

聚焦地方两会 关注环境治理

河北两会代表委员为污染治理支招
第三方治理成热词

本报记者周迎久石家庄报道
加快污染治理、改善生态环境,成为今年河北“两会”上代表委员们关注的话题。其中,“第三方治理”这个词被频繁提起,逐渐在代表委员中“热”起来。
“发展第三方治污模式,变‘谁污染谁治理’为‘谁污染谁治理’,是环境管理制度的重大创新。”河北省政协委员、河北空调工程安装有限公司董事长刘俊良表示,实施环境污染第三方治理,由排污企业付费购买专业环境服务公司的污染减排服务,有利于提高污染治理的产业化、专业化程度。
“排污企业降低了治理成本,提高了达标排放率。政府执法部门由于监管对象集中可控而降低

了执法成本。此外,还能刺激环保企业和产业发展。”在河北省政协委员、瑞和安惠项目管理集团董事长宋蕊看来,发展环境污染第三方治理,可谓一举三得。
不过模式虽然理想,要让其真正落地,还有很多问题值得关注。“过去环保企业做市政业务时靠土地和厂房作抵押向银行贷款,现在给工业企业做污染治理,工业企业的土地没法拿去抵押,融资有些困难。”目前,河北省有关部门正在研究制定全省环境污染第三方治理实施方案,将在重点领域、重点流域和重点行业开展试点。
刘俊良委员认为,推进环境污染第三方治理,必须明晰责任,才能免除企业的后顾之忧。

湖南查处污染问题铁面无私

处罚违法企业,处理相关环保局领导

编者按

2015年1月1日,新《环境保护法》刚刚实施,一些地方就进一步加大对环境违法行为的打击力度。湖南省炎陵县环保局局长因违规被免职,分管副局长被责令停职检查;湖南省桃源县创元铝业因环境污染被处以10万元罚款。严格执法,严肃问责彰显向污染宣战的决心,显示出新《环境保护法》的威力,让人们看到促进企业守法和环保部门尽职履责的明确要求。

◆本报通讯员文萍 李柿琴
记者刘立平

湖南省环保厅近日召开全省环境保护舆论监督整改工作视频会议,通报了近期媒体高度关注的常德桃源县创元铝业和株洲炎陵县两家铁合金企业环境污染问题的调查核实及处理情况。
湖南省环保厅即将下发《2015年湖南省环境行政执法检查工作计划》,出台6条措施,要求各类工业园区和企事业单位采取有效措施提高污染治理水平,在达标排放的前提下进一步减少污染排放,严格控制风险隐患,改善环境质量。

炎陵县环保局局长被免职

株洲炎陵县两家铁合金企业被曝自2006年下半年投产以来,长期排放未经处理的烟尘,气味刺鼻难闻,对周边环境造成了很大影响。工厂附近炎汝高速公路中村收费站的工作人员,每天不得不戴着防毒面具上班。
“炎陵县政府未按株洲市环保委

委员会的要求,没有在2014年11月15日前对航凯冶炼有限公司实施停产治理,存在整治不力等问题。”湖南省环保厅厅长刘尧尧说。
通报称,炎陵县环保局在履职过程中存在以下问题:
一是违规降低环评审批等级。
二是执法不严,监管不到位。企业投产近8年,当地环保部门未及时发现企业批建不符、未配套建设污染防治设施、废气直排外环境、环保“三同时”逾期未验收等环境违法问题进行处理。
三是隐患排查工作不细致、不严格。炎陵县环保局没有如实上报两家企业的问题,仅以废气直排为由,将其列为一般隐患单位,致使两家企业没有列入省、市环保部门核查名单,逃避了监管。
炎陵县委已决定免去郭生平炎陵县环保局局长职务,责令分管副局长谭林发停职检查,同时由有关部门成立调查组对相关部门、单位及工作人员开展问责调查。

