

# 积极应对新常态 深化改革勇攻坚

——2015年全国环境保护工作会议发言摘登(一)

编者按

2015年全国环境保护工作会议1月15日在北京召开。中央和国务院相关部门同志,各省、自治区、直辖市和副省级市、解放军和新疆生产建设兵团环境保护厅(局)长、辽河保护区管理局主要负责人,环境保护部机关各部门,各派出机构和直属单位的主要负责人参加了会议,并围绕会议主题进行了深入讨论。本版今日特辑登部分与会代表发言,以飨读者。

## 抓住转型机遇 突出工作重点

天津市环保局局长 温武瑞

过去的一年是太不容易的一年,如何看待经济新常态?经济新常态下环保工作面临什么形势?

机遇方面。首先是经济发展调速。天津今年主动将GDP目标调整到9,从连续十几年的两位数调整到个位数。其次是转型升级。从去年开始,天津组织万家企业转型升级,主要针对污染严重、经营粗放的中小

## 积极转变思路 变压力为动力

河北省环保厅厅长 陈国鹰

2014年全国环保工作重点突出、亮点很多、成效显著,河北省环保工作也得到环境保护部的支持与关心。

其中,重点体现在环境保护部抓大事、抓要事、抓群众最关心的事。比如大气污染防治问题,2013年出台大气污染防治“国十条”后,各省相继出台实施意见。河北是大气污染防治重点省

## 落实部门责任 提升执法能力

山西省环保厅厅长 郭长青

对于环保工作,提几点看法。

第一,落实部门责任。目前全国环保系统面临的任务越来越多,责任越来越大,工作也越来越难做。原来环保或多或少是权力部门,而现在是在责任部门。大气污染防治工作在过去两年有很大变化。这项工作要争取省委省政府的支持,把各项工作任务分解。

目前环保工作处于转型期,由某一部门为主转为多个部门共同推进,我们希望这个过程能够短一点、快一点。

第二,环评应该摆到第一位。在环保工作倒逼转型、助推经济发展的形势下,经济发展还是要依靠投资。现在环评应该摆到第一位。目前发改委很多审批权已经下放,但环保部门

环保新常态下,关键是要做到各种政策、措施都跟上,法律、经济手段、政策要配套。

此外,要厘清责任。环保部门队伍仍较弱,监管力量有限。环境执法缺乏震慑力。

鉴于此,提出以下几方面建议:第一,新《环保法》要求按日计罚,但是从发现问题到整改可能需要一个过渡时间;第二,对水的考核要分区域、分流域进行,要从实际出发;第三,明年天津60%的燃煤要实现清洁化利用,达到燃气化标准,建议散烧煤集中供电。

监管和危险废弃物监管等各项工作逐步得到群众认可,整体环境质量止跌转好。

对于未来的工作,有两点建议:一是加强县级以上环保队伍建设。环境隐患最多、治理不到位等情况多数发生在县级以上地区。县级以上部门普遍存在监管机制不健全、人员不足、监管人员素质偏低等问题,给环保工作带来困难。

二是希望环境保护部协调,把环保部门纳入执法机构,在公车改革时保障基层环境执法用车。

的环评审批应该怎么下放?是否应该下放?能不能简化一些?这都需要统筹考虑。我认为除了特大、重大项目不下放,一般的项目要抓紧下放。可以在某些行业、部门做些试点,同时环境保护部加强指导,保障质量。

第三,环保部门执法弱的问题。环境执法基础非常弱,人员、车辆等,都是按照普通事业单位编制,如果不打破现有体制,这个问题很难解决。希望环境保护部能够关注县一级执法形势,促进出台一些文件,解决现场执法能力不足的问题。

## 加强舆情监控 着力队伍建设

内蒙古自治区环保厅厅长 王军朴

内蒙古自治区阿拉善盟腾格里工业园区的环境污染问题,引起党中央的高度重视。腾格里沙漠污染事件对内蒙古的教训是深刻的。早在媒体曝光前,内蒙古自治区就组织发改委、经信委及环保等部门开展大排查。针对排查出的重点隐患问题,建立三级台账管理。基于环保部门人手不够、监管能力不足的现状,自治区政府提出

针对大检查发现的重大环境隐患问题采取部门分工负责制。

因内蒙古先天的资源禀赋问题,现在工业项目大多以煤化工项目为主,环境问题比较敏感。现在我们加大舆情的监控力度,进行24小时监控,一旦有舆情及时上报。我们认识到环境问题必须形成全社会关注、党委政府高度重视、各部门齐抓共管的新局面。

