

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6461期  
今日8版

2015年2月  
星期一  
农历甲午年十二月十四

02



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

### 编者按

今年是全面深化改革的关键之年,也是“十二五”环保规划收官之年,生态文明建设和环境保护工作面临新形势、新任务、新要求。

新常态提出新要求,各地在新年伊始谋篇布局,改革力度明显加大,法治意识不断增强,环境管理有了不少新思路。

本报今日起刊发“适应新常态 酝酿新突破”系列报道,重点关注各地2015年生态文明建设和环境保护工作的新思路、新亮点。

「适应新常态 酝酿新突破」系列报道之一

## 上海环境能否持续改善?

今年将加快制度创新 确保目标实现

### ◆本报记者蔡新华 见习记者刘静

2014年上海市PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降16.1%,这样的势头在新的一年里能否延续?如何延续?

上海市环保局局长张全接受记者采访时指出,今年是“十二五”的冲刺年和第六轮环保三年行动计划启动年,需要早部署、早启动。

他给出了新一一年上海市环保工作的要点:全面完成工业中小锅炉窑炉清

### 法治和制度重要性凸显

上海市环保局污染防治处处长任菊萍向记者介绍了今年将持续推进的3方面重点工作。

一是加大治污力度。出台实施第六轮环保三年行动计划,全面完成“十二五”减排任务和国家对上海的各项环保考核目标任务。深入实施清洁空气行动计划,全面完成工业中小锅炉清洁能源替代,全面完成黄标车淘汰,扩大黄标车及老旧车限行范围,推进燃煤电厂清洁化改造和150家重点企业挥发性有机物治理。深化长三角区域大气污染防治协作,推进区域预测预报中心建设等重点工作。

二是强化环境法治。全面贯彻实施新《环境保护法》和国务院办公厅《关

### 截污纳管进入攻坚阶段

上海市环保局水环境和自然生态处处长屈计宁告诉记者,要坚持以实现清洁水行动计划要求为目标,以上海市水环境质量现状和问题为导向,系统分析污染源和污水管网情况,探索将截污纳管这项治本之策推向深入。

要利用自有资源,对河道监测数据进行分析,确定黑臭河道、重污染河道的区域空间分布,梳理提

### 许可证管理酝酿突破

如何对污染源实施有效监管,确保总量减排工作顺利进行?

上海市环保局总量控制处副处长魏峻告诉记者,上海市对污染源管理的总体思路,是以排污许可证为载体,以污染源监管平台为纽带,实现环境监管信息和企业自行管理信息实时共享,完善环境监测、监察、监管“三联动”闭环管理,健全完善全市污染源分级与分类监管模式,确保市区两级污染源监管体系规范化、制度化、信息化和科学化。

同时,上海市将按照突出重点、稳

### 力争做实街镇审批事权

上海市环保局环评处处长王珏称,2015年上海市将组织完成部分社会服务业审批下放街镇试点,创新工作机制,力争做实街镇一级环保审批事权。

据介绍,上海市环保局今年将启动建设项目环保备案制度的课题研究,重点研究法律层面、审批和管理模式、工作流程等问题,提出实施条件和方案。

2015年建设项目环境监管,除了做好环评源头把关工作外,更加突出的

洁能源替代,争取两年内完成小茶炉、小炉灶等分散燃煤设施整治,率先完成散烧煤污染源的清理;扬尘治理仍要加强,中心城区继续以油烟治理为主。今年清洁水行动计划将出台,要打好截污纳管攻坚战,摸清基础情况,消灭集建区外的未纳管污染源。

上海市环保局党委书记马建勋认为,2014年的上海环保工作成果来之不易,要倍加珍惜。今年更要抢抓机遇,主动作为。

于加强环境监管执法的通知》,组织开展环境保护全面排查,强化市区镇三级联动、部门联合、综合执法、行刑对接、媒体互动、社会监督机制,以大气污染防治、“198”清拆整治和工业转型发展为重点,保持监管执法高压态势,加大环境违法的惩处和曝光力度。开展《上海市环境保护条例》修订调研,力争启动立法程序。

