

业界评说

◆刘新宇

政府报告不提GDP意味着什么?

今年上海市政府工作报告首次不提GDP增长目标,从某种意义上说,这标志着上海市政府的发展理念实现了重大转变,摆正了经济发展与环境保护的关系,对发展的内涵有了更为准确的把握。

根据经济学中的边际成本递增原理,GDP每增长一个百分点的难度和代价会越来越高。随着GDP基数不断扩张,其增加一个百分点所需的新增生产规模就势必越来越大,这就迫使一些地方政府大量新建重化工业项目来满足GDP增长目标。

由此会带来两方面严重后果:一方面,危害当地环境安全。在某些重化工业规模已经很大的地区,若再大量新增重化工业产能,势必使当地环境不堪重负,其恶果数十年难以治愈,且环境风险急剧攀升。

例如,杭州湾沿岸已经集聚了上海石化、上海化工区、金山第二工业区、宁波镇海石化等大型工业企业及园区,高桥化工也将搬迁来此。如再不控制化工产能增长,不仅会进一步恶化当地空气质量,而且发生环境事故的概率率也不可避免地随着化工设施的增加而增加。

另一方面,大量政府和国企投资挤压民生投入和消费基金。发展的目的归根到底是为了提高人民生活水平,投资固然能促进经济发展,但改善人民生活毕竟要靠增加消费。一味追求牺牲消费、投资拉动换来的经济发展,实际上远离发展的初衷。如当下受到热议的医患矛盾等问题,在一定程度上正是民生投入不足的表现。

就经济发展和环境保护的关系而言,雾霾、水污染等问题已经向国人敲

响了警钟。原有发展模式已经触碰到资源环境约束这一硬天花板,难以以为继,必须从经济优先向环境优先转变。发展的目的是为了人民生活水平,当贫困构成追求幸福生活的制约因素时,的确需要强调经济优先;当人民已经摆脱贫困,而为经济发展付出的环境代价超过一定阈值,民众健康已深受其害、遑论幸福生活时,经济优先就失去了正当性。

所谓环境优先,首先是指要根据资源存量和环境容量的限制决定发展的方式和速度,而不能不顾资源环境代价硬性规定GDP增长目标。要真正实现转变,来自路经依赖的障碍很难克服。近年来,雾霾等环境问题愈演愈烈,有利于从上到下凝聚突破路径依赖,加快实现转变的共识。

在2014年APEC会议期间,习近平总书记每天早起第一件事就是查看北京空气质量,殷切希望APEC蓝能保持下去。2014年11月,上海市委书记韩正也表示现在不关心GDP数据,更关心环境数据。到今年上海两会及稍早的浦东新区、静安区两会首次不提GDP增长目标,标志着环境优先在上海从理念变成了实践。

就发展的内涵而言,发展不等于增长;增长即便没有极限,高速增长到一定阶段后也将不可持续,此时发展将更多表现为结构优化、质量提高、效益改善。这类似于,人成长到一定阶段后,身高不再增长;成长更多表现为智力、能力的提升。

根据生态经济学原理,人类经济最终将走向稳态经济,物质资本存量保持不变,GDP和资源消耗等流量最小化,人类福利的提高依靠服务最大

化。在一些发达国家,GDP增长率在很多情况下接近于零,同时服务业比重很高,生态经济学家笔下的稳态经济渐露端倪。

习近平总书记提出的新常态可以被视作高速增长期和稳态经济之间的过渡阶段,这标志着中国正逐步迈向一个成熟的可持续发展经济体。今年上海两会首次不提GDP目标,是对发展内涵的更准确把握,也是对经济新常态的积极适应。

上海进入新常态早于其他地区,为应对新形势下的新挑战和新要求,上海在转型道路上也比其他地区更早出发。早在习近平同志担任上海市委书记期间,上海GDP增速出现下滑,他就指出这是一种良性调整的结果,上海干部应正面理解这种变化。此后,上海探索建立了一套综合性的政绩评价体系,包含综合效益、人民生活、创新能力、服务功能、人口资源环境五大类43项指标,淡化考核中的GDP指针。一路走到现在,政府不再追求GDP目标,并采取一系列配套举措,如取消街道的招商引资职能,这和2007年开始的思想转变一脉相承。

