

宁夏为何能再现“贺兰晴雪”?

出台有史以来最高规格环保纲领性文件,绘就治污路线图

◆本报见习记者张平 崔万杰

让优美环境成为最大优势和靓丽名片,是宁夏回族自治区环保工作的目标,也是宁夏党委政府的庄严承诺。去年底今年初,宁夏出台了有史以来最高规格的环保纲领性文件《全

区环境保护行动计划(2014年~2017年)》和《全区大气污染防治行动计划(2013年~2017年)》、《宁东能源化工基地环境保护行动计划》,绘就宁夏治污路线图,向群众许下美丽诺言。

巨额治污项目遭拒,曝光环境违法

行为;全区淘汰黄标车4.5万辆,银川市日环境空气质量数跃身全国前十;宁东能源化工基地投入巨资解决环境欠账……

时过一年,宁夏并未将三大环保行动计划束之高阁,而是一步一个脚印兑现着美丽诺言。

投巨资治理“三废”

宁东清旧账 不欠新账

说到宁夏环保,不得不提宁东能源化工产业基地。10年前,宁夏决定举全区之力开发“荒漠”宁东。10年后,工业巨头蜂拥而至,资产规模超2000亿、年产出超500亿、税收超20亿……一系列颇具说服力的数字,让宁东成了闻名全国的重点开发区和煤化工产业基地。

去年入冬后,雾霾首袭银川市。2013年11月11日,《宁东能源化工基地环境保护行动计划》(以下简称《宁东环保计划》)出台,承诺解决环境旧账、不欠新账。



宁夏回族自治区首府银川市蓝天工程建设初现成效。图为天蓝、地绿、水净的城市环境。 张伟摄

废水不入黄河

《宁东环保计划》的核心是通过20项任务解决产业基地废水、废气、废渣问题。在固废治理上,关闭企业自建渣场,进入规范化渣场。在工业废水治理方面,将核心区工业废水、生活污水等通过集污管网收集到转输池,技术处理后再利用,最终实现废水不入黄河的承诺。通过全面启动电力、煤化工、石油化工等重点行业企业脱硫脱硝等工程,及执行火电和煤化工企业污染物排放新标准,实现废弃物达标排放。

《宁东环保计划》20项任务中,7项涉及在线监测。目前,宁东环境安全应急监测中心已建成并全面运行,基地所有企业的废水、废气、废渣等340个监测点已全部建成并接入监测平台。

委托第三方做数据传输

为防止企业在监测数据上弄虚作假,当地政府自掏腰包委托第三方做数据传输等工作,使第三方与被监测企业脱离关系,为加快建立源头严防、过程严管、后果严惩的环境保护量化管理体系打下了坚实基础。据最新数据显示,1年来,《宁东环保计划》确定的20项任务得到全面落实,宁东基地“三废”问题得到有效控制,环境风险防控体系进一步完善,企业环境意识明显增强。

按照还清旧账、不欠新账的目标要求,各地及企业共投入环保资金39.7亿元,其中地方投入8.07亿元、企业投入31.63亿元,建成一批环境基础设施,实现了工业用水重复利用率80%、矿井水利用率60%、工业固废综合利用率63%、安全处置率100%的目标。

宁东投运了两座生活污水处理厂,新建了两座矿井废水处理厂,实施3座污水处理厂的提标改造工程,新增污水处理能力8.4万吨/日。建成了3个总库容为230万立方米的废水暂存调节池,6家化工企业废水实现了集中贮存。高盐水处理工程北区已开工建设,南区正在进行前期准备。

宁东制定了《工业固废管理办法》等一系列政策措施,将企业享受固废利用补贴的标准由年利用量50万吨下调至20万吨。

关闭了3家企业的自建渣场,建成投运了库容为2.5亿立方米的1#综合渣场,现已分类堆存灰渣约320万吨。5家燃煤电厂的10台发电机组全部取消烟气旁路并安装脱硝设施,两家自备电厂5台余热发电机组安装了炉外脱硝、脱硝设施,严于国家标准火电企业污染物排放标准已开始执行。

“6月~10月的优良天数占有效监测天数的91%,环境投诉明显下降。”“以前去企业说事,人家爱答不理,现在不一样了,他们对环保问题很积极。”“政府态度大转变,如果不提前搞好环保,迟早有一天会被淘汰。”采访中,无论是环保部门、当地政府工作人员,还是企业管理者,均感叹宁东环保不一样了。

