

广东加快环境监测社会化改革步伐

除执法和监督性监测外,其他均向社会开放

◆本报记者钟奇振 通讯员李佳伟

近年来,随着排污门槛的逐步提高,环境监测服务需求与日俱增,政府监测机构显得有些分身乏术。如何适应新形势下的环境监测服务需求?经广东省政府同意,广东省环保厅近日正式印发了《关于推进广东省环境监测社会化改革试点的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》明确了全省环境监测社会化改革的总体目标:到2016年,环境监测社会化在部分地、市逐步推开,市场机制初步形成,制度建设取得明显进展;到2020年,环境监测服务体系和政策体系基本完善,社会化环境监测机构服务水平和质量显著提升,满足政府和社会公众对环境监测的多元化需求。

以点带面

试点探索改革新机制

“全省将在部分地、市率先开展试点工作,目前,深圳、佛山和东莞3市已被列为省级试点城市,其他有条件的城市也可自愿申请加入试点。”广东省环保厅相关负责人介绍说,试点城市将加大政府采购力度,并把政府购买社会环境监测服务经费列入财政预算,不断扩大政府购买的范围和规模。

据了解,为实现因地制宜开放社会环境监测领域,《意见》规定,除执法监测和国控企业监督性监测外,其他环境监测领域原则上均可向社会开放。

《意见》提出,广东省环保主管部门在加强组织培训的同时,也将积极引导具备条件的办学机构根据产业

需求设置环境监测专业培养环境监测人才,鼓励社会环境监测机构发展面向采样、分析、报告的全程服务。

“依托优势地区,着力培育一批技术实力强、诚实守信的社会环境监测骨干企业。”相关负责人透露,对于能力强、信誉好的社会环境监测机构,政府将优先考虑购买其服务,经认定为高新技术企业的社会环境监测机构,还可以享受高新技术企业税收优惠政策。

在环境监测社会化改革已经先行一步的深圳,深圳市人居委污染防治负责人深有体会:“将部分环境监测公共服务,从‘直接提供’转为‘购买服务’,不仅充分发挥财政资金使用效益,也让购买者享受到了更高质量和效率的环境监测公共服务。”

“有了总体方向,还需要不断做好配套工作。”广东省环保厅监测科技处相关负责人透露,今年,广东省环保厅还将出台相关配套文件,进一步完善机制,以更好地推动环境监测社会化改革。

严格监管

规范环境监测市场

有关环保专家表示,环境监测社会化已经成为我国环境监测发展的方向,但在深化环境监测转型过程中,如何加强对社会监测机构的监管,如何确保环境监测工作的严肃性,以及监测数据的真实性、可靠性和环境监测市场的规范性,成为环保部门亟待解决的问题。

记者从广东省环保厅获悉,为规范运作,落实监管,《意见》明确要求,坚持“谁监测谁负责、谁委托谁把关”的原则,严格履行政府购买环境监测

服务程序,依法依规开展环境监测数据信息公开工作。

“同时,环保主管部门要出台购买服务标准,建立政府购买环境监测服务的机构名单制度,并定期对名单进行动态调整。”广东省环保厅相关负责人表示,各试点地区要按照公开、公平、竞争的原则,在名单范围内通过公开招标等方式推行政府购买环境监测服务。

据悉,进入政府购买服务名单的社会环境监测机构,将接受省及业务开展地环境保护行政主管部门的监督管理,省、市环境保护行政主管部门将对进入政府购买服务名单的社会环境监测机构,实施定期或不定期的质量管理监督检查,对不符合质量管理要求的,将作出责令整改等处理措施。一经发现社会环境监测机构自发自是委托方授意篡改、篡改数据等其他弄虚作假行为,都将面临法律的严惩。省、市环保主管部门还将在媒体上曝光其行为。

引入竞争

适应环保新形势

据广东省环境监测协会不完全统计,目前,广东省内约有100多家社会环境监测机构,主要集中在珠三角地区。社会环境监测机构除承接排污企业的委托监测外,部分机构还承接环保部门委托的监测业务。

以东莞市为例,通过引进数家社会环境监测机构配合市环境监测站完成监测工作,逐步培育和开放监测市场。目前,全市环境监测社会化试点工作正在有序开展。

广东省环保厅有关负责人介绍,

从2009年开始,东莞市就已经开始探索和推广环境监测社会化,主要涵盖办理排污许可证、环境影响评价和分项目验收等监测业务,并采用循环排号为主要方式,结合监测机构的承检能力、监测任务的地域位置和完成时限进行监测任务分配。

