进企业改进自身的环境行为。

一方面,对“环保失信”企业,环保部门要采取约束性的环境管理措施,银行业、金融机构可考虑严格贷款条件,保险机构可考虑适度提高环境污染责任保险费率,迫使企业树立“一处失信,处处制约”的危机意识;另一方面,对“环保诚信”企业,相关部门和协会可以在行政许可、公共采购、评先创优、金融支持、资质等级评定、安排和拨付有关财政补贴专项资金中优先考虑,激励企业强化市场诚信意识。

## 环境信用建设有哪些困难?

### 标准不健全,数据公开和使用缺乏法律界定,大量信息被闲置

杨姝影指出,我国环境信用体系建设取得了阶段性成果,但实施中也存在一些问题。首要问题就是相关法律制度和标准尚不健全。虽然我国环境保护法制建设取得了一定成就,但还不够完备,缺少专门有关信用方面的法律法规,造成对守信者保护不够,对失信者惩处不力,也使得环境保护信用体系建设的规范性受到很大制约。与此同时,环境信用数据的公开和使用都缺乏法律上的明确界定。即政府信息公开和保护国家秘密的界定,信息公开和保护企业商业秘密的界定,信息公开和保护消费者个人隐私权的界定,这将为信用信息的收集和使用带来困难;对于信用服务、信用市场的开发缺乏法律支撑。

国外经验表明,信用服务企业可以在法律规定的框架下,合法地获得大量信用信息,并将其制作成信用产品,从而促进信用体系的建设,但我国相应的法律法规还是空白。

“部门间环境信息交流机制也还不够完善。”杨姝影说。目前,我国与信用有关的信息大约有90%以上集中在政府,且分散在不同的部门,如工商、税务、外贸、海关、交通、银行、证券、保险、公安、法院、质检、药监、环保等。虽然环境保护部与一些部门之间建立了环境保护信用信息沟通机制,但从信息采集的类别、数量

以及流动范围来看还远远不够。这种不充分的信息交流致使大量政府政务信息没有得到充分利用,大量有价值的信息资源被闲置和浪费,这将造成社会交易信用的严重缺失。在信息缺失和不完整的情况下,经济部门难以做出判断,一些严重环境违法的企业仍然可能得到其他部门的支持,不仅不利于环境保护,也加大了金融等资本市场的风险。

由于信用需求市场培育不够,信用信息的应用有待进一步突破。一方面,政府在行政管理事项中使用信用记录和信用报告还不普遍;另一方面,市场主体缺乏使用信用产品的意识,企业和个人接受信用服务的主动性不强。

此外,我国信用服务机构也不发达,缺乏专业人才,如何将信用信息数据收集、加工,为政府、企业、个人等提供方便查询、容易理解的信用产品,还有许多工作要做。

环境信息公开的一个目的便是通过让公众了解企业的环境行为,加大公众对政府和企业的监督力度。但是,目前我国环境保护信用体系建设缺乏公众参与。对于公众参与的形式,公众知情后如何监督等,缺乏统一的规定,不但无法有效保障公众环境知情权,也无法保证公众在环境保护信用体系中所起的监督作用。

## 企业环保黑名单何时能公开?

### 环境信用评价有时不能反映污染行为,黑名单不公开,社会力量无法有效监督

人民银行南京分行将地方环保部门对企业进行的红黄蓝绿黑五色评价结果和环境违法信息构成了对企业的环境综合评价。在对企业贷款的审核过程中,征信系统中的这两部分信息已经成了省内商业银行的主要参考内容之一。比如某公司向银行申请300万元,但因为其在征信系统中环评等级显示为“黄色”,贷款额度最终降为200万元。如果是黑色企业,甚至红色企业,银行有可能就不会放贷了。

其实企业环保“黑名单”制度借鉴了国外经验,实践证明,让企业公开污染信息的举措,能够推动企业的污染治理从被动转向主动,整体提升环境治理水平。2006年,“中国水污染地图”问世。用户可通过点击数字地图,检索全国31个省级行政区和超过300家地市级行政区的水质信息、污染排放信息和污染源信息,包括超标排放企业和污水处理厂信息。水污染地图中列出了超过2500家污染企业,其中不乏大企业,也包括若干跨国公司。

2007年,马军和他的团队又绘制了一张“中国空气污染地图”。在地图之外,马军和他的团队以及其他环境组织还在努力着,他们不断收集污染信息,更新空气污染地图,发布报告,进而和地方政府沟通,敦促企业公开信息,达到治理污染的目的。

而让马军诧异的是,他们在绘制地图的过程中发现,一些企业曾经有非常严重的污染行为,但是在其环境信用评价上却反映不出来。

同时,马军还有更多的疑问:企业环境信用不良是什么原因?后来环境信用评价变好了又是什么原因?是否有第三方审核确认的过程?

