

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6392期  
今日12版

2014年10月  
星期四  
农历甲午年九月三十

23



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

湖南省长杜家毫就泛珠区域生态环保合作提建议

## 共同构建全区域的环保机制

**本报通讯员文萍 记者刘立平长沙报道** 湖南省省长杜家毫近日在第十届泛珠三角区域合作与发展论坛暨经贸洽谈会高层论坛上,就深化泛珠区域生态环保合作发表主题演讲。他指出,泛珠区域各方要共同构建全区域的环保机制,促进节能环保产业发展,推动环保技术创新,培育持续强大的竞争力。

“充分利用生态优势,培育持续强大的竞争力,是我们共同的义务和责任。”杜家毫就深化泛珠区域生态环保合作提出3点建议:

一是共同构建全区域的环保机制。着眼区域环境安全,加强生态环境保护规划的对接,建立环境信息交互、共享平台,同步治理水、大气和土壤污染、酸雨等突出环境问题,加强生态系统修复、水土流失治理的合作。在生态红线划定、生态补偿机制、排污权交易、区域环境标准、第三方环境治理、环境污染损害鉴定评估,以及环境污染防治、信息通报、应急协作机制等方面加强交流合作。

二是共同促进节能环保产业发

展。消除行政区划界限和市场壁垒,加强节能环保产业市场准入、标准规范的对接,以及价格、税收、投资等政策的落实,推动节能环保市场相互开放、企业互相投资。

三是共同推动环保技术创新。整合企业、科研院所、社会组织的力量,积极开展环境科学研究和学术交流,力争在大气污染防治、重金属污染治理、土壤污染治理与修复、清洁生产、农村环境治理等适用技术研发方面取得突破性进展。

河北改革和优化建设项目主要污染物排放总量核定工作

## 空气质量挂钩指标替代

**本报记者周迎久石家庄报道** 河北省环保厅近日下发《关于进一步改革和优化建设项目主要污染物排放总量核定工作的通知》(以下简称《通知》),对建设项目总量指标替代做出了规范。

《通知》提出,建设项目主要污染物排放总量指标可通过区域内削减的指标替代解决,对于上年度环境空气质量不达标的城市,应实行“倍量替代”。

《通知》相关要求已于10月20日起执行。

为何进行核定改革?

“对建设项目主要污染物排放总量核定工作进行改革,优化调整,目的是为了更好发挥污染减排在促进环境质量改善方面的积极作用。”河北省环保厅厅长陈国鹰说,《通知》适用于由环境保护部和河北省环保厅负责审批的建设项目主要污染物排放总量指标申请及替代削减方案的审核与管理。

根据《通知》要求,主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量指标将作为建设项目环境影响评价审批的前置条件,履行环评审批手续前,应对主要污染物排放总量指标进行审核,未获得污染物排放总量指标的,不予审批环评文件。

根据规定,建设项目主要污染物排放总量指标管理与地区或企业总量减排指标完成情况挂钩,对未完成上一年度主要污染物总量减排指标的,暂停新增此项污染物排放建设项目环评审批。

同时,建设项目环评文件应包含主要污染物总量控制内容,明确主要生产工艺、生产设施规模、资源能源消耗、污染治理设施建设运行监管要求等,并提出主要污染物排放总量指标及替代削减方案。

编者按

党的十八届三中全会强调,要建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度,完善污染物排放许可制,实行企事业单位污染物排放总量控制制度。

一年来,很多地方在建设项目环评审批中,将获得总量排放指标作为前置条件,强化了环境保护对经济发展的优化作用。同时,很多地方将总量管理与环境质量改善结合起来,从环境承载力出发核定排放指标,促进了环境质量的改善。

河北省环境空气质量改善的任务很重,压力很大。本报今日介绍其将总量管理与环境质量改善挂钩的探索。

排放指标从哪里来?