三是加快制度创新。完成“十三五”环保规划编制,形成体现生态环境约束的指标体系和区县、街镇考核机制。推进生态保护红线划定,完善生态补偿机制。出台环境污染第三方治理管理办法和配套政策,完善基层环境治理机制。

出建议治理的河道清单,协调水务部门纳入整治计划。同时,明确对现有直排污染源,在管网覆盖范围内按照攻坚战要求,在2015年底前完成截污纳管;对于不在管网覆盖范围内的企业应实施结构调整,需要保留的企业应建设污水管网实施截污纳管。区县和乡镇还应强化水源保护区管理,防止新增违法企业和产生新的直排污染源。

扎稳打的原则,积极推进排污许可证申请核发和证后监管工作,力争通过3年努力,基本实现以排污许可证管理为核心,对工业重点污染源实施分级、分类差别化监管,初步形成全市污染源基础监管体系。

2015年,上海市将积极推进排污许可证申请核发和证后监管工作,扩大核发范围,加强证后监管,强化“三联动”,全面规范企业排污行为,及时掌握企业污染动态,防范环境风险和隐患,进一步提高全市污染源管理的工作效率和能力水平。

是要强化建设项目中后期管理。

首先,对重点项目,更加突出中后期监管中环境监察工作的主动性,加强违法行为的查处和审批工作的联动。

其次,开展违法违规建设项目清理整改专项工作。第一阶段,由地方各级人民政府组织针对所有排污单位的环保全面排查,其中包括环评和“三同时”制度执行情况,排查工作在2015年底前完成;第二阶段,在全面排查的基础上,对违法违规建设项目全面清理,清理整改工作在2016年底前完成。

福建省环保厅要求各地在4月底前完成对辖区内相关土政策的全面摸底,6月底前完成辖区内土政策的清理纠正工作。

福建省环保厅届时将对各地清查情况进行抽查。

www.bmetech.com.cn

**尘埃落定 全球先行**

**BME, 工业粉尘治理的领导者**

BME柏美德康热线 400 060 2480

## 江苏省长李学勇在政府工作报告中强调

### 持续加强大气污染防治

本报记者李莉南京报道 江苏省长李学勇日前在省十二届人大三次会议上作政府工作报告时指出,要紧紧围绕“迈上新台阶、建设新江苏”,坚持标本兼治,大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,促进生态环境不断改善。

李学勇说,2015年,江苏将持续加强大气污染防治。严格控制能源和煤炭消费总量,大力推动燃煤机组超低排放改造,深入开展燃煤锅炉综合整治,全面淘汰黄标车,加大扬尘污染防治力度,全面加强秸秆综合利用和禁烧工作,加强联防联控,采取有力措施,构建大气污染防治长效机制,确保全省PM<sub>2.5</sub>平均浓度降幅完成国家下达的目标任务。

李学勇强调,要深入开展水环境治理,落实最严格的水资源管理制度,扎实开展新一轮太湖治理,加强境内长江、淮河、南水北调沿线、重点湖泊水污染防治。深入开展沿海化工园区污染整治,加强近岸海域污染综合治理。实行严格的环境准入标准,污染物排放标准和产品能耗限额标准,落实210项重点节能技改工程和2000项重点减排项目,深入推进生态化、循环化改造,强化目标责任制,确保完成节能减排年度目标任务。

此外,江苏还将严格环境保护监管执法:全面完成村庄环境整治行动任务;加强土壤污染防治与修复,加强湿地保护与生态修复;制定美丽宜居新江苏规划建设纲要,扎实推进生态文明示范市、县(区)建设;深入推进无锡“两型”社会建设综合改革试点,支持镇江生态文明建设综合改革试点和低碳城市建设。