制定诸多切实可行抓手

划分重点区域严格保护措施

“一定要保住天蓝、地绿、水净、宜居优势。”“有问题不能一罚了之,一定要治本。”“如何实现倚重倚能的宁夏向美丽宁夏转变?”2014年宁夏地方“两会”,环境成为与会代表委员关注的焦点。

“绝不要发臭的GDP。”“决不能走先污染后治理的老路,更不能以牺牲环境和损害百姓利益为代价追求经济发展,宁可发展速度慢一点,也不拿环境换增长。”自治区党委书记李建华、政府主席刘慧就环境问题,掷地有声。今年初,《宁夏环境保护行动计划(2014年~2017年)》(以下简称《行动计划》)正式出台,回答了群众眼中的当下和未来。与之前诸多环保文件相比,此次《行动计划》很特别。其囊括了宁夏所有市、县、区和绝大多数政府职能部门,是覆盖整个省级区域最高规格的环保纲领性文件。

2017年,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项主要污染物指标控制在2015年水平……与以往每年虽完成任务但仍有小幅增长相比,此次出

现“零增长”,意味着2015年~2017年,无论经济发展与否,污染总量不能增加,在“污染经济”和生态环保方面,宁夏选择了后者。

除了系列提纲领式的规定外,《行动计划》详细制定了诸多切实可行的“抓手”:划分重点区域实行最严格保护措施;钢铁、医药等七大行业被“禁限”;2017年淘汰所有注册黄标车;取缔所有企业入黄干流排污口;持续整治农村环境,使400万农村人口受益;提前一年完成煤炭、电力、钢铁、焦炭、水泥等21个重点行业的“十二五”落后产能淘汰任务……

“宁夏经济欠发达,渴望引进投资,项目一定能落户。”今年初,一位外地商人满怀希望来到宁夏,欲投资巨额冶炼项目。但过去大半年时间,他辗转宁夏各市,均因不符合环保要求被婉拒。与之相反,宁夏环保部门对环保类项目开辟了绿色通道,全年审批和服务建设项目149个,其中新能源、基础设施、农林牧渔、社会领域、脱硫脱硝、核与辐射项目占85%,有力推动了经济结构调整和产业转型升级。

确定46项重点任务

2017年基本消除重污染天气

12月12日,银川市寒气袭人,但天气晴朗,贺兰山上的积雪耀眼夺目,“贺兰晴雪”美景再现,令人惊讶。家住金凤区的刘老先生说,冬季供暖期出现“贺兰晴雪”,这是近年来的头一次。

去年,雾霾侵袭全国大部分地区,宁夏也不例外,银川市、石嘴山市环境空气质量指数数次爆发。

面对群众质疑,今年1月,宁夏正式印发《自治区大气污染防治行动计划(2013~2017年)》(以下简称《防治计划》),承诺到2017年基本消除重污染天气,PM₁₀浓度下降10%的总目标,并确定了10个方面46项重点任务。4月,自治区政府为民办10件环保实事出炉,其中3件涉及大气污染治理。5月,各州市陆续出台配套计划,细化任务和职责。

严格约束重点行业和企业,淘汰落后产能,淘汰城市建成区供暖燃煤小锅炉……除系列行之有效的具体措施外,《防治计划》“前堵后罚”的措施引人注目:严控新项目,清理改造现有项目,将二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物等空气污染物列为前置条件,环保不达标项目免谈。城市主导风向口禁止新建涉及废气排放的重污染项目。银川、宁东作为重点地区,火电、石化、化工、水泥等重点行业及燃煤锅炉项目执行大气污染物排放特

别限值。

据宁夏环保厅相关负责人介绍,2015年1月1日,新修订的《环境保护法》实施后,源头治理的威慑性将被放大。对政府和环保等部门而言,不仅是不提拔,还要面临丢“乌纱帽”等处分。对企业来说,源头不抓紧,后续违规行为将面临高额罚款,严重者将承担刑事责任。

“天天都能闻到臭味、不敢开窗户……”以前,记者采访银川市周边药企异味扰民问题时,许多市民会如此抱怨。高峰期,个别企业一年被投诉近200次,行政处罚数次仍不见效果。环保部门虽然时时查处,却年年没有进展,一度被群众认为不作为。

去年底至今,记者再次采访药企周边住户商户时,大家的言语发生了变化,大多数人表示污染问题好多了,只会偶尔闻到异味。数据显示,与去年相比,银川市周边药企异味扰民投诉下降了70%。

今年,借雾霾治理的东风,宁夏再将银川市周边几家制药企业作为重点治理对象。宁夏已禁止在类似地区新建此类项目,且划定优化产业空间方向,逐步搬迁位于市区和工业园区外污染较重的火电、制药、轮胎制造等工业企业。

