

■关注湿地保护

面对开发和保护,玛纳斯做出了明智选择

煤田沉睡 湿地生辉

◆本报记者杨涛利

3月的玛纳斯,乍暖还寒。冰雪消融的玛纳斯湿地上,几只白天鹅在湖面上追逐戏水,野鸭不时潜水捕捉鱼儿,白鹭从远处飞来欲与灰鹤齐肩比高;湖边泥土松软,芦苇灰黄……新疆维吾尔自治区玛纳斯国家湿地公园初春的景致热闹而生动。

“经过多年的治理,这里的生态环境显著改善,候鸟种群数量明显增加,大量的候鸟特别是天鹅选择在湿地公园越冬。”玛纳斯国家湿地公园管理局工作人员陈隆刚说。

■生态补水短缺
□有煤却不采煤

由于近年来玛纳斯河上游水资源开发强度不断加大,工农业挤占生态用水现象突出,特别是上游湖库截流蓄水,导致湿地近几年来大幅缩水。

玛纳斯国家湿地公园管理局有关资料显示,按照241.05万立方米/平方公里的用水指标核算,玛纳斯国家湿地公园规划湿地总面积111平方公里,总需水量为2.68亿立方米,现实际用水量仅为1.325亿立方米,玛纳斯国家湿地公园生态补水严重不足。

除了生态补水短缺之外,紧邻湿地公园核心区的石河子北工业园区的工业“三废”,以及玛纳斯河西岸猖獗的非法采砂、淘金行为,直接影响和破坏着湿地生态环境和鸟类栖息地。

按照玛纳斯国家湿地公园总体规划要求,在不改变玛纳斯县原有玛纳斯河分水比例的基础上,增加生态用水,保障足量生态补水。同时加强对湿地公园进行长效资金投入,在政策、项目和资金上予以重点支持。

值得一提的是,玛纳斯南部山区蕴藏着丰富的煤炭资源,预测储量150亿吨,已探明储量50亿吨,但是这些资源基本上处于水源地保护区内。面对开发与保护的两难选择,玛纳斯县委、政府权衡利弊,最终勇敢地选择了后者——宁可让煤田沉睡,也要保住水源地、湿地、森林等自然生态环境。

煤田沉睡,意味着玛纳斯县工业发展的步伐相对缓慢。作为农业大县,玛纳斯县近年来引进的工业大部分为农产品加工企业。农产品加工企业带来



一群白天鹅在玛纳斯国家湿地公园内的湖面上自由游弋。 陈隆刚摄

的税收非常少,由于国家和自治区对这类企业出台了优惠政策,玛纳斯县农牧民人均收入连续近20年居全疆第一,但全县人均财力水平却很低。

对于今后的发展方向,玛纳斯县委书记王久忠表示,玛纳斯将突出以“玛河、碧玉、凤凰三大文化”为核心的软实力建设和以“中国碧玉之都、国家湿地公园、国家森林公园、国际葡萄酒庄四张名片”为核心的硬实力建设,着力打造“文化底蕴深厚、碧玉全国闻名、绿水三面环绕、葡萄酒飘香、人鸟和谐的天堂”的总体玛纳斯印象。

■科学编制规划
□实行考核机制

为有效保护好玛纳斯国家湿地公园,2010年4月,玛纳斯县科学编制《新疆玛纳斯国家湿地公园总体规划》,总投资10.5亿元的玛纳斯国家湿地公园项目拉开帷幕。项目规划区总占地面积111平方公里,核心区面积47平方公里。

此外,玛纳斯县起草制定的《新疆玛纳斯国家湿地公园保护条例》(草案)已正式通过了昌吉州人代会的审议通过,将于今年5月颁布实施,这一条例的制定和出台在全疆尚属首创,是强化湿地保护管理的重要法律依据,可以依法制止和有效打击随意侵占和破坏湿地的行为。

为了更好地保护湿地,昌吉州、玛纳斯县成立了玛纳斯国家湿地公园管理局,专门负责湿地公园保护、建设和管理工作。玛纳斯县委在全疆率先出台了《玛纳斯县科级领导班子和领导干部生态文明考核办法》,将生态文明建设作为各级领导班子和领导干部“潜绩”考核,设立每年500万元生态文明建设奖励资金,与全县12个乡镇和9个相关部门签订生态环境保护建设责任书,并将湿地公园保护列入责任书考核范围。

