

# 上海城市交通驶向何方?

## 积极打造多元、低碳、舒适绿色交通模式

本报记者蔡新华 见习记者刘静

编者按

在上海这座特大型城市中,交通无疑是城市的大动脉,综合交通网络是城市生命力的基础保障。究竟上海的城市交通应向何方?在最新版《上海市交通发展白皮书》中,记者获得了明确的答案:“公交优先”、“多层次网络”、“新能源车”、“慢行交通”、“低碳出行”等充满绿色环保气息的关键词频频出现,将构成上海城市交通未来发展的主基调。积极打造多元、舒适的绿色交通模式成为上海城市交通发展的方向。



### 坚持公交优先绿色发展战略

最新版《上海市交通发展白皮书》中明确提出,大力推进公交优先建设,力争形成500公里规模,内环线内公共交通站点300米半径全覆盖,内外环线、新城、新市镇实现公共交通站点500米半径全覆盖,所有行政村公共交通通达率达到100%。采取现代有轨电车、快速公交等多种方式,形成基于路权优先的公共汽(电)车骨干线网。公交优先战略的实质是通过发展公共交通,减少小汽车的使用,在保障道路畅通的同时,还能达到节能减排的目的,改善大气环境质量。



### 建设轨道交通降低机动车使用率

在上海这座特大型城市中,从运载能力、运输效率、节能环保等方面来看,轨道交通无疑是交通运输中的最佳载体,发展清洁环保的地铁轨道交通势在必行。

2014年12月31日,上海地铁全网14号线337座车站共运送乘客超过千万人次,再度刷新单日最高客流纪录。地铁作为上海城市交通不可或缺的重要组成部分,是市民出行特别是在高峰时段最重要的交通方式之一,有效降低了汽车的使用率,减少了汽车尾气排放,对上海市空气质量的改善可谓“功不可没”。

截至2013年底,随着12号线、16号线的开通,上海轨道交通总规模达

到567公里,单就地铁规模而言已是世界第一。目前,上海中心城(外环线以内)42%的家庭和53%的就业岗位可在10分钟内步行至最近的轨道交通站点。根据规划,至2020年,上海市将形成18条线路、500余座车站的轨道交通网络。

最新版《上海市交通发展白皮书》中明确提出,要推进轨道交通建设,形成800公里以上的轨道交通运营网络。但轨道交通不仅包括地铁,也包括市郊铁路和常规的区域铁路。2012年开通的金山铁路,全程54.6公里,是中国第一条城市市郊快速铁路。金山铁路去年日均客流1.7万人次,2014年上半年已升至1.9万人次,不仅方便金山居民到市区上班,也带动了周末赴金山旅游的热潮。



的特色,市中心路网密度非常大,每隔两三百米,车辆可能就要转弯,在马路中间运营面临较大挑战。因此,中心城区要推广新型公交专用道的话,需要同步开展线网调整,优先满足骨干公交线路的使用。

“公交优先”不是封闭的概念,它与路权保障、线网走向、站点设置等都分不开。公交站点设在哪里,牵涉到道路组织的组织、地面客流的组织,还有与轨道交通站点的关系,这些都需要统筹考虑。据悉,近年来,上海已对大量路面公交站点作了优化。

此外,公交车的信息化也是一个发展方向。近期出现在上海街头的公交车电子信息站牌,能显示下一班车的到站时间。未来,还将纳入城市突发事件预警等信息。

根据2040年上海城市总体规划,新城、新市镇是未来的发展重点,以轨道快线(如金山支线)、中运量系统(如有轨电车)为主体,进一步丰富上海轨道交通网络层次,增大网络规模。

轨道快线主要采用既有普通铁路(老沪宁、沪杭线)改造或新建线路的方式,重点加强上海中心城、新城、新市镇以及上海都市区范围内20万人口以上城镇之间的快速联系,将使城镇之间的出行更加快速、便捷。中运量系统重点服务新城、新市镇内部和环境优美的客流走廊,将使更多的市民享受到轨道交通提供的服务,以轨道交通为骨干的多层次交通网络,将在这一进程中发挥作用。