据悉,为加强环境监测社会化业务的规范性和合法性,东莞市政府常务会议研究决定,每年通过政府公开招标方式,确定一批符合资质要求的社会环境监测机构开展部分环境监测业务。

东莞市某社会监测机构负责人告诉记者:“要想成为政府认可的环境监测社会机构,需要通过规模实力、实施服务能力和工作业绩等8个方面的考核评估,而且‘政府的认可’有效期只有一年。”

“严格审核投标的环境监测社会机构,规定审核通过时限为一年,能够有效激励其不断提高技术水平和优化服务质量。”东莞市环保局相关负责人如是说。

“以前基层环境执法基本靠鼻子闻、靠眼睛看、靠耳朵听,但面对如雾霾等问题,执法人员就是‘一头雾水了’。”东莞市环保局人士表示,如今通过“企业出资、社会运营、环保监管”的模式,实现了环境监测社会化运行,基层环境执法人员省去了不少烦恼。

可以说,环境监测社会化是转变政府职能的迫切需要,政府将部分环境监测公共服务从直接提供转为购买服务,有利于充分发挥财政资金使用效益,切实降低行政成本,进一步提高环境监测公共服务水平和效率。

厦门市市长在人代会上强调

全市将划定生态控制线981平方千米

本报记者叶文建厦门报道 福建省厦门市市长刘可清在近日召开的厦门市第十四届人民代表大会第四次会议上强调,厦门市全力稳增长、调结构、促改革、惠民生,加快实施美丽厦门战略规划,较好地完成全年各项任务,全市万元生产总值耗电、耗水分别下降1.4%和2.2%。

刘可清强调,要高起点建设生态文明,在全市范围内划定生态控制线981平方千米。

刘可清说,去年以来,调结构步伐加快。三次产业结构由上年的0.8:46.7:52.5调整为0.7:45.8:53.5。先进制造业集聚效应不断增强,全年工业总产值突破5000亿元;厦门实行“河长制”,着手整治厦门岛外9条溪流污染源,46个村庄实施污水就地处理;倡导低碳出行,建

成公共自行车道136公里。道路清洗面积增加100万平方米。空气质量优良率达95.3%。

针对厦门市目前还存在海域、河道污染严重,水环境治理任务艰巨等情况,刘可清说,今年要持续加强生态文明建设,提升城市宜居度和竞争力,推动绿色循环低碳发展,继续开展宜居环境建设,打造青山绿水、碧海蓝天的美丽家园,优化生态环境,加快建设国家海洋生态文明示范区,扎实推进海洋生态治理和岸线保护。以水清无味为目标,重点整治9条溪流,继续推进九龙江流域治理,加大污水截流处理力度,推进岛外重点片区污水管网和污水处理厂建设。

上海环保三年行动计划征求民意

预计总投入1000亿元,安排220余个项目

本报记者蔡新华 见习记者刘静上海报道 上海市近日就第六轮环保三年行动计划编制征求民意。目前,上海市环保局正在“上海环境”(www.sepb.gov.cn)网站公开征询社会各方意见。

上海市环保局局长张全坦承,虽然上海第五轮环保三年行动计划已圆满收官,取得了较好成效,上海市环境质量持续改善,但当前,上海市以PM_{2.5}为代表的复合型大气污染问题还很突出,主要水体氮、磷超标严重,河道黑臭在局部区域不同程度存在,化工异味、餐饮油烟等问题社会反映较为强烈,城乡环境差异明显,城市生态功能不足,环境保护和生态建设任务仍十分艰巨。

张全说,按照上海市委、市政府总体部署,在对前五轮总结评估、形势分

析判断和多次征求相关部门意见的基础上,编制了第六轮环保三年行动计划,并启动了“十三五”环保规划编制工作。

张全介绍,第六轮共设水、大气、土壤、固废、工业、农村农业、生态和循环经济等8个专项领域和若干保障措施,安排220余个项目,预计总投入约1000亿元。

张全介绍说,到2017年第六轮环保三年行动计划完成时,上海重污染天将大幅减少,PM_{2.5}年均浓度比2013年下降20%左右;水质污染严重水体大幅减少,重要水功能区水质达标率达到60%;生活垃圾无害化处理率达到100%,全市生活垃圾分类减量工作覆盖500万户,生活垃圾处理能力新增5000吨/日以上。

