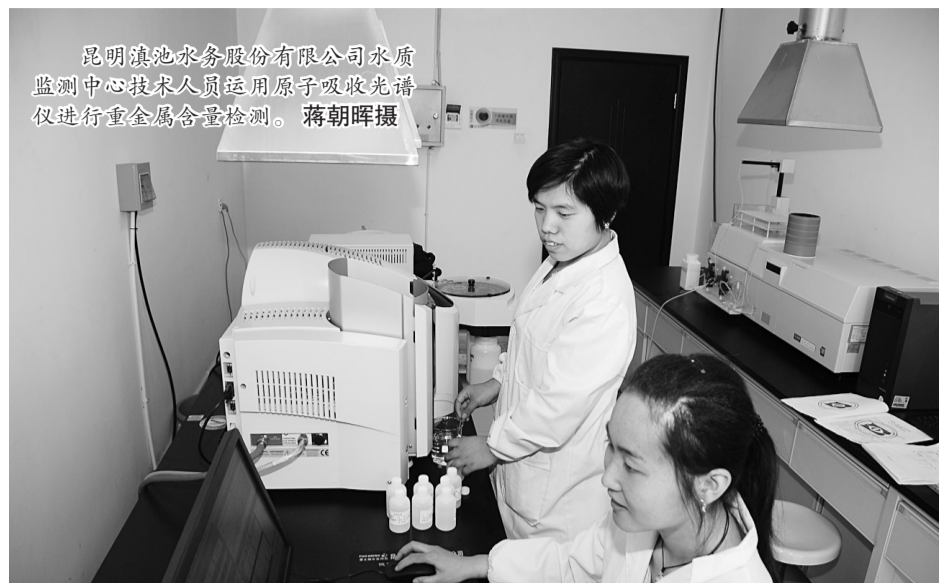


责编:陈湘静 张蕊
电话:(010)67113136
传真:(010)67102492
E-mail:chanjing9999@sina.com

09-12版

本期
看点



昆明滇池水务股份有限公司水质监测中心技术人员运用原子吸收光谱仪进行重金属含量检测。蒋朝晖摄

公共水务如何市场化运营?

编者按

昆明市近年来完成建设的城市生活污水处理厂,正逐步通过政府采购服务的方式,纳入组建不久的滇池水务公司的运营管理范围。通过专业化运营,昆明市内、环滇池的污水处理厂逐步提升运营水平,并在一级A稳定达标的基础上,向水务开发的资源化方向迈进,深度挖掘再生水和污泥资源开发的经济价值、环境价值。

专业企业统筹运营管理,并在内部建立统一的水质监测中心,对旗下众多污水处理厂的运行

情况不间断监测,提醒异常情况,提供针对性技术支持。这相当于为污水处理建立了正规的内部质量监督部门,也为持续提升技术水平打下基础。

对运营“放手”的地方政府,将主要精力放在了管网建设、监督执法上,并完善收费政策,为稳定运行提供经济保障。在西南地区,昆明在水务领域率先进行了专业化、市场化的探索。

详见今日10版

11版:

火电脱硝能否顺利收官?

在2014年政府工作报告中,脱硝任务又被强调,今年要推进燃煤电厂脱硝改造1.3亿千瓦。而据统计,目前完成改造的机组只有50%,任务艰巨。

脱硝改造能否按期完成任务?火电行业能否顺利达到新排放标准?成为各界关注焦点。

12版:

再生铅产业的绿色再生

《再生铅行业准入条件》也已发布实施一年多来,再生铅产业发展现状如何?环保监管趋严形势下,行业能否实现“绿色”转型?



微观点

@中持环保

【餐厨垃圾处理2014或爆发】业内预计2014~2015年,中国将新增30~40个餐厨垃圾处理项目,总规模增加8000~10000吨。中国餐厨垃圾年产生量约在3000~4000万吨,但未形成完善处理机制。餐厨垃圾处理项目预计在2014年大量释放,北京、广东、河北、辽宁等省市拥有较大的市场空间。

@刘建国 THU-SOE

农村的垃圾和污水处理转变思路和办法是应该的,确实不能用管理城市垃圾和污水的一套来管理农村垃圾和污水。但是真要解决当下的问题,还得立足于“适当处理”,而不是高唱“变废为宝”,一则垃圾中确实没有多少宝,二则变成宝也得有人要,三则变宝的经济与环境成本也很高,四则误导政府和公众以为可以不投入或少投入。

