

编者按

近年来,乌鲁木齐经济快速发展,并受气候和地理条件影响,大气污染严重,大气污染治理工作任务艰巨。从2012年起,乌鲁木齐背水一战,在6个月内完成了全市“煤改气”工作,解决了困扰乌鲁木齐多年的大气污染问题,实现了大气污染治理的历史性突破。乌鲁木齐采取了哪些大气污染治理措施?如何协调城市发展与环境治理之间的关系?本版今日聚焦乌鲁木齐市大气污染治理经验,希望对读者有所借鉴。

对话

治理大气污染要经受怎样的考验?

对话人 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市委书记朱海仑

采访人 本报记者刘蔚 见习记者郭婷

6个月完成全市“煤改气”，您最大的感受是什么？

■所要担当的风险、经受的考验无法用语言描述。

中国环境报:为了治理大气污染,乌鲁木齐近3年投入超过300亿元。据统计,这样的投入相当于乌鲁木齐3年财政收入^①的1/4。这样的大手笔,出于什么样的考虑?这样的选择,乌鲁木齐经历了怎样的阵痛?

朱海仑:事实上,乌鲁木齐从上世纪90年代就启动了第一轮治理大气污染的“蓝天工程”,距今近20年时间,历届党委、政府付出了艰辛努力,采取了治理措施,但始终难以实现大的突破,空气质量多次出现反复,2009年空气质量仍在全国环保重点城市中排名靠末。这在很大程度上影响了治理大气污染的积极性,成为多年来压在乌鲁木齐人心头上的一个石头。冬季6个月都污染,只剩6个月何谈发展?全市群众生存和健康得不到切实保障,我们的发展成果何谈由人民共享?作为新疆维吾尔自治区的首府,全疆唯一的特大型城市,其区位优势明显、资源禀赋独特,是向西开放的桥头堡、对外经济文化交流的重要门户,因此治理大气污染是优化发展环境的重要问题,还是关乎全市500万各族群众的重民生问题,更是维护首府社会稳定和长治久安的政治问题。

治理大气污染涉及的问题是多方面的,首先就是要打消顾虑,提高思想认识,只有认识到位才能重视到位,重视到位才能敢于决策,敢于投入。2010年中央新疆工作座谈会明确提出治理乌鲁木齐大气污染,自治区党委书记张春贤要求,4-5年时间把乌鲁木齐大气

乌鲁木齐市采取的大气污染治理措施有哪些？

■“治、气、搬、停、限、控”多措并举。

中国环境报:“煤改气”工程应该是最难啃的硬骨头,你们都顺利完成了,在实施中有哪些工作创新和管理重点,同时采取了哪些大气污染防治措施?

朱海仑:中央新疆工作座谈会召开以来,乌鲁木齐市在大气污染治理方面“治重症下猛药、治污染出重拳”,坚决落实二氧化硫等燃煤污染物的减排,先后筹措投入332亿元,实施了126个重点治理项目,建立了“治、气、搬、停、限、控”多措并举的治理机制,4年来累计减少燃煤消耗1200万吨,累计减排污染物23.9万吨,大气污染治理取得了历史性突破。

一是“治”,确定“八个一律”方针,综合施策。在谋划全市大气治理中,始终坚持高起点谋划、高标准部署、高强

城市发展与环境治理如何相互促进？

■环保工作必将在依法治理的道路上不断深入。

中国环境报:在国家大力推进“一带一路”建设的背景下,作为丝绸之路经济带的重要城市,未来城市的发展与环境治理如何相互促进?作为市委书记,您在完全可以称得上是一名环保专家了。结合新形势,下一步我们工作的重点和难点是什么?

