

关注地方两会

# 过去拼速度 如今求质量

## 环保成辽宁“两会”热议话题

◆本报记者丁冬

在今年的辽宁省“两会”上,省政府工作报告将今年全省的经济增长预期目标定在6%左右,这是辽宁省十余年来最低目标。辽宁省省长李希说得好:“我们要用过去拼速度的那股劲儿来追求高质量。”

会议期间,切实保护好全省水源地,有效改善辽宁省空气质量,成为人大代表、政协委员热议的话题。

### 水源保护成重中之重

有着20多年人大代表经历的关广生,一直关注着水源地保护的相关问题。他和多名人大代表在有关市、县水源地及生态保护地区的专项调研中发现,政府部门普遍存在承担经济发展和生态保护的双重压力,在保护水源地周边生态环境的同时,还支出巨额的生态保护资金,而且,这部分资金均面临着较大的缺口。

为此,关广生提出《落实水源地保护补偿相关政策建立水源地保护基金的建议》。他建议,省政府及有关部门应加大水源地保护资金和政策支持力度,落实水源地保护补偿政策,尤其应建立全省水源地保护基金,对水源地及生态保护所在地给予合理补偿。

去年的辽宁省“两会”上,省人大代表孟凌斌等提出《加大大伙房水源地保护区综合治理的建议》,省政府及

相关部门给予高度重视。目前,新修订的《辽宁省大伙房饮用水水源地保护条例》已经省人大常委会通过并于去年12月1日正式施行,相关综合治理措施、生态补偿资金已安排。大伙房水源地保护区也纳入国家湖泊生态环境保护试点。

据了解,截至目前,全省饮用水水源地水质均处于达标状态。辽宁省将开展对水源地上游农业水污染情况的监测分析,推动上游农业污染治理,初步考虑在上游农业区推广不使用农药的红树莓种植。大伙房水源地保护区的综合治理工程总体进展顺利,包括矿山生态修复、青山工程、河道整治及生态封育等工作均取得成效。尤其是一级保护区退耕还草工作基本完成,生态移民工作有序实施。大伙房水源地水质安全是辽宁省环保工作的重中之重,大伙房水库上游水源来自桓仁水库,今年辽宁省将把保护治理范围扩大到桓仁水库。

### 环保厅长成采访主角

由于今年雾霾发生的频次增多和程度加剧,作为省政协委员的辽宁省环保厅厅长朱京海成为众多新闻媒体争相采访的对象。

据朱京海介绍,辽宁省大气污染源在冬季占首位的是燃煤供暖,夏季是扬尘。针对目前燃煤小锅炉供暖较多的问题,辽宁在管理上十分严

格,首先,加大取缔力度,沈阳等城市制定了明确的取缔时限和数目。其次,省里对各市小锅炉房拥有统一审批权,非特殊情况不能再新建。

今年,辽宁省将继续推进高效供热,将采取新措施,即建设背压机组,做到不再“以电定热”而是“以热定电”。这种新模式将是“供多少热发多少电,不供热就不发电”,避免能源浪费。在高效供热方面,还要推动“气化辽宁”等清洁能源利用,这方面还有很多技术和政策上的障碍需要攻克,这是今年辽宁省环保工作的努力方向。目前,辽宁省天然气使用占比仅10%左右,今年将加大推进力度,促进城市供暖多元化。

朱京海说,扬尘污染是形成雾霾的重要因素之一,去年,沈阳湿式清扫应用已取得很好的效果,今年要在全省范围内推广湿式清扫。同时,辽宁省绿色交通项目已得到交通运输部支持,辽宁省政府已与交通运输部签订了建设绿色交通合作协议。今年春季,辽宁省将配备移动尾气检测车,加强路上尾气监管。

此外,在污染源监测解析方面,辽宁省正在研究开发移动式环境监测超级站,以突破技术手段上的瓶颈。目前,百姓可通过网络了解到实时的雾霾污染指数数据;将来,可实现提前一两天预报雾霾天气的目标。今年1月以来,辽宁省环保部门已在内部试点预报,从

