

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6465期
今日8版

2015年2月
星期五
农历甲午年十二月十八

06



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

『适应新常态 酝酿新突破』系列报道之三

河北开启治霾新路径

在科学精准治理上做文章

◆本报记者周迎久

新的一年,河北治霾有了新主题——科学精准治霾。

从全面铺开点到重点推进

在过去的一年间,河北空气质量有了明显改善。“即便如此,河北空气质量要持续改善仍面临巨大挑战和压力,如仅依靠目前国家‘大气十条’和省‘大气五十条’提出的污染控制措施,存在难以完成2017年PM_{2.5}浓度下降25%任务目标的风险。”河北省环保厅厅长陈国鹰说,治霾向深入推进,必须在现有措施基础上,根据一年来的治理效果有重点、有针对性地进行措施强化。

如何让治霾有的放矢,事半功倍?下一步河北将在科学精准治霾上做文章,要针对污染排放清单对症下药,力争取得更好的治理效果。

河北省环境科学研究院专家万宝

拒绝“一刀切”实行差别化治理

科学精准治霾离不开科学的规划。“去年,河北省环保厅委托河北省环境科学研究院和清华大学、环境保护部环境规划院等部门,联合对近两年河北治霾措施进行了全面评估。”河北省环境科学研究院院长冯海波介绍说,专家评估认为,已采取的治污措施中仍有可挖掘的潜力,一是部分污染源未纳入控制范围,二是部分污染因子的治理进展相对滞后。

冯海波举例,在控车方面,现有措施对排放量大重型货车以及轻型载重汽车和摩托车未提出要求。在污染因子中,挥发性有机物是导致大气中臭氧、细颗粒物浓度升高的主要污染物之一,但治理工作开展相对滞后。

针对现有措施存在的不足,河北省正加快制定《河北大气污染深入治理三年(2015~2017)行动方案》(以下简称《方案》),对现有措施不足部分进行补

以科技提升治污水平

“提升污染治理水平需要科技做支撑,去年河北省实施了‘引智共建蓝天计划’,引进10个环保引智示范基地、50个国际(境)外环保项目。”河北省环保厅科技与对外合作处处长曹子洲介绍说,同时,河北省政府还成立了由两院院士及国家级专家组成的大气污染防治专家咨询委员会,引入高端智慧定期研判治霾策略,成立了河北省大气污染防治技术研究推广中心,为大气环境改善提供技术支持。

与此同时,河北省成立了大气污染防治科技工程专家组,正着手编制《河

在刚刚结束的河北省两会上,省长张庆伟强调,要加大科学精准治霾、依法依规强化治污力度,坚持不懈改善生态环境。

春给记者出示了一份污染物排放清单:2013年河北全省排放的二氧化硫、氮氧化物、PM_{2.5}、VOCs中,工业源对大气污染的贡献占据主导地位,分别贡献了排放总量的84%、58%、61%和64%。其中,电力、钢铁、建材、供热、工业锅炉等行业,合计贡献了二氧化硫、氮氧化物和PM_{2.5}排放量的95%、99%和90%。机动车排放的氮氧化物、VOCs和PM_{2.5},分别占了排放总量的35%、9%和4%。

根据这份清单,河北也开出了今年治霾的“药方”:2015年,河北将集中抓好“两调四治一绿”蓝天工程。“两调”指调整能源结构和调整产业结构;“四治”指治尘、治VOCs、治锅炉、治机动车;“一绿”指推进绿色河北攻坚行动。

充完善,比如对焦化、火电、钢铁、水泥、玻璃等重点行业,在达标排放基础上提出了更具体的限期治理目标,在挥发性有机污染综合治理方面,补充完善了五大行业的控制措施和完成治理时限。

“十根手指不一样齐,科学精准治霾同样不能搞‘一刀切’。”河北省环保厅大气污染防治处处长吕昌告诉记者,《方案》的科学性还体现在差别化治理理念里。

他解释,比如《方案》提出,石家庄严控燃煤消耗量,重点实施电力、钢铁和水泥行业提标改造,综合整治制药和石化行业挥发性有机物排放;保定市要强化淘汰低效燃煤锅炉,加强表面涂装和包装印刷行业挥发性有机物排放治理;邢台市应重点实施玻璃行业提标改造;邯郸市则要重点实施水泥和钢铁行业提标改造,全面开展焦化行业达标排放整治。