朱海仑:未来乌鲁木齐将紧紧抓住建设丝绸之路经济带的重大机遇,争当新疆全面深化改革排头兵,努力打造丝绸之路经济带核心区“五大中心”(即重要的交通枢纽中心、商贸物流中心、金融服务中心、文化科技中心、医疗服务中心),加快构建开放型经济体系,争取批准设立亚欧经贸合作实验区,探索实行特殊体制和特殊机制。加强与国内外地区和城市合作,共同建设产业合作园区,搭建沿线城市互利合作的平台,发挥核心区首府城市的主导作用。随着乌鲁木齐市建设现代化国际城市的步伐加快,城市的建成区面积不断扩大,从2009年的不到200平方公里发展到目前的近500平方公里,城市的快速发展给环境带来的压力越来越大,人民群众改善环境的愿望越来越迫切,作为城市的管理者,推进生态文明建设和环境治理的责任也越来越重。在城市的

乌鲁木齐

大气治理背水一战

言论

执政者的决心和勇气

◆刘蔚

面对环保压力,地方党委政府该怎么办?是选择逃避还是主动应对?乌鲁木齐市委书记朱海仑在决策乌鲁木齐大气治理工作时,给出的答案令人震撼,那就是:主动出击、不留退路。

2012年3月,乌鲁木齐的供暖还是主要依托1.7万台燃煤供暖锅炉,而到了同年的10月,这1.7万台锅炉已踪迹全无,全部被新建的710台1.18万蒸吨天然气锅炉替代,76%的供热区域实现天然气等清洁能源供热。仅从改造吨位和改造面积上,乌鲁木齐市一年的改造量就相当于历年改造总量的6倍以上。这次规模空前的“煤改气”工程的顺利实施,仅仅用了6个月,一次性减少原煤消耗1200万吨,削减各类污染物排放23.9万吨,彻底解决了困扰乌鲁木齐多年的大气污染问题。然而,集中一年时间完成改造任务,必须确保人力、物力及时供应,对于按期投入使用天然气锅炉提出的要求极其严苛,稍有差池,就不能保障500万乌鲁木齐市民冬季正常供暖。这样的政治风险可想而知。

改还是不改?一年改还是几年

相关链接

“冬窝子”治理难在哪？

乌鲁木齐“冬窝子”的自然特点,造成冬季空气中污染物扩散难度极大,在自然条件十分不利的情况下,乌鲁木齐市要实现环境空气质量的改善,就必须付出更多的努力。受特殊的地理、地形及冬季不利的气象条件影响,乌鲁木齐市冬季大气污染极为严重。

一是由于乌鲁木齐市东、西、南三面环山,地势东南高、西北低,落差高达300米~500米,不利于污染物的水平扩散。

二是冬季受气压差和地形“狭管效应”共同作用,达坂城、南郊至乌拉泊一带东南风频发,但城区

六大举措有亮点

“治”,铁律严治。乌鲁木齐“八个一律”方针为:在城市南北主要风道上一律不安排工业排污企业;所有工业企业一律采取最严格环保措施;所有新建建筑一律采用天然气等清洁能源供热;所有工业企业一律不得保留和新建自备电厂;所有进入主城区的机动车一律达到环保排放标准;所有燃煤供热设施一律改用天然气等清洁能源;所有中心城区污染企业一律限期关停或搬迁;对所有企业一律实行最有效的环境管理措施。

“气”,黑煤改清气。为鼓励燃煤供热单位积极配合实施“煤改气”工作,乌鲁木齐亦在气价上做文章:所有供热燃气执行民用气价标准(1.37元),对纳入“煤改气”工作计划并按期完成改造任务的改造单位给予12万元/蒸吨的补贴,对改造单位供热区域内的建筑节能改造、供热系统改造等项目优先纳入政府年度节能改造计划。随着“煤改气”工程的不断深化,乌鲁木齐也遇到了在气源上的难题,2013年很多城市开始推广“煤改气”治理模式,全国天然气供应的缺口达100多亿立方米。乌鲁木齐坚持与中石油协调保证燃气的供应量,建立了调气库,去年已经开始进行储气。

“搬”,企业出城入园。乌鲁木齐3年时间的搬迁了55家污染企业。污染企业的搬迁并没有影响企业的发展,恰恰相反,搬迁企业通过实施清洁生产和应用现代环保科技,实现了“搬大、搬强、搬活、消除污染和安全隐患”的目标,污染普遍得到控制。结合搬迁调整产业结构,到今年,一、二、三产业结构达1.1:38.8:60.1。

大的勇气和魄力,决定用一年时间对全市所有燃煤供热设施实施天然气改造?在短短的6个月里完成全市的“煤改气”任务,时间紧、任务急,做起来也没那么容易吧?

