



清洁水源见成效,兴安县委头村旧貌换新颜。

标志车辆近70万辆,占全市机动车保有量的82%。这样的率先作为,有力地掐断大气污染的一个源头——机动车尾气污染。

南宁市对大气质量的整治,也是广西强力推进大气污染治理工作的一个个案。

为改善城市空气质量,广西环保厅积极推进机动车污染防治工作,会同有关部门加大力度实施黄标车和老旧机动车淘汰,截至12月底,广西实际淘汰老旧机动车14.45万辆,超额完成国家下达广西10万辆的淘汰任务。

在加大治理的同时,广西环保厅还组织开展了大气颗粒物源解析研究工作,组建了大气环境研究中心,与中国环科院、复旦大学、清华大学等多家科研单位开展合作,共同完成《南宁市大气PM<sub>2.5</sub>理化特性及污染特征研究》、《南宁周边城市大气污染源排放清单研究报告》、《南宁周边城市空气质量特征分析》等课题,研究灰霾天气的具体成因,形成有针对性的措施与政策。

# 改善环境质量 我们在努力

## ——2014 广西环境保护工作综述



广西、广东签订九洲江跨界水环境保护协议。

◆本报通讯员 孔晓梦

2014年,广西壮族自治区环保厅以党的十八届三中全会、四中全会精神为指导,按照自治区党委、政府的决策部署,以“基层建设”为主题,以“环境安全”为主线,落实基层环保能力建设、加强环境安全,坚决打好环境安全、污染减排、大气和水污染防治、农村环境综合整治、基层环保能力建设“五场战役”。为改善环境质量,广西环保系统发扬“咬着牙干、握着拳干、硬着头皮干、顶着压力干”的“四干精神”,全力保障广西环境安全,主动服务全区经济社会发展大局,2014年,广西生态环境质量总体保持良好。

### 亮点一 基层能力建设显著强化

基层是环保事业的根基所在,加强基层能力建设就是为环保事业强基固本。为此,广西环保厅确定2014年为“基层建设年”,决定用两年左右的时间,筹措两亿元资金,着力解决基层环保部门在队伍建设、基础设施建设、环境和执法设备装备、业务技能等诸多方面的薄弱环节和突出问题,从环境监测、监察、应急、固体废物管理、辐射安全监管等5个方面提高基层能力。

经过1年的基层能力建设,广西共投入环保基层能力建设资金1.81亿元,其中,中央和自治区级1.01亿元,比2013年增长126%。新增检测机构15个,增加核定编制99名。全区14个市全部成立了固废管理机构,各级固废管理人员编制数达107人,其中省、市两级固废管理人员编制数为90人,人数位列全国第四、西部地区第一。

截至目前,广西共有3个市、16个县启用新环保业务大楼。县级监测站标准化建设取得历史性突破,横县、鹿寨、临桂、宜州、大化等5个县级监测站先后通过标准化建设达标验收,而14个市级监测站则均配置ICP和ICP-MS等大型仪器,广西跨市、跨省、跨流域现有22个水质自动监测站全部完成重金属监测仪器配置。环境监测系统重金属监测装备水平跨入了全国先进之列。

此外,广西环保系统还举办了环境监察、监测、应急、固体废物管理、核与辐射安全管理业务培训班23期,培训人员2215人次,环保基层人员队伍素质得到普遍提高,为广西环境保护工作打下了坚实基础。

### 亮点二 突发环境事件明显减少

广西环保人始终将环境安全作为工作底线,严厉查处和打击环境违法行为。2014年,广西环保部门进一步加大环境监管执法力度,保持环境监管的高压态势,先后开展了5次环境安全专项行动,共出动7.53万余人次,检查工业企业2.4万家,排查饮用水水源地398个;处罚企业401家;停产整治404家,取缔关闭565家,有效消除一批突出的环境安全隐患,保障了“两会一节一赛”重大活动期间环境安全。

据统计,广西全年没有发生重大突发环境事件,只发生一般突发环境事件8起,其中因违法排污引起的3起,均得到及时有效处置。相比2012年20起(其中重大1起,较大3起,一般16起),2013年16起(其中重大1起,较大1起,一般14起),事件数量、级别均有显著下降。

### 亮点三 污染减排强力推进

2014年,广西氮氧化物年度排放总量大幅削减,扭转了连续3年不降反升的状况。这得益于广西环保厅采取的有力措施,环保厅领导亲自带队,赴5个减排任务艰巨的市开展污染减排工作专题座谈会,帮助解决存在的问题。对未完成2013年度减排任务的9个市政府领导和3家企业负责人进行约谈,曝光了7家减排问题企业。重点加强火电厂、水泥厂氮氧化物总量控制,将广西13家火电企业27台燃煤发电机组、26家水泥企业46条水泥生产线的氮氧化物排放情况全部纳入总量控制目标,通过实时在线监控系统强化对上述企业的日常监管。

