

上海首个区级慢行交通规划出炉

出行慢下来 生活更舒适

力争实现选择公共交通十步行十非机动车的「慢行族」不低于八成



本报记者蔡新华 见习记者刘静上海报道 拥有外滩、豫园、新天地、田子坊等著名地标的上海核心区黄浦区，日前正式推出了上海首个区级慢行交通系统规划。

规划首次明确了构建“安全、连续、便捷、舒适”的慢行空间网络的目标，并强调，慢行系统建成后的黄浦区，将是一个“居民和游客均可享受高品质生活的城区”，一个“将有限空间最优化利用的城区”和一个“鼓励步行、自行车、公交的可持续城区”。

在黄浦区正着手让出行“慢下来”。

黄浦区慢行系统具有先天优势

随着城市发展，交通矛盾日益突出，“以车为本”的交通模式造成道路越发拥堵，这就对城市中心区建设提出了更高要求。对于已建成的公共活动区域，需要大幅度提供完善、便捷、宜人、舒适的出行系统。因此，优先发展公共交通和慢行系统，是缓解上海交通拥堵的有效措施。

2013年，上海市政府发布了最新版《上海市交通发展白皮书》，提出“进一步完善步行和自行车交通系统，保障步行和自行车交通的基本路权”。

“黄浦区是上海人流量最大的区域，交通环境复杂，公共活动密集。”黄浦区发改委主任陈永亮表示，“打造舒适便捷的慢行交通系统对这一区域而言特别合适。”

位于中心城区的黄浦，公共交通密集、人流量大、车辆拥挤，但景观优美。老外滩地区是人均步行密度最大的地方，如何避免因出行不畅而毁了观景的情致？为此，黄浦区与美国能源基金会合作，邀请国际著名慢行交通研究机构——丹麦盖尔事务所和上海城市规划设计院等联合完成了此次“慢行

交通系统规划”，将充分发挥步行和自行车在中短距离出行和公共交通接驳换乘中的主体作用，并加强与城市功能、景观、绿化的融合，力争实现选择公共交通十步行十非机动车的“慢行族”不低于80%的目标。

“南京路、淮海路、城隍庙、外滩等都是著名的旅游景点，每天人山人海，成为市民和游客休闲娱乐、购物的必去之地。黄浦区公共交通发达，已经建成或规划多条轨道交通线路和站点，可与步行系统有效衔接，适宜发展慢行网络。8.3公里的外滩滨江公共岸线，以及100多处优秀历史文物建筑，为实现‘边看风景边慢行’的步行环境创造了条件。”参与规划上海市城市规划设计研究院规划二所所长奚文沁说。

外滩滨江公共岸线将贯通

从苏州河口到日晖港，黄浦外滩滨江岸线总长8.3公里，这是一条优美的临水景观路线，串联起了上海众多最具特色的景点，比如老码头、老船坞、1号仓库、阳光沙滩焕发着年轻的活力。

再比如日晖港南滨滨江绿地，抬头可见上海的苍穹，被弧度优美的卢浦大桥贯穿。这里保留了一大堆旧工业遗址，原来码头的立柱框架，顶部经过膜结构处理后，成为了如今别具一格的江面亲水平台。游客站在平台上，可以眺望黄浦区对岸的世博园会展区。绿地内种植了北美枫香、茶花、红枫、乌桕等色叶、观花植物，结合立体空间绿化，配合先进的水雾景观，营造出了朦胧、梦幻般的效果。倘若能步行或是骑行于这样一个城市核心区，将会非常惬意。

根据规划方案，外滩滨江公共岸线贯通工程即将启动，苏州河口至日晖港8.3公里的外滩滨江公共岸线将被贯通，营造多层次滨江贯通路线，强调滨江道路的连续慢行通道，公共空间的交通

资源将重新分配。黄浦滨江将塑造丰富多样、具有活力的滨江慢行空间体系。

泰康路未来更多的空间将被用于娱乐休闲和自行车停放。河南路未来将设置一条供电动自行车使用的快速自行车道和一条常规自行车道。

新的规划提出了许多有创意的设想。在这里的重要区域，比如世博会园区内部，将规划两条南北贯通的自行车道路，挖掘滨江地区慢行的潜力，使滨江地区更具可达性。比如增加深入腹地的通廊。

