

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6245 期
今日12版2014年3月
星期二
农历甲午年二月廿五

25



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

国务院确定福建为全国生态文明先行示范区

明年城市空气质量全部达到二级标准

本报记者吴诚 李良福州报道 国务院近日正式印发了《关于支持福建省深入实施生态省战略加快生态文明先行示范区建设的若干意见》(以下简称《意见》)。福建省成为党的十八大以来国务院确定的全国首个生态文明先行示范区。

在全面分析福建省生态文明建设总体情况、综合优势的基础上,《意见》提出了支持福建省深入实施生态省战略、加快生态文明先行示范区建设的主要目标、重点任务和重大政策,共包括8个部分24条。

同时,《意见》从加大政策支持力度、支持开展先行先试、加强组织协调等方面提出了25条支持福建省加快生态文明先行示范区建设的政策措施。

《意见》还明确了福建生态文明先

行示范区建设四大战略定位:一是国土空间科学开发先导区,优化生产、生活、生态空间结构,率先形成与主体功能定位相适应、科学合理的城镇化格局、农业发展格局、生态安全格局;二是绿色循环低碳发展先行区,加快绿色转型,把发展建立在资源能支撑、环境可容纳的基础上,率先实现生产、消费、流通各环节绿色化、循环化、低碳化;三是城乡人居环境建设示范区,加强自然生态系统保护和修复,深入实施造林绿化和城乡环境综合整治,增强生态产品生产能力,打造山清水秀、碧海蓝天的美丽家园;四是生态文明制度创新实验区,建立体现生态文明要求的评价考核体系,大力推进自然资源资产产权、集体林权、生态补偿等制度创新,为全国生态文明制度建设提供有益借鉴。

此外,《意见》还从6个方面提出支持福建省加快生态文明先行示范区建设的发展方向和主要任务,即优化国土空间开发格局、加快推进产业转型升级、促进能源资源节约、加大生态建设和环境保护力度、提升生态文明建设能力和水平、加强生态文明制度建设。

《意见》提出,到2015年,福建单位地区生产总值能源消耗和二氧化碳排放均比全国平均水平低20%以上,非化石能源占一次能源消费比重比全国平均水平高6个百分点;城市空气质量全部达到或优于二级标准;主要水系Ⅰ~Ⅲ类水质比例达到90%以上,近岸海域达到或优于二类水质标准的面积占65%;单位地区生产总值用地面积比2010年下降30%;万元工业增加值用水量比2010年下降35%;森林覆盖率达到65.95%以上。

此外,《意见》还从6个方面提出支持福建省加快生态文明先行示范区建设的发展方向和主要任务,即优化国土空间开发格局、加快推进产业转型升级、促进能源资源节约、加大生态建设和环境保护力度、提升生态文明建设能力和水平、加强生态文明制度建设。

吴晓青会见美国陶氏化学公司 董事长兼首席执行官

本报见习记者张梦云 实习记者于馨 茹3月24日北京报道 环境保护部副部长吴晓青今日在京会见了美国陶氏化学公司董事长兼首席执行官利伟诚,双方就共同关心的话题交换了意见。

吴晓青首先代表环境保护部对利伟诚一行表示欢迎,并对陶氏在环境保

护方面所做的努力表示肯定。

吴晓青强调,企业在快速发展的同时也应注重履行社会责任,尤其是环境保护方面还要向国际先进企业借鉴和学习。

吴晓青提出,正确的经济政策就是正确的环境政策。过去30多年,我国

经济发展取得了巨大的成就,也付出了较大的资源环境代价。为了更好地配合中国经济转型和产业结构调整,环境保护工作将重点解决在大气、水、土壤等方面显现出的环境问题。此外,还将继续抓好主要污染物总量减排,严格执行国家产业政策,加快淘汰落后产能,发展节能环保产业;进一步严格环境准入,强化建设项目环评,着力推进重要领域规划环评;强化环境执法监管,配合全国人大修改《环境保护法》,抓紧推动《大气污染防治法》等法律法规的修订。

