

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6471期  
今日8版2015年2月  
星期一  
农历甲午年十二月廿八

16



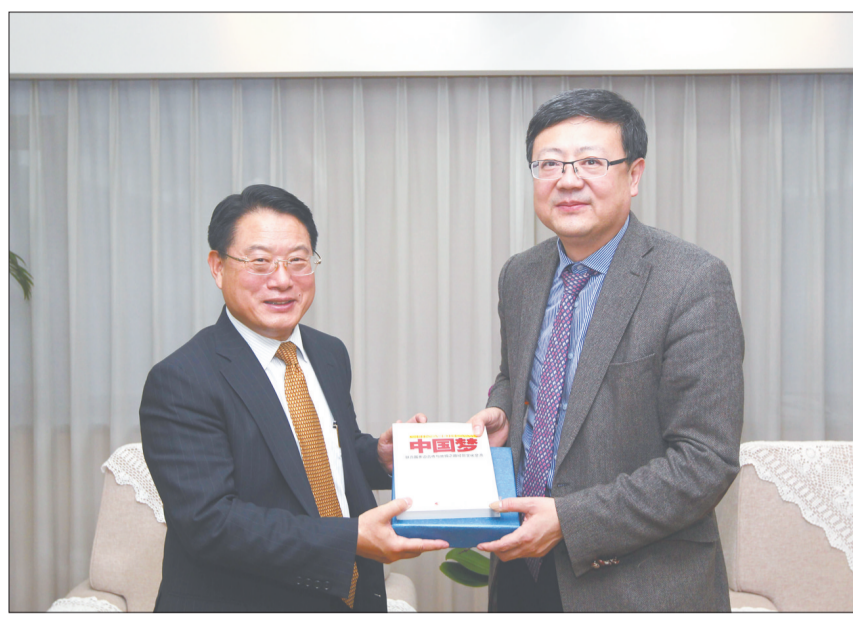
主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 陈吉宁会见联合国工业发展组织总干事



2月15日,环境保护部党组书记陈吉宁在京会见了联合国工业发展组织总干事李勇一行,双方就环境保护合作问题进行了交谈。  
本报记者王亚京摄

**本报记者李军2月15日北京报道** 环境保护部党组书记陈吉宁今日在京会见了联合国工业发展组织总干事李勇,双方就环境保护合作问题进行了交谈。

陈吉宁首先代表环境保护部对李勇一行的来访表示欢迎,感谢联合国工业发展组织多年来对中国环保事业的

支持。他说,近年来,中国政府把环境保护摆在更加突出的战略位置,大力推进生态文明建设和环境保护,公众对环境保护也很关注,环保工作取得积极进展。中国一直在努力破解发展和环境之间的矛盾,已经取得了一些成功的做法和经验,加强与国际社会交流,输出

我们的智慧,可以借助联合国工业发展组织这个平台,让中国环保在国际上发挥更大的作用。

陈吉宁指出,从全球来看,目前实现现代化的只有OECD(经济合作与发展组织)国家,加起来也就十几亿人,中国的现代化是另外十几亿人的现代化。中国的现代化不能再走发达国家走过的道路。现在全球都在探索新的发展模式和方式,中国如果能真正解决好发展与环境的问题,对其他许多国家都将具有重要的借鉴意义。在这方面需要不断探索,同时加强与其他国家和国际组织之间的交流与沟通。

陈吉宁强调,新《环境保护法》在完善监管制度、健全政府责任、提高违法成本、推动公众参与等方面实现诸多突破。我们要以新法实施为契机,主动适应经济发展和环境保护新常态,运用法治思维和法治方式不断深化环保领域各项改革,依靠市场机制创新、科技进步和严格执法切实加强中国生态环境保护。

李勇对中国在环境保护领域所付出的努力与取得的成就表示赞赏。他表示,愿意继续拓展、深化双方的环境合作,愿意提供平台为中国培养更多的国际环保人才,愿意把国际上先进的经验引入中国,并把中国好的做法带给其他国家,通过双方共同努力,为实现全球可持续发展作出不懈努力。

首都生态文明和城乡环境建设动员大会召开

## 大气污染防治力度更大

**本报记者刘晓星北京报道** 首都生态文明和城乡环境建设动员大会日前在京召开,部署今年北京市大气污染防治、园林绿化和污水处理、环境整治和垃圾处理等多项工作。

中央政治局委员、北京市委书记郭金龙在讲话中指出,要切实把握加强生态文明和城乡环境建设作为引领经济发展新常态、保障改善民生的重点工作,摆到国家治理体系和治理能力现代化重要内容的高度来认识。

