

# 减排路线图 调整有力度

## 山东力争2015年年底实现煤炭消费总量由增转降

◆本报记者周雁凌 季英德

山东省日前印发了《2014~2015年节能减排低碳发展行动方案》(以下简称《方案》),提出了加大淘汰落后产能力度、加快发展节约型产业等28条具体举措,要求严格落实各级政府 and 省政府有关部门主要领导干部节能减排降碳工作第一责任人制度,对未完成年度目标任务的市和省政府有关部门,按照国家和省有关规定进行问责;对超额完成“十二五”目标任务的市和省政府有关部门,给予适当奖励。

### 落实煤炭减量 推进清洁利用

《方案》提出,加大淘汰落后产能力度。积极化解钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶、炼油、轮胎等行业过剩产能,2014年完成平板玻璃等重点行业“十二五”淘汰落后产能任务。

2015年年底,全省压缩钢铁产能1000万吨以上,淘汰电解铝行业16万安培以下预焙槽。炼油行业逐步淘汰200万吨/年及以下常减压装置。

《方案》指出,调整优化能源消费结构。落实压减煤炭消费政策措施,产能严重过剩行业新上耗煤项目,必须严格实行煤炭消耗等量或减量替代政策,力争到2015年年底,实现煤炭消费总量由增转降。全面推进煤炭清洁利用,鼓励工业窑炉和锅炉使用清洁能源。加快实施外电入鲁

战略。增加天然气供应,力争到2015年,全省天然气消费量达到120亿立方米。大力发展非化石能源,到2015年年底,新能源发电装机规模达到1000万千瓦,占全省电力装机的比重达到12%。非化石能源占一次能源消费量的比重提高到4.5%。

加强能评、环评监管,从严把好高耗能、高排放项目能效排污关口,落实好高耗能行业新增产能能效等量或减量置换政策。对未取得污染物总量控制指标的项目不予环评审批,对未完成节能减排目标的市(县、区)和空气质量不达标且污染反弹区域,暂停新增能耗和主要污染物排放项目环评、环评审批。

围绕钢铁、建材、有色、纺织等重点行业,实施一批节能改造项目,形成节能能力500万吨标准煤。推进脱硫脱硝工程建设,完成3647万千瓦燃煤机组脱硝改造,914万千瓦燃煤机组烟气旁路拆除,2125平方米钢铁烧结机脱硝设施安装,5069万吨熟料产能的新型干法水泥生产线脱硝设施安装任务,到2015年年底,分别新增二氧化硫、氮氧化物减排能力3.5万吨、23万吨以上。

### 加大资金投入 完善价格政策

《方案》提出,要强化技术创新,加快先进技术产品推广应用。要完善价格政策,强化财税支持,推进绿色融资。

加大节能减排技术研发投入,建立节能减排低碳产业技术创新联盟,推进重点行业和领域节能减排共性关键技术创新示范。开展煤电行业大气污染物超低排放技术应用试点,推动燃煤机组治污设施升级改造,达到燃气机组排放水平;推广生物质高质利用技术,利用有机废弃物制备生物天然气。开展高效无毒脱硝催化剂推广应用。

严格执行差别电价和惩罚性电价政策,提高加价标准,加大实施力度。积极落实电解铝等行业阶梯电价政策,明确其用电价格标准。完善和落实燃煤发电机组脱硫、脱硝、除尘等环保电价政策,扩大覆盖面。支持电厂焚烧处置污水处理厂产生的污泥,对发电企业按污泥处理量适当给予电价补贴。完善污水处理费政策,将污泥处置和因污水处理厂出水水质标准提高增加的费用,纳入污水处理成本。研究制订村镇污水垃圾处理收费政策。

加大节能减排资金投入,加强统筹安排,提高使用效率。创新节能专项资金使用方式,指导各地根据本地区产业、行业特点,开展创新性节能工作试点示范。完善生态补偿机制。积极落实节能环保和水环境保护专用设备购置使用、合同能源管理项目所得税减免和资源综合利用税收优惠政策。