内蒙古一直以畜牧业为主。近些年来,高速发展的工业化进程对内蒙古提出了挑战。环保部门作为一个年轻的部门,要解决工业化带来的环境问题,压力非常大。内蒙古作为西部欠发达地区,但是执行与发达地区同样的环保标准。如何处理经济发展和环境保护的关系,真正解决这个问题不容易。

环保队伍建设至关重要。目前全区环境监察队伍有1800人,执法范围达120万平方公里。所谓的网格化管理,在内蒙古可能还存在水土不服的问题,由于地域面积大、工业布局分散,环境监察工作面临很大压力。

从目前情况来看,队伍的提升赶不上形势的变化,基层市面临的问题更多,今后要加倍努力加强队伍建设。

第三,周生贤部长的报告提出了下一步环保部门的重点工作,非常适合当前形势。下一步,要围绕改善环境质量做文章,使工作更加务实。要让人民群众看到环境质量的改善,让环保工作得到人民群众的认可,这是摆在辽宁环保队伍面前的大课题。要深入思考,积极转变工作方式,适应新常态,找到新常态下开展环保工作的新措施、新办法,通过改革找到动力,通过创新找到办法。

题。现在看来,存在着执法实权划分不是很清楚的倾向。

二是推行责任制。环保系统干部需要有博大胸襟,什么事都能装;还要有坚定意志,能经得住领导的批评。

三是要根据形势变化适当调整规划,包括流域规划、总量规划等。不要太僵化,适当做出调整是可以的。

四是给予必要的政策支持。例如黄标车的淘汰难度很大。黄标车淘汰由环保部门推进,但没有公安部门的支持,工作也无法开展。定了指标还需要有强制性政策。

2015年,我们有信心和决心应对新常态,社会转型给环保人带来了难得的历史性机遇。

对此,提出几点建议:一是在转型的新形势下形成新的环保事业机制。国务院推动加大执法力度,最大的亮点是执法需要政府保障,但环境执法这一块需进一步强调。二是当前形势下,越是基层越担尽心尽职和免责的问题,我们确实要在一些方面对此有个梳理。法律已经规定得很清楚,部门层面也要弄清楚,我们有大量事情要做。

## 转变工作方式 加快改革创新

辽宁省环保厅厅长 朱京涛

周生贤部长的报告深入浅出,指出了下一步环境保护工作方向,让人豁然开朗。对环保行业来说,当前是很好的机遇期,同时存在很多挑战和问题。

谈3点体会。第一,当前环保面临的形势变化快,出台的政策条例很多,各种各样的新情况、新问题交织在一起,对环保工作、环保队伍、环保干部都是严

峻考验。

第二,面对层出不穷的新形势、新问题,环保队伍的能力建设凸显不足。环保队伍从来没有接受过如此严峻的挑战,没受到过这样高度的社会关注。从上到下都不是很适应,存在措手不及的现象。欠缺勇于作为的责任意识、担当精神以及工作激情。就辽

## 突出问题导向 回应民生期盼

黑龙江省环保厅厅长 李平

周生贤部长的讲话对解决当前和今后一段时期内认识上的问题有较好的作用。

这一两年是变革时期,需要认识新常态,调整环境与经济的关系,在新形势下要有新措施。

首先,突出问题导向。全国的环境组成因素比较复杂,黑龙江和北京就完全不一样,如何有的放矢地解决

环境问题?一是突出环境质量,二是突出环境基础性工作。

其次,回应民生期盼。要让老百姓切实感受到环境质量的改善。

提出以下几点建议:

一是在当前改革的大环境以及新《环保法》颁布的情况下,要思考如何形成全国的执法合力,如何在有限的执法资源下实现执法效果最大化等问

## 加大执法力度 推进履职尽责

上海市环保局局长 张全

过去一年环境保护工作很不容易,大气治理整体来看还不错,区域协作也迈出了坚实的一步,重点工作和任务都完成得不错。

周生贤部长的报告对经济新常态下环保新机遇、新要求这一部分的阐述非常好。过去10年经济总量和能源消费总量非常大,煤炭十几年间翻

了两倍多,节能减排上去了,新常态下要认真研究,认真把握时机。

新常态还面临的一个问题是,在相当长的时间内,社会对环境改善的要求会快于我们所做的努力,我们应对这种要求做出的努力和自身能力有一定的差距,并且这样的状况会持续一段时间。