河北省大气污染防治科技工程(2013~2017年)实施方案》。开展了大气污染源排放监测技术与设备、雾霾污染源解析与成因分析和大气污染防治技术的科学研究,组织实施了一批重大科技项目。

即将出台的《方案》也提出,将全面推进焦化行业技术改造,开展火电行业脱硫脱硝除尘深度治理,开展钢铁企业全过程污染治理,加大水泥企业脱硝除尘改造力度,推进平板玻璃企业污染综合治理,提升工业企业无组织排放管理水平。

贵州省长陈敏尔要求着力加强环境治理

『治』下狠劲 『建』求突破 『管』出实招

本报讯 贵州省第十二届人民代表大会第三次会议日前举行,贵州省长陈敏尔代表省人民政府向大会作工作报告,强调要紧紧围绕建设生态文明先行示范区,着力加强环境治理和生态文明建设。

陈敏尔回顾时说,2014年,贵州狠抓生态文明建设和环境保护。贵阳空气质量优良率提高9.8个百分点,贵阳、遵义创建国家环保模范城市通过验收。淘汰落后产能729万吨,建成126个重点减排工程。启动实施县、乡、村造林绿化三年规划,治理石漠化1059平方公里、水土流失2235平方公里,森林覆盖率提高到49%。

陈敏尔介绍,2015年贵州环境保护的主要任务是启动清水江等流域生态文明制度改革,实施八大流域河长制。扩大自然资源资产责任审计试点,编制自然资源资产负债表。完成生态保护红线划定工作。实行企事业单位污染物排放总量控制制度,扩大环境污染防治第三方治理试点,推广排污权交易。

陈敏尔要求,2015年贵州要紧紧围绕建设生态文明先行示范区,着力加强环境治理和生态文明建设。

要着力在“治”上下狠劲。强化集中式饮用水水源地、自然保护区和湿地保护,编制实施草原生态保护和综合治理规划;实施《大气污染防治行动计划》,确保贵阳等大中城市空气质量优良率稳步提升;推进工业节能五大攻坚计划,加强工业“三废”和矿产资源综合利用,淘汰一批落后产能。

着力在“建”上求突破。实施环境污染治理设施建设三年行动计划,加快污水、垃圾处理等项目和环境监测能力建设;扎实开展国家环保模范城市创建活动;实施绿色贵州三年行动计划,掀起造林绿化新高潮,治理石漠化1000平方公里、水土流失2300平方公里,使森林覆盖率提高到50%;坚持生态产业化、产业生态化,加快发展林业经济。

着力在“管”上出实招。坚持零容忍、下重拳、出狠招,用好森林保护“六个严禁”和环保“六个一律”两把“利剑”,严厉打击生态环境违法行为,严肃查处生态环保不作为、乱作为现象。

黄运

青海省长郝鹏阐述构筑生态文明制度新体系

生态红线要落地 环境资源有偿用

本报记者安世远 通讯员景淑媛 夏连琪 西宁报道 青海省长郝鹏近日在省第十二届人民代表大会第四次会议上作政府工作报告时强调,要从空间布局、产业结构和生产生活方式等方面深入实施生态保护建设工程,保护好大自然赐予的绿色财富,争当生态文明建设的排头兵。

郝鹏指出,要加快节能减排和环境综合治理,实施好节能减排降碳工程,淘汰2005年底前注册的高标车和老旧车辆,完成西宁市天然气管网覆盖范围内的煤改气,西宁、海东环境空气质量优良率继续保持在70%以上。全力抓好生态环境保护大检查发现问题的限期整改。深入开展“家园美化”行动,重点在三江源地区、铁路沿线、国道省道、旅游景区、主要乡镇所在地整体推进,提高乡村连片整治覆盖率。抓紧木里矿区环境综合整治,确保矿坑和渣山治理、植被和湿地恢复取得明显成效。深入实施清洁水行动,巩固提高湟水河治理成果,开展重点企业废水深度治理,提高水资源循环利用水平。今年所有县城要建成污水处理设施并投入运营。