## 安徽省长王学军要求加强生态强省建设

### 确保细颗粒物浓度继续下降

本报通讯员陈刚 记者潘骞合肥报道 安徽省长王学军近日在安徽省十二届人大四次会议上作政府工作报告时提出,今年安徽将切实加强生态强省建设,启动实施水、土壤污染防治行动计划,实行最严格的水资源管理和耕地保护制度,持续加强生态环境保护,努力朝着蓝天净水的目标不断前进。

在强化污染综合防治方面,报告提出,持续打好大气污染防治攻坚战,火电机组、水泥熟料生产线脱硝比例要达到100%,淘汰黄标车和老旧车12万辆,PM<sub>2.5</sub>浓度继续下降,努力减少雾霾天气。启动实施水、土壤污染防治行动计划,加强饮用水水源保护,加快土壤修复,推进重污染河流治理和农业面源污染整治,新增污水处理配套管网1500公里。

在提高资源利用效率方面,报告提出,将实行最严格的水资源管理和耕地保护制度,推进节约用水,依法处置闲置土地和低效用地。为了健全生态文明制度,报告提出,落实生态环境损害责任终身追究和赔偿制度,探索建立节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度,推进环境污染第三方治理。



受近日冷空气影响,青岛胶州湾近岸海域出现海冰,部分渔船被冻在海面。

中国新闻图片网供图

### 环境保护部召开部属期刊审读工作交流会

## 加强期刊审读 提高宣传水平

本报见习记者吕望舒北京报道 1月29日,环境保护部在北京召开部属期刊审读工作交流会。会议传达学习了全国宣传部长会议精神,深入分析了环境宣传工作面临的新形势,总结了过去一年部属期刊审读工作经验进展,并对今年期刊工作的重点任务作了安排。

宣传教育司主要负责人指出,做好2015年的环保宣传工作,首先必须把握大势,充分认识中央对宣传工作的新部

署、新要求,充分认识环保工作面临的新常态,充分认识期刊发展面临的新趋势。在此基础上,期刊要紧跟时代步伐,服务新常态下的环保大局;把握市场环境潮流,加快改革进程;树立公众环保意识,引导公众理性、有序参与环保事务。

审读专家组指出,审读工作开展5年来,通过不断摸索、不断改进、不断创新,形成了较为成熟和规范的审读体系和审读机制,呈现出稳中有进的发展态

势,在规范办刊行为、提高刊物质量方面发挥了积极作用。各期刊负责人表示,将紧紧围绕环保中心工作,把握方向,合理定位,锐意创新,精心策划,努力提升刊物的新闻时效性和宣传纵深度,在质量和能力上实现跨越,把部属期刊打造成为适应环保新常态不可或缺的宣传平台。

环境保护部部属期刊审读专家及18家部属期刊的负责人参加了交流会。

### 山东公安机关去年侦办破坏生态环境案件近千起

## 一千五百余人因环境违法被抓

本报记者周雁凌 季英德济南报道 记者日前从山东省公安厅获悉,去年以来,山东公安机关共侦办破坏生态环境案件990起,其中环境污染类刑事案件601起、环境资源类案件389起,抓获违法犯罪嫌疑人1581人,其中刑事拘留1103人、批准逮捕349人、行政拘留96人。

据了解,自2014年2月开始,山东省公安厅、省环保厅启动了为期3个月的整治破坏大气污染源自动监控设施专项行动,开展联合执法1276次,检查企业949家,查处违法企业112家,行政拘留企业负责人26人。

去年10月,山东公安机关组织开展集中打击非法处置危险废物犯罪专项行动,侦办非法处置危险废物刑事案件132起,抓获犯罪嫌疑人187人,办理治安案件7起,行政拘留7人。

