

中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6394期
今日8版

2014年10月
星期一
农历甲午年九月初四

27



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085
邮发代号: 1-59
中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

李克强主持召开国务院常务会议

推进环境污染第三方治理

据新华社电 国务院总理李克强10月24日主持召开国务院常务会议,决定创新重点领域投融资机制,为社会有效投资拓展更大空间,部署鲁甸地震灾后恢复重建工作、建设灾区宜居宜业新家园。

会议决定,进一步引入社会资本参与水电、核电等项目,建设跨区输电通道、区域主干电网、分布式电源并网工程和电动汽车充电设施。加快实施引进民间资本的铁路项目,鼓励社会资本参与港口、内河航运设施及枢纽机

场、干线机场等建设,投资城镇供水供热、污水垃圾处理、公共交通等。支持农民专业合作社、家庭农场等投资生态建设项目。鼓励民间资本投资运营农业、水利工程,与国有、集体投资享有同等政策待遇。推行环境污染第三方治理,推进政府向社会购买环境监测服务。

会议要求,要大力创新融资方式,积极推广政府与社会资本合作(PPP)模式,使社会投资和政府投资相辅相成。创新信贷服务,支持开展排污权、

收费权、购买服务协议质(抵)押等担保贷款业务,探索利用工程供水、供热、发电、污水垃圾处理等预期收益质押贷款。

会议通过了《鲁甸地震灾后恢复重建总体规划》。规划兼顾当前和长远,统筹群众生活、产业发展、新农村建设、扶贫开发、新型城镇化建设、社会事业发展和生态环境保护,明确了居民住房恢复重建、公共服务和社会管理、基础设施建设、生态修复、灾害防治、特色产业6项重点任务。

张高丽在京津冀及周边地区大气污染防治协作小组会议上强调

切实保障亚太经合组织会议空气质量 认真做好今冬明春大气污染防治工作

新华社电 中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽10月24日出席在北京召开的京津冀及周边地区大气污染防治协作小组第三次会议并讲话。张高丽强调,亚太经合组织领导人非正式会议空气质量保障和今冬明春区域大气污染防治工作,是当前大气污染防治工作的重中之重,必须以抓铁有痕、踏石留印的精神抓实抓出成效。

张高丽在听取京津冀及周边地区六省市区和环境保护部负责同志的发言后指出,党中央、国务院高度重视亚太经合组织会议空气质量保障工作。习近平总书记对空气质量保障工作作出重要指示,李克强总理提出明确要求。“大气十条”实施一年多,大气污染防治工作取得积极进展和一定成效。但也要清醒看到,雾霾天气仍然严重,大气环

境形势十分严峻,解决大气污染问题是一项长期、艰巨、复杂的任务。亚太经合组织会议期间,正值秋冬交替、静稳天气多的季节,北方地区也开始燃煤取暖,重污染天气概率大,空气质量保障面临巨大压力和考验。六省市区和各部门各单位要以高度的责任感、紧迫感和使命感,不折不扣地做好亚太经合组织会议空气质量保障工作。

张高丽强调,一分部署,九分落实。六省市区都认真做了空气质量保障工作方案,现在关键是要实打实、硬碰硬抓好落实,切实完成既定的各项任务。要坚决抓好以电力、冶金、建材、石化、焦化等行业为重点的工业企业停产限产,减少污染排放;坚决抓好施工工地停工,严控扬尘污染;坚决抓好机动车管理,加强进京车辆环保管

理,倡导“绿色出行”;坚决及时启动应急减排措施,有效应对可能遇到的极端不利气象条件;坚决查处违法排污行为,加大监督检查力度,确保各项保障措施落到实处。

张高丽指出,冬春季是我国大气污染较为集中的时期,做好今冬明春大气污染防治工作,是对各地区各部门落实“大气十条”的一次重大考验。

要切实减少燃煤污染,加快黄标车及老旧车淘汰进度,确保完成全年淘汰600万辆任务,坚决遏制秸秆焚烧、控制燃放烟花爆竹,加强执法监管,严惩违法行为,完善监测预警和应急响应机制,切实减少重污染天气对人民群众健康和生产生活的影响。

