

## 实行联耕联种整村推进,统一品种布局经营 靠政策破秸秆禁烧难题

◆本报通讯员魏列伟

10月5日起,江苏省射阳县陆续开镰收获了80多万亩水稻。截至目前,全县13个镇、230个村没有发现一个着火点,秸秆禁烧工作连续两年实现不着一把火、不冒一缕烟的目标几成定局。

射阳县通过实施联耕联种及土地流转、全量还田等一系列配套政策,使全县夏秋两季的秸秆综合利用率达90.4%,达到历史最高水平,有效化解了秸秆焚烧这一困扰多年的“老大难”问题。

### 采取“农户+农户+合作社”经营方式

射阳县从20世纪80年代初推行家庭联产承包责任制,调动了农民的生产积极性。但客观上好田家分、碎地户摊的分配形式,留下了土地碎片化的隐患。零星、散杂的小田块,占射阳县耕地总面积的70%左右。

土地资源利用率的降低,导致了“四大难”,即大中型机械化收种难、新品种新技术推广难、秸秆粉碎还田难、生产成本降低难。这些因素多年来制约着射阳县农村种粮效益的提高和现代循环型无害化农业的良性发展。以往每到收割季节,县、镇、村3级都要花大力气禁烧秸秆,但效果并不明显。

2013年1月,射阳县政协召开年会,部分委员联名提交了《疏堵结合破解秸秆禁烧难题,联耕联种促进土地流转发展现代农业》提案,引起射阳县委、县政府的高度重视。经过深入调研及农业、环保等部门的建言献策,酝酿已久的《关于实行联耕联种、整村推进秸秆综合利用工作的意见》正式出台,并在全县试点实施。

射阳县率先投入6482万元,新建了沟渠田林路、桥涵闸站洞,确保试点村域旱能灌、涝能排,集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好的高标准农田先后达到了6.3万亩,为推进联耕联种、实现农业的循环发展奠定了基础。

联耕联种试点村采取“农户+农户+合作社”的经营方式,解决了家庭联产承包责任制留下的一户多田、一田多户以及土地碎片化、无组织生产和分

散经营的后遗症。在农民完全自愿的前提下,通过打桩设标等形式,破除不同农户承包地间的田埂界址,进行统一耕作。不仅做到了增面积、降成本、促还田、添肥力,还实现了提单产、升效益的预期目标。

全县仅平掉田埂一项,就增加有效耕种面积5%左右。在此过程中,射阳县相关部门加强业务全程指导,新建并完善专业合作社21家,全县新建农业服务组织67个,新建育秧池108个,同比增长540%。

### 建立42个联耕联种整体推进村,农田规模达30万亩

联耕联种让现代化大型农业机械和新型农业技术有了用武之地,让现代循环型无害化农业的发展步伐大大提速。2013年,射阳县新购农机7318台(套),新增动力3万多千瓦,一举跃居江苏省各县之首。

在联耕联种地块,激光平地机、无人植保飞机、钵苗移栽机等新型农业机械开始广泛使用,80%的地块实行病虫害统防统治。同时,所有地块均采用秸秆全量还田。全县2014年再新增农机合作社64家、育秧合作社21家、植保专业合作社16家。

农业和环保专家在射阳县实地考察后表示,射阳县的联耕联种解决了统、增、降三大难题。“统”即统一品种、统一布局、统一经营;“增”即实现了土地增面积、土壤增肥力、粮食增产量、农民增收入、农业增效益,变大户赚为户户赚;“降”即降低家庭经营分散程度、降低生产成本、降低环境污染防治预期,基本实现了秸秆全量还田、无一焚烧的目标。

今年夏收复种以来,射阳全县已建立42个联耕联种整体推进村。至秋播结束,全县联耕联种农田规模将达30万亩,占全县土地承包经营面积的22.4%。预计到2015年,联耕联种农田规模还将进一步扩大,达到全县土地承包经营面积的45%。