### 2014年山东省公安机关打击环境污染违法犯罪10起典型案例:

- 1.青岛即墨李某某等人污染环境案 犯罪嫌疑人李某某等人多次从收集、储运的医疗废物中,盗取30余吨塑料医疗废物加工贩卖。
- 2.淄博“10·23”污染环境案 犯罪嫌疑人朱某某等人先后多次从江苏盈润化工有限公司拉走二氯一氟甲烷共170余吨,将其倾倒在淄博市临淄区金山镇的废旧矿内。
- 3.潍坊市丛某某等人污染环境案 犯罪嫌疑人丛某某等8人自2010年起从潍坊、青岛、烟台及江苏省宿迁、睢宁等地医疗机构大量收购病人用过的一次性输液管、针管等医疗废物,经过冲洗、分拆破碎加工后,贩卖到外省牟利。
- 4.济宁黄某某等人污染环境案 2014年7月28日,犯罪嫌疑人黄某某将从江苏购买的废酸倾倒在嘉祥县卧龙山镇卧佛寺村卧龙湖景区内。经查,2014年3月以来,黄某某先后购进200余吨废酸进行非法处置,严重污染环境。
- 5.枣庄市都某某等人污染环境案 犯罪嫌疑人都某某伙同犯罪嫌疑人秦某、高某等人,5次将山东泰山染料

- 股份有限公司产生的废酸共计150余吨倾倒在枣庄市山亭区。
- 6.聊城临清李某某等人污染环境案 2014年3月18日,犯罪嫌疑人李某某等人从聊城市正大制管有限公司灌装50余吨废酸,倾倒在临清市一水坑内,严重污染环境。
- 7.滨州温某某等人污染环境案 2014年1月17日,犯罪嫌疑人温某某伙同路某某等人,利用土炼油窝点非法处置废机油600余吨,通过渗坑非法排放污水15吨。
- 8.东营李某某等人污染环境案 2014年4月,犯罪嫌疑人李某某伙同王某某、陈某某,将154.42吨化工废液倾倒在河口区湖滨新区鸣翠湖北路,造成环境严重污染。
- 9.日照市袁某某等人污染环境案 2014年2月,犯罪嫌疑人袁某某等人将近千吨含酸废水倾倒在岚山区高兴镇和巨峰镇,造成环境严重污染。
- 10.济宁盛发焦化公司破坏大气污染源自动监控设施案 2014年3月20日,鱼台县公安局对济宁盛发焦化公司擅自破坏污染源自动监控设施案进行调查,经查,公司负责环保工作的庄某某非法篡改自动监控设施参数。

### 破解地方保护主义 保障法律贯彻实施

## 福建清理阻碍监管土政策

本报讯 福建省环保厅日前部署在全省范围内开展清理阻碍环境监管土政策工作,完善环境监管体制机制。

此举旨在解决地方保护主义干预环境监管执法问题,保证环境法律法规得到贯彻执行。

据悉,清查范围为地方各级政府及所属部门出台的、阻碍环境监管执法,纵容企业违法建设、违法生产、非法排污等有悖于环境保护法律法规的土政策。

清查重点主要包括以下方面:一是违反环境保护监管执法规定,对工业园区实行“封闭式管理”,对重点企业实行“挂牌保护”,以设置企业宁静日、安静生产日和禁查区等名义限制环境监管执法,或者进入企业检查和

收费行为需要提前批准,明确规定到企业检查限制次数、时间等限制环境监管执法的土政策。

二是违反《环境影响评价法》和《建设项目环境保护管理条例》,擅自降低环保准入标准,变相调整环评审批等阻碍环保部门依法行政的行为;未依法取得环评手续的项目批准开工建设,以会议纪要等形式代替环评审批,打“擦边球”违规进行环评审批、验收等土政策。

三是违反《排污费征收使用管理条例》和《排污费征收工作稽查办法》等有关规定干预排污费征收,实行“无费区”、“一费制”、“统征统收”以及“协商收费”等擅自降低或取消排污费的土政策。