

健康不是政策问题?

◆本报记者李军

雾霾近日再次袭击我国大江南北,华北江淮多地出现轻度至中度霾,局部地区出现重度霾,河北、山东、江苏、湖北等多地气象部门发布霾黄色预警。空气污染对公众健康造成了严重威胁,成为社会广泛关注的突出环境问题。目前已通过初次审议的《大气污染防治法(修订草案)》强调综合施策,在强化政府责任、排放总量控制和排污许可、重点领域区域污染防治以及重污染

天气预警和应对等方面,提出了修改意见,这些政策措施将对空气污染治理起到积极作用。解决大气污染对健康的影响问题,不仅需要技术手段,更需要政府有针对性的政策和管理措施。专家表示,治理大气污染,改善环境质量,最重要的目标就是保障人体健康,因此,在制定大气污染治理政策时应充分考虑公众健康问题。



漫画《联防联控》 资料图片

关注一:健康是制定治理政策最重要的推动力

目标明确的干预措施可规避很多环境风险

各级政府应该像重视经济发展一样重视环境与健康,通过将健康纳入所有政策,推动科学决策,改进宏观经济政策和社会政策,逐步形成支持性的宏观政策环境。

在日前举办的健康、环境与发展论坛第六届年会上,中国疾病预防控制中心环境与健康相关产品安全所副所长徐东群表示,世界卫生组织一直在推动将健康融入所有政策。世界卫生组织报告指出,同其他许多卫生挑战一样,环境健康危险也是可以预防的,目标明确的干预措施可以规避很多环境风险,每年能够挽救多达400万人的生命。世界卫生组织呼吁所有政府部门在制定政策时均应对健康的影响进行评估。

在2013年召开的全球健康促进大会上,“将健康融入所有政策”被确定为大会主题,这一主题系统地考虑了公共政策可能带来的健康后果,寻求部门间协作,避免政策对健康造成不利影响。这其中就包含了将环境与健康纳入包括空气污染治理政策在内的政府所有政策。

徐东群告诉记者,将健康纳入所有政策是建立在与健康有关的权利和义务基础之上的,有助于加强对各级政府决策者的问责。

公众健康是大气污染控制政策制定最重要推动力,为推动相关政府决策,应加强健康危害与空气污染之间关联性的研究

也就是说,大气污染与健康不仅仅是环境和卫生问题,也不仅仅是社会问题,更是政策问题。因此,解决大气污染对健康的影响问题需要政府和社会共同努力。

清华大学环境学院教授贺克斌则认为,公众健康也是大气污染控制政策制定最重要的推动力。他在中国科协举办的城市大气环境与健康学术沙龙上表示,历史上的污染事件,如伦敦烟雾事件,如果不是造成上千人的死亡,政府就不会那么重视,大气污染的控制进程就会慢一些。美国PM_{2.5}的标准制定,同样是出于人群健康危害和风险考虑的。因此,贺克斌建议,为推动相关政府决策,应加强健康危害与空气污染之间关联性的研究。

其实,在我国大气污染治理过程中,健康相关研究成果已经成为重要的推动力。例如,我国在大力推广无铅汽油时,最有力的支持就是铅会影响儿童的智力。为了减少这样的伤害,必须推广无铅汽油。

“在最关键的时候,健康相关数据是很起作用的。”贺克斌说,但遗憾的是,过去我国在这方面工作的支持,从系统性和强度上都不够。截至目前,在国家做出很多重大决策的时候,还难以拿出整体性、可支持决策的大气污染与健康之间相关性的研究成果。

专家建议

制定政策应考虑哪些问题?



徐东群 中国疾病预防控制中心环境与健康相关产品安全所副所长,医学博士

康。因此,制定大气污染治理政策时应充分考虑公众健康问题。

◆承认健康对于所有公民幸福及经济社会发展的价值。健康是一项人权,是日常生活的重要资源,也是可持续发展的关键因素。

◆认识到健康结局是受很多因素影响的,空气污染会直接影响健康结局,需要在制定政策时充分考虑。

◆努力提高人群的健康水平,需要可持续发展机制支持政府部门间的协同工作,开发集成针对当前和未来政策挑战的解决方案。

◆解决许多最紧迫的健康问题,需要长期的政策实施和预算保障。

◆重视风险评估在环境政策制定中的作用。建立多部门协调合作及数据共享机制,建议卫生部门牵头,环保、气象、教育等多部门合作,开展人群健康风险评估,建立适合我国人群特征的暴露-反应关系系统,进一步修订环境空气质量标准;筛选出脆弱人群和敏感疾病,在此基础上进行预警,并提出有针对性的措施,保护人群健康。

