

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6247 期 今日12版

2014年3月 星期四 农历甲午年二月廿七

27



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

黑龙江省委书记王宪魁指出

## 全面推进生态文明体制改革

本报记者吴殿峰哈尔滨报道 黑龙江省委书记王宪魁近日对全省生态文明体制改革工作作出部署。王宪魁提出,要深入实施《两大平原现代农业综合配套改革试验》等五大规划发展战略,全面推进生态文明体制改革,切实提高经济发展质量和效益。王宪魁指出,尽管黑

龙江省生态资源丰富,生态环境基础良好,但是依旧面临诸多突出的矛盾和问题。资源大省不等于资源节约大省,生态大省不等于生态文明大省,越是资源大省、生态大省,节约资源、保护环境、建设生态文明的任务越繁重。王宪魁要求,各级各部门要深入学习领会习近

平总书记系列讲话精神,切实提高驾驭宏观经济能力,推动经济持续健康发展。要紧紧围绕主题主线,坚持稳中求进和改革创新,深入实施五大规划,突出抓好好产业项目建设,推动产业结构转型升级,切实提高经济发展质量和效益,促进经济持续健康发

展,努力实现有质量、有效益、有就业、可持续、没有水分的发展。要切实加强生态文明建设。牢固树立“黑龙江的绿水青山就是金山银山”的理念,大力发展绿色、低碳、循环产业,促进资源节约利用,抓好节能减排和大气污染防治,让蓝天白云常驻,绿水青山常在。

# 河北省委接管环保考核

大幅提高环境质量和生态效益在考核分值中的权重

◆本报记者周迎久

公布省政府对各设区市环保目标考核结果,多年来一直是河北省年度环保工作会议的重要议程。然而,与往年不同,在不久前召开的2014年河北省环保工作会议上,这一程序却“缺席”了,是河北不重视环保考核了吗?

“当然不是,恰恰是我们更重视环保指标了,现在我们的考核由原来的河北省政府考核‘升格’成了河北省考核。”河北省环保厅政法处处长高英华向记者介绍说,不仅如此,在考核的具体指标中,河北省还大幅度提高了环境质量和生态效益在考核分值中的权重,加大了对造成雾霾天气的主要排放物削减率的考核。

据了解,河北省日前研究通过了《关于创新和完善干部目标综合考核评价机制的意见》和《省直党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价办法(试行)》等4个文件,创新考核机制,推动绿色崛起。

考核机制新在哪?

防止简单以GDP论英雄,强化生态质量考核

从2013年至今,看一眼蓝天白云真的成了河北人奢侈的期盼。

“因为干部考核办法中缺少对环境质量和生态效益的要求,导致部分领导干部在施政和决策时,只为GDP的数字好看,不顾当地自然环境承载力,结果造成了严重的环境污染。”河北省委组织部副部长张吉江介绍说,河北省委此次出台新考核办法改变了唯GDP论英雄的考核模式,把经济发展的质量

和效益放在优先地位,加大了对改善民生、保护生态环境等潜绩的考核力度。

张吉江解释说,新的考评机制在考核内容上,紧扣河北省委、省政府确定的绿色崛起和四大攻坚战;在具体考核指标设置上,注重发展质量和速度,大幅度提高环境质量和生态效益在考核分值中的权重,加大了对造成雾霾天气的主要排放物削减率的考核。

河北省环保厅厅长陈国鹰介绍说:“新的考评机制摒弃了传统的粗放经济增长模式及其理念,必将有力地推动河北生态环境的改善。”

为着力破解“多头考核、重复考核”、“一票否决”过多过滥等问题,记者了解到,新的考评机制实行干部年度考核、绩效考核、落实党风廉政建设责任制考核“三考合一”,把分散在各部门的专项考核有效整合到干部综合考核中,避免重复考核,提高考核效率;对“一票否决”进行全面规范清理,严格审批备案,减轻基层负担。干部考核不再“大而全”,而是“少而精”,对设区市考核的15项指标,由原来的27项精简为15项;对县(市、区)委书记仅设置了8项定量考核指标。

环境质量怎么考?

不同区域分类分级考核,目标完成率和工作效率双考核

把河北省170个县(市、区)划分为4个类型分别进行考核,是新的考评制度中一大亮点。“河北省各个县(市、区)资源禀赋、发展定位、现实条件等差别很大。”张吉

江解释说,因此,不搞一刀切。

据了解,新考评机制定量考核指标分值为70分,河北省对设区市党政领导班子考核的定量指标中,生态效益与环境质量占20分,共5项内容,分别为单位GDP能耗降低率、总量减排目标完成率、设区市城市环境空气质量改善率、地表水重点监测断面水质达标率、森林覆盖率和城市绿地率净增量,其中3项环境保护指标占12分。“对县(市、区)委书记综合考核评价定量指标体系”中环境质量指标包括总量减排目标完成率和环境空气质量改善率两项,实行分类分级考核,在70分中这两项按一、二、三、四类县分别占12分、14分、19分、26分。

据介绍,河北省根据区域发展总体规划、主体功能区定位等,将县(市、区)划分为区域发展重点县、区域发展推进县、农业生态县和市辖区等4个类别;同时根据不同县(市、区)发展阶段、经济实力、资源条件、产业特色等情况,在每类中划分3级。

“针对不同类别县(市、区)的特点,设置各有侧重的考核内容和指标,使各个类别县(市、区)的发展方向更加明确,工作重点更加突出。”张吉江说。

在70分定量考核分值中,环保指标占比从12分~26分不等,这些怎么计算?

