普洱多部门联合打造人象和谐环境

亚洲象数量上升至104头

本报记者蒋朝晖报道 记者日前从云南省普洱市森林公安局获悉,经过普洱市森林公安、环保、林业等多部门和当地各族群众共同努力,亚洲象在普洱市的主要栖息地生态环境逐年改善。截至目前,长期在普洱市境内活动的亚洲象数量已增至104头。

据普洱市森林公安局局长李朝武介绍,近年来,常年在普洱市江城县、思茅区、澜沧县生存的大象种群数量不断增加。江城县康平镇曼老江一带曾出现多达21头的亚洲象群。大象的到来,给当地群众生产生活带来越来越多的影响,因亚洲象肇事造成农作物受损、人员伤亡等情况时有发生。

为缓解人象冲突、确保人象安全,普洱市通过创新宣传方式、建立亚洲象食物源基地、推进野生动物肇事公众责任保险试点等措施,不断加大亚洲象保护力度。

李朝武说,大象数量越来越多,就必须想方设法为其提供和拓展生存空间。围绕人象矛盾,普洱市首要的是多渠道教育引导群众自觉主动保护,使大家增强了只有主动给大象让利才能实现在大家园共存的意识,真正做到了变拒绝为主动欢迎。同时,各级政府力所能及加强野生动物监测能力建设,第一时间向群众提供信息,要求群众在大象到来时主动避让。目前,人让象已经成为当地群众的自觉行动。

为及时弥补大象给当地群众生产生活造成的损失,普洱市各级党委、政府和相关部门齐抓共管,制定的大象损害补偿标准逐年提高,补偿赔偿也越来越及时。

同时,普洱市森林公安局与市环保局、市林业局等10多家单位建立联席会议制度,实现信息共享,依法严厉打击破坏生物多样性的违法行为,维护林区生态安全。

李朝武说,在坚持不懈严查严打不法分子进入林区猎杀动物、私挖乱砍等行为的同时,市森林公安局每年都要配合环保部门开展林产企业污染物排放专项检查,确保实现零排放;组织林区清除生活垃圾等污染物,为大象等动物创造干净清洁的栖息环境;每当大象来时,市森林公安局还专门派民警近距离跟踪,到现场划定保护区不准群众靠得太近,以防止大象伤人。

普洱市多部门持之以恒联合开展亚洲象保护行动取得的成效日益明显。近10年来,尽管全市先后发生多起大象伤人事件,仍然未出现一起人伤大象的行为。

怎么把钱花在刀刃上?

——《江河湖泊生态环境保护项目资金绩效评价暂行办法》解读

◆本报记者赵娜

为有效提高财政专项资金效益,促进实现江河湖泊休养生息,财政部、环境保护部近日联合印发《江河湖泊生态环境保护项目资金绩效评价暂行办法》(财建〔2014〕650号,以下简称《绩效办法》)。本报记者近日为此采访了环境保护部规划财务司、污染防治司相关负责人。

云南省玉溪市积极推进实施流域截污治污、入湖河道整治、环湖生态修复等工程,确保抚仙湖长期保持I类水质。 玉溪市抚仙湖管理局供图

中国环境报:刚刚实施的新《环境保护法》强调了环境保护目标责任制,《绩效办法》在哪些方面体现了对这一要求的呼应?

答:《绩效办法》是落实新《环境保护法》"第二十六条:国家实行环境保护目标责任制和考核评价制度"的重要实践,是环境保护新常态条件下强化财政转移支付监管,适应预算绩效改革新业态的重要举措,是评价江河湖泊生态环境保护工作成效的重要手段,对于促进江河湖泊生态环境保护模式的转型升级具有重要的导向和指引作用。《绩效办法》在绩效评价指标体系设计上体现生态文明要求,引导地方建立江河湖泊生态环境保护长效机制。

《绩效办法》从源头上理顺中央转移支付资金管理的脉络,为未来一段时期内江河湖泊生态环境保护厘清了方向。推动江河湖泊生态环境保护在管理方式上由传统的固定资产建设和投入为主的项目治理模式,向建立常态化管理机制和长效投入模式转变。对落实《水污染防治行动计划》实施也具有导向和指引作用。

中国环境报:《绩效办法》如何改善以往资金使用后,环境效益不明显等问题?