从技术上考虑怎么解决问题很重要,而从国家层面、从管理层面解决问题,同样非常重要。治理大气污染,改善环境质量,最终目标就是保障人体健康。

延伸阅读

政策是影响健康的决定因素

染控制向以环境质量改善转变等。

其中,有些政策直指保障人体健康。例如修订后的《环境空气质量标准》强调以保护人体健康为首要目标,调整了环境空气功能区分类方案,进一步扩大了人群保护范围。

《环境空气质量指数技术规定》针对现行空气污染指数评价结果与人群客观感受不一致问题,进一步强调了服务于公众健康的指引作用,增加了参与评价的污染物项目,调整了分级表述方式,完善了监测数据和空气质量指数发布方式,为公众了解环境质量、合理安排生活与出行提供参考。

《大气污染防治法(修订草案)》第56条规定,生产经营活动中产生恶臭气体的有关单位等应科学选址,设置合理的防护距离,最后落在“减少对人体健康的影响”上。

但同时徐东群表示,以上政策中大多是长期管理措施,需要付出艰苦不懈的努力,在未来多年之后才能达到预期效果。尽管有的政策中也提出,重污染天气下采取限产限排和限行措施,但达不到治本目的。提出根据不同的污染预警等级,向社会发布预警信息,提醒公众减少户外活动,降低室外工作强度,也缺乏健康影响研究依据。

“治理好大气污染是一项长期、复杂的系统工程,这就意味着我国大多数城市居民在未来很长的时间内,都将生活在PM_{2.5}等大气污染物超标的环境中。”徐东群特别强调,揭示空气污染的健康风险,保护公众健康,不仅是当前紧迫的任务,也是制定空气污染治理政策时,应该考虑并纳入的关键问题。

“空气污染对公众健康已经造成严重威胁,成为公共卫生领域的突出问题。”徐东群说,处理好环境与健康问题是顺利实施国家可持续发展战略的基本要求,必须控制环境污染,才能减少健康风险。

大量科学研究证明,吸烟、环境污染、不合理膳食、缺乏锻炼、肥胖、精神因素等,都是危害居民健康的重要因素,而在诸多社会因素中,公共政策是影响健康的决定性因素之一。

徐东群表示,一些公共政策会在相当长的一段时间影响人群的健康,同时也会改变人的行为。

例如目前我国很多省市都把汽车工业作为支柱产业,这一政策带动了汽车工业快速发展,但同时也带来了包括汽车尾气污染在内的诸多问题。据公安部统计,截至2014年11月27日,我国民用机动车保有量达2.64亿辆,其中汽车1.54亿辆,汽车数量仅次于美国,居世界第二位。

众所周知,机动车尾气排放是空气污染的主要原因之一,较高的机动车数量和较快的增长速度给空气污染治理带来较大压力。从欧美空气污染治理经验中可看到,当由能源和工业污染排放导

致的空气问题得到有效遏制后,机动车对空气质量的影响会更加突出,带来的健康危害更为明显。

专家表示,我国很多城市发展都以“大”为目标,都想打造世界最大、一流的大都市,如果不适当控制城市规模,并做好功能区划,带来的城市大气污染与健康问题可能会更严重。同时,目前大气污染严重与能源消耗带来的诸多问题也有关,如果我国的能源问题不解决,现在面临的很多环境问题也没法解决。另外,大气污染严重还与产业结构不合理密切相关。

我国很多政策的制定和管理措施的出台,多从发展经济角度出发,但其结果会对环境造成不同程度的影响,并进而导致环境与健康问题的出现。在环境与健康的社会决定因素中,政策对于解决环境健康问题非常重要,我国的宏观经济政策,以及交通、农业、住房等行业政策都会对环境与健康产生深刻的影响。

徐东群表示,健康的决定因素已经超越了传统的卫生保健和公共卫生部门的界限,改善人群健康不仅仅是卫生部门的目标,环保、卫生、商业贸易、食品、药品、农业、城市发展和税收等部门都发挥着重要作用。