轨道交通的辐射,将从中心城区拓展到全市境内,轨道抵达新城后,市民可继续换乘有轨电车、地面公交,或通过自行车和步行等慢行方式抵达目的地。

与治理,形成“政府统领、企业施治、部门分工、公众参与、媒体监督”的环境保护综合治理机制。

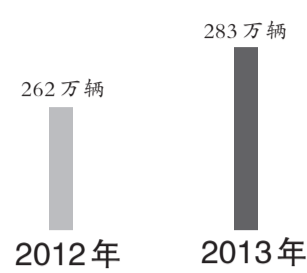
多措并举推进大气污染防治。将中心城区60%区域列入高污染燃料限制区,推动清洁能源改造;累计投入8.24亿元,对9家电厂实施“超洁净排放”改造,对63家陶瓷企业、19家玻璃企业、225家铝型材企业开展行业高标准整治,淘汰锅炉183台、整治59台大气锅炉;强化机动车污染防治,黄标车提前淘汰补贴资金发放3.6亿元,累计淘汰8.05万辆黄标车和老旧车,超额完成省下达任务,建设黄标车电子抓拍断面,试行黑烟车电子抓拍系统,不断扩大限行区域,全面供应国V车用汽油;试行征收施工工地扬尘排污费,利用经济杠杆加

强扬尘污染防治工作。截至2014年底,全市PM<sub>10</sub>浓度为66微克/立方米,PM<sub>2.5</sub>为45微克/立方米,相比去年同期分别大幅下降20.5%和15.1%。

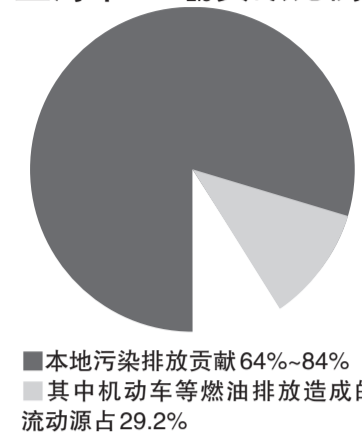
全力推进水环境整治。在汾江河综合治理取得“不黑不臭”突出成果的基础上,2014年佛山市发布《汾江河流域水污染物排放标准》,实行最严格的流域性水污染物排放标准,推进河涌整治向流域化、精细化转变。全面实施重点河涌“一河一策”治理,推行“涌长长责任制”,投入约22亿元,全力推进389个项目建设。积极推动城镇污水处理设施和截污管网建设,截至2014年底,全市共建成污水处理厂54家,设计处理能力达到224万吨/日,其中,禅城和南海区所有镇街均已建成污水处理设施。

### 图说上海交通

#### 上海注册机动车拥有量



#### 上海市PM<sub>2.5</sub>贡献比例



2015年新建各类充电桩6000个左右。

2014年,上海市新能源汽车市场销量呈快速增长态势,截至2014年9月,共计推广4246辆,其中外地品牌销量约2500辆,占比逾50%;私人用户3089辆,占比逾70%。

目前,上海市已经建成充换电站24座、充电桩2100个左右,覆盖了公交、公司、高校、停车场、高速服务区等区域。

在上海,新能源车发展态势良好,使流动源污染进一步下降,让城市交通变得更“绿”了。



### 大力推广发展新能源车

最新版《上海市交通发展白皮书》中对绿色发展提出明确要求:优化交通能源结构,提高能源利用效率,降低交通排放水平。持续提高运输工具的排放标准,逐步淘汰高污染的运输工具。

相比轨道交通乘客,小客车驾驶者是对拥堵感受最深的人群,而对于想要加入有车一族的人们来说,近来最深刻的感受莫过于——



### 慢行交通空间让出行更舒适

在交通拥堵、空气污染问题日益胶着的大城市,慢行交通体现出的低碳绿色等优越性,正越来越成为共识。最新版《上海市交通发展白皮书》中明确提出,“绿色”的目标是全市公共交通、步行、自行车等出行比重不低于80%,节能与新能源公交车比例达50%。

在上海市民的出行方式构成中,步行的比例大约在28%,而自行车等非机动车出行的比例大约在27%。记者了解到,上海的慢行交通有着非常好的基础。数据显示,中心城区范围的慢行交通出行比重虽然逐年放缓,但2013年仍达到41%。

