

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6450期 今日8版 2015年1月 星期五 16 农历甲午年十一月廿六



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2015年全国环境保护工作会议1月15日在北京召开。会议的主要任务是,贯彻落实十八届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,张高丽副总理重要批示精神,总结2014年工作进展,研究部署2015年重点任务。

本报记者王亚京摄

## 全国环境保护工作会议在京召开

### 周生贤强调,要认真贯彻落实十八届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神,科学认识、主动适应、积极应对新常态,攻坚克难,奋力拼搏,全面完成“十二五”目标任务

本报记者童克难 1月15日北京报道 2015年全国环境保护工作会议今日在北京召开。会议的主要任务是,贯彻落实十八届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,张高丽副总理重要批示精神,总结2014年工作进展,研究部署2015年重点任务。环境保护部部长周生贤出席会议并讲话,强调要认真贯彻落实十八届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神,科学认识、主动适应、积极应对新常态,攻坚克难,奋力拼搏,全面完成“十二五”目标任务。

周生贤指出,当前我国经济社会发展进入增长速度由高速转为中高速,经济结构由中低端迈向中高端,发展动力由要素驱动、投资驱动转向创新驱动新常态。认识新常态,适应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。中央经济工作会议专门将环境保护放在经济发展新常态中进行考量,并作出明确部署。党的十八大以来,习近平总书记、李克强总理对生态文明建设和环境保护提出一系列新思想新论断新要求,为我们深刻认识生态文明建设和环境保护的新常态指明了方向。

周生贤说,在经济发展新常态下,生态文明建设和环境保护出现了一些新的阶段性特征和趋势性变化。一是从处理环境与经济关系,探索环境保护新路看,强调“经济社会发展与环境保护相协调”,要求更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展,在保护环境中

实现经济发展和民生改善。二是从指导方针和基本原则看,强调坚持保护优先、预防为主,更加注重源头严防、过程严管、后果严惩,要求把保护放在优先位置,形成全方位防范污染和保护生态的合力,确保环境质量不降低,生态系统服务功能不削减。三是从资源环境约束看,强调环境承载力已达到或接近上限,要求清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性,严守生态保护红线,让透支的资源环境逐步休养生息,增加生态产品供给和环境容量。四是从民生期待看,强调环境保护关系民生福祉,要求进一步强化良好生态环境是最公平的公共产品和最普惠的民生福祉的认识,优先解决损害群众健康的突出环境问题,让广大人民群众在良好的生态环境中生活。五是保护思路看,强调山水林田湖是一个生命共同体的系统思想,要求尊重生态系统的整体性规律,统筹山水林田湖治理,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。六是工作领域看,强调将环境保护要求体现在生产、流通、分配、消费各个环节,坚持从再生产全过程来防范环境污染和生态破坏,将经济社会活动对环境损害降低到最小程度。七是从体制机制看,强调紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明法律制度,要求坚持用改革的办法解决突出问题,建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度,完善政府统领、企业施治、市场驱动、公众参与的

环境保护新机制,为推进生态文明建设提供可靠保障。八是从落实责任看,强调要着力推动“党政同责”、“一岗双责”,把生态文明建设作为地方党政领导班子和领导干部政绩考核评价重要内容,并实行责任追究,要求抓紧建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制,把党政“一把手”的环保责任落实到位。

周生贤指出,新常态要有新状态。全国环保系统必须科学认识、主动适应、积极应对新常态,用新常态来对照观察、分析判断环境保护事业发展新形势新任务新挑战,乘势而上,有所作为。在推进路径上,要以积极探索环境保护新路为实践主体,实现经济发展与环境保护协调融合;在发展阶段上,要以改善环境质量为导向,推进环境管理战略转型;在重点领域上,要以打好向污染宣战的大气、水、土壤污染防治三大战役为重点,统筹推进污染防治、生态保护、核与辐射安全;在工作方法上,要以市场和法律手段为主导,创新环境管理方式,推动环境管理从过去的以行政审批为抓手、由政府主导,转向以市场和法律手段为主导、更好发挥政府在制定规划和标准等方面的规范引导作用;在精神状态上,要以践行“三严三实”为根本要求,持续加强作风建设,敢于担当责任、勇于直面矛盾、善于改革创新。

周生贤表示,“十二五”以来,在党中央、国务院正确领导下,全国环保系统坚决贯彻党中央、国务院决策部署,改革创新,扎实工作,较好完成各项任务。一是生态环境领域改革取得积极进展。制定了全面深化改革重点工作要点以及中长期

