

# 中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6451期 今日8版 2015年1月19日 星期一 农历甲午年十一月廿九



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085 邮发代号：1-59 中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

## 青海出台条例促进生态文明建设

今年3月1日起施行

本报记者安世远 通讯员夏连琪 张继生 西宁报道《青海省生态文明建设促进条例》(以下简称《条例》)日前经青海省十二届人大常委会第十六次会议审议通过,将于今年3月1日起施行。这是青海省的第一部地方生态文明建设立法。《条例》共7章76条,分别对青海生态文明建设的责任主体、规划与建设、保护与治理、保障机制、监督检查、法律责任等内容做了明确规定。青海省是我国高原草地、林地、湿

地的重要分布区,其生态功能在全国具有战略地位。长期以来,生态立省一直是青海省发展的基本思路。为贯彻落实党的十八大以来党中央、国务院和青海省委关于生态文明建设的有关部署,在没有上位法可循的情况下,青海省人大常委会自主开展生态文明建设立法工作。《条例》草案经过了半年的调研论证、征求意见、调整修改,充分吸纳了各方面的意见和建议。《条例》指导思想明确、结构合理、内容完善,符合国家有

关部署和青海省实际。在青海省十二届人大常委会第十六次会议上,与会人员就《条例》草案中关于生态文明制度建设、公众参与生态文明机制、群众利益保障、构建生态文化、授权制定配套规定等内容进行了进一步的审议,并提出修改意见,最终形成《条例》。《条例》是青海省人大常委会自主性、先行性、创制性立法,为青海省生态文明建设提供了制度支撑。

# 全国环境保护工作会议闭幕

### 周生贤强调,要用新常态来对照观察、分析判断环境形势,以新状态狠抓落实,全面完成“十二五”环保目标任务

本报记者董克非北京报道 为期一天半的2015年全国环境保护工作会议1月16日在京闭幕。会议传达了中央经济工作会议精神和李克强总理、张高丽副总理的重要批示,以习近平总书记重要讲话精神为指导,聚焦环保新常态,全面部署了2015年的工作。环境保护部部长周生贤强调,要用新常态来对照观察、分析判断环境形势,以新状态狠抓落实,全面完成“十二五”环保目标任务。周生贤说,国务院对这次会议十分重视,李克强总理、张高丽副总理对会议分别作出重要批示,对过去一年环保工作给予充分肯定,进一步明确了环境保护的职责任务,对2015年环保工作提出了更高要求,为全面推进

工作落实提供了新的动力和遵循。会议把贯彻落实党的十八大、十八届三中全会以及中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神贯穿始终,对“十二五”以来环境保护工作发生的新变化和取得的新成效达成广泛共识,对经济发展和环境保护新常态的理解更加深刻,对完成“十二五”环保目标任务的决心信心更加坚定,对2015年工作方向更加明确。周生贤指出,当前环保工作正处于解决新老问题的关键时期,需要我们树立强烈的问题意识,以重大问题为导向,在解决突出问题上有所突破。一要深刻认识“三期叠加”阶段的基本特征和工作要求,积极探索环境保护新路,主动适应环境保护新常态,

推动环境保护工作迈上新台阶。二是要逐条逐项对照本级“十二五”环保规划的主要目标任务,寻找差距和不足,采取有针对性的措施,确保以硬措施完成“十二五”规划的硬任务。三要强化地方党委、政府环保责任,明确政府各职能部门的环保职责,不断完善环境保护工作机制,形成权责一致、各部门齐抓共管的工作格局。四要进一步明确环保部门环保执法主体地位,加强执法能力建设,强化环境执法监管。五要对现行污染物总量减排制度的核算办法和核算体系进行必要调整,深化环境影响评价制度改革,完善环境管理制度。六要规范各类考核检查,明确违规项目清理整顿要求,加强部门间统筹协调,加强指导支持力度,