## 呼应群众关注 推动转型升级

浙江省环保厅厅长 徐震

什么叫新常态?对浙江来说,新常态涉及方方面面。一方面,经济换挡,经济总量增速下降。去年开始,浙江省经济总量增速维持在8%左右。另一方面,在新常态下,地方经济结构调整开始加快。一些新的产业发展迅猛,如节能环保、装备产业,为地方腾出了环境容量,为经济发展的持续性保驾护航。

此外,环境涉及的民生问题非常突出。老百姓对环境的关注度日益上升,同时,老百姓对环境影响的敏感度越来越高。去年浙江省由于环境案件刑事拘留了1400余人,“五水共治”项目投入数亿元,在这样一个重拳出击的情况下,环保部门的环保投诉信访率仍增加了50%。这是一个新特点。我们要把

## 深入宣传新法 推动党政同责

安徽省环保厅厅长 缪学刚

回顾过去一年,在党中央、国务院和环境保护部的部署下,全国上下主攻大气污染防治。各级环保部门工作很艰苦,但也很好地完成了任务。

25年来,我们都说环境保护要适应经济发展,随着新《环保法》的实施,经济发展要开始与环境保护相适应。过去是只污染不治理,先污染后治理。在新常态

下,我们不允许、也不能再欠账了。

2015年以及其后的一段时期,按照国家有关要求,环境保护工作任务依然很重,土壤、水污染的治理任务即将出台,环保部门要继续振奋精神。

在这个过程中,特别要明确环保工作不是环保部门一家的事。急需建立起党政同责机制,增强地方党政领导人

## 注重能力建设 培养专业人才

江西省环保厅厅长 邓兴明

我们现在的考核指标太多,地方环保部门完成这些工作很困难,我建议尽量将考核指标压缩,尽量做到少而精。

当前国家要求简政放权。但是,环保部门的权是不是放得越少越好这个问题值得商榷。目前基层环保部门环境监管的能力不足,如果将过多的权力下放到县一级,很多审批权可能就会变

味。如果环保审批权也和其他一样搞“一刀切”,会埋下很多环境隐患。而且,最后环保部门要为此负责。

当前,环保工作面临着良好机遇,也承担着重大责任。加强环保系统特别是基层环保队伍能力建设是推动环保事业健康发展的根本。

从目前基层环保队伍的状况看,存

## 抓好治理重点 改善环境质量

河南省环保厅厅长 张庆义

当前,我国正处于现代化建设重大发展阶段。如何认识新常态、适应新常态,非常紧迫。周生贤部长的报告对当前的形势、任务、经济发展新常态进行了深入细致的分析和描述,符合当前环保工作的实际,对河南的工作很有指导意义。同时,报告对“十二五”以来环保工作的总结和梳理也增强了我们做好环保工作

的战略自信、理论自信、道路自信。

新《环保法》的出台对环境立法工作有突破性的里程碑意义,使得环保部门在经济发展的综合决策中有了一席之地。同时,空气质量标准的出台和国家对监管执法的重视也为河南省环保工作的发展提供了新的契机。去年,河南省环保厅在环境监测体系建设和监

## 明确工作定位 提高队伍素质

湖北省环保厅厅长 吕文艳

周生贤部长对环保新常态的分析透彻精辟,对成绩的总结全面客观,对下一步工作的安排部署凝练具体,重点突出,理论性、针对性、指导性、实践性很强,是一份深刻、务实、严谨的报告。

在复杂的环境形势下,总结“十二五”期间尤其是2014年环保工作,环保部门要突出重点,突破难点,创造亮点,应对热点,取得了显著成绩。

不过,环保工作依然面临很多问题,压缩型、结构型、复合型污染突出,面临的三大矛盾——资源环境约束与经济发展需求的矛盾,环境质量改善与老百姓对环境质量改善期待的矛盾,环保履职与环保队伍不适应不匹配的矛盾没有改变。尤其是社会对目前环保工作存在一些误解,环保与环卫不分,环保与环保部门的职责混为一谈,认为

## 厘清环保责任 强化基层力量

湖南省环保厅厅长 刘尧臣

2015年是新常态开局之年,要把经济新常态和环保工作结合起来。现在环保工作也进入了新常态,具体有3点特征:

一是发展和保护的矛盾十分尖锐。二是地方党委、政府执政的理念进入新常态,在保护和发展的问题上,各地有不同的理念,有的地方党委、政府又想上项目,又不想担责任。三是新闻舆论、社会公众对

环境保护工作有越来越强的监督。

我认为,推进环境保护工作要从两个方面重点着手。

一是党委、政府要负起责任,把责任厘清。把责任厘清就是最大的改革,真正落实源头管控就要从责任上分清。为此,湖南省去年也出台了两个文件,从省市到县乡,把自己该负的责任都弄明白,不