在马军看来,最严重的问题是环境保护部和人民银行发布的企业黑名单是不公开的。环保部的黑名单仅发给银行系统,这样社会的监督都无从做起。加之银行环境金融风险识别能力不足,缺乏专业人员和社会中介力量。企业信息收集和识别能力不足,信息对接和及时交换等方面存在障碍。

“大量重污染的企业现在还能大量得到银行的贷款,这些其实是不符合国家政策的。但是这些信息都是我们在研究的过程中通过多方努力才获取到的。”马军说。

由于缺乏监督和制约机制,银行在执行绿色信贷等相关政策时还是更多地从银行的商业利益考虑,对一些界限不清、短期难以暴露问题的企业和个人仍然给予信贷支持。截至2006年,中国工商银行对某省钢铁行业贷款户由207户降到20户,贷款余额由100亿元降到68亿元。而另外一家商业银行则采取了截然相反的措施,迅速占领了中国工商银行退出的市场。调查结果表明,此省钢铁贷款2001年~2006年间从150亿元增至625亿元,有力地支持了全省钢铁行业的发展,平均年增长达36%。

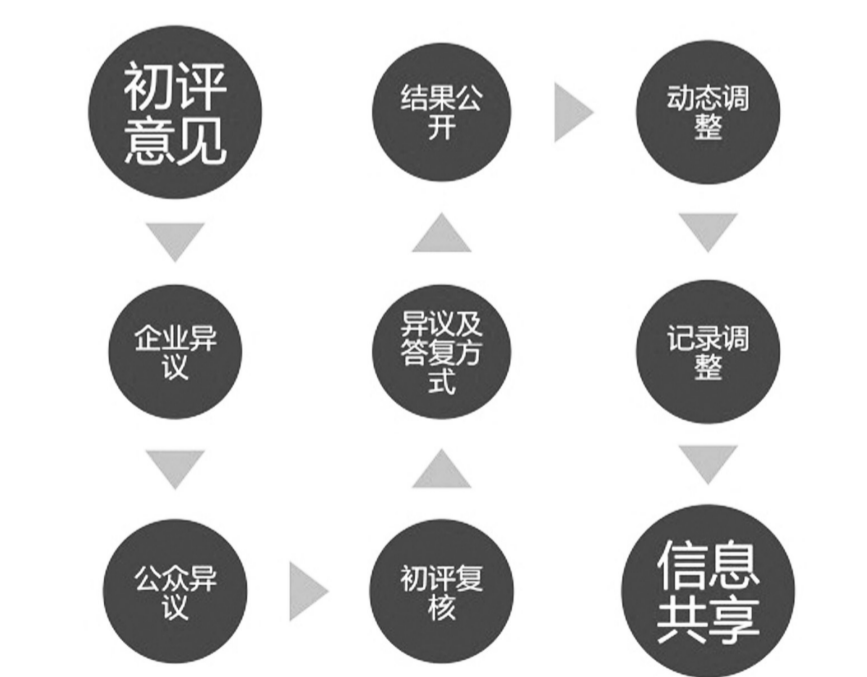
对此,杨姝影也认为,只有更多的将企业的环境信息真实地进行社会公开,积极推动第三方评级机构介入,这样评价结果才会有针对性。

企业“黑名单”何时晒在阳光下?这是马军的一个最大愿望。在马军看来,目前最大的难度还在于信息公开,只有信息最大,才能让公众由被动变主动,更多地参与到污染治理中来。

“污染地图汇集的是政府相关部门监管的记录,在外界被称为‘黑名单’,就是这样一个个记录也使超过1200家企业对其存在的环境问题进行整改。从这点可以看出,如果这个名单充分发布,实际上对于治理污染应该起到巨大的推动作用。”

## 企业环境信用评价程序

根据环境保护部、国家发展改革委、中国人民银行、中国银监会以环发[2013]150号印发《企业环境信用评价办法(试行)》(以下简称《办法》)整理。值得注意的是,环境信用评价实行一票否决制,凡在上一年度,《办法》中规定情形之一的,直接评定为“环保不良企业”。