中共中央政治局委员、北京市委书记郭金龙主持会议。

专家解读近期京津冀等地区空气重污染原因 多因素叠加致接连雾霾

◆本报记者邢飞龙

秋冬季节是我国雾霾污染高发季节,10月以来我国京津冀及周边地区、中部地区以及东北地区接连发生大面积的雾霾污染,部分城市空气质量持续处于重度污染以上级别。

针对这一情况,10月25日,环境保护部在北京召开京津冀及周边地区空气重污染过程专家解读座谈会。

会上,来自中国环境监测总站、环境保护部卫星环境应用中心、中国环境科学研究院的专家对目前京津冀及周边地区空气重污染的形势、成因及发展趋势进行了分析和预测,并对当下社会上较为关注的有关大气治理的问题进行了解答。

未来一周扩散条件总体仍不利

据中国环境监测总站首席预报员丁俊男介绍,10月25日~10月30日期间,除10月26日有所好转外,污染物扩散、传输、湿沉降条件总体上仍较为不利,10月30日前后可能出现严重的静稳天气形势,导致污染累积。京津冀中南部可能会出现再次出现重度污染过程,局部地区可能出现严重污染。“初步预计,10月31日是一个自较差向较好空气质量形势的转折点,11月1日~11月3日期间,京津冀大部地区空气质量形势趋势可能较好。”

中国环境监测总站研究员宫正宇表示,10月发生的3次重污染天气受影响范围主要为京津冀及周边地区的北京、

天津、河北、山西、山东,中西部地区的陕西、河南以及东北地区的黑龙江、吉林等省份,最大影响面积达到56万平方公里,京津冀及周边和东北地区部分城市成为此次重污染过程的重灾区。

四因素导致今年10月雾霾频发

宫正宇说,10月以来出现的几次雾霾天气,其产生原因有多个方面:

一是污染物排放量大。北京、天津、石家庄等城市,电厂、锅炉和机动车保有量较大,城市运行带来的各类污染物排放量非常大。二是扩散条件不利。10月7日~10月11日,华北地区天气状况稳定,气压低、湿度大、风速小,污染物被压缩在近地面层,污染物浓度急剧升高,形成空气重污染。同时因雾与霾并发共存,较高的湿度引起大气颗粒物吸湿增长,导致污染物浓度累积增高。三是秸秆焚烧影响明显。秸秆焚烧对这次重污染天气的形成和加重起到了推波助澜的作用。监测表明,重污染天气过程期间,钾离子、氯离子等具有生物质燃烧指示性的组分浓度出现了10倍以上的增长,激光雷达监测反演表明,本次重污染过程与秸秆燃烧密切相关。四是区域污染和本地污染贡献叠加。京津冀地区城市和中、西部地区城市群污染物的输送和各城市本地排放污染物相叠加,使PM_{2.5}污染物浓度进一步升高,客观上加重了空气污染。

下转三版



暂别雾霾

10月26日,北京告别持续多日的雾霾天气,迎来久违的蓝天。但据预测,未来一周污染物扩散、传输、湿沉降条件总体上仍较为不利。图为蓝天白云下的北海公园。中国新闻图片网供图

周英在西北、西南核与辐射安全监管站调研时强调

确保核与辐射和干部队伍两个安全

本报认为认真落实环境保护部落实“两个责任”推进会暨党风廉政建设集体约谈会议要求,近日,环境保护部党组成员、驻部纪检组组长周英到西北和西南核与辐射安全监管站调研,指导党风廉政建设和“两个责任”落实工作,深入监管现场调研并看望一线监管人员。

在两个地区监管站,周英分别听取了工作情况汇报,并与全体干部进行座谈。她充分肯定两个监管站多年来的工作成绩,勉励大家认真学习党的十八届四中全会精神,深刻领会周生贤部长“核安全没有初级阶段”的指示,按照李干杰副部长“严、慎、细、实”的要求,继续发扬“爱岗敬业、艰苦奋斗”的精神,认真履行监管职责,忠于核与辐射安全使命,并始终坚持监管工作和党风廉政建设“两个建设”一起抓,努力确保核与辐射和干部队伍“两个安全”。

