

中国环境报

强化环境民事公益诉讼制度

主管：中华人民共和国环境保护部

6449期 今日12版 2015年1月15日 星期四 农历甲午年十一月廿五



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085 邮发代号：1-59 中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

《核安全文化政策声明》发布

宣贯推进专项行动为期一年，要求做到两个“全覆盖”，落实两个“零容忍”

本报记者飞龙 1月14日北京报道 国家核安全局、国家能源局和国防科工局今日联合举办《核安全文化政策声明》(以下简称《声明》)新闻发布会暨媒体解读会。相关负责人从不同角度对《声明》以及核安全文化宣贯推进情况进行介绍说明。日本福岛核事故已经过去3年多，福岛核事故经验教训的结论表明，福岛核事故是灾难更是人祸。而核安全文化的缺失更是导致事故处理进程失控的重要原因之一。核电建设在福岛核事故后再次进入规模化发展的轨道，核技术利用事业也进入了快速发展的新时期，确保核安全的压力持续增大。《声明》的发布是国家核安全局、国家能源局、国防科工局联合推动全行业核安全文化培育与发展的重大举措，在我国尚属首次。《声明》阐明对核安全文化的基本态度、培育和实践核安全文化的原则要求，在充分借鉴国际经验、全面总结我国30年核安全

文化建设良好实践的基础上，揭示了核安全与核安全文化的内涵，阐述了培育和实现良好核安全文化的“八大特性”，提出了持续推进核安全文化的倡议。核安全是指对核设施、核活动、核材料和放射性物质采取必要和充分的监控、保护、预防和缓解等安全措施，防止由于任何技术原因、人为原因或自然灾害造成事故，并最大限度地减少事故情况下的放射性后果，从而保护工作人员、公众和环境免受不当的辐射危害。核安全文化是各有关组织和人员以“安全第一”为根本方针，以维护公众健康和环境安全为最终价值目标，达成共识并付诸实践的价值观、行为准则和特性的总和。我国奉行“理性、协调、并进”的核安全观，它是现阶段中国倡导的核安全文化的核心价值观，是国际社会和中国核安全发展经验的总结。《声明》首次提出了“营造适宜的工作环境”和“创造和谐的公

共关系”两项新的内容，这两个方面都要求建立与核安全文化相适应的、共同发展的、互相影响的环境因素和公共关系因素。这些因素将影响组织的核安全状态和核安全范围，同时这些因素也将受到组织核安全状态和氛围的反作用。适宜的环境、和谐的关系将会促使核安全文化和核安全状态水平的保持和提高。据国家核安全局负责人介绍，目前我国已投运核电机组22台，在建机组26台，在建规模居世界首位。运行核电机保持良好安全业绩，从未发生二级及以上事件或事故，在建机组质量受控。在核技术应用方面，我国在用的放射源11万余枚，在用射线装置近13万台(套)，我国已经成为世界最大的核技术应用国家之一。近年来，放射源事故发生率逐年降低，从上世纪九十年代的6起/万枚源下降到现在的1起/万枚源左右。国家核安全局作为我国核安

全监管部门，自身的核安全文化体现就是秉持“独立、公开、法治、理性、有效”的监管理念，以及坚持“审慎务实”的工作作风。我国核安全监管通过“许可、监督、执法”来实现。在中国核安全观的提出和核安全纳入国家安全体系的新形势下，《声明》的发布充分体现了我国政府对确保核安全的高度重视。推进核安全文化建设，强化全行业从业人员的核安全文化素养，提升全社会的核安全文化认知水平，对提高核设施安全水平、促进核能与核技术利用事业可持续发展、保障公众健康和环境安全具有重要意义。发布《声明》是国家核安全局履行党和国家赋予的核安全监管重要职责所在，国家核安全局工程和服务单位及利益相关单位，包括国家核安全监管自身和其他政府部门，共同遵守和践行《声明》所表达的原则和要求，不

断培育和发展适合自身特点的核安全文化。另据介绍，《声明》发布的同时，国家核安全局正在全行业开展核安全文化宣贯推进专项行动。专项行动为期一年，分4个阶段实施。此次专项行动有两个特点，一是做到两个“全覆盖”，即覆盖全体持证单位、覆盖所有骨干人员；二是落实两个“零容忍”，即对隐瞒虚报“零容忍”、对违规操作“零容忍”。通过专项行动，增强核与辐射安全从业人员的法制意识、责任意识、风险意识和诚信意识，最终达到推进核安全文化建设、提升我国核安全水平的目的。国家核安全局负责人表示，通过这两个“全覆盖”和两个“零容忍”来落实依法治国的要求。此外，国家核安全局负责人还介绍了全国辐射环境监测情况，首次向社会发布了全国辐射环境监测年报。国防科工局、国家能源局等部门有关负责人也出席了此次会议。