随着联耕联种工作的全面推进,射阳县现代循环型无害化农业发展与秸秆禁烧的互动式双赢工作必将更为乐观。

## 加大财政补助力度,推行清洁生产 全力推进18项减排工程建设

为全面完成今年主要污染物减排目标任务,射阳县将继续全力推进18项减排工程建设,加大对污染源减排和提标改造工程的财政补助力度。将省级环保资金主要用于镇污水处理厂配套管网建设补助,并计划加大县级环保专项资金的补助力度,重点支持污染源减排项目、提标改造工程和县级重点污染源治理。

根据江苏省和盐城市下达的污染物减排目标任务,2014年射阳县化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项主要污染物排放量要比2013年分别削减1.95%、7.48%、15.03%和18.82%。

射阳县政府年初制定了2014年主要污染物减排计划,共实施18项减排工程,分别是13个镇(区)的污水处理厂及配套管网建设、县城污水处理厂提标改造工程、统一能源湿法脱硫工程、胜达集团新上物化+A2/O中控系统建设和两个农业减排工程。18项工程年内要全部建成投运,形成减排能力。

截至9月底,18项工程总体进展顺利,统一能源湿法脱硫工程已进入试运行阶段,即将组织验收。13个镇(区)的污水处理厂已开展配套管网建设或前期准备。四明、洋马镇污水处理厂已形成污水收集处理能力。

今年上半年,环境保护部、江苏省环保厅、盐城市环保局相继组织了污染物减排核查,射阳县减排进展顺利。双灯集团和两个农业减排项目顺利通过环境保护部半年核查,统一能源、四明、洋马镇污水处理厂建设得到盐城市环保局核审组的肯定。

### 多部门联动采取强制措施

## 取缔6个塑料粒子加工点

为全面完成今年主要污染物减排目标任务,射阳县将继续全力推进18项减排工程建设,加大对污染源减排和提标改造工程的财政补助力度。将省级环保资金主要用于镇污水处理厂配套管网建设补助,并计划加大县级环保专项资金的补助力度,重点支持污染源减排项目、提标改造工程和县级重点污染源治理。

据调查,这6个废旧塑料粒子加工点均未办理任何相关合法手续和证照,属于私自设在偏远乡村设置的作坊式生产加工点,利用回收废旧塑料和简陋设备进行塑料粒子加工与销售。清洗废旧塑料产生的废水及生产中产生的废气均未经处理直接排放,对周边环境影响较大。

此次射阳县环保局联合多部门共同执法,彻底取缔了违法加工点,维护了群众环境权益。

魏列伟

## 以依法规划管理为重要手段,明确管护主体责任

# 射阳开展重要水源地环境整治

本报讯 7月以来,江苏省射阳县按照环境保护部和江苏省环保厅相关要求,开展重要水源地特别是射阳河明湖水库及周边环境的综合整治。

射阳县以保障饮用水安全为总体目标,以解决影响饮用水水源地安全问题为工作重点,以依法规划管理为重要手段,坚持生态优先、上下联动、标本兼治、综合治理。严格落实辖区内环境质量责任制,进一步建立健全重要饮用水水源地保护机制。

### 水源地保护区内的违法排污口永久性封闭

近几个月来,射阳县持续开展重点水源地保护区内排污口整治行动,严查污染物排放,全面排查饮用水水源地周边及上游可能影响饮用水安全的工业企业,及其他涉及危险化学品生产、使用、贮存的企业。按照“一企一策”要求,逐一提出具体处置方案。

射阳县出台专项规定,要求射阳河饮用水水源地保护区内的违法排污口在今年下半年完成永久性封闭,未采取永久封闭的,将依法予以取缔。饮用水水源地保护区内排放污染物的建设项目,今年年底前仍未达标排放或生产废水不能集中处理的,将依法实行拆除、关闭或搬迁。

饮用水水源地一级保护区内所有与供水设施和水源保护无关的违规建设项目,射阳县将依法责令其拆除、关闭或搬迁。同时,射阳县将继续加大对南海海城、广越海城两个近水建设项目的执法监管,严格娱乐设施项目准入制度,整治违法占用水域的行为。

射阳县由县财政安排专项资金,结合2014年县政府为民办实事工程建设,分步实施明湖水库取水口周边退耕退



图为水清岸绿、风景优美的射阳河。  
孙亚东摄

渔、造林绿化和设立防护栏等措施。

计划引进新优树种,栽植生态防护林,形成污染隔离层。计划到2015年4月底,饮用水水源地一级保护区取水口上游两岸100米内将完成300亩林木植造工作,饮用水水源地一级保护区取水口下游两岸100米内将完成150亩林木植造工作。

