

# 06|核与辐射

Nuclear&Radiation  
E-mail:zghjbhaq@163.com

# 依法治核 文化强核 改革创新

——核与辐射安全监管2014年度工作总结会发言摘登

## 编者按

核与辐射安全监管2014年度工作总结会日前在北京召开。环境保护部核设施安全监管司、核电安全监管司、辐射源安全监管司以及国际司,各个派出机构和技术支持单位分别对2014年的工作进行了总结,并对2015年的工作进行了展望和部署。本版特摘编部分与会代表发言,以飨读者。

## 加强安全监管 推动创新发展

环境保护部核设施安全监管司司长 郭承站

2014年,核安全系统面临前所未有的新形势、新挑战和新常态。核设施安全监管司作为核安全监管综合协调中枢部门,承担着推动系统内落实党和国家及环境保护部党组决策部署的重要职责。

在部党组、李干杰副部长和刘华核安全总工的领导下,核设施安全监管司以习近平总书记讲话精神为指引,以强烈的事业心和责任感、奋发有为的精神面貌,创造性地完成了各项任务。

一年以来,核设施安全监管司牢

牢抓住学习习总书记系列重要讲话精神一条主线;积极履行主体责任,廉政责任,强化班子队伍建设,全面落实“一岗双责”;破解综合协调、依法从严监管、公众沟通3个难题;推动核安全监管技术研发基地建设、核安全文化建设、核与辐射安全监管三十年经验总结、法规制度建设4个方面实现了新突破;在核安全监管领域改革创新、应急保障能力、核安全“十二五”规划中期评估、特种工艺人员资质管理、核

## 落实依法行政 解决遗留问题

环境保护部辐射源安全监管司司长 叶民

2014年,辐射源安全监管司严格贯彻中央八项规定和环境保护部《实施办法》,加强内部管理,完善法规标准,妥善应对突发事件,推进核安全文化建设,有序推进各项监管工作。

过去的一年里,辐射源安全监管司全面落实依法行政,着力制度建设,完善法规标准;着力协调、推动404厂能动断层相关问题的解决;全面督促福島事故后安全改进行动落实;积极

推动历史遗留放射性废物的处理和处置;强化全国核基地与核设施辐射环境现状调查与评价项目的管理;深入开展核安全文化宣贯推进专项行动;高质量完成放射源安全专项检查,提升移动 $\gamma$ 射线探伤装置安全水平。以循环经济理念推动废旧放射源再利用等。

为汲取南京辐射事故的深刻教训,排查和消除安全隐患,辐射源安全监管司在全国范围内组织开展了以高风险放

## 贯彻主体责任 加强培训工作

环境保护部华北核与辐射安全监管站主任 江光

2014年,华北站领导班子深入学习贯彻党的十八大、四中全会精神以及习近平总书记系列讲话精神,始终将确保辖区核与辐射安全、全国及境外核安全设备活动安全可控作为一切工作的出发点和落脚点,加强主体责任和监管责任的贯彻落实,通过抓班子、带队伍、转作风,较好地完成了各项年度工作任务。

过去的一年里,华北站严格细致履职,在保证各项监督重点工作圆满完成的同时,攻坚克难有为,各重点专项工作也取得突出成绩。在前两年狠抓制度建设、制度落实的基础上,今年华北站进一步抓好精细化管理和规范化建设统筹推进工作,得到部领导和部机关的好评。同时,深入开展了核安全文化宣贯专项行动;扎实有效地开展

## 及时应急响应 完善制度建设

环境保护部华南核与辐射安全监管站主任 楼洪鑫

2014年,华南站扎实推进教育实践活动“两方案一计划”的落实,深入开展“双学习双提高”活动,认真履行监督职责,开展了对辖区核设施、核技术应用以及铀矿冶的核与辐射安全监管,较圆满地完成了2014年度各项监督任务。

针对日常监督中发现的重要异常情况,华南站及时进行响应,开展相应的跟踪监督活动,确保核设施安全稳定。对防城港核电厂核岛地基沉降问题、核电厂设备仓储舆情事件、核电厂进口核安全设备违规开箱问题、第9号超强台风“威马逊”、第15号台风