答:中央财政专项转移支付资金是中央为促进地方实现其政策目标以及针对委托地方政府代理的一些事务,而设立的按规定用途使用的补助资金。以往一些专项资金在使用过程中存在中央宏观调控作用不明显,资金具体使用方向与目标要求不完全一致,资金使用效益总体不高,环境效益不明显等问题。

《绩效办法》坚持江河湖泊保护的建章立制和多元融资并重,务求取得生态环境改善的实效。

《绩效办法》针对中央财政江河湖泊生态环境保护专项资金制定,构建了融生态环境效益、投融资效率和管理效力于一体的系统评价体系,适应社会公众对水环境质量改善的期待,符合国家创新环保投融资机制,提高投资效率的改革方向,以及用制度保护环境的生态文明建设需求。

《绩效办法》突出了财政资金支持所取得的环境成效,包括水质改善、自然岸线恢复、植被覆盖增加、污染物削减等生态环境保护相关工作,以推动实现流域生态环境的改善、生态空间的释放与优化和优质生态产品的增加。

另外,《绩效办法》的实施将推动实现水质目标管理向流域层面的水生态目标管理的转变,由传统的主要污染物减排以及河湖水质变化等向整个流域生态系统健康的转变;突出加强项目实施的过程管理,如强化了对项目进度、投融资结构、预算执行等投融资效率的关注;强化了中央资金的使用对于实现保护目标方面的效率,以及在发挥国家重大生态项目投资拉动方面的作用,如吸引地方资金、社会资本等进入水环境治理领域,逐步建立河湖治理稳定的投入机制;增加了对法规制度、部门协作、信息公开等长效机制建设方面的内容,以落实依法治水、协同治水、全民监督的改革方针,促进江河湖泊保护、技术和工程能力的建设与提升。

中国环境报:《绩效办法》在评价方式和程序上有哪些创新?

答:《绩效办法》提出江河湖泊保护的多种绩效评价方式,规范了绩效自评、绩效再评价、绩效监测等评价方式与程序。

《绩效办法》建立了规范的评价方式和程序,绩效评价由省级财政部门会同环境保护部门组织实施。省级财政部门会同环境保护部门于每年12月进行绩效评价。财政部、环境保护部可结合实际工作需要,每年选取部分江河湖泊生态环境保护项目资金组织开展绩效再评价。绩效再评价可以在江河湖泊生态环境保护实施方案(以下简称"实施方案")实施期内组织实施,也可以在实施期结束后的一定时期内组织实施。绩效再评价结果与绩效评价结果不一致时,以绩效再评价结果为准。

《绩效办法》提出绩效再评价可以根据"地方及社会投入"等指标情况在各江河湖泊之间进行横向比较和排序,进行分档打分,并作为加分项予以鼓励,集中体现了国家对转变中央财政投入模式,创新投融资模式,引导社会资本加大河湖治理投入的改革方向。

财政部、环境保护部从绩效评价指标中选取一部分指标进行动态监测,定期获取监测数据信息。为保障绩效评价的客观真实,《绩效办法》首次借助国家生态遥感系统对评价湖泊的湖(滨)自然岸线率、流域范围内植被覆盖率、生态建设和恢复面积等进行重点监控、动态监测,避免不实数据对评价结果造成影响,也避免一些破坏性开发活动对江河湖泊环境保护的影响。

中国环境报:为让江河湖泊环境改善效果良好,《绩效办法》建立起怎样的奖惩机制?评价结果如何应用?

答:《绩效办法》强调江河湖泊保护结果的反馈和应用,建立了资金奖罚、递补退出、行政问责等多方位的奖惩机制。

《绩效办法》提出江河湖泊保护的具体绩效目标通过编制实施方案予以明确。实施方案由省级环境保护部门、财政部门根据国家相关要求组织编制,报送省级人民政府批复后实施(计划单列市实施方案由本市政府批复)。通过实施方案进行顶层设计和整体谋划,确保河湖治理的系统性和科学性。实施方案由省级政府批复,便于落实地方保护责任。

《绩效办法》强化了绩效评价结果的反馈与应用。国家对重点支持江河湖泊动态名录和国家一般引导江河湖泊动态名录均实行统一的绩效评价方法和标准,体现了公平性和一致性,便于纵向排名和横向比较。根据绩效评价结果,国家对重点和一般名录实行滚动管理,建立递补和退出机制。

