

与绿色山水相融的新城

——贵州省贵安新区积极推进环保工作



图为贵安新区生态文明建设会议现场。

◆本报通讯员 岳植行

在贵州省贵阳市与安顺市之间,有一个湖光山色优美的新区,从成立至今短短1年的时间,到位融资金额高达335亿元,经济腾飞的同时却仍保持着最初“风吹新绿草芽拆,雨洒轻黄柳条湿”的素净风景,这便是第八个国家级新区——贵州省贵安新区的现状。

近日,生态文明建设大会在贵安新区召开,发布了《直管区生态文明建设实施方案》(以下简称《方案》),贵安新区生态文明建设正式启动,对建设生态文明示范区进行动员部署,开创新区生态建设和环境保护工作新局面,生态保护进入新的阶段。

贵安新区地处长江流域和珠江流域分水岭地带,近93%的面积位于贵阳市主要饮用水水源上游,近72%的面积位于红枫湖汇水范围,生态环境高度敏感和脆弱。在贵州省生态文明建设大局中,贵安新区具有特殊重要的地位。国务院赋予贵安新区的三大战略定位中,一个很重要的就是建设生态文明示范区,并要求建成国际化山水田园生态城市。

“所有的建设项目不能与《方案》相违背。”这是贵州省委常委、贵安新区党委书记秦如培在大会上明确提出的原则。《方案》公布的总体目标是:到2020年,生态文明理念深入人心,符合主体功能定位的开发格局全面形成,绿色产业体系基本建成,资源能源利用效率大幅提升,生态环境质量持续改善,生态文化体系基本建立,生态文明制度

体系基本形成,绿色生活方式普遍推行,全面完成生态文明示范区建设的各项目标和指标,以“山水之城、田园之都”为形象定位,采取低冲击发展模式,成为国家和西部生态敏感地区生态综合治理与生态文明建设的示范区。

“青山绿水抱林盘,大城小镇嵌田园”是贵安新区建设时的宗旨,湿地、地表河流域、自然风景区分别占到这里总面积的24%、80%、24%。贵安新区是贵州省天然的生态屏障,动植物资源丰富,也是贵阳市居民生活用水最主要的水源地,有着贵阳“大水缸”之称。

良好的生态环境和敏感区域位置,一方面让贵安新区可开发空间受到限制,土地资源供求矛盾比较突出;另一方面,为新区打造美丽山水田园城市提供了天然本底。走“绿色崛起”的后发赶超之路,构建“三生融合”的城市空间,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,创建国家级绿色低碳新区。当前,正重点编制实施《贵安新区低冲击开发模式导则》、《贵安新区生态红线区域划定技术方案》和生态文明建设有关规划,把城市建设融入自然,围着山转、跟着水走、显山露水,让城市居民看得见山、望得见水,精心打造由山川、湖泊、绿廊与城镇组成的山水田园生态城市样板,建成诗意般栖居的“东方瑞士”。

自贵安新区成立以来的招商引资签约项目中,涉及大数据及关联产业、高端装备制造等一系列“绿色”项目就占了80%以上,关闭了直管区内21

家砂石厂和仅有的两家煤矿,搬迁污染和落后产能企业105家。

“五区为底、八廊串联、山城相嵌、景观通贯”是《方案》里总规模构建的生态绿地系统,“一湖五库四河多点”是区域水湿地网络设置,“五区、八廊、百园”、“十河、百湖、千塘”的工程将把这里打造成显山露水,素净典雅的特色新区。《方案》要求确保到2020年直管区湿地保有量要达到1700公顷。建设高标准全覆盖的生活污水处理、工业园区集中式污水处理、污泥无害化处置场、垃圾处理和跨区域流域尾水排放等配套管网环保基础设施,加快形成“厂网并举、泥水并重、再生利用”的建设格局。全面建成湖潮等5个污水处理厂和园区污水处理设施,将抓紧开工建设截污沟和生态砂石产业园等项目,全面推进生态砂石透水系统和雨水收集系统建设。

同时,贵安新区将继续大力实施退耕还林、天然林保护、防护林体系和石漠化及流域水土流失治理等重大生态环境工程,以保护环境空气质量为中心,开展大气污染防治预警和联防联控,实施能源改造和清洁能源建设工程,在3年内全部清除燃煤用户;对工业烟尘、粉尘和施工扬尘污染监管控制,严格新车准入和尾气排放控制,城市公交全面推广清洁能源汽车,努力消除城市扬尘污染。抓紧编制实施《贵安新区直管区绿色建筑行动计划》,全面执行绿色建筑标准,推进绿色建筑相关技术研发,探索建立节地、节材、节能和环保的绿色建筑体系。大力推进绿色