据了解,位于明湖水库取水口所在地的大尖岛是一处居民生活点,岛上未建设市政污水管网,居民的生活污水通过涵洞、管道、排沟引流到外射阳河入海。射阳县将大尖岛的居民搬迁工作列入县政府水源地保护专项整治方案中,生活垃圾按照户分类、组保洁、村收集、镇转运、县处理的要求,集中处置。

### 明湖水库建水质自动监测站

射阳县全面开展水源地保护区畜禽

渔、造林绿化和设立防护栏等措施。计划引进新优树种,栽植生态防护林,形成污染隔离层。计划到2015年4月底,饮用水水源地一级保护区取水口上游两岸100米内将完成300亩林木植造工作,饮用水水源地一级保护区取水口下游两岸100米内将完成150亩林木植造工作。

据了解,位于明湖水库取水口所在地的大尖岛是一处居民生活点,岛上未建设市政污水管网,居民的生活污水通过涵洞、管道、排沟引流到外射阳河入海。射阳县将大尖岛的居民搬迁工作列入县政府水源地保护专项整治方案中,生活垃圾按照户分类、组保洁、村收集、镇转运、县处理的要求,集中处置。

射阳县按照饮用水水源地保护要求,制定更加周密严格的水源地长效管护制度。在射阳河取水口一二级水源地保护区内和交界处设立界碑、界桩、宣传警示牌等,实地标定各级保护区边界,并在保护区人口醒目位置设置公告警示牌。在明湖水库取水口一级保护区人为活动较频繁的边界设置围网、建设绿化隔离带等,禁止人和畜禽

入内。射阳县财政安排100多万元专项资金,建设明湖水库水质自动监测站,实时监测上游来水的水质状况,并建立监测预警机制。

同时,进一步明确各镇(区)的水源地管护主体责任,要求认真执行“河长制”,配套建立村级河道巡查工作小组,落实河道定期清理保洁。一旦发现区域内存在影响水源安全的违法行为,及时上报射阳县饮用水水源地保护工作领导小组办公室。

射阳县环保局进一步强化饮用水水源地环境监察能力建设,专门配备3名精干人员,成立水源监察中队,全力做好饮用水水源地的动态化、常态化环境执法工作,及时查处各类污染事件和环境违法行为,切实保障饮用水水源安全。

魏列伟

## 编印20项制度规定 推行全程 说理式执法

本报讯 为进一步改进执法方式,推进执法规范化,射阳县环保局积极推行说理式执法,努力做到执法零投诉、执法零过错的规范化标准。

射阳县环保局编印了《说理式执法手册》,建立健全各项监督考核机制。执法手册收集了环境问题行政问责制度、说理式执法考核制度、说理式文书制度等20项制度规定。要求执法人员在执法办案的过程中,对所有执法种类的各环节,包括行政处罚、行政许可、行政强制等进一步推进说理式执法。

说理式执法是针对目前存在的忽略执法中说理运用现状的改革。突出强调针对性,强化说理论证,重在全面反映执法的程序和内容。这对增强行政执法的透明度,减少行政复议、行政诉讼,节约行政成本,提高行政效率和行政执法的公信力起到很大作用。

通过推行说理式执法,射阳县努力将执法办案的标准从合法的基本要求上升到合法、合理、合情三者兼备的新高度。

于卉

本报讯 射阳县政府出台下发了《射阳县2014年农村公共服务运行维护机制建设试点工作实施方案》(以下简称《方案》),向乡村环境无人管护时代挥手告别。

射阳县大力整治村庄环境,建立保基本、广覆盖、多渠道的农村公共服务维护机制。以村为单位,建立起一支精干高效的农村公共服务管护队伍,建立健全长效管护、督查监管、考核奖惩和资金使用制度。构建责任明确、管理规范、公正透明、科学有效的村庄环境整治制度体系。

射阳县2013年共确定57个经济薄弱村,优先进行农村公共服务运行维护试点。在此基础上,今年进一步扩大农村公共服务运行维护建设试点,将全县14个镇(区)的229个涉农行政村纳入范围。

