

环保民间组织报告显示,银行业在环境信息披露、责任制落实、海外投资风险管理方面均存在较大欠缺

绿色信贷参差不齐?

本报记者刘晓星

蔡先生经营建筑节能产品。近日,他向长沙银行环保支行申请300万元的流动资金贷款,从授信审批到落实放款,只用了3天时间,而一般情况下至少要半个月。

原来蔡先生的节能环保项目走的是长沙银行环保支行推出的审批“绿色通道”,所以才如此高效。包括长沙银行环保

支行在内的很多银行都在积极创新绿色金融产品,推进绿色信贷政策的实施。

那么,我国各大银行在执行绿色政策方面的表现如何?能否有效控制信贷过程中的环境和社会风险?

日前,环保民间组织云南省大众流域管理研究及推广中心

(以下简称“绿色流域”)对外发布《中国银行业环境记录2014》(以下简称《报告》)显示,被评估的16家中资上市银行在贯彻绿色信贷的过程中,还有诸多障碍和缺口,其中在环境信息披露、建立责任制、社会互动、海外投资风险管理方面都有较大的欠缺,需要民间力量的倡导和监督。

国内银行推进绿色信贷是否积极?

大型商业银行总体表现较好,城市银行和农村商业银行表现较差

自2007年起开始,我国正式推出绿色信贷政策,出台多项相关政策,其中较重要的一项措施是由中国银监会出台的《绿色信贷指引》,对银行业履行绿色信贷提出了明确的要求。

2013年11月4日,29家银行业金融机构签署了《绿色信贷共同承诺》,就加强产能过剩行业授信管理、积极践行绿色信贷、提升自身环境和社会表现等内容做出了承诺。

对于绿色信贷政策取得的成绩,环境保护部环境与政策研究中心研究员杨姝影给出的评价是:“绿色信贷政策实施以来取得了显著效果,银行执行绿色信贷政策的情况有明显提升。大型商业银行总体表现较好,城市银行和农村商业银行表现较差。”

各大商业银行进展不一

环保民间组织“绿色流域”调查显示,2013年,中国农业银行和中国光大银行制定了新的指导性政策文件。除中信银行、中国民生银行和南京银行未见制定综合性政策文件外,其他银行继续执行之前制定的综合性指导政策。

其中,兴业银行、上海浦东发展银

行、招商银行在建设绿色信贷总体框架方面走在了各银行前列,对绿色信贷发展有明确的意向和策略,并制定多项政策措施,确保绿色信贷的发展。

在完善配套制度和政策方面,目前,在16家中资上市银行中,已有8家银行参照绿色信贷指引的要求建立了责任制体系。

其中,兴业银行组建了多个专业团队,并制定考核和奖惩机制;中国光大银行进一步明确了各个部门在绿色信贷方面的职能分工,建立了更易操作的考核措施;中国工商银行建立了问责制,在公司高管和员工绩效考核中都涵盖了社会责任指标,用于分支机构考核;招商银行明确了各部门在绿色信贷方面的分工,绿色信贷执行情况直接与工资、奖金及评先挂钩,并建立统计报告制度;上海浦东发展银行总分行均建立了绿色金融团队,绿色信贷基础知识的考核与员工晋级挂钩;平安银行和宁波银行也都设有绿色信贷负责机构,并实施相应的奖惩措施。

但是,有些商业银行并未对外披露相关政策信息。华夏银行虽提到建立了绿色信贷组织体系,但未披露组织体系的分工和运作情况。其余中国建设银

银行是否具备环境风险管控能力?

商业银行尚无环境与社会风险参照目录和参照标准,无法对某些企业耗能、排污做出准确的环保评价

“中国日益严重的环境问题以及日趋严格的环境政策和环境标准,都将对企业甚至行业的发展带来巨大影响,并将进一步对投资者产生影响。”杨姝影说。

她认为,自然资本依赖度较高的行业的潜在成本正逐步提高,这将在一定程度上影响其经济效益,并进一步给投资者带来财务风险。同时,环境污染事件频发也意味着银行可能对抵押品错误定价,从而面临金融风险,因为如果环境恶化,用作抵押的不动产可能发生贬值,引发信贷风险。

风险控制手段在创新

银行业金融机构如何有效控制环境和社会风险,成为推进绿色信贷政策的一个瓶颈问题。

《报告》显示,在信贷管理方面,招商银行在环境和社会风险方面有明确的贷前、贷中和贷后管理措施,

并在合同条款中要求借款人声明节能减排合规,并在未履行承诺或耗能、污染风险显现时,同意加速回收贷款或中止贷款,同意提前行使抵质押权等。在其他环境和社会风险信贷管理方面也有不少创新性措施。

上海浦东发展银行将客户的环境和社会表现作为决定信贷资金拨付的重要依据,对出现重大风险隐患的借款方,将中止直至终止信贷资金拨付,并对发放的贷款进行持续监控。

兴业银行则根据《环境、安全和健康指南》在贷前对不同行业进行风险评估,并由独立第三方进行调查,在审贷过程中,对客户进行合规性审查,绿色信贷项目和《赤道原则》项目由绿色信贷专家审查。贷后《赤道原则》项目将“赤道原则行动计划”纳入贷款合同。

中国光大银行在贷前、贷中和贷后管理中,针对绿色信贷和风险信贷订有

公众如何获取绿色信贷信息?