郝鹏要求,积极发展生态经济。编制全省产业结构和布局调整规划,以循环经济和生态产业为主要模式,支持建设一批生态型重点示范工程。在东部地区,抓紧谋划实施一批环保产业项目。在柴达木地区,着力推动生态保护和循环经济耦合发展。在重点生态功能区,扶持发展生态畜牧业、民族传统手工业和民族文化产业。积极推动可西里藏羚羊栖息地申报世界自然遗产等工作。

郝鹏强调,要构筑生态文明制度新体系。健全实施主体功能区规划的配套政策和产业准入目录。制定全省生态保护红线规划,在重点生态功能区开展县域生态保护红线落地试点,强化生态保护属地责任。完善资源有偿使用和交易推进力度。完善草原生态补偿机制,全面启动国家湿地公园建设试点工作。充分利用青海生态品牌的放大效应,动员全社会力量,共同维护“中华水塔”的生态安全屏障。

辽宁省长李希要求切实加强生态文明建设

保护环境是振兴发展基本前提

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省长李希近日在辽宁省两会上作政府工作报告时指出,今年主要工作任务之一是切实加强生态文明建设。

他强调,要用硬措施完成硬任务,让老百姓喝上放心的水,呼吸上清新的空气,吃上安全的食品,生活在美丽的家园。

李希指出,切实加强生态文明建设具体任务包括:大力实施碧水工程。巩固辽河、大小凌河流域治理成果,启动生态文明先行示范区建设,实施细河治理工程,抓好沿岸观光廊道、湿地公园、旅游度假区建设;完善湿地生态效益补偿机制,严格实施水污染防治行动计划,建立城市河流断面水环境考核机

制;抓好城市和乡镇污水处理设施建设和运营,确保稳定达标排放;推进大伙房水源地保护区综合治理行动,建设有机农业示范基地;加强卧龙湖生态环境保护,启动桓仁水库保护区生态治理工程;强化海洋生态监测与保护,集约利用海域岸线资源,建设海洋强省。

大力抓好青山工程。打响绿色辽宁新战役,推进千万亩经济林建设,造林绿化256万亩,封山育林150万亩,草原沙化治理90万亩;抓好矿区生态和地质环境综合整治。

大力推进蓝天工程。严格实施大气污染防治行动计划指标考核,抓好清

洁生产、大气污染治理、秸秆综合利用,推进“气化辽宁”建设,开展煤改电试点;出重拳强化污染防治,力求治理雾霾取得新成效,使空气细颗粒物(PM_{2.5})浓度同比下降3%。

大力加强东部山区生态功能建设。落实主体功能区规划,切实保护好辽宁的生态安全屏障和水源涵养地,完善生态补偿政策,发挥东部山区资源优势,大力发展现代农业、生态工业和生态旅游,力争建成国家生态文明先行示范区。

李希强调,保护生态环境是振兴发展的基本前提。要科学划定生态红线,强化环境监管。

有事说事

◆岳跃国

仅凭测评就能决定环保局长去留?

据媒体报道,因为民主测评排名靠后,湖南省祁阳县环保局局长、环境监察执法大队大队长、污染防治股股长被免职调离,引发广泛质疑。综合来看,舆论讨论的焦点集中于3个方面:投票主体选择是否合理?测评内容设置是否科学?测评结果运用是否合法?

投票有无情绪化乃至报复心理,不太好认定,有无人情分、印象分,也很难考证。面对质疑,当地政府有必要认真研究一下统计学原理,重新审视投票主体抽样是否合理、科学:一要看看人群覆盖面够不够宽,二要看地域覆盖面够不够广,这两条决定着抽样样本的代表性;三要看投票主体是否真正了解环保部门的职责划分和履职情况,这决定了测评的科学性、公正性。

上述任何一方面存在硬伤,都会直接影响测评结果的公正性,其中第三点尤为重要。当前,很多地方环境问题突出,各方也都不大满意,如果投票主体不了解环保部门的职责划分,不清楚环境问题产生的根源、解决的出路,很容易出现“情绪转移”现象,将对环境质量的“不满”一股脑地转嫁到环保部门身上,转嫁到环保系统工作人员身上。为避免出现这种情况,当地政府应在应用民主测评结果时,尤其理性、慎重。