农村公共服务运行维护机制建设的重点工作是着力提升村内垃圾收

## 加强行政执法与刑事司法衔接 防止以罚代刑有罪不究

本报讯 射阳县环保局积极推进行政执法与刑事司法衔接工作,通过规范移送程序,建立联动机制,加大对环境违法行为的打击力度。

加强执法监督。射阳县环保部门与县检察机关、县公安机关建立了执法联动机制,合力防止以罚代刑、有罪不究的现象发生。前移法律监督关口,创新行政执法理念,提高依法行政意识,杜绝有案不立、有案不送、降格处理等违法违纪问题,确保行政执法与刑事司法衔接扎实有效。

推进信息平台建设。按照《射阳县行政执法与刑事司法衔接信息资源共享平台应用管理规定》的程序和要求,射阳县不断完善人员和设备的配套工作。及时录入行政执法动态情况、按一般程序做出的行政处罚决定书信息、涉嫌犯罪案件移送信息等。

加强执法联动。射阳县贯彻落实环境保护部、公安部《关于加强环境保护与公安部门执法衔接配合工作的意见》中明确的3项机制和4项制度,加强公安、环保部门在侦办环境污染犯罪案件中的联动程序。对可能涉嫌犯罪的重大、疑难、复杂环境违法案件,建立咨询和联席会办制度,及时向检察、公安等机关申请



今年8月以来,射阳县环保局开展了环境执法专项行动,集中检查环境污染隐患,重拳打击环境违法行为。图为射阳县环保局执法人员某企业现场检查污水处理设施运行情况。  
张玮摄

派员提前介入,引导初查,促使环境执法人员进一步强化证据意识,为案件的处理奠定基础。

加强内部学习。“两高”司法解释出台实施后,射阳县环保局加强

执法人员对“两高”司法解释的学习和培训,掌握环境刑事犯罪的构成要件,并不断完善内部立案、审核、审批、移送制度,促进案件移送工作规范化、法制化和科学化。于卉

## 出台农村公共服务运行维护实施方案 提高农村垃圾污水处理水平

集、污水处理、绿化亮化等农民居住环境卫生设施,及村内道路、桥梁和田间小型水利设施等农村基础设施的常态化、规范化和制度化管护工作水平。

为做好这项工作,射阳县政府专门出台了《方案》,做出具体规定和要求。

《方案》要求,相关试点村以村为单位,着手建立农村公共服务运行管护队伍。根据村级行政面积、人口规模、管护任务、自然村数量,公开招聘管护人员。原则上按照各试点村农业人口1‰比例进行配备。今年新试点行政村中,人口3000人以上的配备3

人,人口3000人以下(含3000人)的配备2人。

管护人员实行动态聘用管理和末位淘汰制,对工作责任心差、不能完成任务的及时进行调整,原则上每两年重新选聘一次。管护人员选聘确定后,上报县农村公共服务运行维护机制领导小组办公室备案。

《方案》还明确了管护质量标准。包括河道保洁,确保河面、沟塘水面无恶性水生植物、无阻水障碍、无漂浮物;河水洁净,无工业废水、生活污水、畜禽粪污直排入河现象;河坡无垃圾,河岸青坎无违章搭建、肆意取土、乱占

河道现象;垃圾处理,农村生活垃圾处理5级网络运转正常,垃圾日产日清,并及时收集转运,全村无积存垃圾、暴露垃圾,集中收集处理率达80%;绿化管护,河坡、路道、村庄绿化到位,花木林带整齐。树木定期修剪,及时扶正,无明显病虫害,绿化成活率和保存率达95%。

同时,射阳县建立了农村公共服务运行维护机制建设资金保障制度。县财政将运行维护费用列入预算安排,鼓励有条件的镇财政、村集体增加资金投入,建立农村公共服务建设和运行维护多渠道投入机制。加强运行维护资金管理,实行镇财政报账制,按行政村分别建立台账,专款专用。

各试点村还将通过公益事业“一事一议”、动员社会捐助等方式,积极开拓资金来源渠道,破解缺少资金的难题,逐步形成合理的农村公共服务运行维护资金投入机制。魏列伟