桃源县创元铝业被罚10万

2014年12月6日,桃源县创元铝业污染问题经媒体报道后,引发关注。
经初步调查核实,湖南省环保厅通报称,这一企业存在五大环境问题:
一是电解铝废料填埋场建设不规范,建设内容与环评报告不符,未按环评批复要求施工,安全隐患和环境污染隐患较突出。
二是历史遗留的电解铝废料(危险废物)存在非法倾倒、非法处置行为,填埋场附近有一堆场,数量约1000多吨,未采取任何处理措施。
三是自备火电厂灰场管理不善,历史遗留问题较多。未按环评要求建设撒渣沟和采取相应防渗措施,在电解铝废料填埋场建设前,有部分历史遗留的疑似电解铝废料直接混入灰场简单填埋,灰场渗滤液收集只经简单沉淀处理后外排。
四是卫生防护距离内环保搬迁工作滞后,群众反映比较强烈。桃源县政府没有完全兑现项目审批时就居民搬迁和规划控制等问题作出的承诺,大部分居民没有搬迁到位。
五是企业环境管理不到位,部分渗滤液未经处理长期超标直排外环境,焦油储罐未采取应急防范措施,废润滑油贮存桶露天堆放。
湖南省环保厅环监局已对创元铝业直接立案处理,向企业下达了《关于责令限期改正环境违法行为的通知》,并处10万元罚款,责令其停止电解

铝废料填埋场运营,限3个月内按环评批复要求落实到位。同时,就有关问题的整改向常德市环保局和桃源县政府发了函。
日前,常德市政府派出环保、农业、水利、卫生等部门组成的工作组,进驻桃源县开展检查工作。桃源县政府计划1个月内拿出搬迁计划方案,并向社会公示,于2015年年底前完成搬迁工作。
常德市、桃源县纪委已启动追责程序,对造成污染的相关责任人违法违纪行为进行立案查处。

新闻链接

湖南多名
环保局长被免职

事实上,近年来,湖南省因环境污染问题已有多名环保局长被免职。
根据公开资料,2008年,永州江华县环保局副局长以渎职罪走上被告席,局长最后被免职。
2009年8月3日,浏阳市环保局长和副局长因福污染事件被免职。
环保部门领导表示,随着新《环境保护法》的实施,社会及媒体高度关注环境问题,党委、政府严查环境污染犯罪,严厉查处企业违法和干部渎职失职行为将是今后环保工作的新常态。

改革·法治·转型

上接一版

一年来,督查频次明显加大——
环境保护部和地方环保部门组织开展了APEC会议环境保障督查、整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动督查、大气污染防治专项督查、重污染天气应急预案执行情况督查、农村秸秆禁烧执法检查、南水北调中线环保专项执法检查、高尔夫球场清理整治工作等。
一个紧接一个,督查频次明显增大。

APEC会议期间,环境保护部派出16个督查组,对各地控煤控车控尘、停工停产停车情况进行专项督查。由于采取了会期保障措施,北京市大气主要污染物浓度平均下降50%左右。

在农村秸秆禁烧执法检查中,环境保护部定期通报各省份火点数量,推动各地统筹推进秸秆禁烧和综合利用。统计显示,2014年,全国秸秆焚烧火点数为5034个,同比下降36.9%。

在强力督查下,截至2014年11月底,《政府工作报告》提出的7项环保量化指标任务已全部完成,其中淘汰黄标车和老旧车611.34万辆,提前超额完成全年600万辆淘汰任务。

一年来,问责力度显著提升——
在重污染天气应急预案执行情况督查中,对于一些地方存在的应急机制不完善、一些措施操作性不强、应急预案执行不到位等问题,环境保护部均通过媒体给予曝光。