@Stanford 于洋

环保产业目前思路是政府投入把末端治理成为产业,这是代替市场决定资源配置去向和方式,而非纠正市场失灵。征收环保税,才能让政府做好监管的有效和透明。把投入环保的几千亿政府投入用于减免企业扭曲性税,让企业在环境税下有动力,在减免扭曲性税下游能力进行环保节能改造,这是环保正道。

@Jeffrey-Infinity

当前配网的现状是无法满足分布式电源大量接入的,原因是纳入分布式光伏发电后,传统辐射状的无源配电网将变成一个充满小型电源的有源网络,大量分布式电源并网运行可能会引起电网电压偏移、电压波动和“闪变”等问题,可能会给电网供电质量和安全运行带来威胁。

王旅东 杨安丽

编者按

十八届三中全会明确指出,要建立法治政府和服务型政府,政府要购买公共服务产品,为社会提供优良的公共服务。

当前,一些地方政府已经先行一步,进行政府采购公共环境服务的探索和尝试。而在环保产业中,环境服务业早已受到环境主管部门的高度重视。在2013年初,环境保护部就发布《关于发展环境服务业的指导意见》。

作为推动环境服务业发展的主体之一,政府可以从购买环境服务的内容和引导产业的相关政策入手。比如,环境服务的投融资、环境服务收费、消除条块分割、打破行业壁垒、税收、建立企业提供环境服务的考核机制等方面的政策,都可以激励企业投身环境业并提供优质服务。

公共环境服务,政府购买啥?

政府采购的公共服务主要包含以

下内容:

- 城乡生活废水及污泥的收集、转运、处理的单项服务或者一体化服务
- 城乡生活垃圾收集、转运、处理的单项或者一体化服务
- 城乡区域河道水域的环境养护管理服务
- 城乡公园湖泊水质养护管理服务
- 城乡植树种草环境美化的服务
- 国家公园、自然保护区、风景名胜、旅游区、文物保护单位、湿地保护区的各种环境服务
- 城乡公用土地的环境修复服务
- 政府部门履行环境监督管理职能所需的污染源监测、环境质量监测、环境服务质量绩效评估监测、环境技术咨询、排污许可审核、排污交易审核、环境污染损害评估、环境健康风险评估等技术性服务
- 工业园区的环境综合服务(政府

环境服务单落谁手?

胥树凡

统一采购,适度补偿,园区内企业负担)

政府引导政策有哪些?

促进环境服务业发展,政府可以从多种政策入手,主要包括:

在环境服务的信贷、投融资、上市等方面,对民营企业一视同仁,享受同样的优惠政策。

在环境服务收费方面,不要制定具体的服务价格,而是制定服务价格的确定原则。即哪些项目可以纳入计算服务价格的范畴,规定环境服务利润率最高和最低区间,具体价格由各地按照服务收费价格原则自行确定。企业购买环境服务的收费价格由市场决定,也可参照政府购买环境服务的收费原则确定。

环境服务市场要消除目前条块分割、部门垄断的制度性壁垒,一律通过公开招标的方式获得,保证市场竞争的公平公正公开,建立社会监督机

制,监督环境服务招标投标活动。

在税收方面,政府不要对环保设备采购环节优惠,应该在提供环境服务环节优惠。具体的办法是:凡是对政府提供公共环境服务的收入都免除营业税,本质上是减少政府购买环境服务的支出。凡是为企业提供环境服务的收入,所征收的营业税,可以抵消购买环境服务的企业的营业税。这样可以避免购买环境服务的企业双重交税,激励更多的企业购买环境服务。

政府要和提供环境服务的企业共同建立各项环境服务质量的评估考核机制和办法。购买环境服务按质论价,优质优价的政策机制,建立履行环境服务合同的诚信机制,不严格履行环境服务合同的惩罚机制如滞纳金制度、减扣服务费制度等。

