

国际资讯
Hot Information

生物多样性 公约大会落幕

达成《江原宣言》和
“平昌路线图”

本报综合报道 生物多样性公约第十二届缔约方大会(CBD COP12)于10月6~17日在韩国平昌召开。来自缔约方、联合国机构、政府间组织、非政府组织、原住民和当地社区组织、学术界和私人部门的约3000名代表出席会议。大会最终就多方面问题达成了33项决定。

一项关键成果是各国政府同意为战略计划提供财政支持。为响应在名古屋召开的第十次缔约方大会的号召,各国政府在会上重申了其在印度海德拉巴召开的第十一次缔约方大会上同意的目标,即到2015年,向发展中国家,尤其是不发达国家和发展中国家,以及经济转型国家提供的生物多样性相关资金翻倍,并直到2020年至少保持这一水平。各国政府还同意增加国内生物多样性资金投入。

会议决议还包括,各国再次承诺执行《2011~2020年生物多样性战略计划》并实现2010年国际社会确定的爱知生物多样性目标。会上还发布了《全球生物多样性展望4》报告。

此外,会议达成了《江原宣言》,并形成了“平昌路线图”,“路线图”包含五方面内容,即对《2011~2020年生物多样性战略计划》以及爱知目标的实现情况的中期评估;生物多样性和可持续发展;评估为执行公约目标提供支持的进展情况;与其他公约合作以及一项资源调动战略。

全球海洋生物 多样性大会闭幕

探讨变化的海洋与
海洋中的生命

据新华社电 第三全球海洋生物多样性大会10月13~15日在山东青岛召开,这是中国首次举办全球海洋生物多样性大会,共有55个国家的300余名科学家共同探讨海洋生物多样性及生态环境领域的重大科学问题。

本次会议主题为“变化的海洋与海洋中的生命”。与会专家围绕海洋生物多样性及全球变化、海洋生态系统结构与功能、海洋生态安全、海洋生物观测、海洋生物资源、深海生物多样性等科学问题展开深入交流和研讨。

新西兰奥克兰大学博士马克·卡斯特罗根据他的最新研究成果,对全球海洋生物多样性格局与趋势进行了系统分析。他指出,地球上约有200万个物种,其中30万种是海洋生物,占地球物种总数的15%。马克·卡斯特罗认为,仍有1/3的物种有待进一步被发现,在全球气候变化和人类活动的影响下,海洋生物多样性已经或者正在发生巨大变化。

全球海洋生物多样性大会起源于国际海洋生物普查计划,每3年召开一届,是国际海洋生物多样性领域学术水平最高、规模最大的学术会议。2008年11月11~15日,第一届全球海洋生物多样性大会在西班牙瓦伦西亚举办。2011年9月25~30日,第二届全球海洋生物多样性大会在英国召开。

欧盟决定从加进口油砂油

环保主义者称此举将阻碍减排目标实现

本报综合报道 为应对气候变化,虽然欧盟多年来一直在努力将油砂列为重污染能源,但由于加拿大大型油砂企业的反对,欧盟最终还是放弃了这一计划。

据路透社报道,近日欧盟公布了一项草案,将扫除加拿大向欧盟出口油砂油的障碍。据欧盟不愿透露姓名的消息来源称,欧盟与加拿大达成油砂油贸易协议的愿望主要是考虑到目前与加拿大和俄罗斯的贸易关系。

从油砂中提取石油通常要求露天采矿,蒸汽高温裂解并将石油泵送至地面,这一过程意味着将比传统的石油生产消耗更多的水和能源,并排放更多的二氧化碳。修改后的草案仍将对不同燃料类型生命周期内的污染水平进行评估。

欧盟委员会称,如果评估结果与减缓气候变化的目标矛盾,他们将采取相应措施。欧盟气候行动专员康妮·赫泽高表示:“最初的草案无法获得通过,因为一些成员国面临着阻力。欧盟委员会现在再次推动这项计划,试图保证未来将建立一套方法,并制定一项激励政策,鼓励选择污染较轻的燃料而非油砂。”