加强督促检查。周生贤指出,2015年的重点任务和各项部署已经明确,全国环保系统要集中精力、锐意改革、攻坚克难,把每项工作和政策措施落到实处。要以新状态推进重点工作。必须坚持全面推进、重点突破的工作思路,统筹协调好污染防治、生态保护以及核与辐射安全监管工作,同时以解决损害群众健康突出环境问题为重点,做好环保为民的大文章。要以“咬定青山不放松”的精神深入实施《大气污染防治行动计划》,努力让“APEC蓝”成为中国蓝;以只争朝夕的劲头全面实施《水十条》,集中力量把劣V类水体治好;以锲而不舍的干劲抓紧编制实施《土壤污染防治行动计划》。

二是要以新状态深化环保改革。坚决克服等待、观望和畏难情绪,实实在在、真刀真枪推进改革攻坚。要通过立法、修法推动改革,尊重地方实践和群众首创精神推进改革,从优化环境保护部内部组织结构做起推进改革,用改革红利推动环保事业新的发展。三要以新状态强化环境法治。落实好新修订的《环境保护法》,贯彻落实好两办《通报》,是当前环保部门落实依法治国要求的集中体现和重点任务。要拿出守土有责、守土尽责的精神,严格执法,敢于碰硬,坚持有案必查、违法必究、有责必追,切实打出权威性、形成震慑力。四要以新状态加强作风建设。要

以“三严三实”为根本要求,发扬钉钉子精神,保持力度、保持韧劲,持续加强作风建设。大力弘扬“崇尚实干、狠抓落实”的正能量,引导广大干部职工始终把干事创业谋发展作为最大责任,主动作为,善谋善为,勇于担当。对教育实践活动尚未整改到位的、需要长期坚持的任务,必须不折不扣兑现承诺。要认真落实党风廉政建设主体责任,严肃党的纪律,严惩腐败行为。会上,北京、河北、山东、江苏、上海、浙江、广东、陕西等8省(直辖市)环保厅(局)的负责人分别介绍了工作经验。环境保护部副部长潘岳、吴晓青、李干杰、翟青,纪检组长周英,党组成员何捷,总工程师万本太,核安全总工程师刘华出席了会议。

## 重庆通报去年落后产能淘汰情况 6家企业均达到验收要求

本报见习记者阎杰 重庆报道 根据工信部、环境保护部等18个部委联合制定的《淘汰落后产能工作考核实施方案》要求,重庆市经济信息委日前通报了2014年重庆市淘汰落后和过剩产能目标任务完成情况。据了解,2014年,重庆市淘汰落后和过剩产能目标任务共涉及城口县金大铁合金有限公司、重庆市东升铝业股份有限公司、重庆市潼南陶瓷

总厂、梁平云天河玻璃有限责任公司、重庆华丰蓄电池(集团)有限公司、石柱四方化工集团有限公司6家企业,涉及产能包括铁合金两万吨、电解铝2.575万吨、平板玻璃125万重量箱、铅蓄电池(组)12.7万千瓦安时、化工(合成氨)两万吨。经核查,上述6家企业均在2014年年底前完成了主体设备(生产线)的关停和拆除,达到了淘汰落后产能验收要求。



由于河床变化等原因,陕西省咸阳市渭河流域自然形成了大大小小的瀑布,风景壮美。 中国新闻图片网供图

# 完善国家级自然保护区布局 落实生态保护红线制度

### ——环境保护部有关负责人就《关于公布内蒙古哈拉河等21处新建国家级自然保护区名单的通知》答记者问

◆本报记者董克非 国务院办公厅近日印发了《关于公布内蒙古哈拉河等21处新建国家级自然保护区名单的通知》(以下简称《通知》),批准新建了一批具有重要价值的国家级自然保护区。自然保护区建设的重要意义是什么?新建国家级自然保护区的保护价值如何?怎样做好国家级自然保护区建设和管理工作?记者就相关问题采访了环境保护部有关负责人。 中国环境报:自然保护区的建设有什么意义? 答:国务院《通知》明确提出了自然保护区是生态文明建设的重要载体,建立自然保护区是落实生态保护红线制度、维护国家生态安全的有效措施,是加快转变经济发展方式、实现可持续发展的积极手段。这充分体现了党中央、国务院对我国自然保护区建设的高度重视,也明确指出了自然保护区建设的重要意义。自然保护区是就地保护自然资源和自然环境的最有效措施,尤其在生物多样性保护方面具有不可替代的作用。有利于加强对有代表性的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物种和具有特殊意义的自然遗迹的保护,让生态系统休养生息,还生物物种以自由安宁,也使国家生物战略资源得到有效保护,推进经济社会的