环境保护工作呈现新特点,发生新变化,取得新成效。一是从“四件大事”到“四梁八柱”。2011年全国环境保护工作会议提出,“十二五”要重点抓好“四件大事”;党的十八大以来,提出着力构建、主动实践生态文明建设和环境保护的“四梁八柱”,标志着我们对我国生态环境保护和实践不断升华。二是环境保护工作领域进一步拓展。国家主要污染物减排约束性指标扩展到二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮四项。三是区域联防联控机制日益完善。在京津冀、长三角和珠三角等重点控制区域,建立健全区域联防联控协作机制。以流域为控制单元,推行联防联控,促进流域、沿海陆域和海洋生态环境保护良性互动。四是污染防治与生态保护协同效应持续增强。湿地、森林、生物多样性丰富区域等重要生态系统的保护修复力度加大,生态保护在扩大环境容量和提高环境承载力、增强环境自净能力等方面的作用日益凸显。五是以环境质量改善为导向的管理转型加快推进。新修订了《环境空气质量标准》,出台了《大气十条》,推动了环境管理由总量控制和污染防治逐步向质量改善转变。

在回顾2014年工作周生贤说,过去的一年是深入实施“十二五”规划的关键一年,也是全面深化改革的开局之年。全国环保系统坚决贯彻党中央、国务院决策部署,改革创新,扎实工作,较好完成各项任务。一是生态环境领域改革取得积极进展。制定了全面深化改革重点工作要点以及中长期

改革实施规划,在统筹谋划、系统推进、简政放权等方面取得了重要进展。二是大气、水、土壤污染防治迈出新步伐。在实施《大气十条》方面,2014年出台配套政策,健全区域协作机制,完善监测预警体系,加大执法监管和重点行业污染治理力度。APEC会议期间,由于各地、各有关部门通力合作,全力保障,出现了“APEC蓝”,习近平总书记给予了充分肯定。在推进水污染防治方面,会同有关部门共同编制了《水十条》,对重点流域水污染防治规划2013年度实施情况进行考核,会同相关部门印发《水质较好湖泊生态环境保护总体规划(2013-2020年)》,主要流域水环境质量有所改善。在持续强化土壤污染防治方面,抓紧了《土十条》的编制工作,发布了《全国土壤污染状况调查公报》,安排资金支持农村环境连片整治,积极推进污染场地全过程环境管理。三是主要污染物总量减排年度任务顺利完成。严格减排目标责任考核,着力推进减排工程建设,完善减排政策措施,《政府工作报告》中的环保量化指标全部完成。四是环境保护优化发展的综合作用继续显现。加快落实环境功能区划,优化环评管理,促进环保产业发展。五是环境法制建设、执法监管和环境风险管理更加有力。全力推动《环境保护法》修订出台,《大气污染防治法(修订草案)》已经报请全国人大常委会审议,环境执法监管力度不断加大,重金属、化学品和危险废物管理得到加强。环境应急管理有了提升。(下转五版)

## 李克强、张高丽对环境保护工作作出重要批示

### 上,履职尽责,各项工作取得新成效。谨向全国广大环保工作者致以诚挚问候

### 李克强批示指出,二〇一四年,全国环保系统以『治污降霾』为重点,迎难而上

本报记者童克难 1月15日北京报道 2015年全国环境保护工作会议召开之际,中共中央政治局常委、国务院总理李克强,中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽对环境保护工作作出重要批示。

李克强批示指出:2014年,全国环保系统以“治污降霾”为重点,迎难而上,履职尽责,各项工作取得新成效。谨向全国广大环保工作者致以诚挚问候。环保是事关可持续发展和基本民生的大文章,是衡量经济提质增效升级的重要方面。希望大家按照党中央、国务院决策部署,以更加科学的理念、更加有力的作为,深化改革,依靠科技,严格监管,公正执法,重点推进大气、水、土壤污染防治,促进节能环保产业发展,保护和创造绿色财富,为打造中国经济升级版、建设生态文明作出新贡献。

张高丽批示指出:去年环保工作取得积极成效,成绩来之不易,更要清醒认识环保生态繁重艰巨的任务,更加扎实做好各项工作。

## 主动适应新常态 打好环保攻坚战

2015年全国环境保护工作会议,对深入贯彻党的十八届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神,认真落实习近平总书记系列重要讲话精神和李克强总理、张高丽副总理重要批示精神提出了明确要求,对2015年重点任务进行了全面研究部署,对当前和今后一段时期的环保工作提出了具体要求,指明了努力方向,为确保“十二五”环境保护目标任务全面完成提供了有力保障。

在刚刚过去的一年,全国环保系统坚决贯彻党中央、国务院决策部署,改革创新,扎实工作,较好完成了各项任务。生态环境领域改革取得积极进展,大气、水、土壤污染防治迈出新步伐,主要污染物总量减排年度任务顺利完成,生态环境保护稳步推进,环境法制建设、执法监管和环境风险管理更加有力,环境保护优化发展的综合作用继续显现。