低碳重点小城镇建设,争取尽快将高峰镇列入国家级绿色低碳重点小城镇名录。同时,加快构建生态安全监控体系,提升突发性环境事件应急能力。总体确保到2020年森林覆盖率达到52%以上,石漠化治理累计完成5500公顷,空气质量指数(AQI)优良天数占比达到95%,水功能区水质达标率达到100%,森林覆盖率达到52%,主要水源地水质达标率达到100%,城镇污水集中处理率达到90%。

针对群众反映强烈、社会广泛关注的一些环境问题,其原因主要是发展方式粗放造成的。目前,贵安新区正在加快编制新区产业发展引导目录,建立产业准入与退出机制,发展绿色经济、循环经济、低碳经济,加快构建以大数据、节能环保新材料为重点的绿色生态产业体系,力争2015年开工建设北京大学生态文明研究院,开展资源节约与循环利用、污染治理与生态修复等关键技术开发和研究,推进成果就地转化与示范。加快建设富士康、中节能等环保产业园,争取建设成为集研发、孵化和技术创新为一体的国家环保科技产业基地,打造“科技绿谷”。探索推进环境服务从政府公共服务中分离,形成环境服务产业化。

“不要捡到篮子就是菜,不加选择地发展产业。”这是贵安新区在建立有利于绿色生态产业发展政策体系道路上的积极探索。针对经济社会发展中的突出问题,立足生产、流通、分配、消费全过程,抓紧制定和完善生态文明建设相关政策,发挥对生态文明建设的导向、激励和约束作用。

一是从产业准入关口入手,从源头上防止环境污染和生态破坏。探索制定直管区四大功能区区域“负面清单”,引导和鼓励功能区域发展具有比较优势的主导产业和特色产业。二是健全多元投入机制,投融资政策须有明确的生态环保导向,加大对生态环保的财政投入力度,建立环保产业股权投资基金,推进排污权抵押贷款、绿色信贷等绿色金融创新试点,吸纳更多社会资本参与生态文明建设。积极争取国家和省有关项目资金支持,争取将新区整体纳入国家循环经济试点。三是完善环境经济政策,引导绿色消费,倒逼绿色生产。落实资源能源节约和生态环保税收优惠政策,执行国家自然资源及其产品价格政策,鼓励节约用水、用电、用气。

现在,贵安新区新建的湖潮、龙山、马场、南部等4个污水处理厂正处在最后的调试阶段,即将全部达到试运行条件。建成后,出水水质均可达到《城市污水再生利用景观环境用水水质》标准,共可承载约66万人口的污水排放。在经济发展扬帆起航的同时,碧水蓝天一直陪伴着新区百姓的身边,徜徉在湖光山色里,是贵安新区最美的光景。

九项制度 全面夯实贵安新区生态基础

◆本报记者郑红艺

2014年1月11日,贵安新区获批后的第5天,贵州省委书记赵克志,省委副书记、省长陈敏尔要求把贵安新区建设成经济新高地和生态文明示范区。6月15日,省政府批复原则同意《贵安新区总体规划(2013-2030年)》时要求把贵安新区打造成“文化生态保护区”。处于黔中经济核心地带贵安新区,将肩负起带动黔中经济区发展的“引擎”使命,探索出适合欠发达地区城市发展的新模式。

同年6月,国家发展与改革委员会等六部委联合印发《贵州省生态文明先行示范区建设实施方案》,要求贵州省探索欠发达地区立足自身优势转变发展方式,为我国生态文明建设积累经验,提供示范。贵安新区作为贵州省的一部分,二者在目标上的不谋而合,将为贵安新区生态进程添翼。

既要肩负西部内陆经济增长极的使命,又要打造生态保护区的样板,贵安新区“山水之都·田园之城”的愿景需要行动更需要健全的制度来规范。

近日,贵安新区全面保护生态环境的《贵安新区直管区基本农田保护制度》、《贵安新区直管区生态环境负面清单制度》、《贵安新区直管区环境污染第三方治理实施办法(试行)》、《贵安新区直管区饮用水源地环境保护管理制度》、《贵安新区直管区绿色建筑管理办法(试行)》、《贵安新区直管区绿色建筑行动实施方案》、《贵安新区直管区湿地保护制度》、《贵安新区直管区森林保护制度》、《贵安新区直管区山体破坏恢复制度》九大方案相继面世,以制度的形式保障新区生态环境安全。

《贵安新区直管区绿色建筑管理办法(试行)》、《贵安新区绿色建筑行动实施方案》的出台,将绿色、节能、环保思想纳入城乡建设规划。《办法》规定在新区直管区范围内新建、改建、扩建项目,必须达到绿色建筑相关要求,非绿色建筑项目须由新区规划行政主管部门报请管委会审批同意后方可开展下一步工作。城镇新建建筑严格执行强制性节能标准,设计阶段100%达到节能标准,工程竣工验收阶段标准拟执行率达到100%。绿色建筑行动目标是到2020年,力争实现95%的城镇建筑达到绿色建筑标准。