与岸线垂直的多条街巷，都是上海赫赫有名的历史街道，鱼骨状的历史弄巷将被保留，南外滩近代商贸特色，可以亲自步行去感受。“王家码头路”、“竹行码头路”等街巷，将被赋予休闲、文化的新功能。董家渡教堂、黄金菜仓库、商船会馆等，也将通过修缮、位移、改造等方式，重新保护和利用。

同时，利用轮渡码头，丰富滨江的公共空间，渗透绿化带，营造宜人的空间。未来，在这一地区，将利用现有的高桩码头进行改造，设置出4.8米和5.7米两级标高的连续亲水平台。在波浪形平台上奔跑，仿佛置身海上，与黄浦江的亲水接触，与江风的正面相迎，都将给体验者留下深刻印象。

规划还对连接滨江的各种小路，做了详细的设计，比如怎样处理停车，怎样改善交叉口，怎样提供休闲和疏散空间，怎样完善标志系统，采用统一的铺地形式，形成诗意的滨江慢行空间。

未来，当黄浦江岸所有的断点连通，实现滨江公共岸线贯通，行人漫步其间，可以看到朝阳从黄浦江面升起，波光粼粼的江面点缀往来船只，新的外滩建筑天际线，将会奏出高低起伏的新乐章。

建设四级步行分类引导道路

结合人流量、街道界面的活跃度、道路条件、活动密集程度等不同特点，为了让城市慢行更加有序，规划将黄浦区道路划分为4级——步行优先网络Ⅰ类道、步行串联廊道Ⅱ类道、步行微网络Ⅲ类道、潜力弄巷Ⅳ类道。其中，步行优先网络Ⅰ类道为市民活动集聚的区域，赋予步行交通最高优先权。

同时，黄浦区将在区域内设置3类步行区和4类步行分类引导道路，进行分级建设。其中“步行Ⅰ类区”和“步行Ⅰ类步行道”内，步行将被赋予最高的交通优先权，上述的滨江公共岸线和六大慢行优先区均在这个范围内。

老西门、金陵东路、延中绿地等地被划入“步行Ⅱ类区”和“步行Ⅱ类步行道”，步行优先，兼顾其他交通方式。此外，Ⅲ类和Ⅳ类步行道，将挖掘支马路、里弄街巷的潜力，成为慢行空间网络的重要补充。这些通道与六大慢行优先区一起，最终形成一个安全、连续、便捷、舒适的慢行空间网络。

非机动车通道的发展，也是黄浦慢行交通系统建设的重要组成部分。根据规划，黄浦将制定通用性、专用型、混合型、特色型、连通性5种非机动车道类型，推动分类非机动车道建设，建设中将拓宽部分非机动车道，并将减少路边机动车泊车位，保障路权。

盖尔建筑事务所合伙人、丹麦国际论坛和哥本哈根大学客座教授克里斯蒂安·斯科维巴克

世界上很多城市做慢行交通，先考虑建筑，再考虑公共空间，最后考虑生活。然而从上海城市特点来说，现在首先考虑生活，其次是公共空间，最后才是建筑。

黄浦区出行最大的挑战不是区域本身，而是如何与周边城区衔接。所以就需要把街道网络有效衔接起来，建设更宜人的步行环境。他认为，需要建造一个完整的自行车网络，让慢行者感受到优美的街道环境、良好的公共空间，建筑和街道间能够有效互动，这样才会有一个完美的街道生活。

在其他国家的很多城市，骑自行车的人正逐年增加，上海却是开车的人逐年增加。所以要构建公共交通网络，建立很好的自行车网络非常重要。慢行交通系统的可持续发展，同样也是社会的可持续发展、经济的可持续发展、环境的可持续发展。我们期待能从黄浦区的慢行交通开始，一起推进上海的可持续性。

在发展生态经济上，青岛市将着力调整优化产业结构，实施主体功能区制度，推进钢铁、水泥、平板玻璃和船舶行业的结构调整，加快老城区企业搬迁改造，加快发展服务业和现代农业，积极推行绿色生产，发展技术含量高、附加值大、污染小的产业，推动资源能源综合利用、循环利用，继续强化节能减排，力争到2016年全市使用清洁能源占比达11%以上。

