

湖北率先出台秸秆禁烧令

5月1日起正式实施,行政区域内全面禁止露天焚烧农作物秸秆

◆本报见习记者喻妙

每到夏秋收获季节,田间地头总是烽火连天,今后这种情况将有望在湖北省绝迹。

今年2月1日,湖北省第十二届人民代表大会第三次会议表决通过了《湖北省人民代表大会常务委员会关于农作物秸秆露天禁



湖北省荆州市去年2月发布《关于划定主城区秸秆垃圾禁烧区和高污染燃料禁燃区的通告》,实行三级联动防控网,采取奖罚并重措施,大力实施秸秆还田,鼓励多渠道综合利用,秸秆禁烧试点工作成效显著。 林芳摄

烧和综合利用的决定》(以下简称《决定》)。从2015年5月1日起,湖北省行政区域内全面禁止露天焚烧农作物秸秆,并推进其综合利用,以促进环境保护和资源节约。

“通过人大做出秸秆禁烧和综合利用的决定,在全国尚属首次。”湖北省人大常委会副秘书长滕鑫晖介绍说。

农民为什么喜欢一烧了之?

“我们也不想烧,但家里现在不喂牲畜,烧火做饭也用不着,秸秆实在没法处理。”咸宁市通山县一农户向记者反映。

据了解,目前农村使用的主要能源是液化气、电和沼气,已不需要秸秆烧火做饭;由于机械化的广泛普及,耕牛数量大量减少,秸秆转化为饲料的需求大幅降低;农村大量青壮劳动力外出打工,一般由留守老人打理田地,劳力的减少导致秸秆的运输成本增加。此外,如果采取机械化秸秆还田的方式,要农民多掏钱不说,类似农机目前在农村数量不多,农忙时基本等不起。

湖北省土壤肥料工作站专家表示,如果让秸秆在地里自然分解,5月的油菜秆需要一个月,八九月的稻秆需要18天左右,晚稻秸秆因气温较低甚至需要两个月之久,在不能耽误下季作物农时的情形下,“一烧了之”成了部分农民的选择。

湖北省农业厅总农艺师邓干生介

绍说,全省每年生产各类农作物秸秆约3300万吨,秸秆剩余量逐年增多,大量秸秆资源未得到充分利用,相当一部分被焚烧。

有人认为秸秆焚烧会给土地带来肥力,但事实真是这样吗?“秸秆焚烧,会减少土壤中的有机质进而削减土壤肥力,并加剧土壤板结,再加上大气污染、安全隐患,可谓有百害而无一利。”华中农业大学资源与环境学院教授胡红青说。

因此,《决定》的出台可以说是因时而生。“这是我国第一次由省级人民代表大会表决通过类似决定。”武汉大学环境法研究所所长王树义说。

王树义表示,目前全国多省市都在治理秸秆露天焚烧带来的问题,湖北是农业大省,农作物秸秆总量很大,应该说提出全面禁烧难度是很大的。而湖北在全国率先提出在整个行政区域内露天禁烧,体现的是治理空气污染,切实改善空气质量的力度和决心。

如何实现变废为宝?

《决定》明确规定,各级人民政府是推进秸秆露天禁烧和综合利用工作的责任主体,各行政区域应当建立行政首长负责制、目标管理责任制和工作协调机制;县级以上人民政府应该建立秸秆露天禁烧和综合利用考评机制,加强监督检查,对成绩显著的予以表彰和奖励,对工作不力造成损失的,实行严格的责任追究。对露天禁烧秸秆的,由环境保护主管部门依法予以处罚。

光“堵”不“疏”,不能真正解决秸秆禁烧的问题。祁士华介绍说,“疏”才是今后政府禁烧工作面对的核心问题。

《决定》提出,到2020年,全省秸秆综合利用利用率力争达到95%以上。要采取“源头防控、以禁促用;综合施策,以用促禁”等方式,推动秸秆利用“五化”:肥料化、饲料化、基料化、原料化、燃料化,从而形成秸秆综合利用产业链。