在郊区新城,慢行交通出行仍是主体,根据上海第四次交通大调查,7

个远郊新城的内部交通出行方式结构中,70%为慢行交通。

那么,如何让人们愿意更多选择骑车或者步行呢?改善步行和自行车出行环境,对倡导绿色出行、建设宜居城市具有重要意义。

最新版《上海市交通发展白皮书》透露,上海将重点围绕轨道交通站点,推进建筑物之间的人行连廊和通道建设,构筑立体步行系统。不难想象,增加更多遮阳避雨的人行通道,自然会吸引更多人步行去搭车。

对于如何改善全市1000多万存量自行车的出行环境,上海也已经有了详尽规划,重点包括:商业、办公、居住、交通、旅游等建筑物严格按照标准配置自行车停车设施,鼓励自行车

换乘公共交通,改善停车换乘便利度,并研究出台换乘停车优惠政策;有序发展公共租赁自行车,研究出台公共租赁自行车系统的制式标准和服务;鼓励各区县围绕公园、绿地、林荫道路和旅游景点,因地制宜地建设方便市民健身和休闲出行的自行车道路。

ZOOMLION  
中联重科  
城市环境卫生系统解决方案提供商  
销售热线: 400-8870-178  
www.zoomlion.com

# 从“环保执法年”到“环保法治年”

## 佛山强势推进“大环保”“大治理”“大监管”

◆本报记者黄慧斌 通讯员丁媚英

继2014年,广东省佛山市史无前例地一年召开两次全市环保工作会议后,今年开年后的首场全市性综合会议再次选择聚焦环保。在2014年实施史上最严“环保执法年”之后,佛山市乘势追击,2015年,进一步提出了建设“环保法治年”的要求。

从“环保执法年”到“环保法治年”,一字之变,蕴意不同,不变的是市委市政府始终对环境保护的高度重视和大力推进生态文明建设的坚强决心;变化的是佛山市环境管理理念的不断升华和环境管理艺术的日益成熟。

在变与不变之间,强势推进“大环保”“大治理”“大监管”,如一盏明灯,似一根红线,贯穿其中,引领着佛山环保工作和生态文明建设不断前进!

### 2014年:环保工作要善于借势、借刀、借力

“在此情势之下,环保部门唯一的出路是借势、借刀、借力(即借上层重视之势、借法律法规之刀、借群众和媒体之力),在严厉执法的同时加强顶层制度设计,打建结合,全面提升环境管理水平。”佛山市环保局局长彭聪恩如此说道。

——借势建立“大环保”格局。针对环境监管体制中存在的环保工作分工不明、职责不清、合力不足等问题,围绕“权责清晰、治污科学、执法严明、追责有力、公开透明”目标,佛山市结合实际率先在广东省成立了环境保护委员会,陆续出台了《佛山市环境保护“一岗双责”责任制实施办法》、《佛山市人民政府环境保护行政过错责任追究办法》以及《佛山市环境保护综合治理实施方案(2014~2017)》等一系列文件,建立了三大体系:一是以统筹、分责、考责、追责、亮责建立全链条的责任体系,二是以社会共治、科学治理建立全方位



1月14日,佛山市委、市政府召开2015年全市环保工作会议。会上,市委书记刘悦伦要求将环保指标作为硬约束倒逼转型,代市长鲁毅与各区政府和市直部门代表签订环保责任书,市委常委、常务副市长区邦敏部署今年佛山环保15项重点工作,其中“打好春季大气环境专项整治战役”列于首位。

治理体系,三是以严格监管、督查督办、全民参与建立全社会监督体系。

三大体系的建立形成了“党委统一领导,政府具体负责,市环委会牵头负责,市、区、镇三级联动,环保部门全程跟进,职能部门齐抓共管,社会广泛监督”的“大环保”格局。业内有关人士对此格局评价颇高,认为这一格局突出了政府环境质量主体责任,健全了全市一系列的环境保护责任制度,区分与协调“统一监督管理”和“分工监督管理”的关系,协调和整合多方力量,实现了由环保部门的“小环保”向政府主导的“大环保”的体制机制转型。