2009年,欧盟成员国批准了旨在削减交通燃油温室气体排放的立法,但这项法律却未能实施。从那时起,有关将油砂列为重污染能源的争论就一直未停。2011年,欧盟委员会同意



图为加拿大阿尔伯塔省的一个油砂矿,地表千沟万壑,犹如月球表面。 资料图片

将油砂的碳含量定为比传统原油高1/5,但未能在成员国中通过。2012年,欧盟委员会又对相关立法的财政影响实施了一次评价。目前,英国BP石油公司、荷兰皇家壳牌和埃克森美孚等大型石油企业已经开始开采油砂原油。

环保主义者和绿色政治家批评称,这是一次倒退,开采油砂会阻碍减排目标的实现。环保组织“交通与环境”的项目经理努沙·乌尔班契奇说:“经过加拿大官员和企业游说团体5年来的围攻,欧盟现在正让石油企业逐

步摆脱困境。不让石油企业参与减排,这既不公平,又效率低下,而且成本高昂。”

然而,欧盟炼油行业游说组织“欧洲燃料”则对新提案表示欢迎,并认为这将有助于保护行业竞争力。

欧盟成员国现在可以通过简化程序对提案进行辩论,为期不到两个月。同时,还将要求欧洲议会签署通过。与此同时,本月举行的欧盟领导人峰会将有望出台一系列2030年气候和能源目标,其中包括削减40%的温室气体排放。

新闻分析

要黑金还是要环境?

郭婧

油砂之于加拿大就好比石油之于沙特阿拉伯。据统计,世界上85%的油砂集中在加拿大阿尔伯塔省北部地区。目前,加拿大的油砂产量达到每天150万桶;预计未来10年间,加拿大的油砂产量有望翻番到每天300万桶。

油砂给加拿大人带来财富的同时却也带来不少烦恼和争议。因为,油砂不同于石油,其开采过程比石油开采造成的环境破坏更严重。

正因为如此,加拿大油砂开采一直不被祝福,始终伴随着环保人士的批评和抨击。加媒体视其为“加拿大脸上的一个黑点”,《纽约时报》称其为不洁的“焦油”,欧盟更是准备将其打入另册。

继2010年美加输油管道Keystone XL项目引发环保人士围着白宫静坐抗议后,2011年,欧盟委员会提议,将油砂提取的原油归类为比从常规油井中提取的石油更脏的燃料来源。

而这一次,欧盟一改先前主张,撕掉欲给加拿大油砂油贴上的脏油标

签,这是为何? 欧盟方面表示,主要是因为英国、荷兰等欧盟成员国反对给油砂油贴脏油标签,要知道英国BP石油公司和荷兰皇家壳牌石油公司都是阿尔伯塔省油砂油重要的开采商。此外,在当前的国际政治形势下,欧盟认识到过度依赖俄罗斯油气资源是十分危险的,于是将目光转向了加拿大。

欧盟决策的调整,更多的是出于比环境更为重要和紧迫的其他因素的考虑。

对加拿大油砂心心念念的还不只欧盟。美加输油管道Keystone XL项目拉锯战6年下来仍前景不明,环保人士的抗议能否让美国放弃从加拿大进口油砂的计划? 对美国政府来说,修建这么一条输油管道,将邻国油砂产地的油砂中提取出的石油源源不断地运往国内,不仅能降低运输成本,为国内带来大量就业机会,还有助于减轻对中东石油输出国的依赖,无论是从经济、社会,还是国家能源安全角度,都不失为一个良策。

对于加拿大来说,国内外媒体的

批评又能否阻止其油砂开采的脚步? 作为加拿大首屈一指的出口产品,油砂对振兴国内经济、创造就业意义重大,难怪哈珀政府不顾舆论压力,坚持开采油砂。2009年9月至2011年7月间,加拿大官方举行了110场会议,为其油砂产品平反,包括BP、壳牌和埃克森美孚等国际石油巨头也积极游说。