利伟诚表示,陶氏将不断提升其在环境社会责任方面的表现,以实际行动支持中国的可持续发展。

北京发布黄色预警

预计未来3天将持续处于重度污染状态

本报3月24日北京讯 记者从北京市环保局获悉,北京市空气重污染应急指挥部办公室3月24日15时发布空气重污染黄色预警,预计未来3天北京将持续处于重度污染状态。

北京环境监测中心发布的实时空气质量状况显示,3月24日12时,北京全市绝大多数监测点的PM_{2.5}浓度超过200微克/立方米,处于5级重度污染水平。

据通报,这几天,北京市受不利气

象条件影响,污染物扩散条件较差,预计未来3天将持续处于重度污染状态。其中,3月26日、27日两日污染程度较重。

在发布空气重污染黄色预警的同时,北京市空气重污染应急指挥部办公室还提醒市民做好健康防护措施,提醒儿童、老人和呼吸道、心脑血管疾病患者等易感人群尽量留在室内,避免户外运动;建议中小学、幼儿园减少体育课等户外运动,一般人群减少户外运动和室外作业时间。



受3月23日晚间高压后部影响,北京3月24日各地区空气质量整体处于重度污染。绝大多数监测点首要污染物PM_{2.5}小时浓度徘徊在每立方米200微克至250微克之间。预计要到3月28日冷空气到来才能驱散霾。图为北京三环戴口罩的行人。 本报记者邓佳摄

社会资本激活环境治理

浙江省湖州市环境基础设施建设市场化改革调研报告

◆本报调研组

浙江省湖州市紧邻太湖,生态环境建设起步早、力度大,且经济较发达,有很强的市场意识和市场运作经验。近几年来,湖州市深入推进环境基础

设施建设运行的市场化改革,新建了一批民营的环境基础设施,是全面探究市场机制引入环境基础设施建设的典型样本。

本报调研组近日赴湖州市就社会化资本助力环保设施建设进行了调研。

一、总体情况

浙江省湖州市共有污水处理厂43座,其中24座采用BOT模式运营,19座主要采取TOT模式运营。市区和3个县共建有4家垃圾焚烧发电厂,全部为民间资本投入建设,采用BOT模式运营。同时,还有民营的工业和医疗废物处置中心、病死害动物处置中心,可日处理工业危险废物20吨、医疗废物10吨。

总体看来,除BOT模式的污水处理企业收入仅能基本维持运营外,其他的民营环境基础设施企业均实现了盈利。

湖州市采用TOT模式的污水处理厂和垃圾焚烧发电企业均有10%左右的收益率。湖州市工业和医疗废物处置中心有限公司收益率达9%。综合来看,环境基础设施建设前期投资较大,成本回收周期较长。但由于这些项目属于政府购买服务范畴,且是政府特许经营,竞争压力小,收入较为稳定持久。

湖州市引入社会资本投资环境基础设施建设取得了良好的经济效益、社会效益、生态效益,实现了社会、政府、企业的共赢。

以采用BOT模式运营的湖州南太湖垃圾焚烧项目为例,目前已投资3.2亿元,每年焚烧垃圾约30万吨,每年发电5000余万千瓦时。

对于企业来说,按80元/吨的价格收取垃圾处理费,年收入约2400万元;将发的电以0.65元/千瓦时的价格卖给电网,获得收入3200余万元。除掉机械折旧、人工、利息等成本,每年约获利1200万元。除经济效益外,企业因承担了一定的社会责任,也树立了良好的形象。

对于政府来说,社会化资本助力环保设施建设,直接减少了初始投资压力,大大减轻了财政负担。

此外,采用政府购买服务的方式,使公共服务工作从政府机构职能中剥离出来,改变了既当运动员又当裁判员的情况,实现了管办分离,提高了效率。

对于社会来说,湖州实现了镇镇均有污水处理设施,城市污水处理率达到92%以上;生活垃圾无害化处理率达100%;医疗固废收集网络覆盖各县区乡镇村医疗卫生点,收集率和处理率均为100%。