陈隆刚表示,针对湿地保护工作,目前玛纳斯县已真正做到纳入盘子、资金投入、干部考核机制,法律保障,使湿地得到更加有效的保护与恢复。

■退耕退牧还湿
□恢复改造湿地

为了保护湿地,早在2008年起,玛纳斯县就已启动了退耕退牧还湿工作,对属于湿地保护区范围内的耕地进行返租,鼓励农户退出耕地保护生态。

在湿地公园的建设和管理方面,玛纳斯县加大了对湿地公园和保护区的建设投入,积极采取退耕还湿、围堵造湿、引水增湿等各种措施,强化对退化湿地的恢复改造力度。先后投入6400余万元进行基础设施建设和综合治理,完成湿地植树造林500亩、退耕还湿

生态眼

同事起草南水北调中线工程有关水环境保护的文件,一不小心,错将“一湖清水送北京”写成了“一壶清水送北京”,众人见后不禁哑然失笑。然而一笑之余,笔者倒是觉得“一湖”与“一壶”之间不乏有着某种必然的联系。

“一湖”无疑是指指南水北调中线工程的源头——丹江口水库。而“一壶”则权且指我们家家户户那时时刻刻都离不开的暖水壶吧。如此一比,“一湖”与“一壶”也就并非风马牛不相干了。道理很简单,没有“一湖”的清水,哪来“一壶”的净水。反过来,若是没有千家万户的共同呵护,这“一湖”清水也很难保证。由此看来,同事的笔误不经意间引发了一个十分现实而又重大的课题,即南水北调水环境的保护需要公众共同参与。

举世瞩目的南水北调中线工程经过建设者们历经数年的辛勤建设,今年10月将全线通水。工程从长江主要支流——汉江中游丹江口水库左岸的陶岔渠首处引水,至总干渠终点的北京团城湖,全长达1277公里。沿线经过湖北、河南、河北、天津、北京5省市。“长江之水穿越黄河”,一湖清水永续北送将由梦想变为现实。

通水在即之时,我们应该清醒地认识到,工程的建设是阶段性的,但水质的保护却是永久性的。从某种意义上讲,这一重大战略性工程成败的关键就在于水的质量。因此,水质的保护远比工程建设的任务更为繁重、更为艰巨。中央对南水北调中线工程水质保护曾明确提出了“先节水后调水,先治污后通水,先环保后用水”的调水方针,这就为工程建设指明了方向。

贯彻好中央的要求,永久地保护好好库区及干渠的水质,水源地和干渠沿线各级人民政府责任重大,任务艰巨。然而,作为一项宏大而又长久的公益性事业,水质的长期保护仅仅依靠政府的力量又远远不够的,还必须动员广大的人民群众参与其中。

沿线省市的广大群众一方面这是这一工程的直接受益者,另一方面也理所当然地应该成为一渠清水的永久保护者。要想保证自家“一壶”水的清冽甘甜,首先要保证“一湖”水的洁净安全,而这“一湖”优良的水质无论如何是需要广大群众共同来呵护的。

如何调动公众参与水质保护的积极性,笔者认为,各级党委、政府要采取措施,切实做好以下几个方面的工作:

一是要广泛持久地开展宣传教育活动,不断增强群众惜水护水的自觉意识。引导大家认清权利和义务的统一性,懂得既有用水权利、更有节水责任的辩证道理,真正使“共饮一渠水,同是护水人”成为沿线群众的一种共识。

二是要加大信息公开的力度,让群众能够及时地了解水质保护的相关信息。参与首先需要知情,不知情的参与就是盲目参与。因

『一湖』与『一壶』的联想

王争亚

此,各级要在定期监测的基础上,及时准确地向社会发布水质的信息,这样既可以增强群众饮水用水的安全感,同时又能够强化公众参与水质保护的主体责任。

三是积极搭建公众参与的平台,让群众能够投身水环境保护的实践活动之中。公众参与的程度取决于政府工作的力度。因此各级宣传教育工作不能停留在一般的号召上,而是要实实在在地为公众参与创造必要的条件。媒体报道,占了总干渠长度近60%的河南省在统一规划的前提下,将发动群众在干渠两侧大面积植树造林,争取用一至两年时间在干渠两岸建成一条涵养和保护水源的千里生态廊道。此举可谓一举多得,值得称道。