目前,经过农业、科技、环保等部门的努力,武汉市各个新城区已经尝试结合当地实际,采用不同方式促进秸秆自

合利用。

汉南区利用秸秆、畜禽粪便等建成了华中第一座沼气发电厂,将农牧业废弃物转化为清洁能源,其沼液沼渣可以通过管道直接输送到2000亩新特菜基地。

秸秆资源化综合利用项目在新区徐古镇实现全覆盖。2014年,新洲区农作物秸秆通过种菇、气化、粉碎还田、过腹还田、沤肥还田等方式综合利用40万余吨,综合利用率可达85%以上。

湖北省农业部门表示,今年将大力提高秸秆综合利用率,整合项目,集中资金,推进秸秆综合利用。在荆州、荆门、随州、孝感等秸秆产生量大的地区,推广秸秆机械化粉碎还田,秸秆堆沤、气化、压块和栽培食用菌等作为补充渠道,对综合利用给予一定补贴。

湖北省政府也将陆续出台一系列具体跟进措施,确保露天禁烧和综合利用工作目标的实现。

12年聚焦“三农”,对加快发展现代农业提出了新要求:“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”。我国农业发展当前面临的矛盾和问题:一方面是资源约束矛盾,另一方面,生态环境受损,农业生产能力越来越接近极限。

在此背景下,有专家提出“第六产业”的概念。农业有“接二连三”的功能,就是把第一产业、第二产业、第三产业连接起来。“1+2+3”等于6,“1×2×3”也等于6。比方说农业如果仅从种植业环节来看,或仅从养殖业环节来看,可能效益是不高的,但是要把种植业、养殖业、加工业连起来,要把生产加工销售连起来,通过延长产业链、扩充价值链就完全可以提高效益。

解决秸秆问题,也需要在这方面找出路,培育秸秆综合利用的大市场,同时应该统筹考虑大气污染和土壤退化两方面的现实,顾天之余勿忘顾地,别再把宝贝当草给烧了。

创新机制保农民增收

祖墩乡位于松溪县饮用水水源二级保护区内,工业发展受到极大限制,如何在做好生态环境、水源保护的同时,又能让农民增收,真正实现百姓富、生态美的目标?

祖墩乡党委书记陈建斌说:“保护环境不能让农民守着生态袋无钱。我们关闭了所有污染企业,拆除了所有具有一定规模的养殖场,让农民增收主要在创新机制上下功夫。我们在主导产业(水稻种植、叶烟、茶叶)稳定增收的基础上,采取企业拉动和专业合作社带动的模式。采用‘村+企’、‘村+企+户’的形式,与企业开展双向合作,企业为农户提供免费的技术培训和生产、种植指导,提前与农户签订生产和收购协议。村民受雇于企业,参与生产与管理工作。”

祖墩乡还积极探索“两委+合作社+农户”生产模式。村两委干部带头,成立专业合作社,带动村民扩大种植、养殖规模,增加收入。近年来,先后引导祖墩农民成立农业专业合作社达17家,发展社员达3000余人,生产总值达5000万元以上。如今,祖墩乡山清水秀,一个百姓富、生态美的愿景正在显现。

图说“一号文件”

- 粮食安全**
针对增强粮食生产力提出许多细化要求,包括永久农田划定、高标准农田建设、耕地质量保护与提升以及投融资等。
- 农产品质量和食品安全**
严格农业投入品管理,大力推进农业标准化生产,建立全程可追溯、互联互通的农产品质量和食品安全信息平台。
- 环境问题**
加强农业面源污染治理,深入开展测土配方施肥,建立健全规划和建设项目水资源论证制度,国家水资源督察制度。
- 农民收入增长如何保障**
包括优先保证农业农村投入、提高农业补贴政策效能、完善农产品价格形成机制等。

今年中央一号文件再次聚焦三农

现代农业路越走越宽

◆本报记者赵娜

中共中央、国务院近日印发了《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》(以下简称“一号文件”)。一号文件指出,今年的农业农村工作要按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求,继续全面深化农村改革。

为什么还要继续转变方式?