为确保在城市建设进程中不破坏原有的生态环境,《贵安新区直管区基本农田保护制度》、《贵安新区直管区饮

用水源地环境保护管理制度》、《贵安新区直管区湿地保护制度》对新区的基本农田、饮用水水源地、湿地的划定和保护作了具体要求,坚持最严格环境保护制度。《贵安新区直管区饮用水源地环境保护管理制度》规定了禁止在饮用水水源地保护区实施新建、扩建对水体污染严重的建设项目、改建增加排污量的建设项目等13种行为。《贵安新区直管区湿地保护制度》规定,经认定并公布的重要湿地,可以根据新区实际情况采取建立自然保护区、湿地公园、湿地保护小区等方式进行保护。

加快生态文明建设体制改革,引进市场手段,实施污染第三方治理。《贵安新区环境污染第三方治理实施办法(试行)》规定需强制性购买第三方治理服务排污企业的具体情形,同时设立环境污染第三方治理发展专项资金,鼓励积极购买第三方治理服务并达标排放的排污企业。《贵安新区直管区生态环境负面清单制度》对产业空间布局约束、行业准入限制、环境容量管控、环境质量管控等进行了细化。

同时,《贵安新区直管区森林保护制度》、《贵安新区直管区山体破坏恢复制度》要求合理利用森林资源,严守林业生态红线,维护山地生态系统和生物多样性,全面夯实贵安新区经济发展的生态基础。

值得一提的是,方案中都有对保护对象规定必须定期进行环境监测和责任追究制度,定期监测的时间节点具体到日期,如《贵安新区直管区基本农田保护制度》中要求每年11月31日前,必须将农田污染监测情况上报相关部门。而责任追究体系上至新区领导,下至村民组,如辖区内出现违反方案的情形将酌情处罚。这种事中监督和事后追责相结合的制度,将牢牢守住新区发展和生态两条底线。

大数据产业是贵州省的主打产业之一,良好的生态禀赋和生态文明引领发展的理念,使得贵安新区成为贵州省的云之上云。目前,中国电信投资40亿元、中国联通投资60亿元建立国家级云计算中心,中国移动投资20亿元建设区域型大数据中心。富士康第四代绿色产业园也已入驻贵安新区。9项制度的出台将建立起贵安新区生态环境保护体制堡垒,坚持“在保护中发展,在发展中保护”的思路,形成经济增长和生态建设共舞的格局,打造贵州产业升级版,探索适合内陆经济绿色发展的路子。



图为贵安新区绿化工人。

贵安新区重点推进八项环保工程

◆本报通讯员 黄通明

成为国家级新区,贵安新区迎来了新的历史性机遇,其不仅承担着“探索欠发达地区后发赶超途径”的重任,还要探索出可复制、可推广的生态文明建设典型模式,肩负着建设生态文明示范区的重大使命。

既要发展,又要生态? 贵安人说,这不是一对矛盾,而是建设贵安新区的两条底线,贵安新区就是要在推动经济发展与环境保护双赢中实现“绿色崛起”。

日前,贵安新区召开了生态文明建设大会,会议指出要以保护生态环境为

重点抓好生态文明建设。重点抓好8个方面的工作:

——实施碧水工程。围绕确保居民生产生活用水安全,做好多蓄水、供好水、治污水、防洪水、节约水“五水”文章。新建湖潮污水处理厂至花溪南明河尾水越域排放工程,到2015年底完成污水管网建设300公里,基本实现贵安新区直管区生活污水收集全覆盖。随着近期高峰、花溪南部污水处理厂相继建成投入试运行,贵安新区按全国污水处理最高的“北京标准A标”开工建设的一批污水处理设施迅速推进,按照与国际接轨的直饮水标准开工建设小寨水厂厂区年底也将建成。

——实施农村环境综合整治工程。实施土壤有机质提升、测土配方施肥、绿色病虫害防控等项目,在水源保护区、风景名胜区等重要区域建设农业面源污染综合防治示范区。依据新区内小城镇建设规划,因地制宜建设农村生活污水、垃圾收集处理设施。划定畜禽养殖禁养区,逐步实现禁养区内养殖场关停、转产或搬迁。

——实施城乡绿化工程。按照国家生态园林城市标准要求,加快推进城市绿地和生态绿廊建设,抓紧建设一批主要城市道路绿道绿廊示范项目,大幅度增加城市绿地面积,重点开工建设城市公园、湿地公园、城市绿道公园、城市景观带和东西生态绿廊,实现健康绿道