发展方式转型,知易而行难。上海和一些在转型之路上起步更早的地区如北京,正在奋力冲开路径依赖的坚冰,带动整个中国进入转型加速期。就上海而言,宜从以下几方面作进一步努力,让转型的步伐更快更坚实:

一是深化改革、促进全面创新,以创新驱动取代投资拉动,以改革红利激活经济发展,而不是以高昂环境代价换取经济发展。上海可利用好自贸

区这块试验田,以政府创新带动微观经济主体创新。在全市推广各种简政放权举措,通过降低交易成本来激活企业和个人的创新潜能,释放蕴含在社会中的发展能量。这比投资拉动型发展环境,代价要小得多、更可持续。希望有朝一日,上海经济的台柱子不再是大型石化、钢铁等工业企业,而是阿里巴巴、腾讯这样的创新型企业,那时的天会更蓝、水会更清。

二是加大民生投入,这有利于医治GDP饥渴症。我国之所以有GDP饥渴症,在一定程度上是因为一旦经济增长放缓,许多潜伏着的社会矛盾就会暴发出来,使不少地方党政领导不敢让GDP增速慢下来,甚至不惜巨大的环境代价饮鸩止渴。若能通过加大民生投入缓解这些社会矛盾,则有助于减少对GDP的过度依赖及由此带来的环境过度破坏。经济结构优化是一个广义概念,政府调整其支出结构、加大民生投入,也是经济结构优化的一种形式,其意义不亚于产业结构调整。

三是实施更严厉环境政策,形成不容逾越的环境红线,倒逼发展方式转型。一定要让地方政府和企业切实感受到以污染谋发展之路不通,以创新谋发展才是正途。应当借依法治国的东风,在环保领域树立法律权威,尤其在地方党政领导面前树立环保法律的权威。领导一句话就能突破生态红线的现象,将来应得到有效遏制。污染企业再无从得到庇护,要么改进技术,要么淘汰出局。

作者系上海社会科学院“资源与环境可持续发展”创新型智库团队成员

热评

用法治思维规范公众参与

◆王晏龙

新修订的《环境保护法》今年1月1日正式实施。这次《环境保护法》修订的一个重要亮点是专门设立了一章,规定信息公开和公众参与相关内容,保障公众参与环境保护,监督环境保护工作。

公众参与环境保护与环境公共利益的本质特征相一致。环境利益是人民群众最切身的利益,公众以主人翁的积极姿态参与环境保护是每个公民应有权利和责任。让公众参与环境保护是从根本上解决环境问题的措施之一。只有让人民来监督,才能使污染破坏环境的行为成为过街老鼠,政府对自己应当承担的环境责任才不敢有丝毫松懈。

公众参与环境保护并非易事。把几个群众请来座谈一下容易,但起不到什么作用。这不是本质意义上的公众参与环境保护。要将这一活动做实,真正起到既反映民意,又让人民群众以主人翁的身份和姿态参与监督,就应当以法治思维制定具体的实施规范。

用法治思维规范公众参与,应主要从3个领域加以明确。

首先,监督权利授予或确定是公众参与环境保护前提条件。

监督是一种权利。只有法律、法规的授权或确权才能行动有据、有法可依,理直气壮,形成公众参与监督氛围。一旦授权不明、依据不足,就会出现各种阻力和不协调、不配合的情况,会使监督落空。要做到公众能以主人翁姿态,变应邀参与为主动进行监督,必须具有以下权利。

一要确立知情权。不是当事方想让知情才能知情,不想让知情就不得知情。而是公众想要知情就必须能知情。只有明确了这个权利,公众才能理直气壮地获取有关对环境污染破坏的相关信息。相关当事方才能尊重公众的监督权利。

二要赋予参与调查权。公众要把事实搞清、搞准,必须进行必要的调查核实。这就要对这些活动做出授权规定,即公众有权对污染破坏环境行为的当事方及具有监管职能的部门以及环境受损方进行了了解、调查,以及请有监测资质的第三方对污染情况进行监测。只有具备这个权利,才能查明事实,将监督落到实处。

三要有投诉和举报权、事实公布权。目前,公众没有处理决定权,调查的结果只能报告行使公共权力机构处置或向社会公布。鉴于此种情况,应明确

一号文件为何直指农业生态治理?