“建设项目新增主要污染物排放指标可从项目所在区域内削减的污染物排放指标中替代获得。”河北省环保厅污染物排放总量控制处处长赵根喜告诉记者,总量替代指标原则上在项目所在县级行政区域内解决,县级行政区域内不能解决的,应申请在其所在设区市行政区域内解决。

《通知》要求,总量替代指标来源必须是上年度完成并经国家核查处定的减排量,以及本年度列入全省减排计划且已完成或者能够完成的减排项目形成的减排量。

《通知》对不同行业建设项目的替代原则进行了规定:

火电行业(含其他行业自备电厂)建设项目主要大气污染物排放总量指标原则上来源于本行业;

热电联产供热部分、垃圾焚烧发电厂及生物质发电厂的排放总量指标,可从非电力行业总量减排指标中获得;

造纸、印染行业建设项目主要水污染物排放总量指标原则上来源于工业企业;

畜禽养殖行业总量指标原则上来源于畜禽养殖业的污染减排量;机动车、农业源减排量不得用于

工业建设项目。

赵根喜向记者解释说,列为替代对象的工业污染源必须是上年度环境统计范围内的重点污染源。需要预支本年度减排量的,原则上只能预支结构减排措施形成的减排量。

对于省重大战略支撑项目和民生项目,可视情况预支本年度工程减排措施形成的减排量。环境保护部减排核查未认定或认定量小于替代量的,必须按照替代原则从其他认定项目中补充。替代削减方案须在建设项目通过竣工环境保护验收前落实到位。

替代指标怎样核定?

《通知》还规定了替代指标核定原则,总量替代指标为现有企事业单位本五年规划期基准年排放量与采取减排措施实施后正常工况下年排放量的差值。

火电行业是污染减排的重点。河北省环保厅规定,火电行业建设项目主要污染物排放总量指标采用绩效方法核定,其他行业依照国家或地方污染物排放标准核定。国家和河北省出台有关行业新的排放总量指标核定规范后,按其所确定的方法执行。

河北省环保厅污染物排放总量控制处副处长崔立昌告诉记者,替代指

标实行等量替代和倍量替代原则。对鼓励类建设项目主要污染物排放总量指标实行等量削减替代,对允许类建设项目实行两倍削减替代。同时,对上一年度环境空气质量相关污染物年平均浓度不达标的城市,应进行对应污染物两倍削减替代。

此外,河北省环保厅规定,“十一五”期间已通过环评审批的建设项目,不再建设的,已核定的总量指标(通过排污权交易获取的除外)和替代削减方案不得用于其他建设项目;重新报批、重新审核或报批环境影响补充报告的,原核定的总量指标及替代削减方案可继续使用,不足部分须重新核定,对新纳入总量控制的污染物须按照核定总量指标及替代削减方案。

如何督促落实?

《通知》明确,建设项目新增主要污染物排放量未按规定进行排污权交易的,不予同意试生产;建设项目主要污染物实际排放量超过核定总量指标的,或总量替代方案未落实的,不予竣工环境保护验收。

河北省环保厅将建立全省建设项目主要污染物排放总量指标管理平台,记录建设项目编号、总量指标、替代方案及“三同时”验收后实际排放量等信息,实行动态管理。

河北省环保厅将加强对建设项目主要污染物排放总量指标替代方案落实情况的跟踪检查,把替代方案落实情况作为总量减排日常督查和定期核查的重要内容,结果纳入主要污染物总量核算。替代方案未落实的,由河北省环保厅责令有关地区和单位限期整改。

河北省环保厅特别强调,总量替代指标严禁重复使用。弄虚作假、谎报数据的,核定的总量指标和替代削减方案视为无效,并按照有关规定追究相关人员责任。

部分地方秸秆禁烧和综合利用工作不力

## 安徽扣减补助资金1.66亿

**本报通讯员陈刚 记者潘赛合肥报道** 安徽省政府近日组织对夏季秸秆禁烧工作进行了考核,对禁烧不力的地方和部门扣回奖补资金1.66亿元,其中霍邱县、省农垦管理局、省监狱管理局被扣回全部资金。

今年夏季,安徽省下拨了秸秆禁烧和综合利用奖补资金11.4亿元。然而,有的地方和部门拿到资金后,秸秆禁烧和综合利用工作却不力,达不到考核要求。

为强化秋季禁烧工作,安徽省政府提出4项新措施:

