

# 治好病才能转好型

## 湘潭要把竹埠港从污染区变成生态新城

◆本报记者刘立平  
通讯员李楠琴 曾小颖

“如果把竹埠港治污比作一场持久战,那么战争才刚刚开始。”湖南省湘潭市岳塘区环保局局长方炼勇说,湘潭市竹埠港的湖南立发涂料公司近日正在拆除,这里的拆除工程除了看得见的施工作业危险,还有着看不见的重金属污染危险。

2014年9月30日,方炼勇亲手断开了竹埠港最后一家化工厂电闸,这并非他小题大做,而是这家工厂曾经长期生产镉系颜料,几十年下来连厂房墙壁上都积累了高浓度的镉污染,刮下来的墙灰必须封装后送往危险废物处理中心,由此可见竹埠港治污工程之艰难。

### 湘潭清退28家涉镉企业

竹埠港老工业区位于湘潭岳塘区荷塘乡、滴水埠街道境内,始建于1958年,区域面积约1.74平方公里。由于长期的化工生产,工业区内企业排出的废水、废气、废渣含镉、锰、铜、铅等重金属,对湘江、土壤和地下水造成了严重污染。据统计,每年的废水排放量约

264万吨,废气中的二氧化硫年排放量约2000吨,而下游10公里处就是长沙的饮用水水源地,因此成为长沙人用水的安全隐患。

现在,竹埠港区内28家化工企业已于2014年9月30日全部关停。关停28家企业后,湘潭竹埠港工业区的污染程度较关停前大大减轻,节能减排效果明显。经监测,竹埠港全年共减少废水排放约260万吨、废气排放约20亿立方米及二氧化硫、氮氧化物等污染物约2000多吨,重金属减排约81千克、铅减排约17千克,铬减排约58千克。

“目前,竹埠港28家企业已全面实现停产并签订关停协议,8家企业签订征收协议,1家企业完成拆除,1家企业正在拆除。”方炼勇介绍,竹埠港治污的“退二进三”工作分4步走:关停验收、征收拆除、污染治理、开发建设。全面关停,只是竹埠港重金属污染治理迈出的第一步。

### 多方筹资治理遗留污染

“关停拆除工厂容易,但历史污染却不会随之消失。”方炼勇说。因沉积遗留的镉盐等重金属污染,竹埠港的工

厂不能像普通工厂简单地一拆了之。每一家工厂拆除前,都必须对生产遗留的污染状况评估,设计专门的拆除方案。以正在拆除的立发涂料为例,这家工厂生产镉系颜料的车间墙上积有很厚的含镉灰尘,剥离出的两吨高污染墙灰,必须封装后送到衡阳的危险固废中心处理。

“刮墙并非治污善后的全部,其实填埋、隔离废渣,修复被污染的土地和水体才是治污的难点所在。”方炼勇说,今年1月,岳塘区政府与永清集团签署合作协议,通过“政府主导、企业参与、国省补助”的合作模式,合资组建湘潭竹埠港生态治理投资有限公司,着手开展竹埠港区厂房拆除、遗留污染处理、土壤治理,以及区域基础设施建设和土地整理、生态修复等系列工作。据初步测算,竹埠港老工业区重金属污染治理和企业整体搬迁共需资金95亿元,其中环境污染治理工程需要资金约20亿元。

为治理重金属污染,竹埠港已发行18亿元专门的治污债券,竹埠港地区治理项目分割到4亿元,同时,还获得了国家重金属污染治理项目一期项目1亿元

的环保资金。据悉,今年计划发行20亿元重金属污染治理二期债券。

### 5年后将成生态新城

据竹埠港化工企业关停工作指挥部相关负责人介绍,接下来竹埠港将按“一核、一带、两轴、四片区”规划进行功能布局,重点发展现代物流、商业、办公、金融与总部经济等现代服务业,努力将竹埠港地区打造成为重金属污染治理示范基地、“两型社会”建设样板区、老工业基地搬迁改造示范区。