宁夏全区共拆除521台1700余蒸吨燃煤锅炉,超额完成年度计划。5个

入冬以来,虽然天气寒冷,但自治区盐池县惠安堡镇大坝村新修的群众文化广场上,不时有村民散步聊天。保洁员苏海洋告诉记者:“现在,村里的环境越来越好了,垃圾箱安放在路边,大家很少随便扔垃圾了。”今年,宁夏农村环境综合整治项目惠及盐池县,让众多村庄有了垃圾和污水处理设施,逐渐改变了农村人垃圾随手扔、污水随意泼的习惯。宁夏计划到2017年,使所有村庄旧貌换新颜。

上述镜头并非个例,从农村环境整治到城市环境治理,从督促大企业减排项目到综合治理问题突出地区,从宣传企业先进环保做法到曝光环境违法行为,2014年,宁夏环保呈现出一派繁忙景象。

自治区政府迅速与所有地级市签订责任书,各地纷纷制定配套的环保行动计划。自治区环保厅等有关部门将计划执行列为头号工作,自治区政府首次专门就环保工作召集驻宁中央与当地媒体座谈。自治区党委政府召开长达3小时的专场新闻发布会,直面系列环境敏感问题,向群众答疑解惑。

据悉,《行动计划》一经出台便被宁夏各地、各部门提上日程,因为《行动计划》各项目标任务都有类似“2017年底完成”的承诺,这是建设美丽宁夏的时间表,也是自治区党委政府向全区600多万群众的庄严承诺。若无法按时完成,相关部门和单位将面临配套奖惩措施的考核和群众的质询。

地级市全部发布每日环境质量数据。立案查处8家大气污染物超标排放、不正常运行大气污染治理设施的企业。

银川市扩大了限行区域并出台黄标车淘汰补贴政策,已完成国家下达的淘汰任务。PM_{2.5}来源解析项目进展顺利,取得初步研究成果。

连日来记者发现,《防治计划》看似有几十项任务,却能分解出成千上万个项目。除此之外,宁夏今年列出的100多个重点治污项目也在按期推进,造纸、水泥、火电、制药等重点企业的治污项目均在其中。项目完成后,烟尘、二氧化氮、氮氧化物等污染物将分别减排超过3.3万吨、4.8万吨、6.7万吨。

宁夏基本消除重污染天气的承诺需待2017年才能兑现,但今年已初见成果。1月~11月,全区5个地级市按环境空气质量新标准进行监测评价,优良天数比例平均为77.5%。其中,银川市优良天数261天,比例为78.1%,同比增加18天,位居西北省会城市首位。石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市优良天数分别为214天、263天、271天和266天,优良天数比例分别为64.1%、78.7%、86.9%、80.1%。全区环境空气质量首要污染物为PM₁₀和PM_{2.5},占比分别为40.4%和40.1%。

采访中记者得知,虽然各项任务的实施还面临着各种问题,但不可否认的是,宁夏三大环保行动计划已深入人心,而执行部门也在不遗余力地兑现着自己的承诺。

我们期待,在2015年、2016年、2017年逐条核对任务完成情况时,这些承诺能扮靓宁夏、满意群众,三大环保行动计划能绘就出令百姓满意的美丽宁夏新画卷。

坚持三步并作两步走

宁夏实现空气质量新标准监测全覆盖

本报见习记者崔万杰银川报道 环境保护部近日通报实施空气质量新标准第三阶段监测进展情况。宁夏在开展新标准第三阶段监测实施工作的全国21个省(区)177个城市中排名第一序列,标志着宁夏提前一年实现环境空气质量自动监测地级市全覆盖。

据了解,按照《环境空气质量标准》(GB3095-2012)实施安排,2012年首府城市、2013年环保重点城市、2015年其他地级城市按新标准完成自动监测能力建设的要求,宁夏坚持“三步”并作“两步走”战略。

在2012年完成首府银川市新标准监测能力建设任务、2013年完成石嘴山市新标准监测能力建设任务并同步启动吴忠市、固原市、中卫市空气质量新标准实施工作。

今年初,宁夏完成站房改造、监测仪器设备安装、调试等任务,监测数据实时上传自治区环保厅,并与中国环境监测总站联网,提前完成建设

任务。

今年,宁夏把“实施环境空气质量监测网建设工程,保障人民群众环境知情权”作为为民办10件环保实事之一。由自治区环保厅牵头办理,加强统筹协调,加大资金支持力度,已建成平罗县等重点县区空气质量监测站7个、中卫工业园区等重点工业园区监测站4个、银川市阅海湾商务区等监测站3个,进一步推动了空气质量信息公布工作。

