

# 中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6466期 今日8版  
2015年2月 星期一  
农历甲午年十二月廿一

09



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085  
邮发代号: 1-59  
中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

破解新难题 抓住新机遇

『适应新常态 酝酿新突破』系列报道之四

## 浙江环境管理改革走向深水区

### ◆本报记者晏利扬

“必须深刻认识和全面把握新常态下速度变化、结构优化、动力转换的本质特征,以‘五水共治’、‘三改一拆’、‘四换三名’组合拳推进结构优化。”浙江省省长李强在作政府工作报告时说。

“新常态是转型发展的新要求,也是生态建设、环境保护的新机遇。”在日前召开的全省环保工作电视电话会上,浙江省环保厅厅长徐震指出,准确把握新常态,就要围绕改善环境质量,解决突出环境问题,完善环保体制机制,提升环境治理能力。

今年是全面深化改革的关键之年。面对社会发展出现的各种困难和瓶颈问题,浙江省将迎难而上、激流勇进,推进环境保护工作走向“深水区”。

### ■生态环境状况如何保持?

□抓治污促减排 创建美丽家园

“十百千万”治水大行动、河长制、挂图作战……2014年,“五水共治”掀起了浙江全省治水大会战。“以‘五水共治’倒逼经济转型升级”成为省委、省政府的共识和战略举措,带动了全省环境治理热潮。

今年,在治水方面,浙江省提出,要基本完成全省5000公里黑河、臭河治理,全省劣V类水质断面比例下降1%。钱塘江、太湖流域未执行一级A排放标准的城镇污水处理厂全部实施一级A提标改造。同时,立足打开歼灭战,制定实施消灭黑臭河和劣V类水三年行动计划,力争到2017年消灭黑臭河,省控监测断面劣V类水质比重下降到5%左右。

流域水环境治理责任也将进一步强化。徐震表示,浙江将深入实施河长制,全面落实公示制度,强化督促检查,严格实施跨行政区域河流交接断面水质保护考核,落实地方政府责任,特别是要抓好钱塘江流域整治。

对群众最为关心的雾霾问题,在去年全面建立大气污染联防联控架构的基础上,浙江今年将继续推进6项工作。一是优化产业布局,二是调整能源结构,三是加强机动车排气污染防治,四是深化工业废气治理,五是加强城市和农村扬尘治理,六是深入推进秸秆综合利用。此外,浙江今年还将开展大气污染防治行动计划中期评估,强化重点任务、项目督查,及时协调解决工作中的困难和问题。

### ■环境安全如何保障?

□抓执法防风险 健全监管机制

立案查处环境违法案件9916起,向公安部门移送环境违法犯罪案件1036起,行政拘留541人,刑事拘留1464人……2014年浙江环境监管执法成绩斐然。

“新修订的《环境保护法》、国办印发的《关于加强环境监管执法的通知》,为我们进一步加强环境保护提供了强大武器。”徐震表示,今年浙江将全面贯彻实施新法,使环境执法更严格、环境监管更严密。

一方面,持续加大执法力度,深入开展各类环保专项行动,重点打击大气污染企业等存在的环境违法问题。进一步深入推进环保、公安环境执法联动,会同公检法机关集中力量查处、起诉和判决一批环境违法犯罪案件。

另一方面,进一步完善环境监管执法机制,进一步明确地方政府环境保护责任和环保部门环境监管执法责任机制,加强基层执法队伍建设。进一步健全完善环保行政执法与公众监督、舆论监督和司法监督相结合的环境监管机制,全面提高执法效能。

在环境风险防控上,加强隐患排查、预案管理、风险和损害评估、应急物资储备和专业处置队伍建设,推进环境应急指挥平台的建设和使用。强化环境群体性事件第一时间的应对和化解,抓好重大信访案件的调查处理。