贯通新城,生态绿地覆盖全区。在直管区4个乡镇大力实施松柏山水库流域、马场河流域和麻线河流域石漠化综合治理重点工程,开展小流域水土流失综合治理,实施以提供清洁淡水、改善生态环境为主要目标的小流域治理重点工程。

——实施饮用水安全工程。坚决取缔新区水源保护区内的直接排污口,有计划的逐步开展饮用水水源一级保护区内的村寨生态移民工作。积极推进城乡统筹的区域一体化供水,加快推进饮用水第二水源或备用水源,到2016年底实现集中式饮用水水源保护区水质达标率100%。

——实施十河百湖千塘生态水系工程。要按照让城市融入自然,围着山转、跟着水走、显山露水的要求,加快新区河湖塘等水系工程建设,加强马场河、车田河、冷饭河、麻线河等水系环境保护和工程建设,加快荷园、七星湖、北斗湖、月亮湖、翁岗湖、花排湖、凯俄湖、金牛湖等湖泊公园建设。

——实施绿色建筑工程。今后,由公共财政投资新建的学校、医院等公共基础设施建筑项目必须达到国家二星级绿色建筑标准,鼓励和支持新区新建建筑执行绿色建筑标准,到2015年直管区35%的城镇新建建筑达到绿色建筑一星级标准。在2015年完成农村危房节能改造700套,高峰镇示范小城镇达到绿色低碳重点小城镇标准。

贯通新城,生态绿地覆盖全区。在直管区4个乡镇大力实施松柏山水库流域、马场河流域和麻线河流域石漠化综合治理重点工程,开展小流域水土流失综合治理,实施以提供清洁淡水、改善生态环境为主要目标的小流域治理重点工程。

——实施饮用水安全工程。坚决取缔新区水源保护区内的直接排污口,有计划的逐步开展饮用水水源一级保护区内的村寨生态移民工作。积极推进城乡统筹的区域一体化供水,加快推进饮用水第二水源或备用水源,到2016年底实现集中式饮用水水源保护区水质达标率100%。

——实施十河百湖千塘生态水系工程。要按照让城市融入自然,围着山转、跟着水走、显山露水的要求,加快新区河湖塘等水系工程建设,加强马场河、车田河、冷饭河、麻线河等水系环境保护和工程建设,加快荷园、七星湖、北斗湖、月亮湖、翁岗湖、花排湖、凯俄湖、金牛湖等湖泊公园建设。

——实施绿色建筑工程。今后,由公共财政投资新建的学校、医院等公共基础设施建筑项目必须达到国家二星级绿色建筑标准,鼓励和支持新区新建建筑执行绿色建筑标准,到2015年直管区35%的城镇新建建筑达到绿色建筑一星级标准。在2015年完成农村危房节能改造700套,高峰镇示范小城镇达到绿色低碳重点小城镇标准。

明确主要目标建设生态文明示范区

◆本报记者郑红艺

近日召开的贵安新区生态文明建设大会上获悉,新出台的《贵安新区直管区生态文明建设示范区实施方案》(以下简称《方案》),明确了建设生态文明示范区的各项主要目标。

一是经济发展质量明显提升。人均地区生产总值达到6.61万元,产业结构更趋合理,绿色产业体系基本建成,战略性新兴产业增加值占GDP比重提高,到2020年,农产品中无公害、绿色、有机农产品种植面积占比达到60%。

二是资源能源节约利用水平显著提高。全面完成国家和贵州省下达的节能降耗、碳排放下降目标,资源利用效率显著提升,资源循环利用体系基本建成。水资源开发利用率达到43%,非化石能源占一次能源消费比重达到22%,工业固废综合利用率达到75.1%,主要再生资源回收利用率达到75.6%。

三是生态环境质量持续改善。全面完成国家和省内下达的化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染

物减排任务,空气质量指数(AQI)优良天数占比达到95%,水功能区水质达标率达到100%,森林覆盖率达到52%,主要水源地水质达标率达到100%,城镇污水集中处理率达到90%。

四是生态文化体系基本建成。党政干部参加生态文明培训的比达到100%,节水器具普及率达到90%,有关产品政府绿色采购比例达到92%。

五是生态文明机制体制日趋完善。体现生态文明建设要求的绩效考核、自然资源资产产权制度和用途管制、资源环境生态信息公开、环境污染第三方治理等制度全面落实,能源、水、土地节约集约利用制度更加完善,生态补偿机制更加健全,市场化交易机制基本形成。

《方案》要求,到2020年,生态文明理念深入人心,符合主体功能定位的开发格局全面建立,生态文明制度体系基本形成。贵安新区将以“山水之城、田园之都”为形象定位,采取低冲击发展模式,成为国家和省内下达的化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染



高峰污水处理厂。