## 坚持依法履职 夯实四块基石

环境保护部西北核与辐射安全监管站主任 王一鸥

2014年,西北站按照“审慎细致”总要求,着力加强党建和廉政建设,夯实机构队伍、法规制度、技术能力和精神文化四块基石,严格依法履职尽责,扎实推进各项工作,确保了西北地区的核与辐射安全。

一是持续推进能力建设。促进年轻干部快速成长,9人攻读在职研究生,11人通过注册核安全工程

师考试,占在编人员的46%;完成铀浓缩、铀矿冶等3个手册编制,形成铀、钚等6个重点项目分析监测能力。二是扎实开展监管工作。全年驻厂监督800多人·天;完成监督检查128次,报告115份;排查出多项违法行为及重大核与辐射安全隐患;指导陕西省应急演练获得圆满成功;精心筹划组织,全面推进核

## 提倡精细管理 打造全新亮点

环境保护部核与辐射安全中心主任 李宗明

2014年是核与辐射安全中心精细化管理质量全面提升之年。核与辐射安全中心在完成核与辐射安全审评等主要业务的同时,成功承办了第三届TSO大会暨国家核安全局成立30周年座谈会。

同时,核与辐射安全中心配合国际司和核设施安全监管司完成核与辐射安全监管三十年系列活动的相关工作。大会同时展示了核与辐射安全中心在核安

全监管领域取得的成就,提升了在世界核安全领域的地位。此外,由核与辐射安全中心承建的国家核与辐射安全监管技术研发基地已取得用地批准,将为日后与IAEA及各国开展合作打下坚实基础。在南京“5·9”重大辐射事故处置中,在环境保护部的统一指挥下,核与辐射安全中心各应急小组加班加点、及时应对,并3次派专家到事故现场参与放射源的搜寻、事故原因调查等工作。

## 应对全新挑战 提供技术支持

中机生产力促进中心副主任 李天舒

2014年,机械院中机生产力促进中心(核设备安全与可靠性中心)认真学习贯彻党的十八大精神,以十八届三中全会“深化改革、创新发展”的精神为指导,认真落实国家核安全局核与辐射安全工作新要求,应对核与辐射安全形势新挑战;进一步加强单位核安全文化建设,提高核安全监管和审评人员的核安全文化素养;按照国家核安全局进一步加强核与辐射安全

监管系统党风廉政建设,强化监管人员廉洁从政意识的要求,对全体员工进行廉洁从业教育,制定措施,规避廉政风险;进一步改进作风,在行动中落实“五个坚持”的要求。

过去的一年里,中机生产力促进中心主要承担了“核与辐射安全监管技术支持”、“核安全机械设备和放射性物品运输的核与辐射安全技术审评”和“民用核安全设备监管技术支

与辐射监测能力建设5个方面取得了新成效。同时,在法规体系建设、核安全科研管理、人员资质管理、绩效考核、保密工作以及内部管理等方面也取得了明显的进步,为下一步工作的有序开展打下了基础。

展望2015,核设施安全监管司将继续落实党中央和部党组的战略部署,瞄准核安全监管体系和能力现代化建设目标,落实“四块基石、八项支撑”路线图,进一步强化政治思想和机构队伍建设,提升监管能力,做好监管保障,坚持依法从严监管,强化大局意识、忠诚意识、使命意识、责任意识和担当意识,勇于创新,敢于担当,善于成事,努力开创核与辐射安全监管新局面。

射源为重点的专项辐射安全检查,专项检查由企业自查、各省(市、自治区)环保厅(局)和各地区核与辐射安全监管站排查相结合开展,专项检查范围涵盖400多家 $\gamma$ 射线探伤单位。经过全国环保部门辐射安全监管人员上万余人次、几个月的不懈努力,高质量按时完成此次专项检查,实现了“彻查安全隐患,强化监管,切实保障环境安全和公众健康,维护社会稳定”的既定目标。

2015年,辐射源安全监管司将以践行“三严三实”为目标,加强队伍建设,继续推动简政放权;进一步解决历史遗留问题;适应环保体系新常态,积极稳妥完成日常审查工作。

了应急与培训工作。

2015年,华北站将打好核安全文化宣贯推进专项行动攻坚战,对辖区内核设施、核技术应用单位和重点核设备活动单位进行逐一、全面宣贯,推动各单位强化核安全文化意识。继续做好核设施安全监管工作;加强对中国实验快堆、新堆、高温堆的开堆及重要试验和改造活动的监督;继续做好辐射安全、核安全设备监督工作;继续推进各项监管工作和内部工作的规范化建设;进一步加强应急和培训工作的管理。