### ■如何把握新常态带来的契机?

□抓准入优服务 助推转型升级

环境保护是经济转型升级的倒逼机制,转型升级是保护环境根本出路,通过转型升级可以实现保护和发展的双赢。

如何积极运用环保倒逼机制?在“卡”和“逼”的同时,浙江着力做好“引”和“推”。

在项目准入上,逐步提高环境准入条件,预计今年将出台改革、氨纶、涤纶、黄酒酿造、垃圾焚烧等行业环境准入意见。

在环境标准方面,今年重点在重污染行业和特色行业污染物排放标准制定方面取得突破,力争出台农村生活污水治理、纺织染整工业大气污染物排放地方标准,制订化学合成类制药工业大气污染物和重点工业行业VOCs排放标准。

此外,浙江今年将全面完成各行业内园区建设,打造一批标杆企业和园区。同时开展重污染高耗能行业整治终期评估,建立健全整治提升长效机制。

### ■怎样更好地用制度保护环境?

□抓改革优管理 完善长效机制

行百里者半九十。2014年,浙江在探索推进生态文明建设领域各项改革基础上不断前行,2015年,浙江将力争生态文明体制机制新突破,着力建立健全排污许可证等制度。

今年改革的重头戏仍是排污许可证制度。依托《基于“一证式”管理模式的排污许可证制度研究》的课题成果,浙江省环保厅刚刚完成改革方案制定。这一制度创新将项目环评审批验收、排污收费、总量控制、排污交易、标准执行等环境管理要求全部体现到排污许可证管理中。

环境空间管制制度改革也将不断深化。据了解,《浙江省环境功能区划管理办法》正在研究制定中,办法出台后,浙江有望形成“一个办法、一个区划、一张图”的制度框架,把生态红线作为环境准入的底线条要求。

在环评审批制度改革方面,进一步健全完善新型环境准入制度体系,梳理完善权力清单和责任清单,建立完善权力流程和制度规范,完善环评承诺与责任追究制度。

市场在环境资源配置中的作用也将得到更大发挥。在全面推行排污权有偿使用和交易基础上,今年浙江将扩大交易标的,推进排污权抵押。同时还将继续健全完善生态补偿机制,推进生态环保转移支付改革;全面放开环境影响评价和环境检测市场,引导环评中介机构规范执业,完善社会环境检测机构备案等一系列制度。

朱小丹调研练江流域综合整治工作

## 治污收集截污设施建设要『三同步』

本报讯 广东省委书记、省长朱小丹日前到汕头市开展实地调研,并召开现场办公会,听取练江流域水环境综合整治方案和项目情况汇报,部署今年练江流域水环境综合整治工作。

朱小丹实地察看了练江汕头市和揭阳市交接断面污染情况、练江主河道水质情况,考察了英群染整厂、峡山污水处理厂,并现场询问了有关环境基础设施建设规划项目的设计、动工时间、建设周期、资金落实等情况。

朱小丹强调,做好今年练江流域综合整治工作要重点关注以下几个方面:一是污水处理设施要与污水收集管网、截污设施同步规划、同步建设、同步投产,力争做到当年投产、当年满负荷运行,发挥最大的减排效果和经济效益。二是要加强组织领导。汕头市、揭阳市要马上成立市级指挥部,普宁、潮阳、潮南分别成立县级指挥部,省有关部门要加强到汕头市、揭阳市的指导和督促,形成工作合力。三是要加快建设。普宁、潮阳、潮南等3个印染环保综合处理中心,要加大组织动员企业搬迁入园、升级改造。

朱小丹还指出,要抓紧完善练江流域水环境综合整治规划方案,让流域群众尽快受益。广东省将出台奖补措施,省有关部门要主动与国家有关部门沟通,力争把练江流域综合整治项目纳入国家有关规划项目中,积极争取国家政策和资金支持。加紧做好资金和工程量的测算,运用市场化方式筹措落实项目资金,落实责任,倒排工期,确保项目如期顺利推进。 陈昊