政府要建立环境服务单位的淘汰机制,对服务质量低劣,不讲诚信的环境服务企业要建立黑

名单制度,永远从环境服务市场淘汰出去。

政府购买各项环境服务的经费支出要纳入到政府的年度财政预算。

政府采购公共环境服务在我国还是一个新生事物,具体如何操作还没有明确的模式,但这是一个不可扭转、大势所趋的方向,必将成为我国今后环境保护发展的主流形式。我们应在现阶段大力引导和鼓励各地政府和环境保护企业进行这方面的探索和尝试,为今后环境服务业的大发展积累经验。



环境服务业风生水起

二〇一四年环保行业发展展望

治霾力度加大 治水政策加码

王慧军 李影

近年来我国环境污染治理投资持续增长,但在GDP中占比仍偏低,预计2014年将持续加大资金投入力度。大气治理方面,虽然我国二氧化硫、氮氧化物等指标均有下降,但雾霾天气仍继续加重。2013年我国在大气领域治理力度空前,2014年仍将是脱硝建设高峰期,脱硝产业链将显著受益。污水处理方面,预计2014年水处理领域政策将进一步加码,结合水处理行业特点及政策关注要点,膜处理产业将迎来新的发展机会。

近两年来我国持续出台相关政策,

大气

资金支持促进大气治理,政策加码助力脱硝产业链

近年来,我国废气排放治理初见成效,具体而言:2012年二氧化硫排放总量2117万吨,同比下降4.52%,总体呈下降趋势,但其排放量超过环境容量一倍,且远高于美国1036万吨和欧盟27国568万吨的水平;氮氧化物排放总量为2338万吨,较2011年的2404万吨下降2.77%,其中工业源排放占比70.93%,其次是机动车排放占比27.38%。

2013年9月10日,国务院出台了《大气污染防治行动计划》。随后环境保护部与京津冀等六省市区政府签订大气污染防治目标责任书,并出台了《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》。

水处理

水质提升、海水淡化、再生水和水污染防治需求增多,标准加严,膜技术前景乐观

2005年以来,我国废水排放总量持续增长,2012年排放量为684.60亿吨,同比增长3.85%,其中生活废水排放462.7亿吨,同比增长8.13%,占比67.59%;工业废水为221.6亿吨,同比略降4.02%,占比32.37%。

“十二五”期间,我国水污染治理资金投入需求将超过1万亿元,预计实现1.2~1.3万亿元的收入。2012年4月环境保护部公布了《“十二五”全国城镇污水处理及再生利用建设规划》,规划新建污水管网15.9万公里,新增污水处理规模2611万立方米/日,新建污泥处置规模518万吨/年,新建污水再生利用设施规模2675万立方米/日,仅上述建设规划投资4300亿元。

在环境保护部牵头的3项环保行动计划中,大气污染防治行动计划已出台,《水污染防治行动计划》预计在编制中,全国工商联环境商会秘书长路建华

特别在《中共中央关于全面深化改革若干重大问题决定》(以下简称《决定》)中,明确将生态文明建设作为“五位一体”总布局中重要一环,提出发展环保市场,推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度,建立吸引社会资本投入生态环境的市场化机制,推行环境污染第三方治理。

在一系列的政策激励下,2014年节能环保产业将迎来更好发展机遇,特别是《决定》中提出的一系列改革将促进细分领域取得重大进展,2014年政策催化仍是行业投资关键动力之一。

同时,财政部也安排50亿元资金,用于京津冀及周边地区的大气污染治理工作。同时,地方政府实施细则相继出台,如9月北京公布《北京市2013~2017年清洁空气行动计划重点任务》、10月上海首发清洁空气行动计划涉及183项举措、10月下旬天津市清新空气行动方案正式实施等。另外,环保法修订草案中提出增加环境保护财政投入等,后续有望推出针对大气污染的《清洁空气法》。