“海鸥”影响情况等重要问题,华南站在第一时间进行现场核实密切跟踪,并采取相应措施。

2015年,华南站将继续落实核安全文化宣贯工作;加强运行核设施安全监管;加大对建造核设施的监督力度;加强核技术应用项目和铀矿冶项目监督;认真执行应急准备与响应工作;切实履行好核与辐射安全监管职责;在抓好各项重点工作的同时,继续完善各项制度,建立长效机制。

安全文化宣贯专项行动;深入调研交流,创新思路,探索开展辐射环境督查。三是全面加强党建和廉政建设。强化一岗双责,健全权力运行监控机制,制定防控措施34项;落实八项规定,深入开展教育实践活动,逐条逐项检查整改,建立26项制度。四是保障服务能力实现突破。为职工落实25套限价商品房和属地化管理政策,解决职工用餐等问题。

2015年,西北站将再接再厉,积极主动适应新常态,继续总结经验,查找不足,安下心来,扎下根,甘于奉献,扎实做好各项工作。

展望2015年,核与辐射安全中心将着力继续开展精细化管理工作,实现管理规范化、科学化和长效化,不断提高审评和监管技术支持能力,并着力打造中心在政策法规、科研标准、行业培训、学术出版等方面的新亮点、新特色和新成绩。同时使中心基本形成独立核算计算实践应用能力。

2015年将是核与辐射安全中心进一步推进精细化管理的关键之年,我们将继续保持斗志昂扬、奋发图强的精神状态,在环境保护部党组和国家核安全局机关的领导下,真抓实干,锐意进取,扎实推进各项工作,力争取得更大的成绩。

持”3项技术工作,包括16个大项共52个子项的工作,按照项目实施方案和国家核安全局的工作任务单及各地区监督站的工作协调单的要求,完成了各项任务。

2015年,为了进一步做好核与辐射安全监管技术支持工作,中机生产力促进中心将结合我国核安全风险;进一步改进作风,在行动中落实“五个坚持”的要求。

过去的一年里,中机生产力促进中心主要承担了“核与辐射安全监管技术支持”、“核安全机械设备和放射性物品运输的核与辐射安全技术审评”和“民用核安全设备监管技术支

## 力促核电安全 完善反馈体系

环境保护部核电安全监管司副司长 汤博

2014年,核电安全监管司认真分析研究核电发展和核安全监管新形势、新特点,突出工作重点,做好顶层设计,精心组织实施,圆满完成了2014年的各项工作任务,确保了我国核电厂和研究堆的建造质量和运行安全。

在组织实施好日常监管和技术审评工作的同时,核电安全监管司围绕重点任务扎实开展工作。一是继续做好福岛核事故后核电厂和研究堆改进行

动的督促检查,目前短中期改进行动均已完成,长期行动正按计划推进;二是积极开展新建核电厂公众沟通的试点和推广工作,探索建立公众沟通工作机制,取得了良好成效;三是核电厂经验反馈体系在软件和硬件两个方面取得重大进展,工作程序基本成型,信息平台上线运行,我国核电厂经验反馈能力得到进一步提升;四是建立调试监督审评联队,深入研究新设计新堆型的技术特点,制定工

## 强化国际合作 展现大国形象

环境保护部国际司核安全国际合作处副处长 沈钢

2014年,核国际处践行“理性、协调、并进”的新核安全观,在国际公约履约、多边、区域、双边合作、出国团组管理等方面取得了积极进展。核国际处圆满组织承办了国际原子能机构第三届科学与技术支持会议;成功参加了《核安全公约》第六次审议会议,深入参

与公约的各轮磋商;推进安全标准制订、亚洲核安全网络、核电厂多国设计评价等国际原子能机构和经合组织核能署下的一系列机制性合作;努力保持中日韩高官会框架在业务交流方向稳步前进;组织召开中美、中俄、中巴一系列高层级会议,新签或续签了5份合