除了督企,还要督政。2014年,针对减排日常督查和核查核算、重点环境问题督查、重点流域考核等领域突出问题,环境保护部对一批地方政府实施了约谈。

9月,环境保护部华南环保督查中心就湖南省衡阳市污染减排国家目标责任书项目建设进展严重滞后问题约谈衡阳市政府。

11月4日,环境保护部华北环保督查中心就大气污染防治工作约谈了河南省安阳市政府主要领导,启动挂牌督办。

12月30日,环境保护部西南环保督查中心就滇池流域水污染防治工作约谈了昆明市政府,责成其暂停五华区等4区新增主要水污染物排放建设项目环评审批。

同日,环境保护部环境监察局负责人分别约谈了沈阳市、哈尔滨市政府负责人,要求两地尽快组织对被挂牌督办的企业进行全面排查和综合整治。

根据环境保护部出台的《综合督查工作暂行办法》,2015年各环保督查中心的工作重点是监督地方政府环保法定职责落实情况。省级环保部门每年督查的市县级政府不少于5个。

在地方层面,4月,新疆维吾尔自治区环保厅对外公布2013年度国家重点监控企业欠缴排污费名单,福建省环保厅分8批公布了挂牌督办企业名单……

一年来,处罚措施不断加严——
打击环境违法需出重拳。
违法成本低,是环境监管执法震慑力不强的重要原因,2014年,这一状况有所改善。

2013年,地方各级环保部门向公安机关移送涉嫌环境污染犯罪案件总计706件,超过以往10年总和。2014年前三季度,移送案件总计1232件,接近2013年全年的两倍。

太原

收获197个二级天

本报 记者从山西省太原市环保部门了解到,2014年太原市共收获197个二级以上优良天气,较上年增加35天。

2014年,太原市深入推进五大工程和5项整治,全力以赴开展生态建设,基本实现了“三年大见成效”的目标。

2014年,太原市新增集中供热扩网面积超过2200万平方米,启动40个城中村气化改造,拔掉黑烟囱6006根,拆除小火炉12375台,关停或搬迁污染企业30家,26家混凝土搅拌站全面退出主城区,两台30万千瓦和3台20万千瓦燃煤发电机组按计划实施了季节性停产。

太原市积极开展扬尘污染控制,224处建筑工地达到了“绿色文明工地标准”,达标率为94.1%;全年报废黄标车和老旧机动车27794辆。同时,进一步强化工业污染治理,火电、焦化、水泥等重点行业污染防治设施升级改造并达到了新标准。高岗柱



辽宁省锦州市公安边防支队建业派出所地处辽西湿地,每年冬季这里是国家二级保护鸟类灰鹤迁徙期间必经之路。边防官兵对群众进行护鸟教育,成立护鹤小分队积极护鸟爱鸟。图为边防派出所护鹤小分队近日为受伤灰鹤疗伤。人民图片网供图

排放清单的应用与评估。4个方面内容循序渐进,完整有序地规定了扬尘源颗粒物排放清单编制的各环节,提出了系统的技术要求和科学规范,可为各地环保技术人员开展扬尘源颗粒物排放清单编制工作提供关键技术指导。

中国环境报:应用《扬尘源颗粒物排放清单编制技术指南(试行)》需要注意哪些问题?

答:扬尘源颗粒物排放清单编制工作是一项复杂的系统工程,涉及到大量的数据收集和整理工作。各地在开展清单编制工作过程中应注意以下3个方面:

首先,这一《技术指南》仅是给各地扬尘源颗粒物清单编制工作提供方法论指导,是一个面向全国的指南,指南中扬尘源颗粒物排放量计算涉及诸多参数,而各地扬尘源颗粒物排放清单编制工作,计算扬尘源颗粒物排放量时应尽量选用本地化数值,在本地化参数无法获得的情况下,可参考指南中的推荐值。

本地化数值的获取优先考虑选用实测法和模拟测定法。
其次,活动水平数据是扬尘源清单编制中的基础性信息,应严格按照《技术指南》的技术要求,保证收集到的活动水平数据和传递质量,安排专人对数据进行检查和校对,对可疑的异常数据进行核实。

再次,不同季节的扬尘源活动水平差异较大,对大气颗粒物浓度的贡献比例存在明显差异,各地应根据当地气象条件和自然植被覆盖情况对扬尘各类来源进行分季节统计,对应的排放系数和排放量计算公式中的参数也应作相应调整,以获取更加准确全面的扬尘源颗粒物排放清单。

上接二版

加强特征认识 促进高效控制

——《扬尘源颗粒物排放清单编制技术指南(试行)》解读

本报记者童克难

中国环境报:《扬尘源颗粒物排放清单编制技术指南(试行)》出台的背景和目的是什么?