## 建湖县开展国控源企业环保信用评价

### 守信企业可获资金支持

本报记者李莉 通讯员曹习干 建湖报道 江苏省建湖县近日开展了国控源企业环保信用评价工作,据了解,纳入本次评价的企业是按建湖县企业主要污染物排放总量负荷排序,且主要污染物总量之和达到当地排污总量80%以上上来进行筛选的。评价工作遵循客观、公正、公开的原则,评价结果向社会公开。

本次环保信用评价周期为一年,依据评价标准,企业环保信用评价结果按信用等级分为绿色、蓝色、黄色、红色、黑色五个等级。

对被评定为绿色、蓝色等级的企业,环保部门出台了一系列的鼓励性措施,包

括污染物排放指标的优先调剂、环保专项资金的优先支持等。对评为红色、黑色等级的企业,同样也出台了一系列的惩戒措施,包括暂停下一年度的各类环保专项资金的申报资格、金融机构停贷措施、保险机构提高环境污染责任保险费率等。

同时,建湖县环保局还积极与其他部门建立信用信息共享及失信惩戒机制,推动企业环保信用评价结果在行政许可、采购招标、评先评优、信贷支持、资质等级评定和拨付有关财政补贴资金等工作中的广泛应用,促进企业主动提升环保信用等级。

## 理财产品资金投给谁?

### “股票型基金大气污染碳足迹排行榜”建立

本报见习记者刘潇艺北京报道 世界自然基金会(WWF)日前正式公布了2014地球一小时活动——“蓝天自造计划”的评选结果,共有27个方案正式入选。

值得注意的是,企业社会责任咨询机构商道纵横提交的“股票型基金大气污染碳足迹排行榜”方案入选优秀奖。据WWF(中国)对外联络部高级官员介绍,这是首次收到的与资本市场和上市公司相关的创新提案。

为了应对雾霾危机,凸显投资者和基金公司在参与消除大气污染方面的积极作用,商道纵横从绿色理财的角度出发,提出建立“股票型基金大气污染碳足迹排行榜”。

商道纵横方案撰写人表示,目前大多数人是通过购买银行和基金公司发行的基金和理财产品进行投资,却很少关注这些产品究竟是投资给了造成大气污染的上市公司还是环保企业。但消费者需要意识到,间接或者直接的投资选择可以为空气质量改善做贡献,也可能成为污染企业的帮凶。

据介绍,这一排行榜将通过对国内50支股票型基金产品,从资产行业配置和投资个股两个层面,对投资组合的大气污染贡献进行分析排名。排行榜旨在让投资者主动支持对空气质量改善有益的企业,从而,将环保压力转移到上市公司身上,促使企业改善环境表现。

## 钢城+绿网 生态+园林

### 邯钢成为工业旅游示范企业

本报记者周迎久 通讯员吴兆军 邯郸报道 植树节的前一天,河北钢铁集团邯钢集团集团有限责任公司(以下简称“邯钢”)70余名干部职工,在一片新拆出的空地上忙着义务植树。大家挥锹挖坑、栽苗培土,经过紧张忙碌,种下了海棠、石楠球等780余棵树木,为早春的钢城再添一片新绿。

目前,邯钢总计绿化面积300万平方米以上,整体绿化覆盖率46%以上,走出了一条适合内陆钢铁冶金企业特点的绿化新路子。

据了解,早在2003年,邯钢就强化现场综合整治和绿化、美化环境建设,按照“钢城+绿网”、“生态+园林”的总体定位,使绿化建设取得重大进展,成为河北省首批工业旅游示范企业。如今行走在邯钢厂区,再也看不到传统钢铁企业烟尘四溢的场景。

同时,邯钢还大力推行清洁生产,从源头上防治污染,努力在工业“三废”上大做文章。

“1月初,我们成功对4号加热炉实施了炉内辐射传热创新改造;运行一个多月来,加热炉坯煤气用量吨钢降低了10立方米以上,平均节能率在10%左右。”邯钢新区热轧生产技术人员潘宽忠告诉记者。由于煤气用量减少,二氧化碳等废气排放也随之降低。

据介绍,加强炉膛辐射传热技术投入使用一个多月来,节能效果明显,吨钢加热使用煤气量,由原来的128立方米降到目前的117立方米;2月份,钢厂4号加热炉累计生产13万吨,1立方米煤气价格0.37元,一个月节能创效50余万元,全年创效在600万元以上。钢厂有4台同类型加热炉,3台正常运行,1台备用,计划年底全部进行改造。

邯钢依靠科技进步,从源头上防治污染,努力在工业“三废”上大做文章。把高炉、焦炉、转炉等煤气全部进行回收,在满足生产工序使用的同时,富余煤气全部作为“绿色发电”的动力能源进行循环利用。