刘赐贵主持召开省政府专题会议

## 生态立省须严把环评关

本报记者陈祖洪 见习记者李拉海口报道 海南省委副书记、代省长刘赐贵近日主持召开海南省政府专题会议,研究讨论省政府近期开展的生态立省等7个重大课题的研究成果。

刘赐贵说,提升交通基础设施建设、信息产业发展、城乡建设管理、农村奔小康、生态立省、海洋强省以及国际旅游岛建设等7个课题,贯彻落实了中央和省委书记关于建设国际旅游岛精神的要求,体现了对海南长远发展的思考。

刘赐贵指出,要坚持生态立省,严守项目环评关,对存在的问题逐项整改落实,对环境基础设施逐一检查完善,强化生态环境监测监管执法,加快实施生态环境十大工程,确保到2020年海南省率先建成全国生态文明建设示范区。

刘赐贵强调,要加强海洋环境监测保护,严守生态红线,加强污染防治,加快整治修复。在保护生态的前提下,最大程度发挥农村资源优势,力争2016年全省农村居民收入在2011年的基础上再翻一番。同时,按照“全省一个大城市”的理念,用两年时间基本解决城乡脏乱差问题,走出具有海南特色的城镇化之路。

刘赐贵要求,各有关部门要在进一步修改完善的基础上,尽快把7项重大课题的研究成果付诸行动,落实到实际工作中去。要加大对这7个方面工作的资金支持,合理安排财政投入,推动相关工作顺利开展。

## 党政“一把手”抓环保

## 中哈环保合作委员会第四次会议在哈举行

李干杰率团出席会议

本报讯 中国-哈萨克斯坦环保合作委员会(以下简称环委会)第四次会议于2015年2月4-6日在哈萨克斯坦阿斯塔纳市举行。环委会中方主席、环境保护部副部长李干杰和哈方主席、哈能源部副部长阿赫萨姆耶夫分别率团参会。

会议由阿赫萨姆耶夫主持。会议在友好、坦诚、互信、务实的气氛中进行。双方回顾并总结了环委会第三次会议以来的合作进展,并对未来合作进行了建设性探讨。

双方对2014年工作计划实施进展表示满意,积极评价跨境河流水质监测与分析评估工作组和跨境河流突发环境事件应急与污染防治工作组的工作进展。

会议就2013年跨境河流水质监测比较分析结果、跨境河流水质监测采样时间、研究具有一致性的有机氯杀虫剂最低检出限的测定方法、实验室互访与技术交流、建立跨境河流突发环境事件应急响应联合机制、跨境河流污染防治工作进展等事项进行了深入探讨,审议并通过了环委会2015年工作计划。

为积极推动落实两国领导人倡议,促进互利共赢,李干杰对环委会工作提出三点建议:一是履职尽责,合作共赢。继续充分发挥好中哈环委会作用,执行好中哈《环保协定》和《水质协定》,优先推进两国边境地区跨境河流水质监测、突发环境事件应急联络合作。二是稳步推进,务

求实效。继续发挥工作组和地方环保部门作用,根据各自实际情况和能力,在达成共识的领域落实好双方商定的各项任务。三是搭建平台,促进交流。根据两国领导人倡议,加强上海合作组织框架内的环保合作,搭建环保技术交流平台,推动双边和多边环保技术交流与科研合作,开展中国生态文明建设和哈方“绿色桥梁”伙伴关系等方面的交流互鉴,服务两国共建丝绸之路经济带。

## 陕西出台城市环境空气质量考核办法

## 依据考核结果安排治气专项资金

本报讯 《陕西省城市环境空气质量考核办法(试行)》(以下简称《办法》)近日出台,将对各市(区)环境空气质量进行年度考核和终期考核,考核结果纳入陕西省委、省政府年度目标责任考核体系。

据了解,陕西省2013年印发《“治污降霾·保卫蓝天”五年行动计划(2013-2017年)》(以下简称《行动计划》),并在2014年与各市(区)政府(管委会)签订了《大气污染防治目标责任书》(以下简称《目标责任书》)。此次推出《办法》,就是为了对《行动计划》和《目标责任书》所确定的大气污染防治

