

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6467期
今日12版2015年2月
星期二
农历甲午年十二月廿二

10



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

“适应新常态酝酿新突破”系列报道之五

新江苏怎能少了环境美?

将在资源约束、产业布局、总量控制上全面进行源头管控

◆本报记者李莉 范晓黎

江苏省环保工作会议日前召开,江苏省长李学勇对全省环境保护工作作出批示。

李学勇在批示中指出,保护和改善生态环境、建设生态文明,是人民群众的强烈期盼,是各级政府的应尽职责。江苏要以实施新修订的《环境保护法》为契机,以改善环境质量为目标,以深化改革创新为动力,更大力度地推进碧水蓝天工程,严守生态红线,加强环境监管执法,加快推进环保产业发展,确保完成“十二五”环保重点目标任务,推进生态文明建设迈上新台阶,为建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏作出新的更大的贡献。

“新江苏”、“环境美”,对江苏省新一年生态文明建设和环境保护工作提出了更高的要求,也创设了更大的平台。

诠释“环境美”:源头、协同成为污染防治关键词

“环境治理已经告别相对单一的时期,跨入多种介质、多项因子、多个领域协同共治的阶段,要在新常态中寻找新目标。”江苏省环保厅厅长陈蒙蒙表示,今年江苏省的环保工作将落实“环境美”的内涵,集中力量打好大气、水、土壤治污攻坚战,让“环境美”成为“新江苏”的重要实力体现。

经济增长调整换挡,发展质量回归中心,不仅为源头保护环境赢得了战略空间,也更加倚重环保的引导和倒逼作用。

陈蒙蒙告诉记者,今年江苏省环境保护将全面进行源头管控,“对单一的项目进行简单的控制肯定不行,我们将在资源的约束,产业的布局、总量的控制上都进行源头管理。”

据介绍,今年江苏省将主动适应污染防治日趋科学、多种污染物协同共治的新常态。在治气方面,围绕实现PM_{2.5}平均浓度较2013年下降7%的目标,认真执行《江苏省大气污染防治条例》,系统推进能源、工业、交通、建筑和城乡面源五大领域治理,重点落实9项硬任务。

记者梳理发现,这9项硬任务中多项体现了源头防控理念:7月1日前,完成电力、钢铁、水泥、平板玻璃、石化五大行业的676个限期治理项目;落实临时优惠电价政策,会同有关部门完成40台2200万千瓦燃煤机组的超低排放改造等;年内要实现县级以上城市全部划定黄标车限行区域,淘汰所有黄标车;全面开征建筑工地扬尘排污费,标准提高到每月每平方米1元;确保秸秆火点同比上升。

江苏省还将制定落实治水“升级版”方案,并重点推进以控磷降氮为主攻方向的新一轮太湖治理;初步完成地下水环境状况调查;消除集中式饮用水水源地保护区的环境隐患;加快沿海环境基础设施建设;基本消除城市河道黑臭。

在治土方面,江苏省将制订土壤污染防治行动计划实施方案,健全土壤环境监测网,研究土壤优先保护区划分方案,开展污染场地环境监管试点,完善环境风险评估等制度和技术标准,并以农用地和建设用地的为重点,扩大典型污染土壤修复范围。

守好“责任田”,严格、规范成为监管执法着力点

“环保职能无论怎么改革和定位,监管执法都是我们的主业,

都是最大的‘责任田’。我们手握利剑,也身担重责,监管执法面临前所未有的考验。环保要想树威立信、要想让社会鼓掌、要想让群众点赞,必须依靠严格而规范的监管执法。”陈蒙蒙表示,今年江苏省将加大执法力度,强化依法监管,以严字当头,来提高环境违法的成本,主动适应依法治国的方略深入实施,环境法治全面加强的新常态,全面推动执法力度、执法水平、执法能力同步提升。

据了解,江苏省将在全省范围内组织开展环境保护大检查,按照企业自查、市县检查、省级督查的方式,突出重点行业、重点园区和重点排污单位,对其环境守法情况进行大排查、大摸底,并清理阻碍环境监管执法的“土政策”及违法违规建设项目,力争通过采取限期整改一批、停产整治一批、取缔关闭一批等措施,大力推进产业结构调整转型升级,着力防范重大环境污染事件发生。

今年江苏省还将完善司法联动、网格监管、分级管理、抽查稽查和信息公开等五大机制,通过细化案件联合调查、信息共享等制度,采取差别化监管措施和规范环境执法稽查等方式,力争对环境违法做到稳狠准、零容忍。

“防控环境风险和化解信访问题不能有一丝一毫放松。”陈蒙蒙告诉记者,江苏省将制订全省突发环境事件应急管理和损害评估两个办法,基本完成重大风险企业环境安全达标工程建设。对于信访问题,江苏将紧扣“及时”、“就地”和“提高群众满意度”3个关键点,力争重信重访量下降30%。