鼓励和引导银行业金融机构创新金融产品,优化金融服务,加大对

绿色信贷项目的支持力度。建立节能减排主管部门与金融监管部门及金融机构三方共同参与的信息共享联动机制,实现节能减排信息的充分披露和高效利用。

### 严格目标考核 分解能耗增量

《方案》要求,山东省经济和信息化委(省政府节能办)要履行好节能减排工作领导小组办公室的职责,严格节能目标责任考核,会同省环保厅等部门加强对节能减排工作的监督指导。建立节能减排工作领导小组成员单位联络员会议制度。

山东省发展改革委要抓好全省能耗增量控制工作,分解落实各市能耗增量控制目标任务,确保将2014~2015年全省能耗增量控制在1800万吨标准煤以内,能耗年均增速不超过2.2%。省环保厅要加强对污染物控制目标、责任书项目落实、监测监控系统建设运行情况的考核。严格落实各级政府和省政府有关部门主要领导干部节能减排降碳工作第一责任人制度。

减排降碳目标完成进度滞后的地区,要抓紧制订具体方案,采取综合性措施,确保完成目标任务。年能源消费量2000万吨标准煤以上的市和排放量较大地区,在确保完成节能减排目标任务前提下要多作贡献;对年能源消费量300万吨标准煤以上的县(市、区)实行重点管理,强化监控措施,推动多完成节能任务。

## 河北 鼓励加油站 增设加气设施

本报记者周迎久石家庄报道 河北省日前出台《关于完善燃气汽车加气网络,鼓励现有加油站增设加气设施的指导意见》(以下简称《意见》)提出,对新建燃气汽车加气站尽可能简化审批手续,并推动加气市场投资经营的多元化。同时,应考虑在现有加油站增设加气设施的方式,形成完善的加气网络布局。

近年来,河北省燃气汽车加气站数量不断增加,但仍存在网点布局不合理、建设瓶颈制约多等问题,影响车用燃气可持续发展。《意见》提出,各地燃气管理和城乡规划主管部门要抓紧组织编制燃气汽车加气站规划,将其纳入燃气发展规划统筹考虑。

《意见》提出,对于加气站建设用地要加快落实,积极协调配合用地规划调整,尽快组织加气站建设,特别是加快大中城市、高速公路服务区、重点乡镇等区域燃气汽车加气站建设步伐。要通过招投标的方式,选择气源充足、保障供应能力强、经营管理经验丰富的企业投资建设燃气汽车加气站,推动加气市场投资经营的多元化。对新建燃气汽车加气站的审批要尽可能简化手续,加快审批进度。

## 宁夏 淘汰3万黄标车 及老旧车辆

本报见习记者张平 崔万杰银川报道 记者日前从宁夏回族自治区环保厅了解到,今年前11个月,宁夏回族自治区共淘汰黄标车及老旧车辆32197辆,占年度目标任务的73%。

据了解,2012年,国家明确要求各地2017年前淘汰区域内所有黄标车。2014年,国家下达宁夏回族自治区黄标车及老旧车辆淘汰任务为4.4万辆。近日,环境保护部下发了《关于通报黄标车、老旧车以及燃煤锅炉淘汰工作情况的函》后,自治区政府要求各职能部门积极行动,加大工作力度,确保完成目标任务。

宁夏回族自治区公安厅、环保厅分别召开了全区黄标车、老旧车淘汰工作会议和全区燃煤锅炉淘汰工作会议,印发了《关于加强黄标车老旧车淘汰工作的通知》,迅速部署黄标车、老旧车淘汰工作。通过强化工作措施,明确淘汰时限,落实责任分工,各项目标任务取得突破性进展。

银川市政府已出台淘汰黄标车新政,鼓励行政机关、事业单位和国有企业带头淘汰所属黄标车,对提前淘汰的黄标车给予奖励补贴,对私人和小微企业提前淘汰的黄标车实施车型差别化补贴政策。