为加大减排力度,广西环保厅对2013年和2014年上半年未完成氨氮减排任务、污染减排工作严重滞后的地区实施环评限批,暂停审批除民生工程、节能减排、环境保护和基础设施建设项目以外的涉及氨氮排放的项目环境影响评价文件。

突出抓好减排责任书项目落实,城镇污水处理设施及配套管网建设、规模化畜禽养殖污染治理及老旧机动车淘汰等重点工程。2014年,广西需完成的污染物总量减排项目责任书项目25项,截至12月底,已完成23项。

### 亮点四 环评审批效率提升

广西环保厅践行党的群众路线教

育,深化环评审批制度改革,从建立绿色通道、简化审批程序、提高审批速度入手,提升服务质量,主动、积极向环境保护部汇报请示,大藤峡水利枢纽工程、黎湛铁路电气化改造工程、新建合浦至湛江铁路等6个项目获得环境保护部批复,并接受环境保护部委托,审批南宁市吴圩国际机场新航站区及配套设施建设工程变更环境影响评价文件。截至2014年12月31日,38项自治区领导联系推进重大项目中,已完成环评审批30项;131项自治区层面统筹推进新开工重大项目中,已完成环评审批123项;108项自治区层面统筹推进重大项目中,已完成环评审批66项。

按照广西深化行政审批制度改革的要求,广西环保厅积极推进环评制度改革、职能转变和管理创新。为缓解环评时间过长对企业的影响,广西环保部门按照项目对环境的影响程度,在严格执行审批制度的前提下,对全区现行的分级审批规定进行了适当的调整。今年,广西环保厅共下放13个方面43个类别的环评审批,下放审批项目数量达到2013年度审批项目总数的45%。同时,为提高审批效率,进一步优化审批流程,加快审批速度。广西环保厅重新编制行政审批流程,将原来需要5~6个处室审批的步骤缩短为3个处室参与审批,加快了审批速度。截至12月31日,共受理行政审批事项1079件,办结1067件(含2013年受理2014年办结件),业务综合办理提速率为78.06%,无投诉件和超时件,群众评价满意率为100%。

### 亮点五 九洲江治理初见成效

随着广西、广东两省政府签订《九洲江流域跨界水环境保护合作协议》,九洲江流域水环境综合治理的合作正式拉开帷幕。《协议》约定,2014年~2017年由两省(区)政府各出资3亿元,设立粤桂九洲江流域跨界水环境保护合作资金。合作资金主要用于流域上游环境基础设施建设和污染治理工作;共同优化流域产业结构和布局,加强水质监测监控,联合治理环境污染。

2014年,九洲江流域治理狠抓畜禽养殖污水、乡镇污水和工业污水处理。目前,九洲江干流200米禁养区内的清拆工作已全部完成,据统计,共清拆存栏10头生猪以上的养殖场795家,清理生猪总数3.86万头,发放补贴4610万元。广西环保厅经过摸底调查,查清了博白县宁潭河、圭地河等主要支流沿岸200米内生猪存栏10头以上的养殖场分布情况,并启动治理方案。

经过综合整治,九洲江水质已有所改善。监测结果显示,2014年4~9月九洲江水质逐月好转,特别是九洲江粤桂交界断面氨氮浓度持续数月达到Ⅲ类水质标准。

### 亮点六 农村环境越来越美

自广西开展“美丽广西·清洁乡村”活动以来,广西环保厅以“清洁水源”活动为契机,在各有关市的支持下,深入开展农村环境连片综合整治。截止2014年,广西共投入12.6亿元,建成并运行了1319座村屯集中式污水处理设施,受益村屯的生态环境焕然一新,初步改变了过去“脏乱差”的村容村貌。

据了解,广西共出动198万人次集中清理小溪流、河流、湖库、池塘、沟渠,共打捞出生活垃圾和畜禽尸体20.5万



位于玉林市玉州区大塘镇大双村的农村污水处理设施依山而建。



广西基层能力建设显著加强,因为大化县环境监测站实验室。



广西成功举办“红沙—2014”核事故应急演练,因为广西核应急演练指挥大厅。

吨;统一规划建设畜禽养殖场、小区3903个;4万多处污染严重的池塘、沟渠得以重现生机。在投入巨大的人力物力进行环境大整治的同时,广西各地还积极探索建立长效机制,确保农村环境连片综合整治项目长期有效运行。

过去属于环境监管盲区的乡镇村屯,如今也有了自己的环卫队、环保站。目前,广西已有1003个乡镇组建了环卫队伍,占乡镇总数的89%,9.52万个村屯配备了保洁员,80%的村屯建立了清洁乡村理事会,制定了文明村规民约,农村环境一天天干净了起来。

为增强生态文明示范创建工作,广西努力打造一批生态村、生态乡镇和生态旅游示范区。今年,广西共申报国家级生态乡镇8个、自治区级生态乡镇31个和自治区级生态村521个,分别比去年增加700%、182%、71%。