同时,将绩效评价结果反映到后续年度资金的拨付和使用,体现奖优罚劣,避免资金沉淀和闲置浪费。方案实施期结束后,将根据绩效评价结果实行奖惩,实施状况好的地区将获得奖补资金予以巩固成效,实施状况持续较差地区将被扣减已安排的专项资金。绩效评价过程中如存在对重要数据信息造假等违法违纪行为,将对单位或负责人进行问责,避免暗箱操作。

生态眼

保清洁就得赶走鸟儿?

王争亚

某单位院内主干道两侧生长着一排排整齐的大叶女贞树,每到秋冬季节,树枝上便挂满一簇簇紫黑色的、绿豆粒般大小的果穗,实际上就是树的种子。

这些种子引来了为数众多的各种鸟类来此栖息觅食。尽管正值寒冬,然而因为鸟儿成群结队到来,使得原本萧瑟清冷的季节平添了几分灵动和生机,人鸟共处让人们感受到大自然的美好与和谐。

然而,这样美好的事物并不一定会得到所有人的欣赏和认同,也有人会对此看不顺眼。这看不惯的人如果是个平头百姓,那倒也无大碍。如果是个什么领导,那么这鸟儿恐怕就要遭殃了。

果然有一天,这叽叽喳喳的鸟儿终于把单位的某位领导惹恼了。

事情的起因很简单,只因鸟儿啄食了大叶女贞树紫黑色种子后,拉出的粪便也黑不溜秋的,加之不懂事的鸟儿向来就有随地大小便的"陋习",由此院内的水泥路面上,便留下一滩滩鸟儿排泄的黑色粪斑。

领导见状,便认为是这些讨厌的鸟儿破坏了院内的清洁环境。如何解决这一问题,领导首先想到的是,安排专门人员每天在院内驱赶飞鸟。但这一办法并不奏效,鸟儿与担负驱赶任务的工作人员打起了游击战,采取了"敌进我退、敌退我进"的战法,结果此举只得放弃,这一回合鸟儿暂时胜出。

但领导并不善罢甘休,一气之下派了几十号人,花了近一周功夫,把果穗全部剪得干干净净。这一釜底抽薪的办法果然奏效,彻底断了食源的鸟儿不得不到其他地方另谋生计去了,院子里的水泥地自然干净了不少。至此,这场人鸟之战最终以人的胜利而告结束。

按说,领导派人将果穗全部剪除的做法既不违规,也不违法。其他人似乎也不必少见多怪,更无权说三道四。然而,笔者忍不住要为这些无法与人类理论的鸟儿打抱不平。

自古以来,有树便有鸟,鸟以树为家,"鸟以食为天",此乃这个星球上有生命以来亘古不变的自然现象和法则。大自然的生态系统本来就是相互依存、彼此联系的一种平衡关系。从这个意义上讲,鸟为生存所迫而食用树上的种子,天经地义、理所当然,完全是其应该拥有一种权利。从现象上来看,以断绝鸟儿食源的方式驱走鸟儿是为了保持环境清洁。但从深层次上分析,恐怕还是某些领导缺乏生态保护意识,对动物缺乏应有的人文关怀,甚至压根就没把鸟的生命当回事。笔者以为,这才是问题的本质所在。

其实,领导希望单位院内的环境干净一些的初衷本身没有错,问题是兴师动众地派人剪除果穗、以此断绝鸟儿食源的做法实在有些过于"任性"了。对于地上的鸟粪便,每天派人清扫一下即可解决问题,完全不必劳民伤财地采取剪树这样过于极端的举动。

鸟儿是人类的朋友。鸟语花香也历来是人们所追求的美好境界。推进生态文明建设不是一句空洞的口号,需要从爱鸟、护鸟这样一些具体的事情做起。愿我们大家都能行动起来,以实际行动为鸟儿营造一个良好的生存环境。

华夏绿讯 HUAXIALVXUN

中国气象局发布2014年中国气候公报

污染扩散条件差致霾多发

本报综合报道 中国气象局近日发布《2014年中国气候公报》(以下简称《公报》),2014年,我国降水(平均降水量636毫米)接近常年(630毫米),气温偏高0.5℃,是最暖的年份之一,极端天气气候事件较2013年少,暴雨洪涝、干旱等灾害轻,气候属于正常年景。