朱海仑:由于乌鲁木齐冬季漫长,一方面要确保市民冬季采暖安全,改造需在两个采暖期之间6个月时间内完成;另一方面改造涉及城市供热体制重大调整,关系全市生产、生活保障,对此,一些人主张应该分成3年完成,以减少风险。但我还是毅然坚持一年完成这一重大任务。

为什么要在一年之内全部完成“煤改气”?因为一年完成,虽风险大,但难度小。而分批完成,风险小,却难度大。这样的决策是基于原有经验和现有市情的综合分析,而不是毫无根据的盲目决策。2004年我在和田任地委书记时,一年拆除了和田市全市127台煤锅炉,完成了“煤改气”,这为决策实施乌鲁木齐市“煤改气”提供了借鉴经验。和田是新疆天然气产区之一,可享受0.45元/立方米的扶贫气价,当时在动员大会上我就强调了两句话:“不换炉子就换人”、“换了炉子有奖励”。奖励的钱相当于天然气锅炉价格的1/4,而天然气锅炉统一招标的基本条件就是首付占锅炉价格的1/4,其他3/4分4年付清。也就是说,这些奖励的钱,足够天然气锅炉的首付。在这样优惠的条件下,如果不进行替换就没有道理可讲了。在和田市全面积极推动下,和田

除”,建设高效除尘设施,全部达到特别排放限值要求。

五是“限”,强力推进黄标车限行和淘汰。对于机动车的污染防治,我们采取的是综合防治措施,多措并举,标本兼治。一方面,建立健全公共交通体系,建设“公交都市”。另一方面,加大机动车污染防治,坚决淘汰黄标车和老旧车辆,提高车用油品品质,严格超标治理。

六是“控”,加大综合管控力度。乌鲁木齐能够打好大气治理的攻坚战得益于构建了高效联动、合力治污的工作格局。同时,群策群力,按照属地化管理的总体要求,将中央、自治区、军区和兵团等驻乌单位纳入治理工作一盘棋的格局之中,形成了区域统筹、群防群治的工作格局。

四是“停”,实行电厂关停减排措施。对城市周边几十个燃煤电厂进行有计划、分步骤治理,各主力电厂在役机组全部实现脱硫。所有燃煤电厂,不论是公用还是自备,一律实施“三脱一

园”。痛则思变。多年来,乌鲁木齐的一些工业企业曾经在经济发展初期为经济发展做出了巨大贡献,可以说曾是我们的重要经济支柱产业。但随着经济社会的快速发展,原有的经济结构已经出现了与社会发展不相适应、不相协调的问题,转方式、调结构、稳增长、促改革、惠民生成为社会发展新阶段的课题。为了推动乌鲁木齐经济社会持续健康发展,适应经济发展新常态,我们以“壮士断腕”的决心,做出了历史性的选择,制定落实一系列优惠政策,加大污染企业搬迁力度。

四是“停”,实行电厂关停减排措施。对城市周边几十个燃煤电厂进行有计划、分步骤治理,各主力电厂在役机组全部实现脱硫。所有燃煤电厂,不论是公用还是自备,一律实施“三脱一

齐区域大气污染防治工作若干意见》,按照联防联控的法规、政策要求,全市将加强多方联动、跨区域联动,贯彻落实统一规划、统一监测、统一监管、统一评估、统一协调的“五个统一”目标,建立实施乌鲁木齐、昌吉、阜康、五家渠区域污染治理的长效机制,实现区域环境治理的共同改善。