邯钢利用煤气发电,大量减少了二氧化碳、二氧化硫等污染物排放。与此同时,邯钢的工业废水实现全部循环利用、高炉渣渣等“吃干榨尽”,“废物”全部变成了“宝物”。

据了解,目前,邯钢正在实施和谋划利用除尘灰、瓦斯灰提纯项目;钢渣、水渣生产矿渣微粉等节能减排项目,这些将成为邯钢新的节能环保效益增长点。

## 依托研发优势 合理利用资源

### 丛林集团追求低能耗

◆林文生

从首批绿色高品质铝型材厢式烟罩车成功研制并投放市场运营至今,丛林集团依托技术研发优势,不断研发高端产品,完善产业结构重心,以铝代钢,采用新型铝合金材料,成功研制全铝“口”字型天桥。

其自主研发生产的高端铝型材,节省了大量的能源资源,并避免了生产过程中产生的高污染、高能耗的问题。实现了动车组车体材料国产化,全国在线运行的动车组中,“丛林造”轻量化车体型材占到60%以上。

山东丛林集团有限公司是国家级企业集团、国家创新型企业,集建材、电力、冶金、化工、交通、轻工和机械制造于一体。在丛林集团所在地,山东省龙口市辖区分布着梁家煤矿、洼里煤矿、北皂煤矿等多家煤矿。这些煤矿在开采过程中产生了大量的煤矸石,同时随着煤炭供求关系的变化,为提高煤炭质量,各矿筛选下来大量的油母页岩,若不加以利用会对耕地占用和环境污染造成影响。

结合资源现状和企业发展的需要,为综合利用龙口矿区的煤矸石、油母页岩等低热值资源,减少国家资源的浪费,山东丛林集团有限公司上马热电电厂项目。

丛林热电厂是热电联产企业,在提供电力的同时对社会供热,替代了周边地区小锅炉供热,减少了对大气污染。生产过程中产生的粉煤灰用于生料配料,炉渣作填充材料,避免了对环境的二次污染,实现清洁生产,达到循环经济的目的。

山东省龙口市辖区内有山东百年电力、龙口矿业热电厂、龙口热电局下丁家电厂、南山集团东海热电厂、丛林热电厂等5处电厂。这些电厂在发电过程中排放出大量炉渣和粉煤灰;另外,周边县市的化工厂、冶炼厂、盐场排放出大量废弃物,排放在近海或征地堆积,大风过后,粉

尘四处飞扬,造成土地资源浪费和周边环境污染。

粉煤灰中含有Al<sub>2</sub>O<sub>3</sub>、硫磺矿渣、硫酸渣中含有Fe<sub>2</sub>O<sub>3</sub>、萤石渣中含有CaF<sub>2</sub>、磷石膏、盐泥中含有CaSO<sub>4</sub>·2H<sub>2</sub>O,炉渣活性很高,正好可代替粘土、铁石、萤石、石膏、火山灰等材料。将这些材料用于水泥生产,可以变废为宝,实现废弃资源的综合利用。

为实现水泥产业升级,丛林集团自2008年先后拆除9条旧式高污染的机立窑水泥生产线,投资建设日产2500吨和4000吨熟料水泥生产线及纯低温余热电站,使公司水泥生产规模达到了年产500万吨。

此外,丛林集团建立固体废物利用示范工程,一方面利用周边地区钢铁厂生产中排放的工业废渣进行深加工,实现资源的综合利用;另一方面,提高产品质量,改善产品结构,降低生产成本,提高经济效益,这是发展循环经济,资源可持续发展的又一举措。

这一工程的主要内容为:以丛林集团为基地,以龙口地区工业固体废物(废钢渣、高炉炉渣、粉煤灰等)为研究和利用对象,突破混合材使用的传统局限,解决在水泥生产中工业固体废物掺量及水泥品质之间的矛盾,提高混合材掺量,建立高掺量混合材水泥生产技术示范工程。

丛林集团普查了龙口地区工业固体废物种类、分布、年产生量,对工业固体废物进行分析、研究、掌握其性质,针对所在地区工业固体废物性质,以硅酸盐水泥熟料为基础,研究各种工业固体废物对水泥性能的影响,从而研制出混合材掺量高、品质优的水泥生产技术。通过水泥水化、硬化机理研究,获得指导高掺量混合材水泥生产的理论。丛林集团建设形成年产100万吨矿渣微粉能力,生产32.5MPa水泥,混合材总量≥40%,42.5MPa水泥混合材总量≥20%。