筑牢“防火墙”:制度、管理成为环保改革切入点

严监管,是保持对污染环境、破

珠海要建两型社会

本报讯 国务院近日批复并原则同意《珠海市城市总体规划》,明确要求建设资源节约型和环境友好型城市。

国务院要求,切实做好节能减排工作,推进工业、交通和建筑领域的节能。加强城市环境综合治理,严格控制污染物排放总量。划定城市蓝线保护范围。

四川省长魏宏指出

从水源地到水龙头全程监管

本报记者王小玲 曹小佳 通讯员魏旭东 成都报道 四川省长魏宏在近日召开的四川省十二届人大三次会议上要求,加强生态环境保护,提升城乡环境质量,保证和拓展生态建设空间。

魏宏表示,环境保护工作要顺应人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境的殷切期待,继续以打攻坚战决心、打持久战的韧劲,做好污染防治工作,推动绿色发展、低碳发展、循环发展。

魏宏说,四川省要深入实施《环境保护法》,落实《大气污染防治行动计划》,强化大气污染防治联防联控,突出加强成都等重点城市大气污染防治,加强工业和燃煤污染防治,城市施工和道路扬尘整治、机动车尾气治理,严控新建燃煤发电机组,鼓励利用天然气等清洁能源,力争全省可吸入颗粒物浓度比2013

年下降4%以上。

魏宏强调,要深入开展重点流域水污染防治,加大饮用水水源保护力度,改善水环境质量,实行从水源地到水龙头全过程监管;加强土壤环境保护,启动土壤污染治理与修复试点示范;狠抓污染企业挂牌整治,加强环境风险隐患排查,推行环境污染第三方治理;深入推进城乡环境综合治理,开展农村生活垃圾专项治理行动。

魏宏指出,要加强生态保护与建设。继续实施川西生态保护区与建设规划,开展生态保护红线划定,保证和拓展生态建设空间。加强自然生态保护修复,加强草原建设管理,启动湿地生态补偿试点。大力实施天然林保护、新一轮退耕还林、水土保持、石漠化综合治理等重点工程,加强自然保护区、生态功能区、森林公园、湿地公园的建设和管理。

吉林省长蒋超良强调

让群众看到治霾新成效

本报见习记者马喆 赵楠 2月9日长春报道 吉林省十二届人大四次会议今日召开,吉林省长蒋超良在政府工作报告中强调,要着力加强生态环境保护,立足绿色发展,保护蓝天净水,建设美丽吉林。

蒋超良指出,要下大力气搞好大气污染防治,强化综合治理措施,落实目标责任制,让群众看到治霾新成效。认真执行国家节能行动计划,积极化解过剩产能,推行合同能源管理等机制,实施节能技术改造等六大工程,50个重大示范项目,抓好万家企业节能低碳行动,形成40万吨标准煤节能能力。启动3个国家低碳工业园区试点,完成钢铁、水泥等行业60%以上企业清洁生产审核。

蒋超良强调,继续深化松花江、辽河重点流域水污染防治。加快城镇污水和垃圾处理

设施建设。开展河道清洁行动,推进查干湖等湖泊生态环境保护试点。加强与知名企业合作,探索共建生态保护区等新模式。全面实施东部长白山森林生态系统修复,扩大中部黑土地保护治理试点示范,深化西部草原“三化”治理。

蒋超良要求,着力补齐发展“短板”,促进区域协调发展。继续抓好西部生态经济区,推进生态修复、环境保护等十大工程和50个重点项目建设。加快河湖连通项目实施,新建续建湿地补水等10个重要节点工程,力争增加5亿立方米蓄水能力,努力恢复生态原貌。加快中部创新转型核心区建设,搞好顶层设计,完成规划编制,抓好产业创新等国家和省级试点,搬迁改造城区老工业区100家企业,推动建设哈长城市群、中部城市群,探索城市转型的新路子。

关注地方两会

河北查处环境违法企业7000余家

环境质量一升一降一减

本报记者周迎久石家庄报道 记者日前从河北省环保厅获悉,2014年,河北全省11个设区市区空气质量优良天数平均达到152天,比2013年增加23天,PM_{2.5}平均浓度同比下降12%。

“2014年全省环境质量主要表现为‘一升一降一减’。”河北省环保厅厅长陈国鹰介绍说。“一升”,即空气质量优良率大幅提升。2014年,全省空气质量优良率大幅提升。2014年,全省空气质量优良率大幅提升。2014年,全省空气质量优良率大幅提升。

“一降”,即污染物浓度大幅下降。全省PM_{2.5}平均浓度比2013年下降了12%,超额完

成4%的年度任务;全省PM₁₀、二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、臭氧平均浓度同比分别下降了13.2%、25.7%、5.9%、16.7%和13.7%。

“一减”,即污染面积大幅减少。遥感卫星监测图像显示,全省中度、重度以上年平均污染面积由2013年的5.17万平方公里,减少至2014年的0.5万平方公里。

空气质量改善的背后,是攻坚克难的决心和力度。2014年,河北省大幅压减煤炭消费,淘汰改造燃煤锅炉3.96万台,全年削减煤炭消费量1500万吨,首次实现煤炭消费负增长。同时,河北省大力实施“利剑斩污”专项执法,查处环境违法企业7090家,行政处罚环境违法案件2357起。