2014年,广西39条主要河流水质达标率93.1%。

### 亮点七 应急演练成功举行

广西环保厅积极贯彻落实国家总体安全战略要求,并根据环境保护部部署,积极筹备开展了“广西辐射事故应急演练”和“红沙—2014”广西核事故应急演练。

其中,2014年8月22日联合公安、卫生等部门成功开展的辐射事故应急演练,是我国首次模拟“脏弹”爆炸辐射事故应急演练,来自全国6个地区的核与辐射安全监管站和15个省(区)、直辖市的环保厅领导共计80多人现场观摩了演习。

演习评估组高度评价了此次演习,认为辐射事故应急演练较全面的检验了广西核与辐射事故应急响应组织体系和相关的预案组织体系,也验证了设施设备的可靠性和应急人员执行响应任务的执行力,考核了应急状态下舆情应对和信息公开的时效性,体现了跨部门联动处置辐射环境事件应急响应的系统性,是一次务实高效、意义重大的演习。

2015年1月13日,“红沙—2014”广西核事故应急演练成功举行,此次演习启动了自治区、防城港市、钦州市以及防城港核电厂等4个核应急指挥中心,动用了2000多名参演人员以及车辆、船舶、大型装备等150余台(辆),并邀请了15个其他省(区)、直辖市相关部门单位的领导、专家现场观摩。

国家评估团高度评价了核事故应急演练,认为此次演习完全符合要求,展现出广西高度重视、设计规范、准备充分、实施有序、动作到位、效果良好等显著特点。

此外,2014年,广西环保系统还先后组织了13次“绿色卫士·2014”系列突发环境事件应急演练,内容涵盖跨界河流突发环境事件、石化企业有机危废化学品泄漏、保护饮用水安全、核电厂应急、辐射事故等内容,全面锻炼了广西环境应急队伍,检验了应急监测调度平台的各项功能,提升了“两小时应急圈”所需的快速反应和支援能力。

### 亮点八 大气污染防治迎难而上

2014年1月10日,跟随南宁市市民吴先生10多年的座驾——大阳摩托被送到了乡下亲戚家。从这天起,南宁市告别了“摩托之城”,进入了“无摩托时代”。

“禁摩”是南宁市为改善空气质量而做出的重要努力。2014年,南宁市接受自治区下达的淘汰黄标车、老旧车任务是2.22万辆,最终,市里完成了2.6万多辆。全年南宁市领取机动车环保

### 亮点九 打击环境违法犯罪力度加大

广西环保厅始终保持对环境违法行为“零容忍”的态度,先后查处了崇左市扶绥县洋桦酒业有限公司超标排污、桂林灌阳县鑫有色金属回收有限公司偷排重金属废水、崇左市新和酒业有限公司私设暗管偷排酒精废液、大新德天化工循环有限公司私设暗管偷排、北流市德明建材厂非法转移危险废物、南宁市浦庙造纸厂利用夜间偷排废水、梧州市第一污水处理厂利用进水溢流口偷排污泥以及博白县宏宇化工有限公司偷排含酸生产废水等一批性质较为恶劣的环境违法案件,震慑环境违法企业。移送涉嫌环境污染犯罪案件5起,处罚金额600多万元。

### 亮点十 环境监测体系逐步完善

广西环保厅高度重视空气质量监测和发布工作,积极部署PM<sub>2.5</sub>监测网络建设,分析和应对空气污染。2014年,广西着力加强PM<sub>2.5</sub>等6项指标监测和数据发布,目前,已完成10个非环保重点城市28个国控空气自动站建设任务。全区50个国控空气站点均可监测PM<sub>2.5</sub>等6项指标,并于2015年1月1日对外统一发布数据。

主要污染物总量减排监测力度也在加大。2014年,广西环保厅组织多期主要污染物总量减排监测体系、企业自行监测、监督性监测、污染源自动监控管理及有效性审核培训;组织两次主要污染物总量减排监测体系现场督查,3次污染源自动监控管理现场督查;对各市主要污染物总量减排监测体系考核、污染源自动监控数据传输有效率进行通报,减排监测体系“三率”达到国家要求,其中数据传输有效率全国排名第12位,华南五省第一。

从企业督查到农村整治,从人工监测到在线监测,从保持水质优良到改善空气质量,2014年,广西氮氧化物年度排放总量由连年上升转为大幅削减,城市集中式饮用水源地水质达标率由2013年的98.0%上升为98.4%。南宁、柳州、桂林、北海等4个环保重点城市的环境空气质量全年平均优良率由66.8%上升至76.0%。

新的一年,广西环保厅将按照自治区党委、政府“双核驱动”和加强生态文明建设等重大决策部署,以“环境监管执法年”为主题,深入开展污染减排工作,重点加强北部湾和西江流域生态环境治理,以《新环保法》为契机,努力提升环保执法水平,将基层能力建设进行到底,进一步改善广西生态环境质量,服务经济发展大局,全力保障群众的环境权益。