◆史春

中共中央、国务院近日印发了《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》。值得关注的是,这份2015年中央一号文件在第一部分就提出,加强农业生态治理。

笔者以为,一号文件浓墨重墨提出要加强对农业生态治理的原因有以下几点。

首先,当前我国农村生态环境形势依然严峻。近年来,各地认真贯彻环境保护基本国策,不断加大农村污染防治和生态保护力度,部分农村地区环境质量有所改善,农村环境保护工作取得积极成效。但全国农村生态环境形势总体上依然严峻,农村生活污染、面源污染严重,工业污染、城市污染向农村转移,水土流失、生态功能退化等状况还在发展。这些问题不仅严重影响广大农民群众身体健康,制约国家可持续发展,也影响城乡居民的粮食安全,即米袋子、菜篮子的安全。

其次,加强农业生态治理是建设生态文明和维护国家生态安全的需要。建设生态文明是我党的一项重大战略任务。我国是农业大国,农村环境保护在建设生态文明进程中占有极

其重要的战略地位。目前,我国农村环境问题日益突出。不解决这些生态环境问题,就会动摇我国“三农”基础,妨碍发展的步伐,甚至影响中华民族生存的根基。我们要站在可持续发展的高度,全面加强农村环境保护,加强农业生态治理,推进农村生态文明建设,维护国家生态安全。

第三,加强农业生态治理是新型城镇化建设的需要。我国城乡发展不平衡,不仅表现在农村经济落后,而且表现在农村社会事业发展滞后。农村环境保护作为农村社会事业的一部分,目前非常薄弱。据了解,目前,全国4万多个乡镇中,绝大多数没有环保基础设施;在60多万个乡镇中,绝大部分污染治理还处于空白状态。

新型城镇化与农业现代化联系密切,两件事得挂在一起办。当前中央特别强调要着力解决好现有“三个1亿人”问题,创新以城带乡、以工促农方

式,引导城市现代生产要素向农业农村流动,推动物的新农村和人的新农村建设齐头并进。如果对农村污染,不加以严格治理,就会导致环境容纳不下,社会承受不起,发展持续不了。统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设,必须统筹城市和农村环境保护,把加强农村环境保护和农业生态治理放到重要位置。

第四,加强农业生态治理是改善和保障民生的迫切需要。加强农业生态治理,事关广大农民的切身利益,事关改善和保障民生,事关国家的可持续发展。长期以来,党和国家高度重视农村环境保护工作,把农村环境保护纳入国家环境保护总体战略,加以统筹推进。近年来,采取一系列措施,出台了《关于加强农村环境保护工作的意见》等重要文件。

解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题和面临的环境问题,

是坚持以人为本的具体体现。近年来,由于环境污染和生态破坏引发的群众投诉明显增加。改善农村环境,关系广大农民安居乐业,关系农村社会和谐稳定。全面建设小康社会,关键在农村,环境是难点。因此,必须下大力气治理农村环境,维护农民环境权益,促进广大农村走上生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路。

中央一号文件的出台,说明在解决涉农问题方面,我国大方向已定,改革的顶层设计基本完成。当前的关键是重点突破、狠抓落实,逐步破解“三农”难题,实现农业强、农民富、农村美,让城乡居民都能过得更好。

环保部门要认真学习贯彻中央一号文件精神,尽快编制并实施农业生态环境突出问题治理总体规划和农业可持续发展规划。加强农业生态治理,加强农业面源污染治理,做好农村环境保护工作。

第三方环境监测机构怎么监管?

◆马少俊

江苏省环保厅日前公布了第一批社会环境监测机构名单,这批环境监测机构通过了环境监测业务能力认定,这预示着第三方环境监测机构将正式开始进入环境监测领域。

近些年,随着环境问题日趋严重,环境保护工作也逐渐受到社会各界的高度重视,环境监测工作的工作量和工作难度也在逐年上升。仅仅依靠省、市以及区县一级监测站的人力和物力,已远远不能满足现实需求。逐步开放环境监测市场,引入第三方环境监测机构已成为环境监测工作的新思路和新方向。