2014年,我国农业农村发展总体形势平稳向好,继续保持农业丰产、农民增收、农村稳定的良好局面。全年粮食产量12142亿斤,比上年增产103亿斤,增长0.9%。畜产品、水产品、蔬菜生产保持稳定,“菜篮子”产品供应充足。那么为什么一号文件还要强调加快转变农业发展方式?

中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文认为,原因在于当前农业发展既有很大成绩,也有不少忧患。最大的压力来自3个方面:一是农业生产成本不断攀升。二是国内主要农产品价格普遍高于国际市场。三是过去以单纯追求产量为主,拼资源、拼消耗的农业发展方式给生态环境带来了比较大的危害,同时也对农业自身的发展造成了越来越大的制约。在此背景下,要想保持农业发展好的态势,一定要转到数量、质量、效益并重的农业发展方式上来。

如何转变?陈锡文认为,一方面是增加对农业的投入来提高农业的科技水平,强化农业的基础设施建设,提高土地质量,提高农民素质。另一方面,也要调整农业自身结构。

“这次一号文件中大家特别关注的是一二三产业融合发展。农村既提供初级农产品,自己又能对其农产品进行精深加工,延长它的产业链,提高它的价值。同时还可以在农村开展各种各样的服务业,包括旅游业、农家乐等,通过各种途径来增加农民收入。”陈锡文说。

如何控制农业用水量?

关于水权管理和水价制度改革,在主管部门的推动下,很多地方进行了积极大胆的尝试。什么叫农业水权?举例来说,中国北方很多省的工业用水、农业用水、生活用水来自黄河,黄河每年的径流量是有限的,如果上游用多了,下游就没得用了。因此,从黄河源头开始,国家对每个沿黄河两岸的省份可以从黄河流域用多少水有所分配和定额。比如允许一个省从黄河调用21亿立方米的水,这个就是水权。这21亿立方米的水,比如其中可能有12亿是用在农业方面,这就是农业的水权。

陈锡文指出,农业灌溉一亩地允许一年使用800立方米的水,就是这一亩地的水权。超了要扣,节约了要奖励,这要形成一个机制。最终如果没有价格做杠杠的话,谁去节约就很不好的。所以实行水价制度,不是简单地提高水价,而是要通过水价制度的改革,让水权也可以交易。实际上通过这个办法既能达到节水目的,也能增加农民收入。因为节约下来的水权可以转让,从中获得一部分收益。

陈锡文强调,现在各个省分散试点比较多,一号文件提出,把它作为一种面上的改革政策逐步向前推广。总的来说,中国是一个水资源短缺的国家,特别是在北方地区、长江以北,整个北方地区拥有的水资源只占全国水资源的1/5,但其面积广大,尤其是农业方面主要农产品的增产现在越来越依靠北方。所以怎样既能科学地节约用水,又能通过这种节约用水促进生产的发展,带动农民的增收,这是需要综合考虑的。

怎么保证中国人的饭够吃?

关于农村改革需要解决的突出问题——“三块地”的改革,即农村土地征收、集体经营性建设用地入市和农村宅基地制度改革。中央对此确立了“三条底线”,就是公有制性质不能改变,耕地红线不能破,农民权益不能受损。

中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊说:“确立这3条底线不是说不能改革,而是为了更好地改革。‘三块地’的改革试点方案有关部门已经在牵头落实。试点任务到2017年来完成,在2017年年底之前主要是推进搞好改革的试点。”

韩俊表示,我们说要建立最严格的耕地保护制度,这一定要落到实处。现在耕地需要占补平衡,现实中有地方确实存在占多补少、占好地补差地的现象,有的甚至只占不补,因此要建立起耕地保护责任制。