“熊猫三胞胎乐遇李云迪”主题活动近日在广东省广州长隆野生动物世界大熊猫中心拉开帷幕。长隆野生动物世界负责人宣布了“姐弟三个”的名字,大姐叫萌萌,二弟叫帅帅,三弟叫酷酷。钢琴家李云迪为大熊猫三胞胎倾情演奏了《肖邦夜曲》和《彩云追月》,为它们送上祝福。 中国日报图片网供图

## 学习新《环境保护法》 助力环境质量改善

### 大理 环保专家释新法

大理 本报讯 云南省大理白族自治州近日举行新《环境保护法》专题培训电视电话会议,大理白族自治州州长何华出席会议,州政府秘书长马中华主持。并特邀环境保护部政策法规司有关负责人作了专题培训。

培训会上,环境保护部政策法规司负责人结合自身参与新《环境保护法》修订的立法实践,从新《环境保护法》修订的时代背景、立法起源、历程回顾,以及修订的思路和主要内容等方面,全面系统地进行了讲解。

这位负责人指出,新《环境保护法》修订和新增的内容主要突出了创新环境理念、创新多元共治,强化政府责任、明确企业义务、加强信息公开、严惩违法企业等多个方面。

大理州级有关部门主要负责人,州、市环保局全体班子成员和各科室负责人,国、省控重点污染企业负责人在分会场参加了培训。各县主要负责人及相关部门负责人、辖区内部分重点污染企业负责人也在各分会场收听、观看了此次培训讲座。 张月生

### 漯河 大型企业学新法

漯河 本报记者邵丽华 见习记者刘俊超漯河报道 河南省漯河市环保局与双汇集团联合,对新《环境保护法》进行了集中宣讲和培训,并邀请河南省环保厅政策法规处处长王凤远博士进行了专题讲座。

参加培训的双汇集团管理人员,漯河市环保局各业务科室负责人、环境监察执法人员,各县(区)环保局负责人和大部分国控、省控重点排污企业负责同志200多人。同时,双汇集团在全国各地的22个分会场300多名干部职工也通过视频同步收听、观看了讲座。

培训会上,王凤远首先介绍了新《环境保护法》修订的背景、主要内容以及亮点。重点从企业污染防治责任、环境管理要求以及违法行为制裁等,详细解读了新《环境保护法》带来的变化。对“区域总量控制”、“按日连续处罚”以及环保“三同时”等制度的革新,向企业做了深入浅出的阐释。同时还通过大量事实、图片、调查数据和典型案例,对2013年最高人民法院、最高人民检察院联合发布的《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》进行了解读。

## 全国发展和改革工作会议表示 严控能源消费总量

本报记者刘晓星北京报道 记者从日前召开的全国发展和改革工作会议上获悉,过去一年,我国节能减排综合协调力度加大,污染治理全面推进,政策累积效应进一步显现,节能减排取得“十二五”以来最大进展。

国家发改委主任徐绍史在部署明年发展改革工作主要任务时表示,要在全面评估“十二五”规划实施情况的基础上,结合全面建成小康社会目标,在转型升级、提质增效、创新驱动、资源环境、民生改善等方面,合理设置目标指标体系。各地要因地制宜,科学确定目标。

同时,要加强规划衔接协调。下位规划要主动与上位规划衔接,同位规划要与相关领域、地区规划衔接,使各类规划成为相互联系、相互衔接的有机整体。

徐绍史指出,要加大工作力度,尽快出台加快生态文明建设的意见,着力改善生态环境。

一是严控能源消费总量和消耗强度。坚持节能减排预警调控,按月公布节能目标完成情况晴雨表。对雾霾严重地区和产能过剩行业新上高耗能项目,实行煤炭减量或等量替代。

二是强化环境治理和生态保护。深入贯彻落实“大气十条”,推动出台水污染、土壤污染防治行动计划,开展环境污染第三方治理试点。抓好生态补偿示范区、生态文明先行示范区建设。

三是做好应对气候变化工作。贯彻落实“十二五”控制温室气体排放工作方案,建立碳排放总量控制和排放权交易制度,加快推进全国碳排放权交易市场建设,开展低碳发展试点示范。