调研期间,周英对两个监管站提出了4个方面的要求和期望。一是进一步提高思想认识,认清新形势、适应新常态,从国家战略和国家安全的高度看待所从事的核与辐射安全监管工作,坚定做好监管工作的信心和决心。二是进一步加强能力建设,努力培养一流监管人才,为有效履职提供保障;增强法制观念,在提高依法监管能力上下功夫,努力完善并有效落实监管法律法规和程序制度,做到知法、懂法、执法、守法,依法有效进行监管。三是进一步加强党风廉政建设,认真学习贯彻落实环境保护部落实“两个责任”推进会精神,坚持“一岗双责”,把责任记在心上、扛在肩上、抓在手上、落在行动上;加强惩防体系建设,教育和帮助干部筑牢防线、守住底线、不碰红线,用制度完善工作环节、堵塞管理漏洞,达到“不能腐”的效果;加强日常党风廉政监督,从爱护干部、对事业负责的角度,对苗头性问题抓早抓小,在源头预防上下功夫、见成效。四是进一步加强班子和队伍建设,两个单位的主要领导都是刚调整不久,新班子要加强自身建设,站领导要积极配合、密切配合;要严格落实中央“八项规定”精神,环境保护部“实施办法”和核安全系统“实施细则”,为干部职工做好表率;要努力创造良好的学习和工作环境,关心干部职工的婚姻、家庭、住房等生活条件,积极与地方有关部门沟通协调,在政策和条件允许下,尽可能帮助大家解决实际困难;要继续强化干部素质能力建设,努力打造政治强、作风实、纪律严、业务精的监管队伍,为我国核与辐射安全监管事业发展做出更大贡献。

期间,周英还深入核与辐射安全监管对象单位开展调研。在戈壁深处的中核四〇四厂,周英专程看望和慰问了西北监管站驻厂监督员,关心一线监督员的工作和生活条件、婚姻和家庭情况,鼓励大家以“我热爱祖国、祖国需要我”的工作热情投身核与辐射安全监管事业,增强服务意识,努力在艰苦的岗位上积极实现自己的价值。周英还到我国最早最大的核技术生产科研基地中核四〇四厂、我国核燃料生产重要骨干企业中核兰州公司、震后重建的核设备制造单位东方汽轮机公司、我国核动力基地中国核动力研究院等单位,调研了企业生产运行中的核与辐射安全及监管工作情况。

环境保护部通报1~9月黄标车和老旧车淘汰进展

截至9月底,已完成全年2/3的淘汰任务

本报记者张秋蕾10月26日北京报道 环境保护部有关负责人今日向媒体通报2014年1~9月各地黄标车和老旧车淘汰进展。这位负责人表示,截至2014年9月底,全国共淘汰黄标车和老旧车397.88万辆,其中9月份淘汰63.55万辆,共完成全年600万辆淘汰任务的66.3%。

这位负责人说,截至2013年底,全国共有黄标车1300余万辆,约占汽车保有量的10%,排放的污染物占汽车污染物排放总量的50%左右,是造成大气污染的重要来源。为改善大气环境质量,《2014年政府工作报告》提出了“淘汰黄标车和老旧车600万辆”工作任务,2014年5月国务院办公厅印发《2014~2015年节能减排低碳发展行动方案》,将600万辆黄标车及老旧车淘汰任务分解下达至全国31个省(区、市),其中京津冀、长三角和珠三角等重点地区7省市淘汰黄标车和老旧车243万辆,占淘汰任务的40.5%;其他24个省(区、市)淘汰357万辆,占淘汰任务的59.5%。

这位负责人指出,为推动各地加快淘汰工作,环境保护部联合国家发展改革委、公安部、财政部、交通运输部、商务

部等部门印发了《2014年黄标车及老旧车淘汰工作实施方案》,并自今年下半年开始,实行黄标车和老旧车淘汰工作月调度制度,每月通报各地淘汰任务进展。各地纷纷出台相关配套政策措施,有力地推动了淘汰工作。