“问渠那得清如许,为有源头活水来”。项目建设有竣工之时,水质保护则永无穷期。通水在即,世人关注。惟愿这一惠及当代、泽被未来的千秋伟业碧波荡漾,清水长流。

华夏绿讯

HUAXIALVXUN

炮台湾公园将晋级

上海中心城区将首次拥有国家湿地公园

本报记者蔡新华见习记者刘静上海报道 位于长江口的上海市炮台湾公园近日通过国家林业局初步审查,正式成为国家级湿地公园(试点)单位。炮台湾公园预计于2015年全面建成国家湿地公园,这标志着上海中心城区也将首次拥有国家湿地公园。

炮台湾湿地公园是大陆自然湿地,有着黄浦江与长江交汇处独一无二的滨江风貌,其湿地率达60%。近海与海岸湿地是公园的精髓所在,遍布典型的河口地貌景观,如潮沟、波浪、陡坎等淤泥质滩涂地貌,具有草本沼泽和滩涂等不同的湿地类型,它们与长江口特有的动植物资源构成了绚丽多彩的河口湿地景观。目前,这里的维管植物有88科265属359种(以人工栽培为主)。公园记录到的鸟类超60种。2011年初,一位瑞典观鸟者在这里发现了数

只黑海番鸭,这种野鸭于2009年被列入《世界自然保护联盟》国际鸟类红皮书,它的发现刷新了上海鸟类的新纪录。

上海市于2005年在炮台湾建设湿地公园,并由宝山区绿化管理署管理。经过精心策划、细致准备,宝山区绿化管理署又在去年6月底基本完成国家湿地公园创建的相关材料,7月接受了国家林业局专家现场考察和论证。如今,有60多种鸟在此频繁降落,成为候鸟飞往崇明又一个驿站。湿地还拥有丰富多样的淡水鱼类以及黄鼠狼、刺猬等野生动物。

上海市宝山区绿化管理署负责人表示,炮台湾公园还将建立湿地科研监测站,并加强与科研院校的联动,把这片融入人文景致与自然野趣于一体的“国家旅游4A级景区”建设得更好,让上海市民和中外游客在中心城区也能欣赏到美丽的自然风景。

安徽第二批社会组织等级评估结果公布

生态与湿地保护协会获评4A

本报记者潘善合肥报道 由安徽省民政厅负责组织评估的第二批全省性社会组织等级评估结果近日公布,安徽省生态与湿地保护协会荣获中国社会组织4A级称号,成为安徽省唯一获得4A等级的环保社会组织。

据安徽省生态与湿地保护协会执行会长方晨介绍,安徽省生态与湿地保护协会成立以来,坚持协会为环保中心工作服务、坚持协会工作公益性和社会性的工作方向,充分发挥协会的人才聚集优势,注重把社会效益放在首位。

截至2014年初,安徽全省共有符合评价条件的社团组织1.2万余家,获得评估等级的共有218家。其中5A等级的25家,4A等级的42家,3A以下等级的181家。安徽省生态与湿地保护协会是全省唯一获得4A等级的环保社会组织。

■专家访谈

打破利益格局 实现长效保护

——专访中国湿地博物馆馆长陈博君

◆本报记者赵娜

记者:目前我国湿地保护的主要模式有哪些?各具什么特点?

陈博君:目前,我国针对不同类型的湿地,通过建立自然保护区、湿地公园或湿地小区等多种形式来进行保护,其中占主导地位的保护模式,是建立自然保护区和建设湿地公园两种。

建立自然保护区,是对湿地实行相对封闭的保护,通过减少人类活动的干预,来保护湿地的原生态和生物多样性,最大限度地保护湿地的调节和支持功能;建设湿地公园,则是通过适当的改造,把湿地改造成可供休闲娱乐的景区,在兼顾湿地的调节和支持功能的同时,最大限度地发挥湿地的文化功能,起到既保护湿地、又合理利用湿地的双重目的。

记者:湿地公园应如何处理湿地保护与开发的关系?