上接一版

四是水冶镇、铜冶镇环境面貌得到改观,在做好道路修整的同时,正在开展道路两侧绿化治理;拆除的陈旧厂房已完成或正在清理,沿街渣堆、煤堆、料场明显减少;原先两镇及其周边地区明显的烟尘污染得到了有效控制。

特别令人欣慰的是,在安阳县境内,特别是在以前一些污染较重的地区,政府打出了一系列建设生态文明、保护生态环境、推进大气治理、加快产业转型升级等方面的重大宣传标语,展示了当地党委政府敢于直面矛盾,铁腕治污、真抓实干的责任担当和坚决打赢大气污染防治攻坚战、大力推进转型发展的坚强决心。

这位负责人指出,安阳市整改工作虽然取得了阶段性成果,但检查中仍然发现大量问题,整改不全面、不彻底、不平衡的情况依然比较突出。

一是禁烧工作开展不力。两天的暗访中,发现烧垃圾、烧秸秆、烧荒情况200多起,一些火点成线成片,景象十分壮观;一些火点浓烟弥漫,绵延数百米,无人监管;一些火点为环卫工人有意为之,问及起来没有感到压力,甚至十分坦然。焚烧污染情况尤以林州、内黄、龙安等县(区、市)最为突出。

二是部分企业污染突出。2月4日傍晚和5日凌晨暗访林州市陵阳镇、原康镇十余家玻璃及制品企业,发现东魏制瓶、神州玻璃、凤凰玻璃、林河制瓶、裕华玻璃、欣鑫玻璃、三和玻璃、糖玻璃制品等8家企业都存在烟囱冒黑烟或烟尘排放明显的情况,其中林河制瓶、三和玻璃还伴有明显的阵发性无组织排放;凤宝特钢、安钢集团个别烧结机烟气拖尾明显,林钢集团高炉无组织排放突出,亚新钢铁高炉出铁时仍然可见黄烟逸出;安化集团造粒塔长时间明显排放烟尘,

汇丰管业在暗查时发现烟囱冒黑烟;鸿越实业干式除尘设备发生故障后仍在生产,烟气拖尾明显,部分除尘废水经厂区渗坑排放。

三是小企业群污染不容忽视。暗查中发现,安林高速公路沿线龙安区段北彰武村、东彰武村、周家庄村等地分布有多个小企业群,不时有黑烟或黄烟从厂房顶部冒出。在对北彰武村小企业群突击检查时发现,约1平方千米范围内,分布有数十家碎石加工、矿渣分选、熔炼熔铸等作坊式企业,这些企业没有名称代号,没有污水处理,原料随处堆放,厂区积尘严重,生产时乌烟瘴气,尘土飞扬,场面触目惊心。

四是面源污染依然突出。在林州、内黄等地,燃煤散烧污染情况常见,林州市西由阳村户冒烟,刘家街村庙后浴池、林州市区康惠浴池、内黄武章学瓜果菜市场东院、安钢集团内南侧居民区等小锅炉冒黑烟情况突出;内黄县城及周边S215、S213等20多条道路两侧全线开挖,砂土大面积裸露,未见施工,没有苫盖;林州桂林镇大桥村石料加工厂、内黄县东环路赵庄建材厂石料加工扬尘问题突出。

针对上述问题,华北环保督查中心已向安阳市政府主要负责同志和各县(区、市)党政“一把手”作了反馈。安阳市委、市政府当即对林州市、龙安区进行了挂牌督办,并就后续深化整改工作进行了再部署、再安排。

华北环保督查中心负责人表示,沧州是一个加速发展的沿海新型城市,安阳则是一个重化产业布局集中的传统工业城市,两个城市均有一定的代表性。华北环保督查中心将按照环境保护部的统一部署,咬住问题不放,加强明察暗访,推进整改督查,不断强化地方政府及有关部门的责任意识,务求取得切切实实的整改效果。

湖北召开重污染天专家联席会 研究空气污染成因

本报讯 近一段时期,湖北省雾霾频发,涉及区域广,持续时间长。湖北省环境监测中心站日前召开全省重污染天专家联席会,专家结合气象条件分析研究了近期环境空气污染过程的成因。

专家表示,湖北省近一个月久晴无雨,冷空气较弱,静稳天气多,污染物水平和垂直扩散都很弱。

针对武汉、宜昌等地市的实际情况,专家们进行了深入分析,从地形和流域上看,武汉除长江、汉水外,市辖区内湖泊众多,水域面积占全市土地面积的1/4,这些水域不存在污染物排放过程,属低排放模块,有利于污染物扩散。