说到底,油砂开采引发的诸多争议,不过是环境保护和经济利益之间的博弈。随着全球石油需求量的不断增加,油砂必将在新一轮能源竞争中日益凸显其重要性,这点各国心知肚明;而另一方面,油砂开采对环境造成的破坏也是显而易见的。

经济发展与环境保护,当二者处于对立面时,究竟孰先孰后,孰轻孰重,总有人做出不同的选择。相比欧盟的犹豫不决,美国倒是早早就把油砂列为重污染燃料。别人院子里有多少脏水都无所谓,只要自家干干净净就行。这或许是环保领域的又一种强盗逻辑吧!

相关链接

油砂污染知多少?

中对能源消耗、地下水质量、空气质量以及地表植被的影响尤为突出。加拿大能源署指出,油砂开采产生的尾矿会污染地下水,还会导致加拿大温室气体排放量不断上升。

编者按

正在召开的中共十八届四中全会历史上首次专题聚焦依法治国,对环境法治提出了新的要求,国际上在环境法治方面积累了很多值得借鉴的经验,其中,美国《清洁空气法》的制定和执行过程可以称得上是依法治理环境的一个典型。

美国《清洁空气法》 的创新性机制

李佳慧

制定过程和确立原则

美国《清洁空气法》体系的建立,源于两起环境公害事件:一件是1943年的洛杉矶烟雾事件,另一件是1948年的多诺拉事件,这两起事件都是由严重的空气污染造成的。

1955年,美国颁布了第一部联邦污染控制法《空气污染控制法》;1963年,制定《联邦清洁空气法》;1967年,制定《空气质量控制法》;1970年国会通过《清洁空气法》,经过1977年修正案和1990年修正案的多次修订而逐步完善,在此基础上形成了一个完整的法律规范体系。

《清洁空气法》规定的处于首位的管理项目是移动空气污染物排放源,并且有专门针对酸雨的管理项目。《清洁空气法》不仅帮助美国有效地改善了空气质量,而且也是世界上许多国家清洁空气法建设的学习模板。

经过半个世纪的修改完善,美国的《清洁空气法》确立了一系列行之有效的原则,包括国家空气质量标准原则、州政府独立实施原则、新源控制原则、视觉可视性原则等。

国家空气质量标准原则是美国《清洁空气法》贯穿始终的最为重要的原则。这一原则最早出现于1970年《清洁空气法》中,空气质量标准由联邦政府制定,各州和地区制定具体实施方案以实现联邦政府的标准。其主要目的在于建立一个覆盖联邦各州的空气质量标准框架,由各州和地区依据其自身的实际情况设置满足联邦标准的实施方案。

州政府独立实施原则是指各州政府在其辖区内,根据国家空气质量标准,独立行使空气质量监管职责。各州政府对国家空气质量标准负有执行的义务,但在执行过程中享有独立实施的自由。州政府可以对每一种空气污染物制定具体的管理计划,可以在本州内自设空气质量控制区。

新源控制原则是指在新建一项固定排放源企业或者对某项原有的固定排放源企业进行实质性的改建时,必须首先进行“新源排放分析”,并报环境监管机构备案,获取“预防重大危害”行政许可后方可施工。

视觉可视性原则实质上是以美感为标准的高层次的环境保护,是对空气清洁的较高水平的要求,具体是指在国家规定的一级保护地区,以保护自然环境可视性为目的采取严格的控制标准和措施,防止和减轻可视性的损害。

区域协调机制和保障措施

《清洁空气法》规定,各级地方政府为促进州际大气污染防治的合作应做出努力,并强调联邦部门、机构之间大气污染防治合作的必要性。美国大气污染防治的区域协调机制体现在污染防治的多个环节中,如在国际污染消除方面,要求所有计划新建或更改的污染源,在所在州许可的动工日期之前至少60天,向所有邻近的州提供一份书面的通告,对可能被这一污染源影响的空气污染级别进行通报。