陈博君:一是合理划定开放区域。尽管湿地公园可以向游客开放,但也必须严格控制一定范围内,应将湿地公园的绝大部分范围保护起来,只留出对整个湿地影响较小的小部分区域对公众开放;

二是合理控制游客数量。湿地公园不同于游乐场,如果只从经济效益考虑,对游客数量不加限制,必然会对湿地的原生态,特别是动植物的生存、水的质量等产生负面影响;

三是注重历史文化的继承弘扬。现在有些湿地公园在开放过程中不注意历史和民俗文化的继承,先是将原住民全部迁光,把以前旧房全部推倒,再重新建起一个公园,结果使乡土文化产生了断层,使民俗文化几近湮没,这是很得不偿失的。

记者:在湿地保护的同时,如何兼顾利益的平衡?

陈博君:这个还需要有关部门进行调查研究。总的来讲,如果是把湿地建成自然保护区,这是惠及整个社会生存环境的,本身不可能产生经济效益,保护区的维持运作就应当由国家或者地方财政来予以保证。

如果是建设湿地公园,可以有门票、车票、船票等直接收入,也可以有餐饮、购物、住宿等间接的收入,运营得好是可以有经济效益的,所以既可以由政府指定国有企业来经营管理,也可以向社会招募企业来承包经营。

记者:在保护湿地时,如何看待原住民迁出的问题?

陈博君:目前,一些湿地自然保护区会把湿地内的原住民全部迁出去,以便对湿地进行原生态的保护。一些湿地公园也是几乎全部把农民迁走,只有部分区域可以进行开发。比如,西溪湿地位于杭州城郊,随着城市越扩越大,房子越建越多,若不保护湿地就会被开发,因此原住民全部迁出。

然而,把原住民全部迁出去,也有不利之处。因为原住民搬走之后,就轮不到农民来保护了。有些湿地(如偏远地区的湿地)属于纯自然湿地,人迁出几乎没有影响。但是,一些人工湿地或者半人工湿地,人类迁出就没有人类生产了,当地民俗也就随之消失了。

虽然全部迁出不太利于调动农民湿地保护积极性,但是这种方式最容易管理。但是如果全国湿地都照搬全部迁出模式,就像建城市一样,千篇一律。把湿地建得差不多的样子,丧失了当地特色。

我认为,如果湿地离城市很近,比如像九寨沟沟内国家级自然保护区可以整体保护起来,不用让农民搬迁出来。若

离城市比较近,就可以考虑建国家公园或自然保护区,把农民迁出。比如西溪湿地,以前农民在湿地里面养猪,往河里排污,成了污染源。从生态环境来讲,需要迁出去,以便于保护湿地。

因此,应该有一个合理的计算,住多少人在湿地里不会对其造成影响,这样文化、历史、习俗都可以被保留下来。建湿地公园,也应该各具特色。这样,游客来到每个湿地,都感受到不同的特色。

记者:以前,原住民在湿地内进行农业、渔业生产,搬迁之后,如何就业和生活?

陈博君:在保护湿地的过程中,必然会有一批原住民迁离湿地,如何保障他们的生活?

首先,要对当地原住民进行补偿。原住民搬迁出去后,要对其进行生活安置。这就需要当地政府给予一定支持。其次,可以让湿地保留原来生产生活方式,这样就业面会更广,也有利于维持社会稳定,避免全部搬迁带来的一系列问题。不能一迁了之,要做好后续的工作。

浙江省杭州市西溪湿地的模式可供借鉴。他们的做法主要有两点:一是集中建设新居小区,用于安置外迁的湿地原住民,新居小区就建在西溪湿地北侧,不让原住民远离家乡故土。同时按照一定的分配政策,原住民在能够保证自住的情况下,一般还可以有房拿来出租,以保障基本生活;二是优先招募原住民在西溪湿地公园内就业。西溪建成湿地公园后,有大量的用工需求,比如游船驾驶员、电瓶车驾驶员、讲解员、保洁员、安保员等。招募原住民就业,既可以安置他们的生活,也有利于这些湿地公园的“新员工”向游客介绍有关西溪的历史民俗文化知识。