一号文件提出,要划定永久性的基本农田,这项工作正在加紧落实。历年一号文件关注的重点就是保障农民的土地权益不受损害。韩俊指出,我们期待着土地制度改革的试点能够摸索出一些很好的经验,并进一步推广开来。

同时,一号文件针对增强粮食生产能力还提出许多细化的要求,除了永久农田划定,还有建设高标准农田、耕地保护质量与提升、投融资等。



针对市民最关注的“怎么吃得放心”问题,中央一号文件要求,建立全程可追溯、互联互通的农产品质量和食品安全信息平台。图为北京市民了解农产品质量安全监管追溯系统。 本报记者邓佳摄

秸秆焚烧真是雾霾元凶之一?

微信上曾流传这样一个段子:某年5月间,一位客机飞行员飞过江汉平原,看到地面因焚烧秸秆而狼烟四起,恍惚间还以为自己开的是战斗机。

笑过之余,我们不由联想到这样一个场景:每年一到秸秆焚烧高峰期,烟雾遮天蔽日。路过农田,经常被熏得满脸是灰,衣服都不敢晒在外面,老人和儿童呼吸道疾病和鼻炎频发。

湖北省环保厅副厅长周欲欣说,环境监测结果显示,秸秆露天焚烧是导致雾霾的重要原因之一。2014年,省环境监测中心站监测到的重度雾霾中,就有4次是秸秆焚烧所致,分别是5月13日、5月19日、6月12日和10月5日。

中国地质大学(武汉)环境学院副院长、教授祁士华认为:“过去农民在炉灶里烧秸秆,能够让秸秆充分燃烧,燃烧后秸秆一般冒白烟。如今一把火扔掉,秸

秆往往无法充分燃烧,而未充分燃烧的秸秆释放出的气体呈黑色,其中含有大量的细小黑炭,这种物质与湿度较大的空气结合,就容易形成雾霾。”

去年底,湖北省环境监测中心站、华中科技大学和武汉市环境监测中心联合开展的“武汉市城市灰霾现象的成因分析和研究”课题结题。结果表明,武汉PM_{2.5}污染源中,除工地和道路扬尘、工业生产、汽车尾气等本地污染源所占比例很大以外,其他外源性污染和不确定源占15%,其中主要就是秸秆焚烧。

湖北省环保厅污染防治处处长兰国楨表示,焚烧秸秆产生的PM_{2.5}占PM_{2.5}总量其实是有限的,但由于秸秆是在短期内集中焚烧,遇上不利于污染物排放的静稳天气,就会加重雾霾。因此在特定季节,秸秆焚烧是引发重污染灰霾的“元凶”之一。

新村心语

秸秆是个宝,奈何享不了?

但如今许多地方把秸秆焚烧看作事关绿色生死的大事,进而总拿环保说事儿。但实际上,秸秆不过是农业生产的副产品,而非废弃物。只是随着农村主要能源结构的转变,加上机械化导致耕牛数量锐减,秸秆需求过剩的情况越来越严重,就地烧掉成为不少农民的第一选择,地里的草也就变成天上的烟,迷了人的眼。

焚烧秸秆,不仅不能起到增强地力的作用,反而会减少土壤中的有机质进而削减土壤肥力,并加剧土壤板结。而对于秸秆,其实大自然早已做了巧妙安

排,最起码可以做到粉碎还田,如同叶落归根,已给农作物留好了发育、生长的营养。在江苏省东海县,通过加大对还田机械的补贴力度,收割机全部加装秸秆粉碎装置,把粉碎后的秸秆直接还田,既不用费时费力往外运秸秆,也不用偷偷摸摸地焚烧,秸秆直接埋进土里发酵,还能顶一袋好肥。