效果上看还较准确。

### 继续推进三大生态工程

记者从辽宁省“两会”上的《政府工作报告》中了解到,2015年,辽宁将继续推进碧水、青山和蓝天三大生态工程。

在碧水工程方面,巩固辽河流域治理成果,启动生态文明先行示范区建设项目,实施细河治理工程,抓好沿景观光廊道、湿地公园、文化旅游度假区建设。严格实施水污染防治行动计划,建立健全城市河流断面水环境考核机制。据了解,今年年底前,细河水质将实现稳定达标。

在青山工程方面,打响绿化辽宁新战役,抓好矿区生态和地质环境综合整治。今年,辽宁省将严格矿产资源开发利用环保准入管理,严格控制新设露天矿山。

在蓝天工程方面,严格实施大气污染防治行动计划指标考核,抓好清洁生产、大气污染治理、秸秆综合利用,推进“气化辽宁”建设项目,开展煤改电试点。出重拳强化污染防治,力求治理雾霾取得新成效,空气细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度同比下降3%。

据了解,去年辽宁省14个地级市的142项重污染中,有139项是细颗粒物污染造成的。为此,今年辽宁省将继续推进蓝天工程中,将全面加强雾霾治理。



2月8日,在南京红山动物园,小学生们围绕50个大型立体仿真藏羚羊模型,开展了“我心目中的藏羚羊”创意彩绘活动。当日,红山动物园羊年主题生肖文化节启动,内容包括“守护藏羚羊 保护母亲河”主题公益讲座、公益宣讲校园行和可可西里藏羚羊寻访等活动。 人民图片网供图

## 湖北副省长在省环保厅调研时要求 全面推进生态省建设

本报记者巫勇报道 湖北省副省长曹广晶日前赴省环保厅调研。曹广晶强调,在当前的形势下,要以考核奖惩、能力建设、强化执法、加大宣传四个手段为硬措施,全面推进生态省建设。

曹广晶首先听取了省环保厅厅长吕文艳对去年以来总体工作的汇报,随后逐一听取了有关生态省创建及考核、流域断面水环境质量考核、排污费征收标准调整、环境质量信息公开等方面的情况报告和建议。

去年,湖北省认真践行“绿色决定生死”的理念,生态环境质量保持良好;主要河流水质符合Ⅰ~Ⅲ类标准的断面

比例为86.7%;长江、汉江干流水质总体为优,支流水质总体良好;重点城市集中式饮用水水源地水质达标率为100%;环保“三大行动”扎实开展,环境监管执法和能力建设取得新成绩。

曹广晶对全省环保工作取得的成绩给予了充分肯定。他指出,环境保护已成为社会关注的焦点,环境形势依然严峻,环境问题仍然突出,重点领域污染防治与老百姓的感受相比还有较大差距。环保部门要克服困难,连续作战,突出重点,抓好落实,积极推动湖北在生态文明建设、生态省建设方面走在全国前列。

## 广西副主席唐仁健强调 坚决防止重大环境事件发生

本报记者梁雅丽南宁报道 广西壮族自治区党委常委、副主席唐仁健日前在全区环境保护工作会议上强调,深刻把握环保工作呈现的新特征、新趋势,严格管控风险点,坚决防止发生重大环境事件,以大气污染防治为重点,着力解决环境保护三大问题。

唐仁健指出,广西环境风险隐患多且危害大,各级各相关部门务必强化环境风险意识,常怀如履薄冰、如临深渊的心态,深入细致排查各类风险点,切实采取有效措施加以管控。

唐仁健强调,要以大气污染防治为重点,着力解决环境保护三大问题。污染减排、大气污染防治、重金属污染治理,是国家明确下达考核指标的硬任务,

是与群众利益息息相关的环保重点工作,是“十二五”以来一直困扰广西的3块“硬骨头”,其中大气污染防治更是重中之重,必须采取硬机制、硬措施、硬办法,确保考核指标任务完成。要全力推进全区大气污染防治。各地、各部门要强化源头控制,优化产业结构,调整能源结构。要强力推进主要污染物总量减排。今年,已经没有退路,必须背水一战,决战决胜。要合力推进重金属污染治理项目实施。要严格涉重金属项目环评审批,加快国家规划项目实施,加快淘汰落后产能,为新建项目腾出容量空间,加快重点项目进度。