然而,尽管第三方监测机构通过了认定,得到了官方的资质认可,但在第三方监测机构的监管上,仍有很多问题需要解决。

首先,在机构的资质认定上。监测数据的准确性和真实性是环境监测工作的生命线。要获得真实有效的数据,必须从多方面进行质量保证。包括从业人员的技术水平,仪器是否经过计量认证,采集、运送、保存及分析样品是否按照标准进行等。而目前,很多地方尚未出台对第三方监测机构的资质认定标准。

江苏省已率先出台了《江苏省社会环境监测机构环境监测业务能力认定管理办法(试行)》,通过此项管理办法进行申报;从资金、办公场所、技术力量以及人员素质等多方面对其资质进行审核。除了对上报书面资料进行审核外,江苏还对监测机构进行实地考察,保证资料的真实和有效性。

借鉴江苏的做法,在今后的工作中,各地可以从两方面提升资质认定工作:一是开发软件申报系统,让企业通过软件上传需要认定的材料,便于企业的申报和行政审核;二是组织资质认定专家组。每家企业的资质认定,都由行业主管部门从专家组随机抽出专家,进行现场勘查,核实资料,保证公平和

局长论坛

以加强环境保护为抓手推进依法治区

◆四川省眉山市东坡区环境保护局 陈玉平

■本期提示

四川省眉山市东坡区把加强环境保护推进依法治区作为一项法治工程、民生工程来抓,统筹规划、突出重点、分步实施、注重实效,努力打造法治东坡、生态东坡。

依法治国是党的十八届四中全会作出的重大决策,依法治区是依法治国的细胞工程,加强环境保护、推进生态文明建设是依法治区的重要内容。

近年来,发展与保护的矛盾日益突出,环境历史遗留问题和发展中形成的环境问题交织,经济社会发展与环境保护进入新常态。为适应新常态,四川省眉山市东坡区委、区政府把加强环境保护推进依法治区作为一项法治工程、民生工程来抓,统筹规划、突出重点、分步实施、注重实效,努力打造一个人人追求和期盼的法治东坡、生态东坡。

改进考核机制。东坡区委、区政府将环境保护纳入各部门、乡镇目标考核,并将环保机构延伸到乡镇,实现了环保机构竖到底、横到边。同时,将建立生态环境损害终身追责制,对不顾生态环境盲目决策,造成严重后果的领导干部终身追究责任。

建立健全环境监管体系。建立健全统一监管、分工负责的监管体系,有序整合不同部门的监管力量,有效进行环境监管和行政执法,切实形成各职能部门齐抓共管的环境保护格局。

防止新污染源产生。正确处理经济建设与环境保护的关系,再也不能走先污染后治理、牺牲生态环境换取经济增长的老路。对国家明令淘汰、不符合国家产业政策的项目一律不予审批;对污染严重、高能耗、高水耗、污染物不能达标排放的项目一律不予审批;对不能满足环境功能区要求、无环境容量的项目一律不予审批。

向污染宣战。重点打好大气污染、水污染的攻坚战,逐步还清历史旧账,修复生态环境。一是整治大气污染。今年,东坡区将实施农作物秸秆生物质固体成型燃料项目、淘汰中心城区燃煤锅炉,指导监督公路交通干线排污企业实行煤改气、督促加油站进行油气回收工程建设。二是整治水污染。东坡区依法关闭13家造纸企业,对全区60家泡菜食品企业开展专项整治。今

年,泡菜食品企业将实施全面整治,推进全区泡菜企业可持续发展。

强化依法行政。依法行政是依法治区的重要内容,是环保部门的重要职责。为解决违法成本低问题,狠抓环境行政处罚。仅2014年,共立案17起,有3起申请人民法院强制执行。取缔十五小、新五小、违法黑工厂38家,对违法排污企业形成了强大的威慑力。今年,将全面贯彻新修订的《环境保护法》,对造成环境污染和生态破坏的行为严惩重罚。

改善农村环境质量。一是整治农村集镇生活污水和生活垃圾。全区在2年~3年内所有乡镇建成污水处理站,工业园区建设污水处理厂;对生活垃圾实行分类处理、集中转运处置。二是整治畜禽养殖污染。对禁养区内的畜禽养殖场实施关闭;对限养区和养殖区内的养殖场挂牌限期治理;推广畜禽粪便生态

污水处理领军企业
中环万代
特约刊登
www.chinasver.com.cn

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039