一是严格落实属地管理责任,确保

禁烧工作空间覆盖无空白、职责落实无盲点、监督管理无缝隙。

二是实行全天候监管,加大巡查督查频次和密度,对秸秆焚烧现象发现一起,严肃查处一起,并上报省政府。

三是综合利用。大力推进秸秆还田,实行财政奖补,并运用农机购机补贴政策,优化农机装备结构,减少秸秆量。

四是严格考核。根据考核结果,省政府将实施扣减奖补资金、约谈地方政府主要负责人、环评限批等措施。同时,加强与舆论监督,每天在主流媒体通报各地焚烧火点情况。

新疆维吾尔自治区政协召开月度协商座谈会

## 建言清洁能源产业发展

**本报记者杨涛乌鲁木齐报道** 新疆维吾尔自治区政协日前召开新疆清洁能源产业发展问题月度协商座谈会,为推动自治区清洁能源大规模开发利用建言献策。自治区政协主席努尔兰·阿不都满金主持会议并讲话。

与会委员和企业代表先后发言,自治区发改委、水利厅、国土资源厅作出回应。

会议认为,新疆具备清洁能源产业发展的后发优势,目前机遇很好,应通过深化改革、不断创新,解决好清洁能源发展存在的问题,促进新疆清洁能源的发展。

努尔兰·阿不都满金指出,新疆在全国清洁能源开发中具有特殊重要的地位,大力发展清洁能源具有更加重要的意义。目前,新疆的工业化程度较低,生态环境脆弱,加快发展、改善民生

的任务十分繁重。在新疆加大清洁能源发展力度,有利于为加快经济社会发展提供能源支撑,有利于改善各族人民的生产和生活条件,有利于实现“两个可持续”,有利于维护稳定、巩固边防,真正实现把发展落实到改善民生、惠及当地和增进团结上。

与委员和企业代表先后发言,自治区发改委、水利厅、国土资源厅作出回应。会议认为,新疆具备清洁能源产业发展的后发优势,目前机遇很好,应通过深化改革、不断创新,解决好清洁能源发展存在的问题,促进新疆清洁能源的发展。努尔兰·阿不都满金指出,新疆在全国清洁能源开发中具有特殊重要的地位,大力发展清洁能源具有更加重要的意义。目前,新疆的工业化程度较低,生态环境脆弱,加快发展、改善民生

创新环保产业发展模式

## 宜兴环科园成立环境医院

**本报见习记者韩东良宜兴报道** 宜兴国际环保展示中心将于10月25日正式启用。这是宜兴环科园打造中宜环境医院的一个组成部分。

一种依托环保产业集群优势,同时整合国内外领先技术,为国内外区域环境治理提供系统解决方案及工程设计和运营服务的模式,已在宜兴拉开帷幕。

“中宜环境医院是一个概念,也是园区产业新兴的运行模式。”宜兴环科园管委副主任潘泉华解释说,医院运行的母体是宜兴环保产业集团。作为引领宜兴环保企业发展的平台,集团围绕强化环保产业支撑体系,搭建环保产业资本平台,为环保优质企业提供金融支持,创新推动环境医院模式,发挥产业集团“中场组织者”作用。

潘泉华告诉记者,环境医院是以三级梯队来运行的。宜兴环科园作为环境医院的总院,在那些有意向合作的地区建立分院,由总院对合作地区的环境问题进行诊断,同时提供一站式环境诊治服务。专科医院则由相关细分领域有竞争力的合作企业组成团队,有针对性地具体解决问题。

目前,环境医院已初步构建有诊断、检验检测、设计、技术、标准化装备、工程化、技术项目信息、风险管理及投资九大平台。专科医院则形成污水处理、给水处理、固废资源化、污泥处置、土壤修复、流域生态治理、农村环境连片综合整治、废气噪声治理、环保物联网等“13+1”的组织机构框架。

医院要良性运转,必然需要相应的监管机制。中宜环境医院下设顾问委员会、对外合作委员会、专家咨询委员会、企业考核委员会及系统协调委员会五大机构,在日常工作中对具体事务进行指导。

潘泉华坦言,环境医院仍在不断完善当中,有关具体推进措施还需各方面给予更多的支持。

宜兴环保科技工业园是我国唯一一个以发展环保产业为特色的国家级高新技术产业园区。据宜兴环保产业集团常务副总裁乔梁介绍,目前宜兴环科园已形成拥有1700多家环保企业、3000多家环保配套企业的环保产业集群,拥有完整的环保产业链和集研发设计、装备制造、物流仓储、销售与服务等多种功能为一体的产业支撑体系,是我国环保企业最集中、产品最齐全、技术最密集的产业聚集区。

园区在“三废”处理、资源化利用、环境修复等细分领域拥有一大批具有国际国内先进水平的优势技术企业,加之日益广泛开展国内外技术合作,与国内众多大学、科研机构搭建了产学研合作平台,与欧美8个国家和地区开展国际技术交流,在水、气、声、固、仪全产业链形成覆盖,具备了全方位开展环境治理的产业基础与技术支撑。