《土壤环境质量标准》修订草案公开征求意见

本报记者童克 1月14日北京报道 环境保护部有关负责人今日向媒体通报，现行《土壤环境质量标准》(GB 15618-1995)的修订草案《农用地土壤环境质量标准》与《建设用地土壤污染风险筛选指导值》已完成征求意见稿，即日起向社会公开征求意见。这位负责人表示，考虑到土壤环境问题复杂多样、法律制度不全、环境科研基础薄弱等现实情况，环境保护部组织相关单位和专家反复研究标准修订工作思路，并于2009年就其中若干关键问题公开征集了社会各界意见。在充分借鉴国外做法基础上，结合全国土壤污染调查等工作成果，环境保护部又于2014年2月19日发布了建设用地土壤环境调查、监测、评估、修复系列标准(HJ 25.1~4-2014)，部分解决了现行《土壤环境质量标准》适用范围小、项目指标少等问题。本次公开征求意见的两项标准是上述标准制修订工作的延续和补充，也是土壤环境质量标准体系建设的核心内容。这位负责人介绍，《农用地土壤环境质量标准》是对现行《土壤环境质量标准》直接修改，适用于农田、果园、茶园、牧草地等农用地土壤环境质量评价与管理。修订草案删除了现行标准中“一刀切”规定的自然背景值(一级标准值)和高背景值(三级标准值)，按照土壤pH条件将原标准规定的镉(Cd)限值由0.3mg/kg和0.6mg/kg两档细化为0.3mg/kg、0.4mg/kg、0.5mg/kg和0.6mg/kg四档，收紧了铅、六六六、滴滴涕3项污染物限值，增加了总锰、总砷等10项

污染物选测项目，更新了监测规范。按照新《环境保护法》第十五条、第二十六条、第二十八条和第三十二条等关于制定、实施环境质量标准的规定，实施《农用地土壤环境质量标准》的责任主体是地方各级人民政府，标准草案据此提出了实施和监督要求。《建设用地土壤污染风险筛选指导值》规定的118种土壤污染物的风险筛选指导值，依据《污染场地风险评估技术导则》(HJ 25.3-2014)确定，适用于建设用地土壤污染风险的筛查和风险评估的启动。这一标准是对HJ 25系列标准的补充、完善，主要针对建设用地土壤环境问题复杂多样、个体差异性大、不适合统一制定环境质量标准的特点，围绕落实《环境保护法》第三十二条，为建立和完善土壤环境调查、监测、评估和修复制度提供配套技术规范。实施HJ 25系列标准的责任主体是各类建设用地的土壤环保责任人，包括工业企业、地产业主等单位或个人，相关地方政府应依法履行监督管理职责；对于责任人无法确定或责任人无力负责的建设用地，必要时由相关地方政府代为履行责任。这位负责人说，鉴于土壤环境问题具有区域差异性、污染累积性、治理修复成本高、难度大等特点，两项标准均强调土壤环境退化退化原则，即土壤中污染物含量低于标准限值的，应以控制污染物含量上升为目标，不应局限于“达标”；对于超标的土壤，应启动土壤污染详细调查，进一步开展风险评估，准确判断关键风险点及其成因，采取针对性管控或修复措施。



湖北省宜昌空气质量连续超标，至1月14日已是第六天。当日11时，空气质量指数达390。中国日报图片网供图

环境信息公开不再可有可无

——《企业事业单位环境信息公开办法》解读 ◆本报记者刘晨星 为贯彻执行新《环境保护法》，指导和监督企业事业单位开展环境信息公开工作，环境保护部2014年12月19日发布了《企业事业单位环境信息公开办法》(以下简称《办法》)，今年1月1日起实施。记者日前就《办法》的出台采访了环境保护部环境监察局有关负责人。 中国环境报：请介绍一下《办法》出台的背景？ 答：环境信息公开，从公开的主体来看，包括政府及其有关部门公开其制作或获取的环境信息，以及企业事业单位公开其在生产经营和管理服务过程中形成的与环境信息有关的信息。企业事业单位实施环境信息公开的主要依据是《清洁生产促进法》第十七条和第三十六条，以及原国家环保总局2008年颁布实施的《环境信息公开办法(试行)》和环境保护部2013年印发的《国家重点监控企业自