任务完成情况进行考核。根据《办法》,年度考核自2014年起开始实行,采用评分法,实行百分制。终期考核是指2018年对各市(区)整体落实情况进行全面考核,实行“一票否决”制,考核结果经省政府审定后向社会公开。

考核指标包括环境空气质量改善目标、大气污染防治重点任务以及大气污染防治联防联控管理三大类。其中,环境空气质量改善目标包括可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)、细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)、二氧化硫(SO<sub>2</sub>)、二氧化氮(NO<sub>2</sub>)的年均浓度等;大气污染防治重点任务包括产业结构

调整优化、能源清洁利用等;大气污染防治联防联控管理包括工作机制、环境监管等。

《办法》还规定,陕西省财政将把考核结果作为安排大气污染防治专项资金的重要依据,对考核结果优秀的将加大支持力度,不合格的将予以适当扣减。对没有通过年度考核的地区,将由陕西省环保厅约谈市(区)政府(管委会)及其相关部门负责人,提出整改意见,予以督促。对没有通过终期考核的地区,实行区域限批,加大问责力度,必要时由陕西省政府领导同志约谈市(区)政府(管委会)主要负责人。 肖颖 曹毛毛

## 仙河药业利用暗管偷排,三达水务污水未经处理外排

## 山东查处两起案件行拘3人

### ◆本报记者周雁凌 季英德

山东省垦利县公安局日前做出行政处罚决定,对垦利县三达水务有限公司生产经理行政拘留6日。

在此之前,东营市公安局河口分局做出行政处罚决定,对仙河药业有限公司污水处理主任和一名主要负责工行政拘留5日。

两家企业因利用暗管排污和治污设施运行不正常,被罚款15万元,行政拘留3人,尝到了环境违法的“苦果”。

### 仙河药业利用暗管排污

1月15日,山东省环保厅执法人员在东营市神仙沟5号桩断面上游企业进行排查时,发现山东仙河药业有限公司利用暗管偷排污染物。

公司从污水处理设施引出3根暗管,将废水、污泥等外排。第一根从厌氧池引出,通向北墙外一处未采取防渗措施的坑塘。经山东省环境监测中心站监测,坑塘内废水化学需氧量浓度

达11500mg/L、氨氮浓度为43.0mg/L;第二根从二沉池引出,向外环境直排污泥;第三根从芬顿反应池引出,向外环境直排絮凝沉淀物。

执法人员在取样、取证完毕后,立即通知东营市环境监察支队和河口区环保分局相关人员赶赴现场进行处理。

1月26日,东营市环保局对企业依法罚款10万元,同时责令企业停产整治,并查封生产设施。同日,河口区环保分局将案件移送至东营市公安局河口分局。

1月29日,东营市公安局河口分局做出行政处罚决定,仙河药业有限公司污水处理主任和一名主要负责工被行政拘留5日。

### 三达水务治污设施不正常运行

1月21日,山东省环保厅执法人员在东营市溢洪河明港闸断面上游企业进行排查时发现,垦利县三达水务有限公司治污设施运行不正常,总排口水量较少,生化池污泥浓度较低,污泥浓缩池运

行不正常,集水井提升泵未开启。

随后,执法人员绕厂排查,发现厂区北侧、西侧各有一个排口,污水未经处理直排外环境。

经监测,北排口化学需氧量浓度为245mg/L、氨氮浓度为25.5mg/L;西排口化学需氧量浓度为1293mg/L、氨氮浓度为290mg/L。执法人员在取样、取证完毕后通知当地环保部门赶赴现场进行处理。

1月30日,垦利县环保局依法对企业罚款5万元,并将案件移送至垦利县公安局。

2月3日,垦利县公安局做出行政处罚决定,垦利县三达水务有限公司生产经理被行政拘留6日。

贯彻落实环保法

适应执法新常态



江西省最大的光伏电站——上饶市横峰杨家光伏电站日前正式并网发电。项目总装机50MW,年均发电量5500万千瓦时,按每吨标准煤可发电3000千瓦时计,项目每年可节约标准煤约1.84万吨。 人民图片网供图