在污染防治方面，青岛市将加强重点流域海域污染防治，到2016年，全市范围内主要水流水质明显改善，鱼类可稳定生长，胶州湾污染隐患基本消除。突出抓好大气污染防治，到2016年空气中细颗粒物控制在每立方米50微克左右，加强城市噪声污染防治。

在生态文明制度建设方面，青岛市将健全建筑节能、绿色建筑、建筑废弃物循环利用激励机制。健全生态环境保护管理制度，强化区域环境协作，强化环境监管与行政执法。

孙俊杰 邢丽

相关链接

计划打造的六大城市中心慢行区域

人民广场慢行区将充分发挥上海博物馆等文化场馆为核心的文化优势，轨交1、2、8号线为核心的公共交通优势，改善过街桥梁步行条件和交叉路口的地面过街环境，增强西藏路两侧人民公园、人民广场与周边的联系，提高人民广场的步行可达性，对主要街道、支马路设置低速上限，保障广场周边活动安全。

南京东路慢行区将充分发挥“中华第一街”的商业优势，重点完善步行街、世纪广场空间环境，增加休憩和活动设施，增加空间活力。

青岛出台创建国家生态市行动计划 三年打造一座国家级生态城市

本报讯 山东省青岛市政府办公厅日前出台了《青岛市创建国家生态市三年行动计划(2014-2016年)》(以下简称《计划》)。青岛市将通过创建工作，围绕生态建设考核指标，大力发展生态经济、改善生态环境、培育生态文化，加快生态文明建设，不断提高生态文明建设水平。

根据《计划》，此次国家生态市创建总体目标分为3步：2014年，即墨市、胶州市创建成为山东省生态市；2015年，平度市、莱西市创建成为山东省生态市，黄岛区、城阳区创建成为国家生态市，全市基本达到山东省生态市建设标准；2016年，青岛市创建成为山东省生态市，即墨市、胶州市、平度市、莱西市创建成为国家生态市，全市基本达到国家生态市建设标准，为2017年青岛市申请创建成为国家生态市打好基础。

《计划》要求，到2016年，全市环境保护投资占GDP的比重达到3.5%以上。各级财政要加大对环境保护和生态建设的投入力度，按照“政府引导、社会参与、市场运作”原则，制定促进生态环保投资政策，积极引导社会资金和市场主体参与生态环保基础设施建设和经营，积极争取国家专项资金和国内外金融机构贷款，多种方式筹措生态建设和环境保护资金。

此外，到2016年，全市受保护地区

将占国土面积20%以上，森林覆盖率达到并稳定在40%以上，城市人均公园绿地面积达到11平方米以上，空气质量达到国家、省有关考核要求，河流、水环境水质达到功能区标准，工业用水重复利用率保持在85%以上，城市污水集中处理率在95%以上，污水达标排放，城区生活垃圾无害化处理率达到100%，农村垃圾无害化处理全覆盖，秸秆综合利用率达到95%以上。

为保证各项创建指标的顺利完成，《计划》从转变发展方式、推动污染防治、加大生态建设和保护力度、培育生态文化以及加快生态文明建设五大方面确立了20项工作任务。

在污染防治方面，青岛市将加强重点流域海域污染防治，到2016年，全市范围内主要水流水质明显改善，鱼类可稳定生长，胶州湾污染隐患基本消除。突出抓好大气污染防治，到2016年空气中细颗粒物控制在每立方米50微克左右，加强城市噪声污染防治。

在生态文明制度建设方面，青岛市将健全建筑节能、绿色建筑、建筑废弃物循环利用激励机制。健全生态环境保护管理制度，强化区域环境协作，强化环境监管与行政执法。

孙俊杰 邢丽

城市资讯

跨省区城市群规划最快明年推出 缓解大城市病 整合资源抱团发展

本报综合报道 为推进城镇化、缓解大城市病，国家发改委已正式启动编制跨省区城市群规划。规划或于明年年底编制完成，并上报国务院批准实施。

业内人士指出，设立城市群有助于我国打破行政区划限制，并在带动中小城市发展机遇的同时，起到疏解大城市资源压力的作用，以缓解大城市病。

为发挥城市群的战略平台作用，此前，国家发改委已经印发《关于开展跨省区行政区划城市群规划编制工作的通知》。据悉，目前包括长三角城市群、成渝城市群、哈长城市群规划编制的地方层面前期研究工作已基本完成。