二、经验做法

湖州鼓励民间资本进入环境基础设施建设领域的做法主要有4个。

一是加强政策支持和引导。在环境基础设施规划建设之初,湖州市相关部门就积极吸引社会资本,在项目申报和审批、土地使用、税收、财政补贴、贷款等方面均给予了支持。

如湖州市工业和医疗废物处置中心有限公司,在规划选址时,土地按优惠价协商征用,免收营业税,垃圾收集车辆按非营运车缴纳费用,进行年检,同时地方财政给予1500万元的贴息贷款。

二是探索合理定价机制。企业盈利的核心是合理定价,湖州市多措并举,保证了企业的收益。在垃圾焚烧发电企业的垃圾定价方面,根据企业的初始投资、运营费用和参照省内其他地区的收费情况,企业与政府达成协议,核定垃圾处理收费标准。每2~3年根据对垃圾焚烧发电企业的财务

审计状况、垃圾处理标准的变化情况,修订垃圾处理的价格,保证企业保本微利。

三是孕育良好的投资环境。湖州大力推进工业转型升级,淘汰落后产能,减少污染排放。大力推进蓄电池、电镀、印染等高耗能、高污染行业整治提升,“十一五”以来,全市累计关停各类污染企业800余家。

在这种氛围下,湖州市民营企业普遍认为,环境保护越来越重要,环保产业是朝阳产业,而环境基础设施建设具有特许经营性质,无疑是先到先得的“处女地”。

四是进行严格监管考核。湖州加强了对污染处理企业的监督和管理。以垃圾处理为例,政府专门派人到垃圾焚烧发电厂里进行计量。同时,环保部门对垃圾焚烧尾气情况进行监督;建设部门对生产安全进行评估并建立运行管理考核机制,考核结果与每年的处理费挂钩。

三、存在的问题

但调研中也了解到,目前湖州市BOT模式的民营污水处理厂运营相对困难,原因主要有3个:

一是提标改造加大了企业成本。随着环境保护要求越来越高,提标改造等后期追加投入加大,企业长期处于追加投资的状态,导致企业投入比预期增加。

二是扶持政策还需多管齐下。虽然我国近年来陆续出台支持污水处理的相关政策,但仍远远不够。以电费

为例,污水处理厂是常年运转的单位,是用电大户,电费直接影响污水处理厂的运营成本。对于具有公益性质的污水处理厂,国家仍按照商业用电电价收取。

三是污水处理费征收有待加强。目前,湖州地区还存在一些企业从河道取水,而部分污水处理厂的污水处理费主要通过自来水厂统一扣缴,从而影响了污水处理费的征收,减少了污水处理厂的收入。

四、建议

借鉴湖州地区民营资本投入环境基础设施建设取得的成效,建议如下:

第一,鼓励社会资本投入。从环境管理角度说,社会资本进入环保基础设施建设后,治污机制从原来的政企关系变成企业之间的民事关系,并以合同的形式对治污的成本和治污的责任进行了明确,治污的或有成本变成了资产负债表上实实在在的数字,从而使治污成本刚性化。这种做法有利于提升目前我国的环境管理水平,值得借鉴和推广。

第二,建立风险共担机制。鉴于一些企业与政府签订合同时并未考虑提标改造造成的经济负担加重的问题,建议在推行新标准的过程中,政府要针对一些企业存在的实际困难,在企业申请贷款、补贴等方面给予一定的帮助和支持。