## 兼顾新老问题 关注地区差异

广西壮族自治区环保厅厅长 檀庆瑞

我有3点思考:

第一,新常态下,要新老问题同时兼顾。适应新常态的关键之一仍然是要解决老问题。环评、执法、基层编制、体制等都是老问题。这些不解决,无法适应新常态。

第二,如何把握环保部门与其他部

门的关系?大气十条、即将发布的水十条,正在推进中的土壤十条,部门综合的特征越来越明显。单靠环保一家无法解决相关问题,更要向党委、政府层面来借力。以减排为例,环保部门去监管企业减排,没有问题。但要去监管畜禽养殖减排、农业减排,就很难推动。

握住发展速度,理性看待百姓对环境的承受力。

此外,经济转型升级通过新常态这个节点,给环保工作提供了历史上难得的机遇。浙江省已经意识到,转型升级要出组合拳,如果浙江不把这些低小企业打掉,环境能否好转?转型升级能否有希望?浙江已经看到了这个问题。我们新型产业发展起来以后,必须取代传统产业。浙江省环保厅今年的重点工作就是化工、印染、造纸这3个行业。目前已经关闭了2000多家企业,如果这些产业不改变,目前这种局面就很难改变。

的责任意识。在任务目标的制定上,需要更加符合地方实际。

此外,针对当前的环境保护工作,有几点建议:一是进一步加大《环境保护法》宣传力度,要让党政部门、公众对《环境保护法》形成全面充分的认识;二是谨慎推进环保部门简政放权,目前地方环保部门简政放权过程中,发现有一些权限的下放反而会影响环保部门履行职责;三是希望确保中央资金支持持续性,有利于推动相关目标任务的完成;四是关于秸秆禁烧工作,希望有关部门能够认真研究,促进秸秆的处置更加科学合理。

在着以下问题:人员编制少,力量单薄;专业人员少,素质低下;管理水平低,不懂管理。近几年来,江西加强县级环保部门的能力建设,尤其是强化环境监测的配置。虽然设备有了,但专业人才缺口很大。因此要积极争取增加人员编制,加强对现有人员的业务培训,丰富专业知识,提高管理水平,掌握必要的专业知识和管理经验。

同时,加大环境宣传的力度,推动建立环境宣传教育协调联动机制。积极构建政府主导、各方配合、运转顺畅、充满活力、富有成效的工作格局。

察执法工作上都取得了很大的成绩。

今年,河南省环保工作将围绕以下几个方面展开:第一,加强污染治理。环保工作的核心是污染治理,我们将围绕3个重点,打好三大战役,使2015年河南的环境污染治理工作再上新台阶。第二,重点治理水污染。河流治理、饮用水水源地治理目前已有相关规划,城市河流治理稍显薄弱。下一阶段,我们将重点围绕河流治理,改善城市环境质量,提升辖区内水水质,切实改善这一与民生紧密相关的环境问题。

环境的问题就是环保部门的问题,使工作开展面临的局面非常困难。

进一步贯彻落实环保工作要点和周生贤部长讲话精神,可以从以下4点入手:第一,做大平台。把环保工作真正融于政治、经济、文化、社会、生态文明建设五位一体的进程中。第二,做好本职。围绕环境质量的改善,治理环境问题,防范环境风险,做好定位,做好减法。第三,做强队伍。加强软硬两方面建设,解决能力建设的突出问题,提高人员队伍素质。第四,做实基础。摸清水、土壤、污染源等环保工作基础性数据,为环保工作的开展和政府决策提供参考。

能出了环境问题都找环保部门。

二是想方设法加强环保部门监管执法的队伍建设,尤其是基层。现在,整个环保系统都在担心问责的事情,基层执法队伍状况不佳。究其原因,就是环保部门没有把执法当成自己的本业。但也存在这样一个现实问题,环保部门真查了企业,当地政府就不乐意。最终出了问题,板子还是打在环保部门身上。

以上两个方面,希望国家能够重视。现在的环保队伍,越到基层质量越不乐观。当然,环保系统内部的培训和管理制度的建设,我们自己也要加强。

现阶段环保工作已经进入到了党政同责、协调发展、依法推进的时代。

第三,数字指标与实事求是的辩证。环保标准是衡量环境保护工作的准绳,而标准是否能够差异化、符合各地的实际?是否可以量身定做?对于资源型的区域,如果某些指标定得过高,几乎没有办法上任何一个项目。比如在广西,如果给一个城市几公斤的重金属指标容量,只要上一个项目指标就超了。如何解决这方面的环评问题,还需要进一步研究。