## 西南四省区联合执法 赤水河流域生态持续好转

本报讯 贵州与四川、云南、广西等省区近年建立跨区域环保联合执法机制,对赤水河、万峰湖等重点流域、区域环境进行整治,成效显著。

记者从贵州省环保部门了解到,贵州、四川、云南三省环保部门对流经3省的赤水河流域实行交界区域环境联合执法工作,通过采取联合执法、联合检测、交叉检查等多种手段,落实跨界水污染防治工作及水污染纠纷的协调解决,使赤水河流域水污染得到有效遏制,生态环境持续好转。

目前,赤水河流域贵州段水质回升到Ⅲ类以上,贵州入、出境断面均达到Ⅱ类标准,其中主要污染指标化学需氧

量达到Ⅰ类水标准。

对贵州、云南、广西交界的万峰湖库区,3省区通过签订《万峰湖库区水环境保护协调备忘录》,组织编制和实施《万峰湖生态环境保护规划》,使万峰湖库区水质恶化态势得到扭转,出入境断面水质长期稳定在Ⅲ类以上。

贵州省环保厅有关专家指出,由于各地对环境保护的要求不一样,单靠一地之力难以收到环境治理良好成效,“破区跨界”构建跨区域环境保护机制,开展区域环境协作已成为流域、环境整治的必然趋势。

黄运

## 生态文明宣教绩效排序出台 重庆陕西河南位列前三

本报记者邵丽华 见习记者刘俊超报道 环境保护部日前公布2014年全国生态文明宣传教育工作绩效评估结果,河南省在全国31个省(自治区、直辖市)中排名第三,获得优秀等次。这是我国首次对生态文明宣传教育工作绩效进行全面评估并排序。

为推进生态文明宣传工作的科学化、规范化和制度化发展,2013年环境保护部选取包括河南省在内的8个省实施了生态文明宣传教育工作绩效评估试点;2014年开始,联合中央文明办、团中央、教育部、全国妇联对31个省(自治区、直辖市)开展生态文明

宣传教育工作全面量化考评,评估指标主要包括工作保障、生态文明宣传、生态文明教育、宣教效果、特色创新等5个一级指标及18个二级指标、40个三级指标,经过各地网上自评、各省间交叉互评、环境保护部组织的专家组审核并进行综合考评,重庆、陕西、河南综合排名前三位。

据悉,河南省将在各省辖市(直管市、县)全面开展生态文明宣传教育绩效评估,切实推动全省生态文明宣教工作科学化、规范化和制度化建设持续发展。

## 四川省人大代表、省环保厅厅长姜晓亭建议 积极建设 危废处置中心

本报记者王小玲 通讯员张路远成都报道 四川省人大代表、省环保厅厅长姜晓亭日前在省第十二届人大三次会议上表示,要对固废污染动真格,加强固废监管管理机构与处置设施能力建设。

“由于大量固体废物的产生,近年来四川固体废物环境风险事件频发。如内江隆昌、雅安汉源的铅污染事件、安县银河建化水溶性六价铬超标等。”姜晓亭表示,目前,全省仅建成国家规划的成都、攀枝花危废处置中心,处置能力不到10万吨,而全省每年危险废物的委托处置量是35万吨,处置率极低。全省大宗固废处置及利用水平不高,大部分都是由企业做简单的防护处理,综合利用率仅60%。全省生活垃圾无害化处置率为80%,略低于全国平均水平。

“要对固废污染动真格。”姜晓亭表示,加强固废监管管理机构与处置设施能力建设,不可或缺。

首先,要加快淘汰一批不符合环保要求的危废处置工艺和设施,加快推进全省医疗废物处置项目建设并尽快投入运营,确保21个市州全覆盖。在川东、川西和川北各再建一个危废处置中心,提高全省危险废物处置率。

此外,还需对全省32家危废处置利用企业建立实时监控,规范危险废物转移、处置、利用和储存行为。建立跨省、跨地区危险废物转移GPS跟踪定位系统,确保危废转移安全。加强固体废物定性、定量属性鉴别能力建设,进一步强化应急物资储备,增强风险防范应急处置能力。