可持续发展。可以说,自然保护区工作是党的十八大关于尊重自然、顺应自然和保护自然生态文明理念的最好体现,做好自然保护区工作就是守护我国的生态保护红线。 中国环境报:新建的这批自然保护区有何保护意义? 答:国家级自然保护区是我国自然保护区的精华所在。国务院批准新建的这一批21处国家级自然保护区涉及15个省份,总面积为62万公顷,至此,我国的国家级自然保护区数量达到了428个,占全国自然保护区总数的15.9%,面积达9466万公顷,分别占全国自然保护区面积和我国陆地国土面积的64.7%和9.7%。这一批自然保护区主要保护对象的典型性、稀有性、濒危性、脆弱性和代表性较强,生物多样性丰富,在涵养水源、调节气候、维持生态平衡、水土保持、保护我国珍稀濒危物种资源和科学研究等方面具有重要价值。 从生物多样性方面来讲,这批自然保护区保护了国家I级重点保护动物东北虎、大熊猫、雪豹、金丝猴、丹顶鹤、巨蜥、紫貂、黑鹳等35种,国家II级重点保护动物麝、黄喉貂、棕熊、猓、羚、仙八色鸫、地龟、虎纹蛙等133种,国家I级重点保护植物东北红豆杉、海南苏铁、伯乐树、坡垒、光叶珙桐、独叶草等12种,以及国家II级重点保护植物大别山五针松、桫欏、闽楠、土沉香、对开蕨、中华结缕草

等93种。 从全国保护体系来看,这批自然保护区与周边已建自然保护区在区域尺度上形成了自然保护区群或网络,对于完善和优化我国国家级自然保护区的空间布局有着重要作用。其中,黑龙江太平沟自然保护区是普京放生的东北虎“库贾”造访的区域,加上老爷岭东北虎自然保护区,与中俄多个东北虎保护区接壤,是国际、国内东北虎保护网络的重要生态廊道。河南大别山自然保护区位于大别山腹地江淮之间,是西南生物区系、华中生物区系和华东生物区系发展扩散的重要桥梁和纽带。广西七冲自然保护区位于五岭、大瑶山、大桂山包围的腹地,是我国生物多样性保护的关键地带,对贯通生物廊道、连通保护区群具有重要价值。四川千佛山自然保护区地处我国生物多样性保护优先区和全球生物多样性热点地区,是大熊猫岷山B种群的重要栖息地和重要扩散区,同时也是大熊猫岷山A、B种群的关键连接地带,另有种群数量较大的国家I级重点保护野生动物川金丝猴广泛分布。 中国环境报:应该从哪些方面加强国家级自然保护区建设和管理工作? 答:《通知》针对提高国家级自然保护区建设和管理水平提出了明确要求。 一是要依法管理。首先,要严格执行《自然保护区条例》,此外,2010年,国务院印发的《国务院办公厅关于做好自