“硬件的具备,加上技术的国际化融合,形成了环境医院模式的产业运营构想。”宜兴市委常委、宜兴环科园管委主任朱旭峰说。



深秋时节,广西壮族自治区柳州市融安县5.2万亩晚稻进入成熟期,金色的稻田犹如一幅美丽的画卷。

海南印发年度大气污染防治实施计划

## 海口PM<sub>2.5</sub>浓度保持去年水平

**本报见习记者王东海口报道** 海南省人民政府日前印发《海南省2014年度大气污染防治实施计划》(以下简称《计划》),要求全省各市县要将PM<sub>2.5</sub>浓度保持在2013年水平,海口市PM<sub>2.5</sub>浓度保持在2013年水平。全省SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>排放总量分别控制在3.92万吨和10.1万吨内。

《计划》指出,海南省现阶段大气污染防治主要存在的问题是:工业源减排工作推动不平衡,电力脱硝改造受制于电力供应调度,进展明显滞后于水泥等行业;建筑工地及道路扬尘管理控制力度薄弱,缺乏有效的管理

控制;黄标车和老旧车淘汰力度有待加强。

《计划》强调,要加大综合治理力度,以重点行业脱硫脱硝、推进挥发性有机物污染治理、加强垃圾焚烧发电厂的环境监管等方面为突破口减少污染物排放;要加快推进昌江核电站两台65万千瓦核电机组等项目建设。

《计划》要求,要提高环境监管能力,支持海南相关科研机构开展大气污染防治关键技术研发,加强全省空气质量预警预报能力建设。到2014年底,全面完成重点污染企业二氧化硫、氮氧化物和颗粒物在线监测能力建设,并与省、市环保部门联网。

中央国家机关工委要求开展好基层党组织书记落实主体责任轮训

## 推动责任落实 推进从严治党

**本报讯** 中央国家机关工委近日召开基层党组织书记落实主体责任专题轮训工作动员部署会,中央国家机关工委常务副书记李智勇出席并讲话。李智勇强调,要认真学习贯彻习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的重要讲话精神,推进从严治党,对基层党组织书记落实主体责任,基础在基层党组织、在党支部,关键在书记。要开展基层党组织书记轮训,切实增强他们“一手抓业务、一手抓廉政”的意识和能力。

李智勇指出,习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的重要讲话,就新形势下从严治党提出新要求,强调要落实从严治党责任,各级党委书记都要做从严治党的书记。中央国家机关工委部建在司局、支部书记实行“一岗双责”是一个亮点,总的情况是好的。但要清醒看到,中央国家机关落实主体责任还存在“上热下冷”、“上紧下松”现象,司局层面存在“中梗阻”,书记第一责任人作用没有发挥好等问题。落实党风廉政建设主体责任,基础在基层党组织、在党支部,关键在书记。要开展基层党组织书记轮训,切实增强他们“一手抓业务、一手抓廉政”的意识和能力。

李智勇强调,要切实把握基层党组织书记落实主体责任的主要内容和重点工作。根据习近平总书记对党委主体责任五个方面的论述,结合中央国家机关实际,基层党组织要切实承担起落实、推进、教育、监督检查、管理的“五个责任”。落实责任,就是建立起一级抓一级、层层抓落实的责任体系。推进责任,就是实现业务工作与党风廉政建设同步计划、同步部署、同步检查、同步考核。教育责任,就是加强廉政教育和廉政文化建设,经常开展党性党风党纪和廉洁从政教育。监督检查责任,就是发挥基层党组织的作用,监督检查本单位党风廉政建设情况。管理责任,就是基层党组织书记要管好自己、抓好班子、带好队伍。要突出抓好基层党组织落实主体责任的重点工作,严明党的纪律,锲而不舍、持之以恒,坚定不移推进行政审批制度改革,加强廉政风险防控,从严管理干部,坚持抓早抓小抓苗头。

李智勇要求,机关党委、机关纪委要推动基层党组织书记落实主体责任,加大层层传导压力,推动责任落实;加大查办案件力度,坚决贯彻一案双查制度。要认真做好基层党组织书记专题轮训工作,按照“工委指导、部门主办、分级培训、全面覆盖”的原则,科学设置轮训内容,把这次轮训工作与学习四中全会精神结合起来,加强组织领导。各部门机关党委要高度重视这次轮训工作,及时向党组(党委)汇报并取得党组(党委)的支持,在轮训启动时要请党组(党委)主要领导同志做动员讲话。

中央国家机关各有关部门机关党委常务副书记、机关纪委书记参加会议。本次轮训,将于2014年10月至2015年3月期间开展,实现全覆盖。