## 上海明年提高排污收费标准 征收项目为4项主要污染物和5项重金属

本报记者蔡新华 见习记者刘静上海报道 记者日前从上海市环保局获悉,自2015年1月1日起,上海市将逐步提高二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮4项主要污染物排污收费标准。同时,提高5项重金属收费标准并全部纳入收费范围。

根据《环境保护法》、《排污费征收使用管理条例》等法律规定和国家《关于调整排污费征收标准等有关问题的通知》要求,经上海市政府同意,上海市决定对部分污染物排污费征收标准进行适当调整,具体调整方案如下:一是逐步提高4项主要污染物排污收费标准。二是提高5项重金属收费标准并全部收费。

将污水中的5项重金属污染物(铅、汞、铬、镉、类金属砷)的收费标准调整为每污染当量1.4元,并全部纳入收费范围。三是实行差别化收费政策,建立约束激励机制。

上海市环保局表示,全市排污费使用严格实行收支两条线,征收的排污费全部上缴财政,排污费使用纳入财政预算进行专项管理。

据预测,本次标准调整后,通过政策引导并结合上海市相关污染治理行动计划,到2017年,全市主要工业行业二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮的排放量分别较2013年减少约46%、66%、28%、15%。

## 经济杠杆倒逼企业治污 南京完成提高排污费标准草案

本报记者徐小倩 见习记者邵艺南京报道 记者近日从江苏省南京市政府获悉,《南京市提高排污费征收标准草案》已经完成,在征求各方意见后即将出台。

参与标准修改的相关专家表示,南京此次调整排污费征收标准,是以国家部委的相关文件为依据,学习借鉴北京、天津、上海和广州等城市的做法,结合南京市实际情况而确定的,旨在形成价格倒逼机制,充分发挥经济手段调节作用,促进企业污染治理,减少污染物排放。

南京市目前执行的是10多年前全国统一的排污费征收标准,已经远远不能适应排放总量较大、环境质量不乐观的现状。专家们在测算中发现,南京市

按照现有标准征收的排污费在企业生产成本中占比较低,往往出现愿意缴排污费也不愿意多花钱治理污染,即违法排污成本低的现象,使得排污费促治理、惩排污的经济杠杆作用明显不足。

根据研究和相关部门达成的共识,此次调整是单向提高,不仅将大幅提高传统二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮等4项主要污染物,还对污水中严重影响人类健康的铅、汞、镉、类金属砷等5项重金属污染物,特别是对造成空气雾霾的重要污染物苯、甲苯、二甲苯等挥发性有机物,大幅提高征收标准。

## 海南专项督查大气防治 对区域性突出问题突出的,将采取区域限批

本报记者孙秀英海口报道 记者日前从海南省生态环保厅获悉,为切实加强大气污染防治,确保年度大气污染防治目标落实,海南省已派出5个督查组,分赴海口、三亚、儋州、文昌、万宁、东方、澄迈、临高、乐东、保亭10个重点市、县,开展大气污染防治专项督查。

专项督查内容包括5个方面:重点工业企业和餐饮服务业;建筑工程施工和拆迁现场;市政道路施工和渣土运输现场;污染严重的黄标车和老旧车辆淘汰情况;秸秆焚烧和露天烧烤现场等污染源。

专项督查明确要求,各市、县要加强监督检查,督促落实大气污染防治的各项措施。对专项执法检查工作落实不到

位、工作没有实质性进展的,将报请省政府约谈当地政府负责人;对区域性大气污染问题突出的,将采取区域限批、挂牌督办等措施。

为促进专项督查的开展,海南省已成立大气污染防治专项督查领导小组,由海南省生态环境保护厅厅长邓小刚任组长。记者从专项督查领导小组获悉,此次专项督查将严格责任追究,对发现问题没有得到有效解决的,将依法依规严肃追究相关部门、相关人员的责任。



陕西省渭南市首批24辆纯电动公交车近日在公交2路上全部上线运行。这批电动公交车采用锂离子动力电池,环保节能,真正实现零排放。

崔正博摄