2014年,汛期来得早结束晚,华南前汛期开始早、雨量多;西南雨季开始晚、结束早、雨量少;梅雨区降水量南多北少,江淮出现空梅;华北雨季不明显,出现空汛;华西秋雨开始早、结束晚、雨量多。汛期南方局地暴雨洪涝多,北方伏旱重。

《公报》指出,2014年,影响我国的冷空气势力总体偏弱,大气污染扩散气象条件总体较差。冬半年(1月~3月,10月~12月)我国中东部平均风速为1.9米/秒,较常年偏小5%,大气环境容量下降。京津冀地区与近10年同期相比,大气环境低容量日数(56天)偏多6%。10月,华北地区有效降水日数偏少50%,强通风日数偏少40%,大气环境容量比常年同期偏低10%。由于大气环境容量持续偏低,致使大气污染物不断聚集,造成霾天气多发。

525万美元恢复西部退化土地

将提高180万公顷土地生产力

本报讯 亚洲开发银行(亚行)将其管理的由全球环境基金(GEF)提供的525万美元赠款用于恢复中国西部地区的退化土地和提高当地人民的生活水平。

这项技术援助项目包括加强青海省约44.2万公顷土地的可持续森林管理、大力倡导植树,以及引进最佳的林业实践。此外,项目还将设立16个可持续土地管理站点,示范森林、草原与农田管理的创新方法,同时向受影响地区的相关社区推广气候友好型的替代生活方式,包括生态旅游、绿色产品开发以及清洁能源利用。

亚行高级环境专家弗兰克·瑞德斯特克称:"开展可持续土地管理以及增强应对气候变化的能力,是中国西部地区各省的头等大事,这些地区农村贫困人口数量占全国贫困人口的3/4。这项技术援助赠款将帮助政府加强其防治土地退化的措施,从而恢复草原植被、提高180万公顷土地的生产力。"据悉,项目相关工作将从今年2月开始,2018年1月底结束。 邓佳

入冬以后,江西省金溪县组织园林工人采取刷白、输液、裹杆、包蔸等措施,确保全县各大绿化带内的名贵树木安全过冬。 邓兴东摄

观澜湖争做地产行业的低碳先行者

将环保理念贯彻到细枝末节

◆王平

从20年前一片毫不起眼的荒山野岭,到如今成为广东省深圳市和东莞地区唯一一个通过企业生态开发形成的生态永久控制保护区、国家5A级景区、全国低碳旅游示范区、全球低碳生态景区。观澜湖对生态环保的坚持引起了国际环保组织全球人居环境论坛(GFHS)和联合国环境规划署(UNEP)的高度关注。

新年伊始,国际可持续发展三人专家组——联合国环境规划署可持续消费与生产部部长阿拉布·霍巴拉(Arab Hoballah)、美国圣塔莫妮卡市长帕姆·奥康纳(Pam O'Connor)和全球人居环境论坛秘书长吕海峰近日实地考察观澜湖(深圳、东莞、海口)在可持续发展方面的措施与成果,希望系统总结推广观澜湖的绿色经验,为亚洲乃至全球的可持续旅游发展提供参考。

■从选址到建设运营 □应用生态环保理念

观澜湖旅游度假区分别位于广东省深圳、东莞和海南省海口3个城市,总占地面积达25.212平方公里。自1992年成立以来,观澜湖产业集群不断发展、壮大,成为集运动休闲、商务休闲、养生休闲、会议旅游、文化娱乐、美食购物、长居短憩七大功能于一体的国际绿色休闲旅游度假区。每年有近200万人(次)国内外宾客光临观澜湖,成为最具有经济效益和品牌效益的旅游休闲项目。

大片的草坪、连绵不绝的树林、清脆的鸟鸣声、星罗棋布的人工湖泊、起伏的火山岩原始地貌……连日来,3位专家徒步或坐着太阳能球车考察掩映在绿阴丛中的污水处理设施、空气检测站、原住民村落遗址,穿过由全循环水灌溉的锦标级高尔夫球场,先后对深圳、东莞、海口3地观澜湖度假区内的建筑、生态游路径、环保设施等项目进行了实地考察。