姜晓亭还建议,要加强全省固体废物污染防治规划,以省政府名义出台《四川省危险废物处置利用设施建设规划》。严厉打击触碰环保红线的行为,认真执行新《环境保护法》和“两高”司法解释,严格环境执法,对违法转移、非法倾倒和非法处置危险废物的行为,坚决查处。



浙江省政协十一届三次会议举行“浙江政协·民生论坛”,政协委员和浙江省有关部门负责人一起座谈、交流,重点围绕加强饮用水源保护、保障城乡居民饮水安全等问题进行协商建言。 人民图片网供图

## 福建政协委员积极建言献策 加强耕地污染防治专项立法

本报记者陈伟 李良 吴诚报道 福建省政协十一届人大三次会议上,委员们围绕如何建设美丽开发区、控制耕地污染等方面问题建言献策。

樊美清委员就推动绿色集约发展、建设美丽开发区建议,要完善法制,建立和完善与生态环境建设相适应的法律法规。借鉴发达国家经验,将科技标准纳入环境立法体系,建立健全破坏生态案件的责任追究制度,积极推行执法公开制,加大对违法行为的处罚力度;应健全机制,由各级党政领导负总责、分管领导抓落实,

明确一个部门牵头、相关部门配合的综合整治机制。建立以绿色GDP为核心的考核评价机制;要严格规划,对不符合开发区总体规划和环保要求的项目,坚决不予进入。对已取消GDP考核的34个县(市)开发区更要严格执行规划等。

陈礼辉委员针对解决耕地污染问题建议,加强耕地污染防治专项立法,尽快制定出台《福建省耕地污染防治条例》,使耕地污染防治工作步入规范化、法制化;大力宣传耕地污染防治法律法规,促进全民保护耕

地;加快耕地质量标准的制订和修订,完善耕地污染评价制度;建立和完善耕地保护、监管与税收政策,建立耕地质量例行和动态监控体系及其信息网络共享平台;综合应用物理、化学和生物学技术途径,降低耕地污染程度,防止污染扩散或暴露,有效控制耕地污染;鼓励研发绿色与环境友好的耕地修复决策支持系统及修复后评估等技术,为解决耕地污染问题提供技术支撑等内容。

余文青委员就实现城镇建设的绿色转型建议,推广绿色建筑和高效交通体系,加快构建生态环保型新型城镇。不少政协委员还就环境教育地方性法规促进生态文明建设、加强“近自然林业”发展、美丽乡村建设、环保体制改革、提高环境执法效能、发展低碳物流、发展建筑垃圾循环利用产业等方面献良策。

### 湖南政协委员建议

## 启动地方立法管控广场舞

本报通讯员文萍 记者刘立平报道 广场舞噪声扰民,导致“泼粪”、“鸣枪”、“高音炮”等事件近年来频发。如何规避这些社区内的不和谐?日前,湖南省政协委员罗会钧建议,湖南应尽快启动地方立法,管控广场舞噪声。

罗会钧认为,立法管控广场舞噪声,符合1996年全国人大通过的《环

境噪声污染防治法》的规定,且针对广场舞噪声扰民问题,全国已有合肥、珠海、西安等城市相继出台管控广场舞的地方法律、法规。

为此,罗会钧认为,湖南省可以根据《环境噪声污染防治法》,结合地方实际情况,尽快出台《湖南省环境噪声污染防治办法》,对城市广场舞噪声立法予以限制,做到有法可依。

“同时,要明确执法责任。”罗会钧说,广场舞噪声扰民,谁来治理?投诉者投诉求助时,往往出现公安、城管、环保、居委会、小区物业等部门相互推诿,“踢皮球”的现象。

根据《环境噪声污染防治法》,公安机关是防治环境噪声污染的主要执法者。“现实情况是,公安机关对噪声扰民的投诉不够重视,大多不了了之。这可以说是‘法不责众’的思想在作祟。”罗会钧建议,各片区由公安部门牵头,与环保、城管联合执法,并邀请居委会、小区物业参与管理,多部门联合成立广场舞扰民治理领导小组,各司其职随时监控和管理广场舞噪声问题。