一年多来拒不停产,广东省环保厅申请强制执行

东莞通明公司未验先投终被查封

◆本报记者钟奇振 通讯员李佳伟

2月5日,随着东莞市第一法院裁定书送达工作人员在发电设备机房上贴上封条,建成投产超过一年却未通过环保验收的东莞通明(众明)电力有限公司热电联产项目,正式被强制执行停产。

这也成为广东省环保厅首宗申请法院强制执行的未验先投项目案件。

据东莞市环保部门介绍,1月29日,东莞市环保执法人员到这家企业检查时发现,发电机组已经停止使用。中控系统数据显示,最后一次发电时间为去年11月14日。

“这个项目可是一拖再拖,直到现在才真正停产。”执法人员说。

据悉,早在2013年9月11日,广东省环保厅会同东莞市环保局执法人员对其进行现场检查时就发现,其1×180MW燃气—蒸汽联合循环热电联产项目需配套建设的大气、水、噪声等污染防治设施未经有审批权的环保部门验收合格,主体工程(燃气发电工程)就投入生产。

根据我国《大气污染防治法》等法律法规,广东省环保厅于2014年2月10日第一次下达《责令改正违法行为决定书》,责

令项目立即停止生产。但这家企业在法定期限内未履行责令改正决定。

去年6月9日,广东省环保厅委托东莞市环保局向这家企业送达《督促履行义务催告书》,督促其停产,但在有效期内企业仍未自觉履行。

2014年8月21日,广东省环保厅向广州市天河区法院申请对这一案件进行强制执行,后者将此案移送至东莞市第一人民法院。今年1月9日,东莞市第一人民法院作出裁定,准予强制执行。

事实上,广东各地近年来都有不少由地方环保部门申请法院强制执行查封的环境违法案件。据悉,上述案件所涉项目为省环保厅审批,因此由省环保部门进行查处,这也成为广东省环保厅第一宗申请法院强制查封未验先投项目的案件。

“你叫我生产我都不敢了,缴不起罚款。”见到广东省环保厅执法人员,东莞通明(众明)电力有限公司负责人赶忙申辩。偌大的厂区内,两栋高耸的发电机组已经停止运作。

“如果企业今年继续违法生产并违法排污,符合关于适用按日连续处罚规定的情形,可以实施按日连续处罚,企业将付出沉重的代价。”执法人员解释说。

■相关链接

环保部门直接查封不用申请提高效率

今年开始,广东省各地开始陆续运用新《环境保护法》,直接由当地环保部门执行查封。

1月4日,新《环境保护法》实施首个工作日,广州市环保部门首次现场查封了位于白云区的两家非法加工废机油和违法排放电镀污水的企业。1月30日上午,东莞市环境执法人员对岗岗两家排污企业进行了直接查封……

“申请法院强制执行往往要半年,期间企业如果换个名号又要重新走流程。现在由环保部门查封,更为直接迅速。”基层执法人员坦言,除了对直接排污行为进行查处,新《环境保护法》更成为打击建设项目未批先建、未验先投的利器。

贯彻落实环保法

适应执法新常态



贵州省印江土家族苗族自治县加强生态建设和环境保护,着力构筑长江中上游绿色生态屏障,共完成营造林6.76万亩,森林覆盖率提高到58.5%。图为板溪镇马尾松苗圃基地内林农们正在管护马尾松苗。

“天眼”之下无盲区

辽宁24小时监控160座污水处理厂

本报记者丁冬 通讯员徐鹏沈阳报道 记者近日从辽宁省环保厅获悉,截至去年底,辽宁省完成了城镇污水处理厂视频监控建设,实现了对全省160座城镇及部分重点排污企业污水处理厂的视频实时监控。

据悉,从2012年起,辽宁省实现了县以上污水处理厂全覆盖,并在全国率先摘掉了辽河流域重度污染的帽子。接下来的问题在于,如何确保污水处理厂的正常运转和继续巩固辽河治理成果?2013年,辽宁省政府决定实施“天眼”工程,即全省污水处理厂视频监控系统工程。

根据要求,辽宁省在每一座污水处理厂的曝气池和出水口都安装高清网络摄像装置,具备全方位监控、多画面轮巡、录像回放和手动抓拍等功能,通过网络对污水处理厂实施24小时不间断监控。环保部门只需通过1台电脑,便可查看任何一座污水处理厂的运行情况,及时处理解决各类违法违规问题。

基于视频监控系统平台,辽宁省环保厅还开发了手机端公众查询系统,市民通过普通的智能手机就可随时查看省内任意一座污水处理厂的运行情况及化学需氧量和氨氮两项指标的实时监测数值。

下一步,辽宁将启动工况系统建设,把污水处理厂的中控系统、泵、风机等设备逐步接入环保监管平台,形成污水处理厂运行远程管理、评价、诊断及服务的数字化综合管理体系。今年,辽宁拟先在大连试点。

人民图片网供图