专家建议监测部门可加强与气象、地质、测绘等部门的交流合作,开展污染源区域输送通量研究,更多地积累重污染过程的案例经验。

中国地质大学教授祁士华、武汉大学教授钱沙华、武汉中心气象台高级工程师王晓玲等环境和气象领域的专家出席了联席会,湖北省环境监测中心站及各地市环境监测站的环境监测技术人员参与会商。熊争妍

太原明年取缔城中村民用燃煤设施

本报记者高岗栓太原报道 山西省政府办公厅近日出台了《关于贯彻落实<能源发展行动计划(2014-2020年)>的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出,以开源、节流、减排为重点,确保能源安全供应,转变能源发展方式,调整优化能源结构,创新能源体制机制,着力提高能源效率,严格控制能源消费过快增长,着力发展清洁能源,推进能源绿色低碳发展,着力推动科技进步,切实提高能源产业核心竞争力,全力推进山西国家综合能源基地建设。

《意见》明确,到2016年年底,太原市要彻底取缔建成区范围内城中村的民用燃煤设施。2020年,其他设区市要逐步取缔建成区范围内城中村的居民燃煤设施。同时提出,要深化采煤沉陷区治理。在2020年前完成1352个村庄65.5万人的搬迁安置工作,基本解决现有采煤沉陷区受灾群众的安居问题。



河南省滑县八里营乡无公害蔬菜种植基地,种植农民专业合作社社员正在收割“天樱”野菜,供应春节市场。据了解,“天樱”是源自天山的野菜,性喜寒,古人曾药用。

中国日报图片网供图

严管销售渠道 严控燃放区域

江西燃放爆竹不能任性

本报通讯员张林霞南昌报道 江西省环保厅日前联合省委宣传部、省工商局、省安监局、省公安厅发出《关于做好2015年春节烟花爆竹禁限放工作的函》,经江西省政府同意,2015年春节,江西省实施烟花爆竹禁限放工作。

江西省要求,各设区市和省直管县人民政府,春节期间,要制订科学、有效的烟花爆竹禁限放工作方案,通过严管销售渠道、严控燃放区域、严格监管手段等措施,加强烟花爆竹禁限放管理工作。各地应根据实际情况,明确烟花爆竹禁限放时间,划定禁限放区域,按照烟

花爆竹安全质量标准要求,确定允许销售、燃放的烟花爆竹规格和品种,并予以公布。合理控制烟花爆竹销售网点,加大环保烟花爆竹销售比重。提倡公众购买、燃放安全型烟花爆竹。

同时,加强烟花爆竹燃放日常监管,加强对重点地区、重点时段的巡查执法,严厉惩处非法销售和燃放行为。节日期间如遇有不利于污染物扩散的天气条件,应采取临时限制性燃放措施,扩大禁限放区域,并加强执法检查,以减轻因燃放造成的环境污染。

石家庄二环内不卖烟花

明确春节期间燃放时间

本报记者周迎久石家庄报道 记者日前从河北省石家庄市政府获悉,2015年春节期间,石家庄市将继续实行限制燃放烟花爆竹政策,二环内将取消烟花爆竹临时销售点,市民购买烟花爆竹时需要持有有效身份证件。

根据《石家庄市人民政府关于春节期间销售和有限燃放烟花爆竹的公告》规定,2015年春节期间,石家庄市允许燃放烟花爆竹的时间为:2015年2月18日(除夕)、2月19日(正月初一)全天,2月23日(正月初五)、3月5日(正月十五)7时~22时。

“二环内不再设烟花爆竹临时销售点。”石家庄市政府要求,春节期间主城区只在二环外设置烟花爆竹临时销售点,由市区正规烟花爆竹批发企业负责

统一配货。临时销售点凭经营许可证、临时占道许可证(非占道经营的自然村除外)、营业执照并悬挂规范统一的标识从事烟花爆竹经营活动。销售日期为2015年2月13日(腊月廿五)~2月19日(正月初一)。销售结束后,临时销售点全部撤除。

“市民买鞭炮须带有效证件。”石家庄市政府今年首次实行实名购买及销售登记。石家庄市民需要持有有效身份证件到合法销售点购买烟花爆竹,销售人员要仔细查验、核对购买人证件信息,确认无误并登记后方可销售。销售点要建立专门台账,注明烟花爆竹购买人和购买量,以备查验。



湖北省宜昌市近日阳光明媚,春暖花开,城区街头逐渐呈现出浓浓的春意。中国日报图片网供图