同时,宁夏已建成全区环境空气质量实时发布系统,及时发布空气质量信息。制定全区五市环境空气质量状况排名办法,每季度通过环保网站发布各地排名信息。

自今年7月1日起,宁夏环保厅开通全区环境空气质量实时发布系统,实时发布5个地市环境空气质量。各地级市通过电视、报纸及政府网站等平台及时发布监测数据。

今年前11个月,银川市优良天数已达261天,优良天数比例为78.1%,已超额完成全年255个好天的目标。

环保气象联手应对重污染

预测发生的时间、地点、范围

本报见习记者张平 崔万杰银川报道 建立监测预警应急体系、妥善应对重污染天气是《宁夏大气污染防治行动计划(2013年~2017年)》的10项重点任务之一。

为加强对重污染天气的预报预警工作,根据环境保护部办公厅、中国气象局办公厅《关于做好今冬明春重污染天气预报预警工作的通知》精神,宁夏环保厅与宁夏气象局近日联合下发通知,将联合开展今冬明春重污染天气预报预警工作。

根据通知,自治区、各地级市均分别成立了重污染天气预报预警组,具体组织开展重污染天气预报预警和信息发布工作。成立自治区重污染天气预报预警工作领导小组,研究建立双方合作相关机制、制度,解决工作中的重大问题,决定发布红色预警信息等。各地级市环保、气象部门根据本地实际建立重污染天气预报预警联合工作机制。

通知明确了预警发生的内容,即要预计未来重污染天气发生的时间、地点、范围、预警等级、气象条件、主要污

染指标趋势分析、健康防护指导等。

当自治区重污染天气预报预警组预测到1个或2个地级市出现重污染天气时,要及时将预报信息发送各地级市重污染天气预报预警组,由各地级市预报预警组在当地环保网、电视台、广播电台等发布预警信息,并报当地政府,研究启动应急预案事宜。

当自治区重污染天气预报预警组预测到3个及以上地级市出现需发布黄色、橙色预警信息的重污染天气时,或1个以上地级市出现需发布红色预警信息的重污染天气时,由自治区预报预警组发布预报预警信息,同时将信息发送至各地级市重污染天气预报预警组。

通知要求建立重污染天气预报预警联合会商流程,由环保部门牵头,环保、气象两部门共同实施。预警信息发布后,经环保部门监测,预警区域空气质量指数低于预警条件且经会商预计48小时内不会反弹时,解除预警,在相应平台上发布解除预警信息,并按程序向有关部门报送。

多部门联合出台管理暂行办法

建立电力调度联席会议制度

本报见习记者崔万杰银川报道 宁夏环保厅、发改委、经信委、财政厅、物价局、国网宁夏电力公司近日联合出台《宁夏回族自治区绿色电力调度管理暂行办法》(以下简称《办法》)。

《办法》要求建立自治区绿色电力调度联席会议制度,为减少减少污染物排放、改善环境空气质量奠定基础。

《办法》规定,由自治区节能减排工作领导小组主要污染物总量减排工作办公室不定期组织召开联席会议,确定电力机组绿色调度原则和要求,审定发电机组开机方案。由电力运行主管部门指导宁夏电力公司组织开展绿色电力调度工作,提出电网运行方式和开机方式意见,报联席会议确定后严格执行。

《办法》明确,根据电网实际,在确保电网保安电源、电网支撑电源、供热负荷等必需的火电机组开机的前提下,优先调度脱硫、脱硝、除尘设

施运行稳定的机组发电,降低未按期完成脱硫烟气旁路取消和脱硝除尘设施建设、脱硫脱硝除尘设施运行不稳定、污染物排放不达标火电机组发电负荷。

依据《办法》,为确保电力行业二氧化硫、氮氧化物、烟尘总量减排达到预期效果,宁夏将进一步加强对脱硫、脱硝、除尘设施的运行监管,定期公布脱硫、脱硝、除尘设施运行情况。同时,建立脱硫、脱硝、除尘电价扣减制度,对未按规定运行脱硫、脱硝、除尘设施的燃煤发电厂,由物价部门根据环保部门提供的环保设施运行情况、主要污染物排放浓度和排放总量,在线设施运行情况数据扣减环保电价,并实施相应处罚。

据介绍,宁夏实施绿色电力调度制度对完成“十二五”二氧化硫、氮氧化物总量控制任务起到积极推动作用,将进一步改善全区大气环境质量。



宁夏强化电厂脱硫工程建设,使全区火电机组脱硫设施建设处于全国前列。 张伟摄