## 推动管理优化 探索监管模式

环境保护部华东核与辐射安全监管站主任 俞军

2014年,华东站深入开展核安全文化宣贯,扎实做好监督工作,积极探索监管发展道路,平衡推进各项工作,较好地完成了全年的工作目标。

华东站通过干部队伍培养,有力提升监管水平;推动内部管理优化,探索

监管新模式,培育积极向上的单位文化。华东站全年共实现7169人·天的监督检查,通过日常监督跟踪重要异常与不符合项,组织开展例行核安全检查、专项检查、控制点检查,做好换料大修监督,主动承担AP1000新堆型监管

## 大力改进作风 推进能力建设

环境保护部西南核与辐射安全监管站主任 陈金融

2014年,西南核与辐射安全监管站大力改进工作作风,按照核与辐射安全监管“审慎细致”的工作理念,探索和推进监管改革,实施了严格、有效的核与辐射安全监管,辖区内核与辐射安全形势平稳、总体受控,各项工作取得明显成效。

西南站在2014年探索和实施核与辐射安全监管改革,以队伍专业化、监督程序化为目标,紧紧围绕突出重点(核设施)、抓住主线(核技术应用)、覆盖全面(区域辐射环境监测与督查)的总体思路,狠抓制度建设,推进能力建

## 提高法治意识 严格安全监管

环境保护部东北核与辐射安全监管站主任 李国光

2014年,东北站秉承“安全第一、质量第一”的基本原则,核与辐射安全各项业务工作全面推进,红沿河核电厂建设与运行监督、核技术应用单位监管及辐射环境监测等重点任务进展顺利,基础能力和业务水平稳步提升。

东北站有力确保辖区内核电项目运

行与建设安全,将探索“精细化、规范化”的管理方式列为教育实践活动的专项整改任务,经过在一线实践中不断摸索与总结,形成了东北站加强“精细化、规范化”管理的实施方案,以“寓服务于监管”的理念指导实践取得积极成果,完成自动化办公系统(OA系统)建设等;同时全面启动

## 服务监管大局 规范技术标准

环境保护部辐射环境监测技术中心主任 陈仲达

2014年,辐射环境监测技术中心以服务核与辐射安全监管大局为主线,以提升全国辐射环境监测网络水平为重点,以强化自身基础能力建设为根本,圆满完成了环境保护部布置的11大项41个专项工作任务,认真执行了核安全司下达的43项工作指令,全面扎实地完成了年度各项重

点工作。

过去的一年,辐射环境监测技术中心重点完成了《全国辐射环境监测方案》、《我国辐射环境质量报告公开方案》等8项全国层面工作方案;主持修订了《电磁环境控制限值》等3项标准。

同时,针对核电厂辐射环境监督性

## 提升核心能力 积极配合监督

苏州核安全中心主任 陈徐坤

2014年,苏州核安全中心在国家核安全局、司、项目处、监督站领导和同仁的大力支持和指导下,结合任务要求,积极组织技术人员认真实施,完成了相应任务。

根据环境保护项目任务合同书,2014年度苏州核安全中心承担了核与辐射安全审评项目、核与辐射安全监管

技术支持项目、核安全设备监管技术支持项目中的56项任务,包括审评任务26项、核与辐射安全监管技术支持任务25项、设备监管技术支持任务5项。

回顾过去的一年,苏州核安全中心开展了质量保证大纲审评、研究堆技术审评及监管技术支持,核电厂调试大纲技术审

## 开展技术审评 落实安全检查

北京核安全审评中心主任 郑俊铭

2014年,北京核安全审评中心按照国家核安全局下达的任务通知单要求,及时组织技术人员开展相应的监管技术支持和核安全技术审评相关工作。完成监管类文件的技术审查;开展核设施安全分析报告、质量保证大纲、运行技术规格书、核安全相关的设计修改、运行事件等多类文

件的审评,提出审评意见、评价报告等;派员到现场完成核设施的现场监督检查和试验验证项目的监督检查工作,提交相应的评价意见或监督检查报告;开展核安全法规标准、技术文件的编制与修订工作。