一是强化组织领导,建立工作机制。各地成立了黄标车和老旧车淘汰工作领导小组,山东、河北等地明确由公安厅牵头,上海由交通委牵头,建立了多部门协调配合工作机制。

二是明确目标任务,落实淘汰责任。将黄标车和老旧车淘汰工作作为大气污染防治工作督查和考核内容,将淘汰任务逐级分解落实到各地市,淘汰责任具体到职能部门,严格考核通报。

三是出台激励政策,鼓励提前淘汰。北京、上海、山东、浙江、广东等18个省份出台了黄标车和老旧车淘汰工作实施方案或补贴政策,84个地级及以上城市出台了补贴政策,补贴金额最高达8万元/辆。

下转三版

贯彻四中全会精神 全面推进依法治国

依法治国:为环境保护注入强大动力

◆本报记者刘晓星 姚伊乐

依法治国4个字,以前所未有的高度出现在党的十八届四中全会公报中。

在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中,四中全会提出的依法治国理念对于生态文明建设和环境保护工作具有怎样的指导意义?生态文明建设与环境保护工作如何才能更好地发挥法治的引领和规范作用?环境法治如何才能通过科学立法、民主立法,体现权利公平、机会公平和规则公平?如何在全社会尤其是政府和公众间建立环境法治的价值理念和信仰?带着这些问题,记者走访了相关专家。

在依法治国理念的引领下,把各种资源开发和经济发展活动关进制度的笼子里

上世纪七十年代,人们的法治观念普遍不强,很多部门开展工作都是靠行政指令来推行的。

回忆起环境保护领域的立法进程,环境保护部环境与经济政策研究中心主任、研究员夏光觉得很自豪:“环境保护领域一直高度重视法治建设,到上世纪八九十年代,环保领域已经有了好几部法律,而有的部门一部都没有。这些部门对环保部门表示羡慕和钦佩,表示要加快立法。环保工作较早开展法治建设的选择是正确的,几十年来是法治撑住了环保的天空,打出了一片天地。如果说环保工作是靠宣传起家的话,那么环保工作是靠法治治家的。”

为什么环保工作很早就重视法治建设呢?夏光说:“首先是因为环境质量是公共物品,容易遭到过度使用而出现公地悲剧,必须用强制性的规则划清开发和保护的边界,使之得到可持续利用。二是因为环保工作起步晚,权威低,无产业,只有依靠法律才能树立权威。三是当时环保工作缺乏经验,主要向国外取经,发现先进国家都是依靠法治来治理环境的。”

党的十八届四中全会通过了《中

共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,对环境保护、生态文明建设无疑具有重要的指导作用。过去这些年来有两大势头随着经济发展而增长得很快:一是领导者个人的决策指挥权力很大,一些地方或部门领导人仅凭个人意愿就拆除古迹、毁掉良田、牺牲环境,造成自然资源的巨大浪费。二是各种大小资本的开拓能量很大,超越法律法规边界使用环境容量和生态资源,造成的污染和破坏触目惊心。在夏光看来,党的十八届四中全会提出全面推进依法治国,就是要约束权力和节制资本,把各种资源开发和经济发展活动都关进包括环境保护法律法规在内的制度笼子里,特别是明确规定要把领导干部干预法治的情况记录下来追究,这对生态文明建设和环境保护工作都具有强大的杠杆撬动作用。

中国科学院科技政策与管理科学研究所副所长、中国科学院可持续发展战略研究组组长王毅认为,四中全会强调全面推进依法治国,与三中全会提出用制度保护生态环境一脉相

承。法律是最核心的制度安排,我们必须依靠法律来保护生态环境,依靠法律法规行为、节约资源、防治环境污染、恢复生态系统服务功能,不断提高环境质量。

通过科学立法、民主立法,构建权利公平、机会公平和规则公平的环境法治体系

目前我国正在进入改革的深水区、矛盾多发期,利益诉求多元化。在环境保护方面更是如此,既有企业与老百姓之间的矛盾,也有区域与区域之间的矛盾,而化解矛盾,减少风险的一条重要途径就是构建一个体现权利公平、机会公平和规则公平的环境法治体系。

下转三版