上海空气质量优良率提升超一成 细颗粒物浓度下降近六分之一

本报记者蔡新华 见习记者刘静 上海报道 “2014年，上海市大气环境质量持续改善。”在近日召开的上海市环保系统干部务虚会上，上海市环保局局长张全亮出了治霾成绩单。张全亮列举了一系列统计数据来佐证。2014年，全市环境空气质量指数(AQI)优良率为77%，同比提高11个百分点。其中，优48天，良233天，轻度污染58天，中度污染22天，重度污染4天，未出现严重污染。全市PM2.5浓度为52微克/立方米，较2013年下降16.1%。PM10、SO2、NO2年均浓度较2013年分别下降13.4%、25.0%、6.3%，均为2001年以来最低。上海市环保局污染防治处处长任菊萍告诉记者，这一成绩是阶段性的成果，得来不易。在能源领域，一年来，上海市完成13台487万千瓦机组燃煤电厂高效除尘改造和10台214万千瓦机组脱硝改造，实现燃煤机组脱硫和高效除尘全覆盖。在产业领域，一年来，上海市实施结构调整项目644项，推进150家重点企业挥发性有机物污染治理。在交通领域，一年来，上海市提前实施了新车国五排放标准，全年淘汰黄标车和老旧车17.16万辆，新增新能源汽车1400余辆和社会车辆4000余辆。在建设领域，一年来，上海市落实了400万平方米公共建筑节能改造项目，建成了150万平方米装配式建筑，建设工程累计安装了109套扬尘污染在线监控系统。在农业领域，一年来，上海市进一步优化补贴政策和落实机制，秸秆综合利用率达到89%以上，保持了卫星核查“零火灾”。在生活领域，一年来，上海市探索开展了餐饮油烟第三方治理和实时监控，推进了干洗行业的整治等。据介绍，长三角区域协作机制也发挥了重要作用。

烟瘴挂峡谷发现众多珍稀动植物

包括雪豹、白唇鹿、马麝等 本报记者王亚京 1月14日北京报道 记者今日从中华环境保护基金会青藏高原生态考察报告会上获悉，长江源烟瘴挂峡谷发现众多珍稀动植物。经过近10个月定点观测，在长江源烟瘴挂峡谷方圆40平方公里区域记录到雪豹、白唇鹿、马麝、野牦牛、藏野驴、藏羚羊等6种国家一级保护动物、兔狲、猓獾、水獭、藏原羚、盘羊、岩羊等8种国家二级保护动物，缘毛紫菀、密生波罗花等种子植物200多种，其中国家二级以上保护植物4种。根据数月的观测数据，烟瘴挂峡谷内雪豹的种群密度是世界最高的，每100平方公里的数量超过20只。据以往记录，我国境内雪豹分布的平均密度是每100平方公里0.5只~0.6只。除了雪豹，其他野生动物数量也超乎预期：野牦牛20只左右、白唇鹿50只~80只、马麝10只左右、岩羊500只~800只，还有一定数量的兔狲、棕熊、石貂、猓獾、狐狸等。据烟瘴挂峡谷内植物分布考察，以针茅、苔草等为主的草地质量非常高。来自中国科学院地理科学与资源研究所等多个科研机构及中华环境保护基金会、绿色江河等多个环保组织的专家一致认为，这一区域地处三江源国家自然保护区的核心区，建议进一步加强科学研究和监管保护，同时呼吁严格禁止一切影响区域的开发活动。烟瘴挂峡谷是长江上第一个大峡谷，位于海拔4500米的青海省玉树州曲麻莱县曲麻河乡措池村。

关于征求《农用地土壤环境质量标准(征求意见稿)》等两项国家环境保护标准意见的函

环办函[2015]69号 各有关单位：为贯彻《中华人民共和国环境保护法》，保护土壤，防治土壤污染，保障人体健康，我部决定修订《土壤环境质量标准》(GB 15618-1995)。目前，标准修订项目承担单位已编制完成《农用地土壤环境质量标准(征求意见稿)》和《建设用地土壤污染风险筛选指导值(征求意见稿)》。根据国家环境保护标准制修订工作管理规定，现征求你单位意见，请研究并提出书面意见，于2015年2月10日前反馈我部科技标准司。标准征求意见稿及其编制说明可登录我部网站(http://www.mep.gov.cn/)“征集意见”栏目检索查阅。 环境保护部办公厅 2015年1月13日

BME 工业粉尘治理的领导者 400 060 2480