联合控制大气污染需要多方面的资金和技术支持。美国《清洁空气法》强调,联邦财政有必要对积极合作的州、地区和社区的空气污染控制项目提供支持和领导,并且规定对于污染控制机构、院校、组织和个人,应当给予鼓励、支持和协作,并在技术服务和财务上提供帮助。这表明美国环保局对于防治大气污染的资助是坚定并切实的。

美国《清洁空气法》为其有效实施规定了一些保障措施,包括行政保障措施、民事救济和刑事保障措施等。

就行政保障措施而言,其性质是行政管理行为,具有主动性,是行政管理机构的职责所在,适用主体是国家行政机关,包括美国环保局和州政府,具体行政措施的适用要受到司法审查。

根据《清洁空气法》的规定,对于污染排放源的经营者和所有者,美国环保局可以向其提起民事诉讼,请求法院对其违规行为进行民事制裁或者实施永久禁令。此外,《清洁空气法》还规定了公民诉讼条款。公民诉讼的原告可以是公民、地方政府或非政府组织。任何人,包括私人的和官方的主体,以及享有管理权而不作为的执法管理机构,都可以成为公民诉讼的被告。

对严重污染环境触犯刑法的行为,美国《清洁空气法》规定了相应的刑事实施保障措施。对于违法的企业和实体,美国环保局和司法部向法院提起刑事诉讼,请求追究刑事责任。其特点是:只能对法律明文规定的违法行为采取刑事执行措施,对《清洁空气法》所要求的各项报告、文件、证明作虚假陈述,也构成犯罪。追究的对象是造成严重空气污染的企业和实体及其负责人。这些刑事实施保障措施是《清洁空气法》最为严厉的执法措施。

实施效果

美国实施《清洁空气法》后,环境质量得到了很大改善。自1990年以来,美国的二氧化硫排放量一直控制在法定排放量以下。全美每年减少了170万吨有毒物质排放入空气,将6种常见污染物排放量减少至原来的41%。

根据美国环保局的数据显示,在《清洁空气法》实施的最初20年中,20.5万人免于过早死亡,67.2万人免受慢性支气管炎,1800名儿童免除呼吸疾病。

1970~1990年,美国为解决大气污染投资达5000亿美元。从1973年到1990年执行成本非常稳定,范围在200亿美元~250亿美元,相当于国内生产总值的0.33%。美国对《清洁空气法》经济评估后得出结论,其费用效益比为1:44。通过制定灵活的环保法规,使用低硫煤降低二氧化硫生成量并把竞争机制引入到治理二氧化硫过程中的措施,美国成功实现了低投入、高效率地治理大气污染。



承德市华通环保仪器有限公司于1991年与中国环境监测总站合作,创建了“催化快速法”,常规COD进入仪器快速监测时代!
荣获国家环境保护行政主管部门颁发的《国家环境保护最佳实用技术推广计划》证书。

连续六次中标!

CTL-12型化学需氧量测定仪 CTL-BX3C 便携式速测仪 CTL-25 加热消解器 CH-1A型BOD智能生物检测仪

4000-586-568 承德市华通环保仪器有限公司

地址:河北省承德市石洞沟佟山南小区1-1#
电话:0314-2063127 传真:0314-2064206
网址: http://www.cdthb.com

无动力式生物净化槽

以人为本实施农村污水治理

- 无动力消耗。无药剂。免人工值守
- 不需管理用房。可地理式安装,景观良好
- 菌种内置。只需接通污水。即接即用
- 可作为人工湿地的前处理设施。去除80%以上有机物。保障湿地系统的效果和运行周期
- 多项关键专利技术突破,将高效厌氧生物技术成功应用于生活污水等低浓度有机污水处理
- 北京市自主创新产品。重点推广节能减排技术,大量用于社会主义新农村建设、交通场站、水源保护等场所

发明专利: ZL2010 1 0144171.3 ZL2010 1 0144255.7 等
详情请登录北京市新水季环境工程有限公司官方网站: www.newatt.com.cn 邮箱: xinshuiji@126.com 或致电: 010-68470925 传真: 010-68470925