未来竹埠港地区将成为湖南乃至全国重金属污染治理示范基地以及以现代商贸物流为主的服务业集聚区。据方炼勇介绍,在竹埠港沿着湘江的区域,将建设一条宽80米~100米的道路与绿化带。此外还有可持续性环保产业园、滨江商业金融区、湿地公园等。

“我们已经签了14个项目,金额达162亿元,最快5年将建新城。”湘潭市岳塘区副区长黄建平说,这里取代化工厂的将是沿江风光带、学校、公园、高档住宅、工厂博物馆……竹埠港将从污染区变成一座生态新城。

## 莱芜自动监测站 网格化布点 以最少的监测点位 取得最大效果

本报见习记者王文硕 桑志朋 通讯员兰建凯 莱芜报道 山东省莱芜市将网格化监管体系建设确定为10件惠民工程之一,建立8个水质自动监测站、11个空气自动监测站并投入运营。

据了解,莱芜市不断加大生态建设,在全市范围内实施环境保护网格化监管。为对各区环境质量进行监督考核,市环保局在各区、重点乡镇、重点企业、工业园区建立环境空气自动监测站,在各流域跨界断面建立水质自动监测站。

莱芜市环保局把全市作为一个整体区域进行网格化布点,共划分16个网格。为实现以最少的监测点位取得最大效果,环境空气监测网络监测点位设置遵循如下原则:每个网格内设置一个监测点位;完善全市一级网格环境空气监测网络;以占莱芜市大气污染负荷85%以上的网格为基础设立监测点位;在常年上风向设置莱芜市背景监测点位;大型企业及厂址区域较大的企业单独作为一个基本单元设立监测点位。

据莱芜市环境监测站监控中心主任韩红卫介绍,监测站提供的数据为接下来的网格化运行提供了参考,也必将更好地促进全市环境质量改善。

据悉,自动监测站运营以来,莱芜市SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>分别比2013年同期下降22%、11%、14.2%、18.6%。



福建省莆田市许多农村引进太阳能微动力污水处理系统,利用太阳能光伏发电提供电力来源,让农村生活污水经过处理后,实现水质达标排放,解决长期困扰农村的生活污水排放问题。 人民图片网供图

## 杭州祭起新法宣战污染

### 一举端掉12个违法染色加工窝点,共行政拘留26人

本报记者钟兆盈 通讯员王莉丽 杭州报道 浙江省杭州市近日打响运用新《环境保护法》向环境污染宣战的第一枪——杭州市、江干区环保部门和江干区公安分局开展联合执法行动,一举端掉12个违法染色加工窝点,成功抓获违法嫌疑人27名,行政拘留26人。

据介绍,一个多月前,杭州市环保局江干环保分局接到群众举报,新塘社区拆迁工地附近有不少染色加工作坊。江干环保分局监察科多次进行实地查看,发现那里确实有不少小作坊,都是20平方米左右一间,非常集中。加工作坊在拆迁工地,很隐蔽,一般很难发现。以往,遇到这种小作坊窝点,环保部门只能责令其停止生产,并开具罚单。但是这

种作坊是比较狡猾的,往往罚单还没到,他们就跑路了。

新《环境保护法》正式实施后,为处理类似环境污染增加了一把“利器”:环保等部门可以联合公安部门,对于违反法律的企事业单位和其他生产经营者负责人进行拘留。1月初,环保部门和江干区公安分局环境和食品药品犯罪侦查大队建立了联系。

1月7日下午2时,环保、公安联合开展行动。杭州市、区两级环保部门组织6个现场执法组,江干公安分局出动

105名警力一起进入执法区域。公安、环保便衣侦查人员进入窝点,摄录生产加工场景;警力进驻,出口处设卡,控制正在进行加工生产的各家作坊现场人员。接着,环保部门对各作坊开展证据采集,制作现场执法文书;公安部门传唤各作坊现场人员。然后,环保部门完成水质检测,将前期调查材料移送公安部门。最后,江干公安分局对涉案人员做出处罚决定,12名小作坊负责人分别被处以12天行政拘留,14名现场操作人员分别被处以10天行政拘留。