下一步，国家相关部门将在实地调研的基础上，确定这3个城市群的发展目标、开发方向、空间结构，以及城市群内各城市的功能定位和分工、重大基础设施建设和生态环境治理、协同发展体制机制等。

对此，国家发改委城市和小城镇改革发展中心发展规划部主任文辉表示，设立城市群有助于我国打破行政区划限制，进行资源的整合和再分配。另外，由于城市群针对中小城市抱团，因此，中小城市将迎来发展机遇，同时倒逼大城市进行部分功能疏解，以达到缓解大城市病的压力。

北京怀柔10家企业将停产 保障APEC期间空气质量

本报综合报道 10月22日，为保障2014年APEC会议期间空气质量，日前，北京市环保局组织环境监察力量，对燃煤、工业、露天焚烧、施工工地、限产停产企业等措施的落实情况进行了集中检查。

据悉，在会议主会场所在的怀柔区，兴发水泥、福田戴姆勒汽车、太平洋制罐等10家企业被要求会议期间停产。

记者在走访中了解到，太平洋制罐(北京)有限公司主要生产易拉罐，日产量约500万个，服务客户包括加多宝、燕京啤酒等知名品牌。“我们在上周五接到通知，计划11月3日至12日期间安排停产。”

这家公司常务副总经理刘春文

透露，停产期间，将安排员工放假或培训；也将进行一些设备维修工作。“停产期间，我们保守估计会损失2000万元以上。但为了北京的蓝天碧水，企业应当承担责任。”

北京环境监察总队监察二科科长郭昊介绍，此次检查内容包括：10家企业是否接到执行停产任务的通知、是否制定可行的停产方案、方案实施负责人及联系方式等停产准备情况，确保停产企业能按时停产。

“对各企业大气污染治理设施运行情况，防治大气污染措施执行情况等，也会进行全面检查。”郭昊告诉记者。

谢维

财力虽弱但在环境建设上舍得投入 龙井通过省级生态市验收

本报讯 吉林省级生态市考核验收组日前完成了对龙井市创建省级生态市工作的考核验收。专家组认为，龙井市已达到省级生态市标准，通过考核验收。龙井市成为吉林省第二个省级生态市。

2011年，龙井市提出创建国家级生态市的目标，将创建国家生态市作为重点工作写入《政府工作报告》。作为国家级贫困县，龙井市经济总量小，财政实力薄弱，但在环境面貌改善、民生工程建设上丝毫不含糊，多方筹措资金，大手笔投入。“十一五”期间，全市累计投入污染治理资金43395.8万元。

进入“十二五”时期，龙井市委、市政府连续多年实施“蓝天、碧水、青山、宁静、洁净”五大环保工程，使龙井市生态环境得到了明显改善。

龙井市对高耗能、低产能、高污染的企业坚决关停并转。2013年，延边晨鸣纸业、国电龙热电等企业，7台375吨锅炉相继熄火，13座烟囱不再冒烟，每年少烧13.49万吨煤，减少87.46吨烟尘排放，实现减排二氧化碳2019.95吨、氮氧化物866.73吨。

同时，龙井市成立了水源地生态环境领导小组，下发了《关于加强新水源地生态环境保护实施意见》，进一步明确了相关部门在水源地保护工作方面的责任和义务。投资1.2亿元建成了日处理能力达2.5万吨的污水处理厂，投资3386万元实施了垃圾处理二期建设工程，确保市民喝上干净水、放心水。

围绕创建生态市工作，龙井市全面开展公路、水系沿线及居民集中居住地等生态脆弱区的恢复治理，大力实施天然林保护、公益林建设、城市绿化、村庄绿化、道路水系绿化等九大林业工程。

郑茂

图说新闻



“家在苏州i的城市”项目i文化首站活动日前来到苏州留园，来自近10个国家的44名在苏州工作、学习、生活的外籍人士畅游了这座古典园林，感受苏州博大精深的园林文化。

随着苏州国际化程度不断提高，来苏学习、工作和生活的外国人日益增多，成为了苏州经济社会发展的重要力量。“家在苏州i的城市”项目系列活动将为在苏州的外籍人士提供各项服务，让他们感受苏州这座城市的包容性，更好地了解苏州，融入并爱上这座城市。

中国日报图片网供图