16家中资上市银行没有完全按要求公开相关内容,表现稍好的也仅是对外公布政策摘要,但政策原文未公开

各银行业金融机构在提升对节能环保领域信贷支持力度的同时,还加大了对“两高一剩”(高污染、高耗能及产能过剩行业)、“落后产能企业和项目贷款的控制和管理力度。

中国银监会出台了环境友好和环境负面影响的统计标准,并要求各银行上报,但目前来看,并不是所有银行都按照银监会的统计口径披露其数据,尽管在数据披露方面各银行已经有了很大进步。

信息披露不完整

2013年“绿色流域”所考察的16家中资上市银行都有数据披露,但数据披露的类型仍不完整,尤其是环境风险类

贷款数据。比如,有些银行披露贷款余额,有些银行披露增加和降低额,有些银行披露了贷款总额占比,也有少数银行对行业贷款占比进行了披露,只有几家银行对这几类数据都进行披露。

在已披露的数据上,公众也可以大致看出各银行在“两高”和环保贷款领域的投放力度。

如环境友好类项目贷款余额超过1000亿元的银行包括中国工商银行、中国建设银行。其他银行在环境友好类项目贷款余额在几百亿元到几十亿元不等,这当然也与其资本量的差别有关。

环境风险类、“两高一剩”类项目贷款余额有所下降的银行较多,包括中国工商银行、交通银行、招商银行、上海浦东发展



行、中国银行等8家银行未见成立绿色信贷专职部门和问责制度。

在规范政策、制度方面,目前已有中国工商银行、中国建设银行、中国银行等10家银行制定了详细不一的规范政策,涉及支持节能减排、授信指引限制“两高(高污染、高耗能)”企业贷款、防治大气污染等方面。中信银行、中国民生银行、华夏银行等一些银行目前暂无绿色信贷政策文件。

在制定分行业指导政策方面,目前除中国银行、中国民生银行、华夏银行、北京银行和南京银行外,其余银行都制定有分行业政策或者措施。

中国光大银行对一些潜在环境和社会风险较大的行业制定了具体行业的绿色信贷要求,并详细披露了10多个行业的信贷要求;兴业银行称对产业过剩行业实行限额管理,并将限额分解到各行业;中国工商银行、中国建设银行等一些银行也声称制定了针对多个风险行业的信贷政策,但具体的信贷要求未见披露。

政策处于保密状态

绿色信贷政策是银行对绿色信贷态度和落实战略的直接体现,能够反映各银行对于绿色信贷的重视程度,而且政策制

定的好坏直接决定了总、分行执行绿色信贷的程度。

截至目前,各银行制定的绿色信贷政策均处于保密状态。因此,《报告》仅仅从宣称制定的政策名称来判断这家银行的绿色信贷政策制定情况”。

首先,兴业银行、中国光大银行、招商银行等一些银行都表示建立了问责机制或专职部门,并且制定有完善配套的绿色信贷政策和分行业指导政策,领先于其他银行。

尤其是中国光大银行,没有仅仅停留在建立了哪个专职部门或制定了多少个行业政策,而是详细地阐述各专职部门的职责和各行业政策内容;交通银行、中国农业银行虽表示制定有较好的绿色信贷配套政策和分行业指导政策,但未配备专职部门或人员负责绿色信贷的实施;宁波银行虽建立绿色信贷专职部门,并制定有分行业授信政策,但未见制定配套绿色信贷政策。

中国银行、华夏银行等一些银行并没有完全遵照国家的绿色信贷指引建立绿色信贷配套部门和绿色信贷配套政策。虽然其中几家都表示有制定行业政策,但未向相关组织详细阐述相关政策的具体内容。

书记市长加关注 宿迁环保微信 专业亲民

本报见习记者韩东良宿迁报道 微信,已成为一种生活方式。近日,关注“宿迁环保”微信公众平台的,不仅有江苏省宿迁环保系统的工作人员和当地民众,就连外市及外省的人们,也在积极加入到其粉丝队伍当中。