下一步,杭州市环保部门将继续严格执行新修订的《环境保护法》,有效利用查封扣押、按日计罚、移送行政拘留、信息公开等手段,加强企业监管,逐步完善与公安等部门的联动机制,严厉打击环境污染违法行为,努力打造最严格环境监管城市。

## 贯彻落实环保法 适应执法新常态

(上接一版)六是生态环境保护稳步推进。开展生态文明建设示范区创建、生态保护红线划定试点,加强生物多样性保护,推进建立生态补偿机制,生态环境和生物多样性保护取得新的成绩。七是核与辐射安全可控。全面推进“十二五”核安全规划实施并完成中期评估工作,发布核安全文化政策声明,加强运行核电厂全天候安全监管,强化在建核电厂调试监督,全国运行核电机组均处于安全状态,在建核电厂建设建造质量处于受控状态。八是安排资金3亿多元用于环境监管和核安全等方面的能力建设,环保能力和队伍建设进一步加强。九是党风廉政建设教育实践活动整改工作深入推进。坚决落实党风廉政建设主体责任,抓细、抓实教育实践活动查找问题的整改落实,严格落实中央八项规定,部机关文件、会议大幅精简,勤俭节约蔚成风气。全力配合中央第三巡视组开展好专项巡视工作,虚心接受中央巡视组的督导帮助。规划政策、科技监测、国际合作和宣传教育工作也全面推进,成功举办了国合年会以及国际原子能机构技术与科学支持机构国际会议,发布了“同呼吸 共奋斗”公民行为准则,完成了首次全国公众生态文明意识调查。

周生贤指出,2015年是全面深化改革的关键之年,是新修订《环境保护法》的实施之年,是全面完成“十二五”环保规划目标任务的收官之年。全国环保系统要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕实现蓝天常在、青山常在、绿水常在,遵循“十二五”环保规划目标,遵循当前国家确定的工作重点,全面落实两办《通报》和国办《通知》精神,确保“十二五”任务全面完成,统筹谋划好“十三五”工作。一要集中力量打好大气、水和土壤污染防治三大战役。深入实施《大气十条》,对重点任务加强日常检查,对各地落实情况开展年度考核。进一步加强区域协作,着力推进重点行业达标整治,加大燃煤小锅炉淘汰力度,持续推进油品质量升级。加快相关排放标准及配套政策出台。全面落实《水十条》,坚持地表与地下水、陆上与海洋污染防治,市场与行政、经济与科技手段齐发力,节水与净水、水质与水量指标共考核,力求通过实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,生态保护、禁止、限制和控制的措施要求,抓紧制定土壤污染防治等法律法规,持续推进污染场地治理修复项目。

二要不折不扣地完成主要污染物减排任务。与2014年相比,全国化学需氧量、氨氮排放量分别减少2%,二氧化硫排放量减少3%,氮氧化物排放量减少5%。要指导督促各地和中央企业编制2015年度减排计划,完善减排工程进度制度,加快淘汰黄标车,继续实施好脱硫脱硝除尘电价政策,落实重点行业大气污染限期治理方案以及建设项目总量指标管理办法。研究提出“十三五”总量控制制度改革方案。

三要采取综合措施优化经济发展。启动京津冀、长三角、珠三角地区战略环评,坚决遏制“两高一资”、低水平重复建设和产能过剩项目建设。进一步梳理和下放环评审批权限,完成环保系统事业单位环评机构脱钩改制。进一步完善环境保护标准和技术规范体系,全面推进重点企业清洁生产,鼓励先进污染治理技术的研发和推广,发展壮大环保产业。

四要强化环境法治保障。抓好《环境保护法》的宣传培训,推动新法进学校、进机关、进企业、进社区、进家庭,尽快完善配套政策措施。抓紧制定排污许可、环境损害评估鉴定等

方面的具体规定,加强与公安机关、人民法院、人民检察院等司法部门的工作衔接和协调,严格环境执法监管。充分发挥“三级联查”作用,加大暗查暗访力度,依法严厉打击环境违法行为。在全国开展环境保护大检查,对恶意违法行为,依法从严从重处罚;对涉嫌犯罪的,及时移送公安机关,依法追究其刑事责任。进一步增强环境风险防范能力,妥善处置环境突发事件。