大气治理方面系列政策出台不仅从资金方面给予大力扶持,更是加大了违法处理力度。因此,在政策作用下,2014年废气相关领域将迎来新的发展机会。

也表示,水污染防治行动计划将投入两万亿元。

受益于水质提升、海水淡化、再生水和水污染防治需求,膜处理技术行业将迎来新的发展机会。

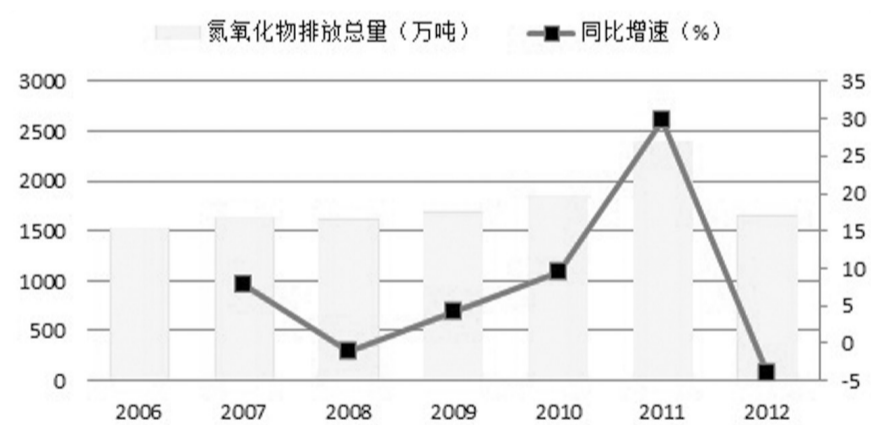
首先,《生活饮用水卫生标准》已于2012年7月1日开始全面强制执行,新标准将水质监测指标由35项提升至106项,新标准实施时间为2015年,即2014年我国自来水厂改造将迎来难得的发展机会。

其次,2012年12月我国发布《海水淡化产业发展“十二五”规划》提出:到2015年我国海水淡化产能达220万立方米/日以上,产业产值达300亿元以上。

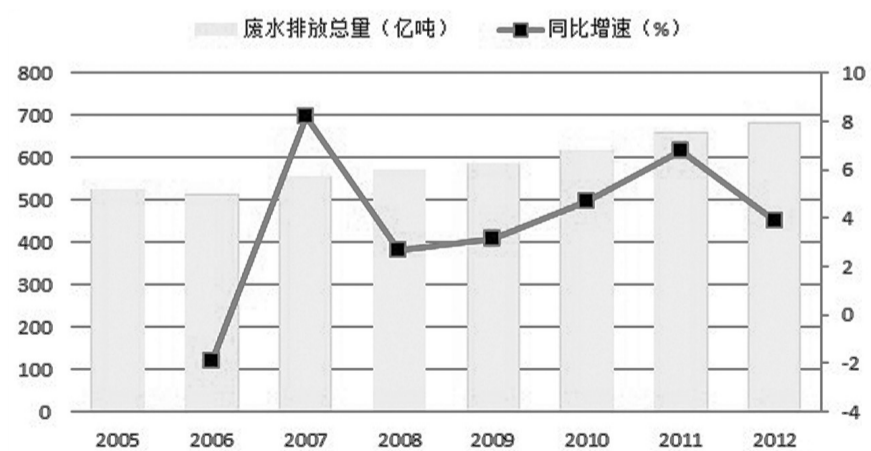
因此,膜技术领域在2014年发展前景较为乐观。

作者单位:国观智库环保事业部

2006-2012年我国氮氧化物排放总量及增速



2005-2012年我国废水排放量及增速



地方

大连环保企业开拓海外市场

增强核心竞争力 接连拿下国际订单

本报讯 辽宁省大连市环保企业近日接连拿下国际大订单。大连碧海环保设备有限公司(以下简称“碧海公司”)成为力拓集团除尘净化设备供应商。在获得力拓集团冰岛伊萨尔项目除尘净化设备总价值1亿多元的订单后,企业又拿下加拿大基蒂马特电解铝项目的大合同。这一项目包括电解铝气净化和焙烧烟气净化两个标段,合同总价为4亿元人民币。

据了解,大连市环保产业以碧海公司、东达集团、大连东泰产业废弃物处理有限公司等企业为代表,近年来发展态势良好。据统计,目前大连市环保产业企业已超过300家,从业人员近4万人,年产值

达260亿元人民币。

另据了解,碧海公司是一家从事环保净化工程开发、科研、设计、生产制造、技术咨询等于一体的企业。近年来,企业产值连年翻番增长,如今已成长为电解铝行业除尘设备制造龙头企业,占有这一行业国内市场80%以上的份额,年产值超10亿人民币。

据介绍,力拓集团是世界三大矿业集团之一,世界500强企业之一,集团经过两年多的苛刻考核,最终确定碧海公司成为力拓集团除尘净化设备供应商。而碧海公司也在参与国际市场竞争过程中,进一步增强了产品的国际竞争力。