“宿迁环保微信公众号以专业的服务,每天定时推送信息,满足公众环保需求。”江苏南通环保局宣教中心的一位工作人员向熟识的系统内同仁介绍说。

微信作为亚洲地区最大用户群体的移动即时通讯软件,已成为当下人们不可或缺的生活内容。2014年8月1日,宿迁环保微信公众平台正式上线与群众互动交流。

宿迁环保微信能在系统里一下子火起来,与宿迁市环保局局长王晓东有关。王晓东在任宿迁市环保局局长前,是宿迁日报社社长。“让专业的人去做专业的事”,在熟谙媒体运营的王局长指点下,宿迁市环保局与宿迁报业数字传媒中心携手共建,由7人组成的专业化微信团队很快就形成了。

平台有了,专业接地气的内容也有了,接下来寻找受众为这个平台筑牢基石,成了迫切需要解决的问题。环保部门的工作人员利用2014年“十一”黄金周举办房产会契机,让宿迁环保微信借船出海,融入房产会场,采用有奖扫码举措,一下把逛房产会的大批群众,拉进了自己的粉丝队伍。

紧接着,宿迁市环保局又在市区推出“旧物换盆栽”活动,不仅向社会各界宣传了环保业务和知识,也壮大了“宿迁环保”微信的粉丝队伍。与绿色骑行环保志愿组织联手推广微信公众号;通过微信平台互动赚取积分换家庭空气免费检测,扫码获得彩色打印亲子照片等一系列手段,“宿迁环保”微信的受众面豁然打开。

“宿迁环保”微信作为环保部门与广大群众一种面对面的沟通桥梁,宣传新《环保法》,及时公开污染事件,邀请市民主动参与环境监督等,都有着得天独厚优势。”宿迁市环保局局长王晓东说,宿迁市的市委书记和市长也通过微信对“宿迁环保”加了关注。同时,市环保局为充实“宿迁环保”微信的信息,已要求各所属处室部门须及时提供信息,并将这一块纳入各单位的工作考核指标。

宿迁环保微信目前除每天17:00左右,定时推送关注环保、小环普法、环保播报、环保创意及环保养生等实用信息外,还设有环保投诉、空气质量和官方微博3个栏目。据了解,宿迁环保微信公众平台,明年将增设曝光台、动态执法、生态建设等与市民的互动栏目。

胶州招募环保志愿者 500双眼睛 紧盯污染

本报讯 为鼓励和调动更多的社会力量参与环境保护,增强市民环保意识,山东省胶州市近日面向全市招募500名环保志愿者,开展环境宣传教育,对污染环境现象进行监督举报。

“在胶州市居住的所有居民,包括各机关团体、社会团体、学校、社区街道、工矿企业等人员都可报名。”胶州市环保局的工作人员介绍说。市民成为环保志愿者后,将利用节假日在市区主要地段设立环境宣传咨询点,现场受理市民投诉和环保咨询,结合“世界环境日”、“植树节”等重大节日,开展对市区内“牛皮癣”及白色垃圾清理、植树护林、保护大沽河等生态环保实践,并对锅炉和机动车冒黑烟、污染土壤等破坏环境行为进行监督举报。

环保志愿者招募活动报名结束后,环保部门将通过材料审核、面试的方式择优确定入选人员并公布招募结果。胶州市环保局将根据志愿者参与活动及服务效果组织开展评比表彰活动,对做出突出贡献、表现优异的志愿者给予一定的物质和精神奖励。 张秋营

银行等。但对于环境风险类贷款占比,仅有几家银行进行了披露。

“绿色信贷战略基本建立,信息披露水平不断提高。”杨姝影说。记者在采访中了解到,“绿色流域”所考察的16家上市银行在环境信息披露方面表现平平,并没有完全按照《绿色信贷指引》的要求公开绿色信贷战略和政策内容,表现稍好的也仅将政策摘要对外公布。一些银行仅仅公布其与绿色信贷相关的政策名称,或由媒体对其中的某些内容进行披露,但政策原文未公开发布。

商业秘密成挡箭牌

在监管部门的要求下,越来越多的银行对其绿色信贷贷款情况、“两高一剩”

贷款情况或与之相关的授信统计情况进行了披露。但是,对于存在污染行为的企业或项目,即使在公民或社会组织公开申请信息公开的情况下,银行也倾向于以保护“商业秘密”为由不予披露。

信息公开成为推进绿色信贷政策亟待解决的问题之一。由于当前绿色信贷政策相关配套法律法规建设滞后,缺乏有效的法律惩戒机制,造成银行若不遵守相关原则要求,也不会受到相应惩罚。反而一些不执行绿色信贷政策的银行机构可能获得更强的竞争力,金融机构可能做出反向选择。

因此,“绿色流域”认为,只有加大银行绿色信贷信息公开的力度,才能让银行接受公众和社会的监督。