2015年,北京核安全审评中心计划开展核与辐射安全监管管理技术支持,

作计划和程序,做好AP1000、EPR等新设计核电厂的调试监管工作,保证审评结论经得起历史的检验;六是开展核电厂延寿、小型模块化反应堆的监管政策以及新建核电厂安全要求等研究工作,启动中国核电厂标准审评大纲的编制,制定标准化的监督检查程序,继续推进核安全监管系统化、规范化建设。

2015年,核安全监管司将继续做好核电厂和研究堆的安全监管,尤其是做好运行核电厂的安全监管、新设计核电厂的调试监督以及新建核电厂的技术审评,进一步推进和完善核电厂经验反馈工作,开展前瞻性监管政策研究,夯实监管能力,持续提高核安全的有效性。

作协议。通过这些工作,有效服务了我国核安全监管中心工作、环境保护国际合作总体工作、国家外交整体工作,也在国际舞台上维护了国家利益,展现了国家形象。

2015年,核国际处将按环境保护部领导要求,强化“统筹、创新、服务”三种意识,落实国际司“质量提高年”行动,做好基础建设,形成各项业务工作,进一步提高核安全国际合作工作的全局性、有效性、规范性,在更宏观层面发挥作用,更有效地服务于各项中心工作,做到有章可循、规范工作。

任务,保障重大活动辐射安全,督促推动放射源退役,开展对省级环保部门专题督查,做好辐射监测工作及应急协调管理确保了辖区内12台运行机组、10台在建机组、84家部直管核技术应用单位、3家铀矿冶企业核与辐射安全可控。

华东站在2015年将继续以“审慎细致”的精神做好华东地区核与辐射安全监管工作,进一步提升监管水平和效率,加强单位能力建设和文化建设,增强发展动力。

设,对辖区内核设施与核技术应用项目实施了严格、有效的安全监管。

2015年,西南站将继续建立健全站各项规章制度,形成“用制度管人、按规章办事”的工作格局,切实提高内部管理规范化水平;加快推进监管队伍专业化建设。同时贯彻落实核安全文化宣贯推进专项行动;进一步做好辐射安全监管;继续推动辐射环境监测与督查工作常态化;加快推进基建项目工作;继续推进落实党风廉政建设“两个责任”。

核安全文化宣贯推进专项行动。

2015年,东北站将突出重点,全面推进,落实核与辐射安全监管工作任务,进一步探索精细化规范化监管模式,进一步加强自身基础能力建设和队伍建设,进一步提升核与辐射安全监管水平,确保辖区内核能与核技术应用事业安全健康发展;严格实施核电厂安全监管;深入开展辐射安全监管;着力推进辐射环境监测与督查;强化法制意识,推进核安全文化宣贯;进一步加强思想政治与党风廉政建设。

监测系统建设管理、全国辐射环境自动监测站验收运维等业务,共制定了10项规范,从而创立了基本依据,明确了运行原则,规范了技术标准。

2015年既是大机遇也是大挑战,辐射环境监测技术中心将认真贯彻落实国家核安全局的工作部署,始终围绕服务核与辐射安全监管这个大局,全面提升网络技术水平,全力履行国家辐射安全监管技术支持职责,努力为我国核能与核安全技术可持续发展、核与辐射安全监管做出新的更大的贡献。

评及调试监督技术支持,核电厂安全分析报告技术审评,核安全设备技术审评和监管技术支持,核电厂、研究堆等设施的核安全检查,核与辐射安全政策、规划研究及程序编制、法规标准制修订。

2015年,苏州核安全中心将继续加强管理,扎实做好各项工作;提升能力,提高核心竞争力;继续重视并做好党风廉政建设和技术审评工作;认真完成2015年度核与辐射安全监管管理技术支持和技术审评各项任务,积极配合做好对各地区监督站的现场监督检查技术支持工作。

包括秦山第三核电厂核安全检查、监督年报等技术支持;原子能院中国先进研究堆核安全监管检查技术支持;原子能院在役研究堆核安全检查及质保监督等技术支持;中国实验快堆及BNCT核安全检查及质保监督等技术支持;CAP1400初步安全分析报告审评;台山EPR最终安全分析报告审评。

同时将开展核与辐射安全技术审评,包括秦山第三核电厂和原子能院在役研究堆安全相关修改、特许申请、核电厂换料大修等相关工作的技术审评。