然保护区管理有关工作的通知》也从多方面对自然保护区工作提出要求,是做好自然保护区工作的指南,应认真贯彻落实。 二是要加强领导、协调和监督。自然保护区是公益事业,也是综合性很强的工作,国家级自然保护区的建设和管理,离不开当地政府的统一领导,也需要各有关部门的大力协作,共同推进。目前,要加强自然保护区监督检查,重点是要防止不合理开发活动对自然保护区造成不利影响。 三是要妥善处理自然保护区管理与当地经济建设及社区居民生产生活的关系。在我国,大多数自然保护区范围内和周边存在一定数量的居民,自然保护区建立后,会对当地的经济发展和周边居民生产生活产生一定影响,甚至会限制当地的发展。要采取各种措施妥善处理自然保护区与当地经济发展和周边社区居民的关系,推动社区共管,也要从国家层面实施生态补偿政策来给予支持。 四是要确保各项管理措施的落实。新建国家级自然保护区名单经国务院审定发布后,环境保护部已经公布了这一批自然保护区的面积、范围和功能区划。各地要尽快组织勘界立标,落实土地权属,强化机构和人员建设,保障工作经费,建立和完善各项规章制度,强化日常巡护工作,开展科研监测。通过认真实施各项管理措施,确保国家级自然保护区各项功能的实现,为保护生物多样性、维护区域生态安全发挥应有的作用。

国务院办公厅出台《关于推行环境污染第三方治理的意见》

本报综合报道 国务院办公厅近日印发《关于推行环境污染第三方治理的意见》(以下简称《意见》),部署改革创新治污模式,吸引和扩大社会资本投入,促进环境服务业发展。 《意见》指出,环境污染第三方治理(以下简称第三方治理)是推进环保设施建设和运营专业化、产业化的重要途径,是促进环境服务业发展的有效措施。要以环境公用设施、工业园区等领域为重点,以市场化、专业化、产业化为导向,营造有利的市场和政策环境,改进政府管理和服务,健全第三方治理市场,不断提升我国污染治理水平。 《意见》强调,要坚持排污者付费、市场化运作、政府引导推动的基本原则,尊重企业主体地位,积极培育可持续的商业模式,创新投资运营机制,加强政策扶持和激励,强化市场监管和服务,使污染治理效率和专业化水平明显提高,社会资本进入环境治理市场的活力进一步激发。 《意见》提出,到2020年,环境公用设施、工业园区等重点领域第三方治理要取得显著进展,污染治理效率和专业化水平明显提高,社会资本进入污染治理市场的活力进一步激发。环境公用设施投资运营体制改革基本完成,高效、优质、可持续的环境公共服务市场化供给体系基本形成;第三方治理业态和模式趋于成熟,涌现一批技术能力强、运营管理水平高、综合信用好、具有国际竞争力的环境服务公司。 实现上述目标,要从以下几个方面推进: 一是要推进环境公用设施投资运营市场化。在城镇污水垃圾处理设施领域,采取特许经营、委托运营等方式引入社会资本,通过资产租赁、资产证券化等方式盘活存量资产。对污染场地治理和区域环境整治,采用环境绩效合同方式引入第三方治理。同时,强化实施方案的评估论证,改进审批方式,推进审批便利化。统筹好公益性和经营性的关系,完善价格调整机制,合理确定收益,健全投资回报机制和公共环境权益保障机制。 二是要创新企业第三方治理机制,在工业园区、重点行业积极培育第三方治理的新模式、新业态,选择有条件的地区和行业,探索实施限期第三方治理。要明确各方责任、规范合作关系,建立健全履约保障和监管机制,保障各方合法权益。 三是要从扩大市场规模、加快创新发展、发挥行业组织作用、规范市场秩序、完善监管体系等方面,营造良好的第三方治理市场环境。支持第三方治理企业加强科技创新、服务创新、商业模式创新;推动建立环境服务公司诚信档案和信用累积制度;实行从准入、运营到退出全过程监管。 《意见》明确,要强化政策引导和支持。完善和落实价格收费政策,实施差别电价水价。要加大财税支持力度,开展节能环保信贷资产证券化,研究推进能效贷款、碳金融产品、节能减排收益权和排污权等质押融资。支持符合条件的第三方治理企业上市融资、发行企业债券、中期票据等。 《意见》强调,要加强组织实施,积极稳妥地推进改革。国务院各部门要加强统筹协调,抓紧制定各项配套制度和政策。各省(自治区、直辖市)政府要加强组织领导,健全工作机制,制定推行第三方治理的实施细则。国家发展改革委、财政部要会同有关部门,及时总结推广成熟的经验和做法。

## 创新治污方式 提升治污水平