一般来讲,任命政府组成部门主要干部,组织部门要经过酝酿、考察、提名等环节,并经当地人大常委或者人大常委会正式决定,有一套完

整规范的程序。免职调离干部,也应该有类似的程序,最起码要合理、合法。仅凭一次测评就匆匆做出决定,显然不够慎重,不够理性,也不够严肃。

客观来看,一地环境质量的好坏,不仅取决于环保部门是否履职尽责,更重要的是取决于地方党委、政府是否真正重视环保,是否采取切实有效的措施解决环境问题。环境出现问题,板子全打到环保部门头上,不仅有失公允,也是一种不敢担当的表现。

我们不妨做一个假设,如果单就环境质量,针对祁阳县党政主要领导组织同样的测评,结果恐怕也未必乐观。若按照祁阳县的执政逻辑,上级部门岂不是也要对其主要领导实施免职调离?

回到这次测评的主题——改进机关作风、优化发展环境。环保部门怎么做才算是优化发展环境?对这一问题,站位不同,结论迥异。从公众角度看,环保部门源头严防、过程严管、后果严惩,雾霾天数减少了,PM_{2.5}浓度下降了,突出环境问题解决了,这叫优化发展环

境。而一些污染企业则更希望环保部门上项目时不卡,排污费不收,平时生产不查,违法排污不罚,出现问题不究。

那么,地方政府又是怎么认定环保部门优化发展环境的呢?遗憾的是,大量事实表明,在一些地方,政府还是习惯于站在企业角度考虑问题。项目上马时,环保部门被要求放行;项目上马后,环境执法受到限制;污染事故发生后,环保部门往往又成为问责重灾区。所有这些,都在一定程度上使环保部门陷入尴尬境地,令基层环保局长感觉工作很难开展。

当下,很多基层环保局长反映“流血流汗又流泪”,有些同志甚至宁可不当局长,也不愿意到环保部门任职。一个中缘由,除了众所周知的环保任务重、压力大、难出政绩之外,还有一点不容忽视,那就是被问责的风险越来越大。

履职不当被问责,无可厚非;失职履职被问责,合情合理。但像湖南祁阳县环保系统干部这样,仅仅因为民主测评排名靠后就免职调离,于情不公,于理不通,于法不允。

考虑到环保工作的复杂性、艰巨性、复杂性,对环保局长工作的评价尤需客观、公正,对环保局长面临的尴尬尤需正视、重视,对环保局长的积极性尤需保护、鼓励。否则,愿意当环保局长的人真的有可能越来越少,能当好环保局长的人真的有可能越来越少。

云南排查整治环境隐患

监督检查不力将从严追责

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省政府办公厅近日印发《云南省环境安全隐患排查整治方案》(以下简称《方案》),要求全省各地认真贯彻落实。

《方案》明确了排查重点及内容,主要包括6个方面:各级各类工业园区和建设项目环境影响评价及“三同时”制度执行情况;化工、冶金、有色等重点行业废水、废气、危险废物处理处置情况;受过环境保护行政处罚或发生过污染事件的企业整改情况;群众反映强烈、社会及媒体高度关注、污染严重企业的处理及整改情况;县级以上城市集中式饮用水源地环境风险情况;重点环境信访案件的办理情况;核与辐射安全、“十二五”环境保护重点规划和生态安全情况。

《方案》要求,认真落实企业环境保护主体责任,对排查发现的问题统一标准、分类处理,并根据排查重点内容分别提出处理及整治的具体意见。

《方案》强调,要划出任务区块,配备得力人员,集中时间,大力加强环境监管执法,彻底摸清本区域内工业企业环境风险隐患,全面开展清查,确保做到不留死角、不留盲区。要明确责任,建立健全联合检查机制,案件移送机制和重大案件会商机制,形成工作合力,联合打击环境违法行为。监督检查不力、不履职尽责的,特别是在排查整治期间发生环境污染事件的,要依法依规从严追究责任。

本次排查整治工作将持续至8月底。



位于重庆市云阳县南溪镇盐溪乡的汤溪河,河水如绿色油漆。据了解,汤溪河是长江三峡库区的小支流,当地居民及街道的生活污水、生活垃圾、建筑垃圾都直接倒在河边或河中。

中国日报图片网供图