五要加大生态和农村环境保护力度。印发国家生态文明建设示范区管理规程和示范县、市指标,启动中国生态文明奖评选和生物多样性保护重大工程,加强自然保护区监督管理。继续深入实施“以奖促治”政策,推进新一轮农村环境连片整治。

六要抓好核与辐射安全监管。加强运行核电厂和在役研究堆日常监管,做好在建核电厂建造许可证、首次装料批准书等技术审评。全面推进核安全文化宣贯专项行动,加快核设施退役项目治理,加大铀矿冶和放射性物品运输监管力度,确保核与辐射安全。

七要全面强化保障措施。进一步加强机构和人才队伍建设,推动完善国家环境监察体制,配备各级领导班子,稳妥推动干部交流轮岗。加强环境信用体系建设,不断完善环境经济政策。安排好大气污染防治、农村环境保护、湖泊生态保护、重金属治理等专项资金,提升投资保障水平。加快科技支撑。完善环境质量监测网络,加强环境监测数据质量管理,推进“天地一体化”进程,提高环境监测能力。广泛宣传教育,加强与媒体和公众互动,及时回应热点问题。借助环境日等平台,深化面向社会的环保宣传,开展生态文明基层行活动。积极开展国际合作,不断提升多边、双边、区域环境合作水平。

八要深入落实党风廉政建设主体责任。全面加强党风廉政建设,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。坚持从抓班子、从抓队伍,严明政治纪律和政治规矩,切实抓好权力运行监控机制的监督检查,努力形成“守土有责、各负其责、履职尽责、失职追责”的完整责任链条。进一步抓好教育实践活动成果转化,持之以恒纠正“四风”,对各部门各单位整改落实、销号管理情况加强监督检查。抓好中央巡视组问题反馈后的整改落实,严肃对待问题,认真对照检查,深刻剖析根源,一个问题一个问题地整改落实。

九要全面推进“十三五”环保规划编制。坚持远近结合,谋划好重大工程、重大项目和重大政策,突出实施差别化管理,努力提高规划编制水平。抓紧编制污染防治、总量控制、生态保护、核安全等专项规划,形成完善的“十三五”环保规划体系。各地要认真做好本地区规划编制工作,确保国家规划的各项要求落到实处。

十要全力抓好生态环境保护领域改革。要坚持问题导向、理论导向和目标导向,进一步突出环境保护在生态文明建设中主阵地、主力军作用,做好生态文明体制和生态环保管理体制改革顶层设计,积极推进重点改革任务,强化对改革举措的督促落实,确保各项改革举措落地生效。

会议由环境保护部副部长潘岳主持,环境保护部副部长吴晓青、李干杰、翟青,纪检组长周英,党组成员何捷,总工程师万本太、核安全总工程师刘华,以及部分老领导出席了会议。

中央和国务院相关部门同志,各省、自治区、直辖市和副省级市、解放军和新疆生产建设兵团环境保护(局)长,辽河保护区管理局主要负责人,环境保护部机关各部门,各派出机构和直属单位的主要负责人出席会议。



## 更深入的报道 更专业的分析 更丰富的内容 2015年中国环境报将给您更多期待

■ 环境新闻,如今的热门新闻;

■ 环境新闻,未来的最热门新闻;

■ 看环境新闻,自然要读中国环境报。

中国环境报由环境保护部主管,是国家环境信息发布的主渠道,具有政策指导、舆论监督和资讯服务的强大功能。中国环境报发行30多万份,在全国各省、自治区、直辖市及部分城市设有44个记者站,覆盖范围广,信息传递快,是上情下达、下情上达的快捷渠道。想要全面了解国内外环境信息,读中国环境报。

征订工作全面展开 各地邮局均可订阅

邮发代号:1-59 国内统一刊号:CN11-0085  
订阅咨询热线:010-67113791,67194279(传真)

全年定价:390元  
社址:北京市东城区广渠门内大街16号环境大厦 邮编:100062