“在环保得分计算上,我们采取了目标完成率和工作效率双考核模式,既对相关目标完成率进行打分,同时也将重点工作任务完

成情况列入分值计算范围。”高英华介绍说。

高英华向记者解释说,针对大气、水、排污总量3项指标考核,河北省分别设计了计分方法。其中,总量考核沿用过去方法;水考核在以往基础上增加了重点项目完成情况考核;大气考核是新事项,对各设区市的考核,采取将2013年上半年浓度平均值作为2012年度基数,2013年全年完成情况与此基数做比较,同时各设区市2013年PM<sub>2.5</sub>浓度下降率指标统一采用3%作为考核目标值,从2014年起,再对各地下降率采取差别化考核。

考核结果怎么用?

与干部选拔任用、免职降职挂钩

为了充分发挥考核绿色指挥棒的作用,河北省新的考评机制提出工作结果要晾晒,干好干坏要奖惩,明确“能者干、庸者让、劣者下”的刚性尺度。

“着眼于发挥考核激励导向作用,新的考评机制突出对考核结果的运用。”张吉江说,河北省全面推行综合考核量化提名制度,在领导班子换届和日常干部选拔任用中,不仅看推荐票,还要看近三年综合考核评价结果,将考核与推荐得票情况进行综合量化计分,作为确定初始提名人选、拟提拔人选考察对象的重要依据。在计算综合量化得分时,考核情况占到40%以上的权重。

贯彻两会精神 向污染宣战

有事说事

◆陈廷柳

## 富可敌国当有锦绣山河

2013年,我国全年国内生产总值达到568845亿元,比上年增长7.7%。更多的省份GDP总量已经和一些国家相当,可谓富可敌国,达到了中等发达国家的水平。

据媒体报道,2013年,上海市全年生产总值为21602.12亿元,合3488亿美元。如果跟其他国家比较,那么上海的GDP高于丹麦、新加坡,仅次于泰国。GDP总量名列前列的广东、江苏和山东,GDP超过了比利时、波兰、瑞典、奥地利等G20成员国;排名在前10名之外的天津,也超过了斯洛伐克、卢森堡、斯洛文尼亚和冰岛等国家。广东则是全国唯一一个GDP超6万亿元的省份。广东省统计局负责人透露,继1998年超越新加坡、2003年超越中国香港、2007年超越中国台湾等地之后,广东GDP今年有望超越韩国。

从经济发展的角度来看,这些年来我们一路赶超,取得了激动人心的成果,而且未来随着改革红利的释放,富可敌国的省市名单肯定会越来越长。

但是,从人居环境的角度来看,既然一些省市的GDP已经超过世界上一些国家和地区,那么,为何其环境质量没有像他们一样优良?在GDP被超越的这些国家和地区内,严重的环境问题已经基本解决,但是我们却面临着严峻的环境形势。这个巨大反差值得我们深思经济上赶超所付出的环境代价以及所依赖的增长方式。

在经济数据背后,节能环保等方面的数据可以使我们看出问题所在。国家统计局发布的数据表明,2013年全年能源消费总量为37.5亿吨标准

煤,比2012年增长3.7%。这也就是说,我国每消耗一吨标煤产生1.5万多元GDP,全球平均水平是消耗一吨标煤创造2.5万元GDP,其他诸如水泥、钢材以及水资源等的消耗也远远高出了国际水平。这说明我们生产价值的增加仍是靠大量能源资源的投入而产生的。虽然过去的一年在经济运行保持平稳的前提下,资源和能源利用效率等都实现了稳步提高,但是,与发达国家甚至一些发展中国家相比,能耗水平仍然是很高的,经济增长与资源环境还没有脱钩。

按照环境库兹涅茨曲线,在经济发展的初期,环境质量可能随着经济增长而不断下降和恶化,但到一定拐点时,环境质量又有可能随经济的进一步发展而逐步改善。那么,在这些富可敌国的地方,环境的拐点什么时候到来?有人说美国在人均GDP一万美元的时候出现了拐点,还有一些国家在6000美元的时候就出现了。从这点来推算,有很多省市早就应该进入拐点了。上海率先于2008年进入了人均GDP一万美元的新台阶,之后是北京、天津,2012年,江苏、浙江、内蒙古3个省份一起突破一万美元大关,至此,长三角集体进入到“发达状态”。今年预计还有更多的省份进入万元俱乐部,如,辽宁2012年人均GDP达9352美元,2013年预计可突破一万美元大关。2014年,预计广东、福建、山东人均GDP将突破一万美元,届时东部沿海发达地区将集体进入“发达状态”。从理论上说,这些地方应该提前进入环境“拐点”,但是否真的出现,目前还看不出来,至少趋势不明显。