观澜湖集团一直以来都重视企业与社会的共同可持续发展,并致力于为环境保护做出最大贡献。从项目选址到球场的设计、建设和运营都结合生态环保的理念和应用。运作多年来在球场、酒店和会所实施了多项节能减排和废物利用的项目,并尝试一切可能的方式减轻对环境的影响。

1999年,观澜湖在中国最早赢得ISO14001国际环境管理体系认证,全面导入国际环保概念。针对我国地少人多的特点,观澜湖选址全部避开基本农田、耕地和林地较为茂盛的区域,选择荒芜土地和石漠区域进行规划建设,经过20年的精心维护,观澜湖硬是将深圳、东莞区域这片荒山野岭变成了生态旅游景区。海口观澜湖选址于沉寂了一万年的石漠地上,在裸露的岩石上填土植被,将一片荒漠地打造成绿洲。

正因如此,近年来,观澜湖集团获得了地方政府和社会各界的高度肯定,在国际舞台上更是屡获生态环保大奖——如在2013年和2014年全球人居环境论坛上先后荣膺"全球低碳生态景区"、"全球绿色商业综合体范例"荣誉,集团主席朱鼎健博士为此也荣获"全球人居环境杰出贡献奖"。专家组对观澜湖度假区的评语是"环境宜人生态典范,宜居宜游综合休闲"。

■注重节能减排措施 □水资源管理较出色

霍巴拉认为,观澜湖非常注重节能减排措施,在水资源管理上有出色举措,如循环使用中水以及收集雨水进行灌溉,大大地减少了水资源的浪费。同时,观澜湖还不断增加新的功能,如生态科普旅游、生态住居、休闲购物、办公创意、国际学校、电影公社等,让更多的人融入其中,提升土地利用价值,从而成为一个综合性的旅游休闲度假区,也是一个宜居、宜业、宜学的新城镇,这些经验值得向世界推广。

"我们现在面临气候变化和环境污染等很多挑战,希望观澜湖通过不断创新,成为可持续发展领域的变革力量。同时,观澜湖旅游发展应做好整体规划,合理控制游客规模,保护自然资源和文化等。"霍巴拉说。

谈到观澜湖从众多参评景区中脱颖而出的优势,吕海峰认为:"观澜湖的创建者和管理者拥有超前的国际视野,将可持续发展作为企业愿景,坚持可持续旅游的发展方向,坚持高标准的规划设计,在保护环境、恢复生态、节能减排方面进行了大量卓有成效的努力,度假区实现了跨越发展,无论在规模还是内涵上都取得了令人瞩目的成就,实现了经济、社会、环境和文化4个维度效益的有机统一。很多企业将环保当做口号,观澜湖是大量投入,真抓实干,就如我们这一次考察所见到的,观澜湖处处可见环保,在节能节水减少碳排放方面我们看到了实实在在的业绩,有一系列数据可以说明"。

首次来到观澜湖的奥康纳称本次观澜湖之旅给她留下了深刻印象,与同样以旅游业闻名的圣塔莫妮卡市有异曲同工之妙,二者都早在20多年前就开展了可持续发展的旅游策略研究,注重在发展中贯彻对生态系统的保护。她认为双方可以在水资源管理和电影产业发展方面加强交流,相互促进。

■低碳环保业绩斐然 □绿色经验值得借鉴

观澜湖集团设立了"低碳、环保、生态"的战略发展目标,并制定了集团可持续发展的18项举措,包括能源管理、水资源管理、废物管理、碳管理、生态管理、低碳交通以及可持续发展采购、可持续发展项目规划、可持续发展赛事等多方面,积极贯彻低碳理念、落实低碳行动,全面发展低碳经济。

度假区在空气环境、节能(每年节电320万度)、节水、垃圾处理、减少碳排放、减少除草剂和杀虫剂使用等方面达到了全国先进水平。

观澜湖采取的具体措施主要有:实现废水零排放、安装热泵系统供给热水、全面推行垃圾分类管理、植物垃圾进行粉碎堆肥、球场养护采用智能灌溉系统、使用可再生能源、发展绿色建筑、实施植树造林苗圃计划等。