答:我国城市扬尘污染严重,对环境空气颗粒物有重要贡献。源解析研究表明,包括土壤扬尘、道路扬尘、施工扬尘和堆场扬尘等在内的城市扬尘对环境空气PM₁₀的贡献率平均在20%~30%左右。有效控制扬尘对于城市空气颗粒物污染的持续改善具有重要作用。与其他颗粒物源类相比,扬尘控制成本低、见效快,具有较大的可控空间,但目前扬尘控制效果并不理想,扬尘污染的来源与排放量不清是主要原因之一。因此,十分有必要开展扬尘源排放清单的编制工作,摸清扬尘污染源及排放情况,为扬尘污染防治工作提供依据。

扬尘源排放清单的编制涉及诸多概念、采样技术和计算方法,编制难度大,技术门槛高,需要科学规范的指导。

环境保护部科技标准司高度重视扬尘源颗粒物排放清单编制工作,专门部署了一系列科研项目进行重点攻关,在大量研究成果的总结凝练和广泛征求意见基础上,组织编制了《扬尘源排放清单编制技术指南(试行)》,明确了扬尘源颗粒物排放清单编制工作的指导原则、技术方法和结果应用,用来指导各地环保部门科学规范地开展扬尘源颗粒物排放清单编制工作,摸

清我国扬尘排放基本情况,建立动态的扬尘污染源数据库和管理信息系统,为开展扬尘污染防治工作奠定基础,增强扬尘污染防治工作的科学性、针对性和有效性。

中国环境报:编制《扬尘源颗粒物排放清单编制技术指南(试行)》的主要作用和意义是什么?

答:这一《技术指南》明确了扬尘源(土壤扬尘源、道路扬尘源、施工扬尘源、堆场扬尘源)颗粒物排放清单编制的技术方法、技术流程、质量管理等内容,适用于在城市、城市群及区域尺度开展扬尘源颗粒物(TSP、PM₁₀、PM_{2.5})排放清单编制工作。这一《技术指南》可以指导各地环保部门科学规范地开展扬尘源颗粒物排放清单编制工作,获得可靠可比扬尘源颗粒物排放清单结果。

这一《技术指南》有助于指导城市、城市群及区域环境保护科研或管理部门以统一的方法开展扬尘源排放清单的编制工作,有助于加强对扬尘源排放特征的认识,明确扬尘的来源及环境贡献,促进扬尘源的科学与高效控制;与其他污染源排放清单一起构成区域空气质量模型的基础性输入文件,有助于理解区域或局地污染特征,科学制定有针对性的空气质量改善措施。

中国环境报:《扬尘源颗粒物排放清单编制技术指南(试行)》的指导思想和

原则是什么?

答:因地制宜原则。扬尘污染防治是一项需要多部门协同、全社会参与的综合性工作。应遵循因地制宜的原则,根据当地污染特征、气候条件、生态环境建设、经济发展水平、环境管理需求等实际情况,结合指南要求,对主要的土壤扬尘源、道路扬尘源、施工扬尘源和堆场扬尘源进行颗粒物排放清单编制。
科学实用原则。扬尘源颗粒物排放清单的编制工作要严格按照相关科学方法的要求,科学有序地开展;同时,所编制的扬尘源颗粒物排放清单要有较强的可操作性,能够为扬尘源的综合整治工作提供实用信息。

与时俱进原则。与其他源类相比,扬尘源颗粒物排放的动态变化较大。环境保护行政主管部门要根据本地扬尘污染源特点、技术条件和管理需求,定期对扬尘源颗粒物进行动态调查,建立相应的动态污染源数据库,持续更新扬尘污染源信息。

中国环境报:《扬尘源颗粒物排放清单编制技术指南(试行)》包括哪些主要内容?

答:这一《技术指南》主要包括:(1)扬尘源分类分级体系;(2)扬尘源颗粒物排放清单编制的技术流程;(3)扬尘源颗粒物排放量计算方法及活动水平数据与主要参数的获取;(4)扬尘源颗粒物