——借力实施“大治理”模式。在政府主导的“大环保”格局之下,佛山市积极探索“大治理”模式,明确整治的任务、目标、时限和责任人,动员全社会共同参

与治理,形成“政府统领、企业施治、部门分工、公众参与、媒体监督”的环境保护综合治理机制。

多措并举推进大气污染防治。将中心城区60%区域列入高污染燃料限制区,推动清洁能源改造;累计投入8.24亿元,对9家电厂实施“超洁净排放”改造,对63家陶瓷企业、19家玻璃企业、225家铝型材企业开展行业高标准整治,淘汰锅炉183台、整治59台大气锅炉;强化机动车污染防治,黄标车提前淘汰补贴资金发放3.6亿元,累计淘汰8.05万辆黄标车和老旧车,超额完成省下达任务,建设黄标车电子抓拍断面,试行黑烟车电子抓拍系统,不断扩大限行区域,全面供应国V车用汽油;试行征收施工工地扬尘排污费,利用经济杠杆加

强扬尘污染防治工作。截至2014年底,全市PM<sub>10</sub>浓度为66微克/立方米,PM<sub>2.5</sub>为45微克/立方米,相比去年同期分别大幅下降20.5%和15.1%。

全力推进水环境整治。在汾江河综合治理取得“不黑不臭”突出成果的基础上,2014年佛山市发布《汾江河流域水污染物排放标准》,实行最严格的流域性水污染物排放标准,推进河涌整治向流域化、精细化转变。全面实施重点河涌“一河一策”治理,推行“涌长长责任制”,投入约22亿元,全力推进389个项目建设。积极推动城镇污水处理设施和截污管网建设,截至2014年底,全市共建成污水处理厂54家,设计处理能力达到224万吨/日,其中,禅城和南海区所有镇街均已建成污水处理设施。

### 2015年:态度不变、决心不减、力度不降

2015年,佛山市面临三大环保考核:一是国家“十二五”污染减排任务;二是省对全市大气污染防治目标责任考核;三是广佛交界水污染已连续两年被省挂牌督办,今年务必摘牌。

以大气污染防治考核为动力,深化大气污染防治综合防治。今年第一场战役,就是要打好春季大气环境专项整治战。各区要突出重点,解决好本区大气环境突出问题。以南海水更清任务为主线,继续实施水环境综合整治。延伸河涌整治的监督和管责任,按河涌所属行政村分段,由行政村负责人担任河涌分段“段长”,在河涌人口密集区设立永久性的公示牌,把“涌长”和

“段长”名字、职务、联系和监督电话以及所承担的责任对市民进行公示,接受监督。对于纺织印染、食品、化工、造纸、涉重金属等重点排污大户,实行污水管网规范化整治,规范厂内雨污分流、清污分流,改暗管输送为明管输送,做到“五个必须”:取水必须计量监控,污水处理设施必须配套标识,污水管网必须明管高压输送,排污口必须规范设置,排污必须总量控制,实现全过程监管企业排污。

以村级工业区整治为抓手,全面推进区域环境整治。各区在3月31日前完成村级工业区“一村一策”环境整治提升方案的编制。按照“谁受益、谁担责”原则,各镇(街)要选取典型行政村完成整治试点,将环境敏感区、环境问题突出、群众反映强烈的村级工业区整治提升作为第一阶段整治任务,要在上半年完成。2015年,全市要完成100个村级工业区环境整治。

以推动法治佛山为依托,依法强化环境监督管理。用一年时间,委托第三方,对全市1500多家市控以上重点监管企业开展全面环保评估,逐一出具诊断报告。在此基础上,建立全市统一的环保信访投诉平台,提高环保投诉处理效率,做到有投诉、有回应、有监督。加强在线监测系统运营单位的管理,建立市场退出机制,一旦发现造假,要将其清出佛山市场。完善无人机区域性航拍执法,揪出隐藏在暗角的环境违法行为。

乘胜追击,扎实推进国家生态文明试点示范工作。去年,环境保护部把佛山市作为环境综合督查的试点,取得了丰硕成果。今年,佛山市要积极参与到环境部申报把佛山市作为制造类城市的国家生态文明试点示范来搞实验,先试先行。组织编制《佛山市生态文明建设规划》,开展佛山市生态控制线划定规划等,继续加强生态控制线工程,南海、顺德、高明和三水要争取在年底建成省级生态区。