在看到成绩的同时,必须深刻认识到,我国经济社会发展进入新常态,生态文明建设 and 环境保护领域也进入新常态。我们要科学认识、主动适应、积极应对生态文明建设和环境保护的新常态,打好攻坚战,推动环保工作再上新台阶。

适应新常态、打好攻坚战,必须处理好环境与经济的关系,努力探索环境保护新路。我国经济

增速正由高速增长转为中高速增长,经济发展的空间格局也在发生深刻变化。中央经济工作会议指出,我国过去能源资源和生态环境空间相对较大,现在环境承载力已经达到或接近上限,必须顺应人民群众对良好生态环境的期待,推动形成绿色低碳循环发展新方式。环境保护既面临新的挑战,也面临新的机遇。过去,《环境保护法》规定“环境保护工作同经济建设和社会发展相协调”,现在,新修订的《环境保护法》要求“经济社会发展与环境保护相协调”。这些深刻变化,要求我们必须清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展,探索走出一条环境保护新路,在保护环境中实现经济发展和民生改善。

适应新常态、打好攻坚战,必须坚持保护优先、预防为主,推进环境管理战略转型。环境保护从强调预防为主、防治结合转向强调预防保护优先、预防为主,更加注重源头严防、过程严管、后果严惩。环境管理从主要集中在生产领域转向必须从再生产全过程来防范环境污染和生态破坏。推进环境管理战略转型,必须把保护放在优先位置,把建立以环境质量改善为核心的环境保护目标责任制和考核评价制

度、督促地方政府严守环境质量红线作为重中之重。要统筹协调污染治理、总量减排、生态保护、环境风险防范和环境质量改善的关系,基于环境质量改善目标制定政策措施。

适应新常态、打好攻坚战,必须加快推进生态文明体制改革,用系统工程思路谋划推进生态环境保护。党的十八届三中全会提出紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,党的十八届四中全会提出加快建立生态文明法律制度。面对新形势和新要求,必须坚持用改革的办法解决突出问题,以最严格的制度、最严明的法治,为推进生态文明建设提供可靠保障。必须尊重生态系统的整体性规律,统筹山水林田湖治理。必须将环境保护要求体现在生产、流通、分配、消费各环节,坚持从再生产全过程防范环境污染和生态破坏。必须坚持体制机制创新,着力推动“党政同责”、“一岗双责”,建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制,推行领导干部自然资源资产离任审计,建立生态环境损害责任终身追究制,把党政“一把手”的环保责任落实到位。

2015年是全面深化改革的关键之年,是新《环境保护法》实施之年,也是全面完成“十二五”

环保规划的收官之年。我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕实现蓝天白云常在、青山常在、绿水常在,遵循“十二五”环保规划目标,遵循当前国家确定的工作重点,全面落实《通报》和国办《通知》精神,确保“十二五”任务全面完成,统筹谋划好“十三五”工作。

要集中力量打好大气、水和土壤污染防治三大战役。深入实施《大气十条》,进一步加强区域协作,做实做细区域联防联控机制;着力推进重点行业达标整治。全面落实《水十条》,力求通过实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度、生态修复制度,保护和修复水生态环境。要稳步推进土壤污染防治,继续推动《土十条》制定实施,紧紧抓住农用地和建设用地的两个重点,提出保护、禁止、限制和控制的措施要求,抓紧制定土壤污染防治等法律法规,持续推进污染场地治理修复项目。

要不折不扣完成污染减排任务。污染减排是改善环境质量的硬抓手,必须坚定不移强力推进,让排污总量降下来,环境质量好起来。要指导督促各地和中央企业编制2015年度减排计划,将全国减排目标、重点工程措施分解落实到地方和企业。完善减排工程调度制度,对进展滞后的地区及早通报、预警。研究提出“十三

五”总量控制制度改革方案。要切实强化环境法治保障。深入贯彻落实党的十八届四中全会对全面推进依法治国的总体部署,突出抓好新《环境保护法》,确保“十二五”任务全面完成,严格落实《通报》和国办《通知》精神,确保“十二五”任务全面完成,统筹谋划好“十三五”工作。

要全力抓好生态环保领域改革。做好生态文明体制和生态环境保护管理体制改革顶层设计。积极推进重点领域改革任务,构建上下联动工作格局,强化对改革举措的督促落实,强化督促评估,落实责任制和评估机制,确保各项改革举措落地生效。

全面深化改革的大幕已经拉开,全面推进依法治国的号角已经吹响。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,攻坚克难,奋力拼搏,全面完成“十二五”目标任务,向党中央、国务院、全国人民交出满意答卷,为建设美丽中国作出新的更大贡献!