我国的环境污染是结构性的,区域产业结构类似,环境污染问题也高度趋同。有人指出,我国的产业结构从上世纪90年代以来到现在变化都不大。这几年来,为了应对国际金融危机所造成的经济下滑的严峻挑战,有的地方又上了一些高耗能高排放的项目,原来的产业结构得到了进一步强化,污染情况甚至更加严重。由于产业结构没有根本性变化,虽然生产价值追上或超过了别人,但是环境问题不会有太大变化。北京、上海等地第三产业比重已经达到了百分之六七十,但是受周边地区排放的影响以及自己原有高耗能高排放产业并没有完全退出,环境问题也仍然突出。从微观的经济现象中也可略见端倪,虽然一些国家GDP不及我国一些省份,但是拥有一批全球闻名的品牌和跨国公司,我们在这方面差距甚大,仍处于追赶的位置。由此可见,虽然一些地方已经具备了让拐点到来的条件,但是拐点不会自动到来,它取决于污染排放有没有达到顶峰,取决于我们在转变发展方式、调整产业结构上花多大力气。

国家统计局负责人在介绍2013年我国经济运行情况时说,我国经济正处于发展转型的关键时期,长期积累的深层次矛盾尚待缓解,经济企稳回升的基础仍需巩固。这样的形势给我们解决环境问题出了一道难题:一方面,我们必须保持经济一定的发展速度,需要做加法;另一方面,需要转方式调结构,减少排放,节约资源,需要做减法。各地能否做好这道加减乘除题,是对执政能力的考验。



2013年8月,浙江省武义县熟溪河人工湖因富营养化导致水葫芦和四叶萍疯长,引起了国内多家媒体关注。武义县在去年的“五水共治”中,把熟溪河整治列为重点项目,投资3500多万元用于清淤、建坝和防洪设施建设。人民日报图片网供图

## 环境保护部通报京津冀空气污染情况

本报记者张秋蕾3月26日北京报道 环境保护部有关负责人今日向媒体通报,3月23日以来,受不利气象条件的影响,我国京津冀及周边地区部分城市出现空气重污染过程。

这位负责人介绍说,3月23日开始,部分城市空气质量开始下降,京津冀及周边地区开展空气质量新标准监测的39个城市中,天津、唐山、滨州、廊坊、邢台、邯郸、衡水、淄博、东营、泰安、莱芜等13个城市空气质量由良至中度污染下降为重度污染。PM<sub>2.5</sub>日均浓度范围为26微克/立方米(张家口)~216微克/立方米(滨州),平均值为129微克/立方米;PM<sub>10</sub>日均浓度范围为91微克/立方米(威海)~373微克/立方米(邢台),平均值为214微克/立方米,PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>浓度均明显上升,污染呈加重趋势。滨州市为区域内污染最重城市,AQI值为266,空气质量属重度污染。北京市AQI值为255,空气质量属重度污染,无严重污染城市。其中,北京市AQI值为271。

3月25日,空气质量为重度污染的城市数量激增为18个,较3月24日增加13个,无严重污染城市。与3月

24日相比,天津、邯郸、衡水、淄博、东营、泰安、莱芜等13个城市空气质量由良至中度污染下降为重度污染。PM<sub>2.5</sub>日均浓度范围为26微克/立方米(张家口)~216微克/立方米(滨州),平均值为129微克/立方米;PM<sub>10</sub>日均浓度范围为91微克/立方米(威海)~373微克/立方米(邢台),平均值为214微克/立方米,PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>浓度均明显上升,污染呈加重趋势。滨州市为区域内污染最重城市,AQI值为266,空气质量属重度污染。北京市AQI值为255,空气质量属重度污染,无严重污染城市。其中,北京市AQI值为271。

3月25日,空气质量为重度污染的城市数量激增为18个,较3月24日增加13个,无严重污染城市。与3月

小时平均浓度大于250微克/立方米,属严重污染。与3月25日同期比较,污染明显加重。北京市PM<sub>2.5</sub>小时平均浓度为292微克/立方米,空气质量属严重污染(PM<sub>2.5</sub>日均标准值为75微克/立方米,小时平均浓度评价参照PM<sub>2.5</sub>日评价标准)。

这位负责人表示,3月27日大气扩散条件维持不利,河北北部以良至轻度污染为主,其他地区以重度污染为主,部分城市可能出现严重污染。预计3月28日受冷空气和降水过程影响,京津冀大部地区大气扩散条件将逐步好转。

www.bmetech.com.cn  
尘埃落定 全球先行  
BME, 工业粉尘治理的领导者  
BME柏美迪热线 400 060 2480