本来是不值一文的废物,思路一变就身价倍增。当然,秸秆还有更多用途有待开发,比如饲料、燃料、建材等。

刚刚发布的中央一号文件连续第

◆徐琦

5月1日起,湖北省禁止露天焚烧秸秆;再过5年,要把秸秆综合利用率提高到95%以上——以省人民代表大会决定的形式部署禁烧秸秆工作,这在全国尚属首次,同时也反映出秸秆禁烧对一些地方来说,已经是火烧眉毛、不得不管的要事。

那么归根到底,秸秆到底是什么?湖北是农业大省,每年生产各类农作物秸秆约3300万吨。其中,1亩棉花能产生375公斤秸秆,1亩大豆能产生680公斤秸秆,1亩小麦和玉米分别能产生740公斤和1800公斤秸秆。有数据称,每生产一公斤粮食,同时就生产了1.5公斤秸秆;每投入一块钱,就有五毛钱生产了秸秆;每使用一吨水,就有半吨供应了秸秆。

农业部一位老领导曾说,丢了秸秆,就丢了一半农业。可见此言不虛。

◆本报记者陈伟 李良

祖墩乡位于福建省南平市松溪县饮用水水源保护区内。昔日脏乱差、家禽牲畜满村跑的祖墩乡,如今变成了一个国家级生态乡、福建省休闲农业示范乡。

祖墩乡是如何做到的?记者日前深入实地进行了走访。

农民过上城里人生活

记者在祖墩乡的上店、下店村看到,四周青山环抱,整洁的村道两旁绿篱中竖立着一盏盏太阳能路灯,村前清澈荡漾的祖墩溪中锦鲤鱼悠然游弋,两岸景观带美观,溪旁有三四层高的栋栋村居小楼。

近年来,祖墩乡政府对村容村貌、道路硬化、公共设施等进行整治,仅在上店、下店村就清理河道1000余米,生态修复2000平方米,并在生活污水湿地处理厂的基础上建起上万平方米的祖墩休闲公园及广场。

据介绍,2012年祖墩乡借助农村环境连片整治项目,筹资1500万元对全乡生活污水、生活垃圾进行收集处理。在全乡实施了水源地保护工程、污水收集

不能让农民守着生态没钱花

——看福建祖墩乡的绿色理念与致富之路

工程和污水处理工程(新建污水处理设施25处)。新建垃圾中转站一座,日处理垃圾5吨,新购置垃圾车一部,240升垃圾桶900只。乡政府挤出资金10万元补助村里聘请村级保洁员56名,实现村级自然村全面清扫,已形成“村收集、乡转运、县处理”的长效保洁机制。

经过两年的努力,目前全乡11个行政村拥有5个国家级生态村、4个省级生态村和两个市级生态村,实现生态创建全覆盖。

“现在家乡美了,山绿水清,空气清新,明亮的小楼用上了液化气和自来水,每到晚上和村里的姐妹们到公园广场跳舞,打消了我进城与孩子一起过的念头。”一位村民大妈说。

量身定做乡村休闲游

借助特殊的区域优势,山多地少的

条件,祖墩乡立足良好的生态环境、文化民俗优势,提升传统农业,打造农业现代体验乡和发展乡村旅游产业。

在祖墩乡刘源村760亩的有机茶园,放眼望去,满目皆绿。茶园内有百余盏太阳能灭虫灯、休息亭、采摘园、龙源湖、百竹林、环湖栈道和数公里的茶山漫游道。漫步在茶园中,深感人在画中游。

龙源茶厂厂长谢荣富告诉记者,目前在茶园内已建一个吃住购一体的游客接待中心。将来,依托生态茶园,刘源村将建一个3A级旅游景区,把生态茶叶与旅游相结合,开创“茶旅”文化,带动农民共同致富。

乡长吴其福介绍说,祖墩乡根据各村特点量身定做乡村休闲游项目。比如刘源村的亲子体验农业,产地村的特色养殖项目等。