四是一手抓污染治理,一手抓生态建设。突出“环保优先、生态立市”理念,加强生态保护和生态建设,一手治“黑”、一手建“绿”,把生态增容作为大气污染防治的一项治本之策。一方面,要实施最严格的环保准入门槛、污染排放标准 and 环保考核问责制度,大力推进绿色低碳发展。另一方面,提升城市绿化水平,全面开展城市道路绿化、公共绿化、庭院绿化、山体绿化和城市周边绿化,启动城市生态圈建设。此外,加大周边生态保护和修复力度,抓好三北防护林五期建设。

中国环境报:《乌鲁木齐市大气污染防治条例》自2014年5月1日起实施。据了解,作为城市,专门出台大气污染防治条例的还不多见的,条例的出台基于什么理念?党的十八届四中全会提出依法治国,您认为,城市污染治理是否也应该充分遵循这一理念?

改?每个选择都是艰难的。答案考验着决策者。而朱海仑的最终决定体现了执政者的决心和勇气。

在环境问题日益严峻的当下,相信很多地方“一把手”都会面临这样艰难的抉择。特别是经济发展与环境问题相矛盾时,怎样选择值得深思。

“当官不为民做主,不如回家卖红薯。”这句话经常用来鞭策地方官员。那么,老百姓需要当官的做什么主?人民群众当前最渴望、最热切的是什么?为官一任的地方领导们必须弄清楚。要知道,确保人民群众喝上干净的水、呼吸上清洁的空气、吃上放心的食物,才是造福四方的重责所在。做出决策特别是影响地方长久发展的决策时,需要坚定的决心,也需要破釜沉舟的勇气。

新环保法要求地方党委、政府要履行更多的环境管理职责,承担环境决策带来的相应风险,而绩效考核的指挥棒也开始向环境保护方面倾斜。各级地方党委、政府在考量、决策重大事项时,环境砝码已然加重。在此基础上,加大环境治理力度的决心和勇气,将成为为官一任造福一方的重任所在。

“控”,群策群力,综合管控。自治区层面成立了以自治区主席任组长的乌鲁木齐市大气污染防治领导小组,向上协调落实国家政策和资金。在市级层面,成立了由市委书记任总指挥长的大气污染治理综合协调总指挥部,下设办公室和3个分指挥部,形成了从天到地的立体化管控模式,即人大管天、政协管地,充分发挥人大、政协的监督作用,加强综合执法监管。在

市人设立大气污染专项督查指挥部,组织力量在全市督察检查;政协方面成立环境综合整治督查指挥部,重点加强对市容卫生的综合管控,结合乌鲁木齐冬季雨雪多的特点,提出了“即下即清、雪停路净”清雪模式,同时坚持绿色清雪、环保清雪标准,有力推动了全市市容环境的持续改善。

“限”,黄标车限行淘汰。2011年起,正式启动了在用机动车环保标志的核发工作。在此基础上,2013年提高对机动车准入标准,严格限制新车落户及外埠车辆转入,将新落户车辆排放标准提高至国四标准,燃气车辆提高至国五标准,外埠车转入同步实行新车落户标准。2013年起全面实施了黄标车限行和无标车禁行措施。2013年淘汰3635辆,2014年底将完成1.4万辆车的淘汰。

“控”,群策群力,综合管控。自治区层面成立了以自治区主席任组长的乌鲁木齐市大气污染防治领导小组,向上协调落实国家政策和资金。在市级层面,成立了由市委书记任总指挥长的大气污染治理综合协调总指挥部,下设办公室和3个分指挥部,形成了从天到地的立体化管控模式,即人大管天、政协管地,充分发挥人大、政协的监督作用,加强综合执法监管。在市人设立大气污染专项督查指挥部,组织力量在全市督察检查;政协方面成立环境综合整治督查指挥部,重点加强对市容卫生的综合管控,结合乌鲁木齐冬季雨雪多的特点,提出了“即下即清、雪停路净”清雪模式,同时坚持绿色清雪、环保清雪标准,有力推动了全市市容环境的持续改善。