我国建立尘肺病治疗救助体系

累计救助尘肺病矿工 12.55 万人

据新华社电 我国初步建立起以中国煤矿尘肺病防治基金会为主体的尘肺病救助体系。截至2014年11月底,基金会41家定点医院累计救助尘肺病矿工12.55万人。

尘肺病是对矿工危害最为严重的职业病,其中煤炭行业是尘肺病多发的行业。由于治疗费用较高,如何使饱受病痛折磨的尘肺病矿工得到及时有效的治疗,是重要的民生问题。

国家安全生产监督管理总局新闻发言人黄毅表示,为解决治疗资金问题,2004年11月,中国煤矿尘肺病治疗基金会成立。截至2014年11月30日,各项收入累计16877.35万元,累计公益性支出11391.92万元。

据介绍,目前基金会系统的定点医院有北戴河疗养院、煤炭职防所、煤炭总医院等41家。徐庆松

二恶英预处理和检测着手培训

为我国履约成效评估提供技术支撑

本报记者李军北京报道 中国疾病预防控制中心环境与健康相关产品安全所近日针对人体生物样本中杀虫剂类POPs和PCBs的检测,开展了国家级培训和试点省市培训。来自国家食品安全风险评估中心和北京市、山西省及深圳市等23家省市级疾病预防控制中心理化实验室人员参加了培训。

据了解,此次培训邀请了环境保护部环境保护对外合作中心、中国科学院生态环境研究中心、国家食品安全风险评估中心等单位的知名专家,分别就“斯德哥尔摩公约与中国履约行动”、“二恶英生物分析方法的研发及应用”、“人乳中二恶英类物质生物监测及我国履约成效评估之母乳监测工作介绍”和“血清中二恶英检测方法的比较”等多方面内容进行了全面系统介绍。

授课教师与全国各省市参委会代表针对人体生物样本中二恶英类物质检测技术进行了深入交流和讨论。

由于全国疾控系统内具备二恶英检测条件的实验室较少,在培训过程中,还专门为参加培训人员介绍了《斯德哥尔摩公约》及我国履行公约情况、国内外人体生物样本中二恶英监测工作、人体生物样本中二恶英预处理和检测技术及应用等方面的内容,并就相关技术内容进行了研讨。

此次培训有效提升了疾控系统实验室人员对人体生物样本中二恶英预处理和检测技术的认知程度,为今后开展相关工作奠定了基础,为我国履约成效评估工作提供了一定的技术支撑。

国际动态

法国禁止双酚A用于食品包装

本报综合报道 法国从今年1月起全面禁止生产、进口、出口或销售任何含有双酚A的食品包装,以避免这种物质对人体健康造成潜在危害。

法国于2012年12月颁布这项禁止令,随着新法律的实施,未来几个月,一切含有双酚A成分,且与食品有直接接触的食品包装,将逐渐退出法国消费者的视线。据了解,法国从2013年起已禁止在婴幼儿食品包装和容器中使用双酚A。

双酚A是一种被广泛用于塑料制造的化学物质。人们日常生活中接触到硬质、透明塑料瓶等用于盛放食品和饮料的塑料包装物中,大多含有这一物质。同时,由于能够防止酸性食物对金属容器的侵蚀,双酚A也被广泛应用于金属罐头,包括易拉罐等容器的内部涂层中。

有关双酚A是否危害人体健康的争论由来已久,而科学界尚无明确定论。但此前一些研究已证实双酚A属内分泌干扰素(也称环境荷尔蒙),可影响动物的内分泌机能。法国国家卫生安全署曾在2013年4月发布研究报告称,双酚A对健康有潜在的危害,而人们接触双酚A的途径中超过80%是与食品相关。这份报告还指出,双酚A还可导致孕妇腹中胎儿乳腺结构发生变化,增加未来长肌癌的几

率。这一措施的实施使法国成为全球首个大规模禁止双酚A的国家。对此,一些当地专家也提出了不同意见。包括法国毒理学家让·弗朗索瓦·纳尔博纳说,没有必要过早彻底禁止所有含双酚A的食品包装,因为目前还没有流行病学研究证明这一物质对人体健康构成危害。

让·弗朗索瓦·纳尔博纳认为,政府可以采取更有针对性的措施,例如建议孕妇、婴儿、青少年等敏感人群减少接触双酚A,或者禁止在婴儿奶制品等敏感食品的包装中使用双酚A。

图片新闻



安徽省淮北市工商局近日联合县区市场监管部门,针对近期市场上出现部分经营者在空气和饮用水净化类生活用品的生产和销售过程中进行虚假宣传,误导消费者的情况,集中开展了整治工作,对检查中发现的违法行为责令改正或依法进行处罚。图为监管执法人员正在对辖区内空气和饮用水净化类生活用品进行检查。

中国日报图片网