第三,完善相关制度。目前,湖州在引进资本进行基础设施建设时,已经形成了一定的操作规范,但仍缺乏系统

化的政策文本和指导意义。鉴于一些地方由于缺乏系统政策导致的BOT合作企业以设施停运要挟政府保证固定回报率的情况,建议尽快出台制度规范民营企业投资环保的相关事项。

第四,加强配套工作。以污水处理厂为例,中水回用已经成为新的经济增长点。目前,BOT建设项目一般是厂区通过BOT招标引进社会资金建设,管网由政府负责投资建设。建议政府做好配套建设,尤其是中水回用管网的建设力度。

第五,加大宣传力度。健康的环保产业必须要有群众基础。目前,湖州长兴县宣传部统一负责长兴县环境宣传,收到了很好的效果。其他地方也应借鉴长兴做法,由新闻主管部门承担环境宣传的责任,在全社会营造环境保护的良好氛围。

(调研组成员包括刘蔚、查玮、黄婷婷、何蓓琦、李莹、郭婷,执笔人李莹、郭婷)

● 社会资本助力环保基础设施建设,直接减少了初始投资压力,大大减轻了财政负担。

● 采用政府购买服务的方式,使公共服务工作从政府机构职能中剥离出来,改变了既当运动员又当裁判员的情况,实现了管办分离,提高了效率。

● 政府在项目申报和审批、土地使用、税收、财政补贴、贷款等方面的大力支持,让企业认识到,环保产业是朝阳产业,环境基础设施建设具有特许经营性质,是一块先到先得的“处女地”。

有事说事

◆ 史小静

“空气罐头”灌装生态危机

3D动画喜剧《老雷斯的故事》里,描绘了一个自然景观全是人造的小镇,空气质量很糟糕,商人奥黑尔大力支持砍树破坏环境的行径,专门卖“空气罐头”给饱受空气污染的人们。

如今,现实版的中国“空气罐头”计划也即将大张旗鼓地开展了。贵州省旅游局近日宣布将花7天时间向全球公开征集“空气罐头”产品创意,并宣称首批产品将于6月20日前推出。

大家都明白,“空气罐头”对于改善人们呼吸状况并没有实际意义。正如此前“空气罐头”项目的先例,大多只是作为一种行为艺术的概念产物,目的是借此强调空气污染的严峻性。杜尚首创的“空气罐头”是种诗意的艺术,象征空气无所不在,艺术也无所不在。随后,化身商品的日本富士山“空气罐头”,作为

大气污染的“附属品”,更具环保意义,既是反讽、劝谏,也是提醒、警示。

我国“空气罐头”的出世,折射出的也正是生态环境的危机。阳光、空气和水,这3种生存必需品都是免费的,毫无稀缺性可言。但当全国频繁遭遇雾霾围困,清新、干净、健康的“空气罐头”也有了属于自己的市场。从“空气罐头”里,读出的是身处空气污染的尴尬与苦涩,“空气罐头”的价值所在也正是从中悟出敬畏自然、和谐发展的真谛。从这个意义上讲,“空气罐头”可以有,也有其积极作用。

贵州制售“空气罐头”,作为一种理念和概念营销,是以“空气罐头”作为环境优美空气清新的证据,宣传其生态优势,证明好空气也是一种资源,也是生产力。但无论是“空气罐头”的生产者,还是购买者,

应该要明白的是“空气罐头”卖的是概念,是为了借此提升公众保护环境、敬畏自然的理念,守住青山绿水才是“空气罐头”最大的倚仗。

从这个角度来看,要想做好“空气罐头”,还得在“罐头”背后下功夫,要有可持续发展的青山绿水、蓝天白云,才能守住优势,才能长久地发挥优势,这也才叫优势。日本富士山“空气罐头”热销多年,注意力可不全在“罐头”上,而是改进工艺、改善产业结构、限制排污,是几十年持之以恒的努力,才使得日本首都东京的PM_{2.5}值多数时候只有十几微克/立方米。

《老雷斯的故事》的结局是,全体居民集体改变,将树木的种子种下去,才使大地恢复生机,空气清新。共同行动起来,携手致力环保,这才是“空气罐头”长久保鲜的真正秘方。