**今年PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降目标仍是5%**

2014年,在超常规减排措施加大治气力度的情况下,北京市二氧化硫、氮氧化物年均浓度同比下降9%以上,一级优的天数达到93天,同比增加31%。APEC会议期间,空气质量为十年来同期最好水平。

但是,PM<sub>2.5</sub>年均浓度为85.9微克/立方米,同比仅下降4%,与5%的计划目标还有差距。北京市委副书记、市长王安顺指出:“去年,我们没有完成PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降5%的目标,大气污染防治的形势仍十分严峻。”

今年,北京市制定的PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降目标仍然是5%。“今年目标实现的难度比去年更大,必须突出抓好减排、管理、应急和联防4个方面的工作,把《北京市2013-2017年清洁空气行动计划》中的重点任务措施做足、做细,争取见到实效。”王安顺说。

据记者了解,在大气污染防治措施方面,今年北京市将继续在压减燃煤总量、治理重型柴油车污染、整治工业污染源方面下功夫。具体目标包括:全市燃煤总量压减到1500万吨、压缩水泥产能150万吨、关停30家混凝土搅拌站、减排挥发性有机物1.35万吨等。

结合实际工作情况,北京市副市长张工提出了“三严”的要求,即坚持采取更加严格的防治措施、更加严厉地打击各类环境违法行为、更加严肃地落实部门责任和属地责任。

张工要求,各区(县)政府要积极探索污染源属地监管责任,将环境保护职责向下延伸,明确街道(乡镇)的环境保护责任,督促做好环境监管网格划定、环境保护大检查等各项工作。

**重污染天气应急管理措施力度更大**

王安顺给与会者举了这样一个例子:根据环保部门的统计,1个重污染天的PM<sub>2.5</sub>浓度相当于10个一级天的浓度,可谓“以一当十”。2014年10月、11月,北京市共有7次、共计15天的空气重污染,造成了PM<sub>2.5</sub>浓度同比降幅由9月底的6.3%收窄至11月底的1.7%。

王安顺提出,必须紧紧抓住重污染天气治理这个关键点,进一步完善应急预案,强化重污染天的限行和停产措施,当预测重污染天气将发生时,要勇于承担责任、果断决策、提前部署,坚决抑制空气重污染的不利影响。

据了解,针对可能出现的重污染天气情况,北京市将出治力度更大、针对性更强的应急管理措施,最大限度地减少极端不利气象条件下空气重污染对广大市民健康的不利影响,遏制重度污染的峰值浓度。

张工向记者介绍说,如遇橙色预警时,除城市运行保障外,重型卡车、建筑垃圾和渣土运输车、混凝土罐车、砂石运输车要禁止上路行驶;遇红色预警时,在全市范围内实行更加严格的机动车限行措施。

**探索总结超大城市治理经验**

随着生态文明和城乡环境建设走向深入,深层次的矛盾越来越凸显。

郭金龙特别指出,要深化生态文明体制改革,结合城市总体规划修改、划定城市增长边界和生态红线,严格落实生态空间用途管理和耕地用途管制,严格控制城乡建设用地规模。要对各区(县)进行资源环境承载力评价,抓紧建立资源环境承载力监测预警机制,用以指导落实区(县)功能定位,调整产业发展规划,控制常住人口规模。

郭金龙表示,要建立健全具有首都特点的超大城市治理体系,强化城市管理与服务标准化建设,不断提高城市治理能力和水平。

针对污水直排、污泥乱堆等水环境治理最突出的问题,北京市副市长林克庆介绍说,北京市将通过加快各项处理设施及配套管网的建设进度,尽快解决处理能力不足的问题。同时,按照今年政府工作报告提出的要求,用更大力度加快建设污泥处理设施,基本实现全市污泥无害化处置。

## 吴晓青看望慰问环保系统在京院士

**本报记者邢飞龙2月15日北京报道** 环境保护部副部长吴晓青今日前往中国科学院看望慰问环保系统在京院士并召开座谈会。刘鸿亮、孟伟、王文兴、任振海、段宁、魏复盛、金鉴明7位院士出席会议。

吴晓青首先代表周生贤部长和陈吉宁书记,向长期以来关心和支持环保事业发展的各位院士表示了诚挚的问候。他指出,在过去的一年中,环境保护部按照国务院要求,圆满完成了各项环保工作,这离不开各位院士的贡献和努力。环保系统的院士们为环保事业的发展出谋划策,身体力行,一直辛勤工作在环保第一线,在推动环保重点工作开展、环保科技创新方面取得了令人瞩目的成就。

他强调,在新的一年里,完成“十二五”任务、制订“十三五”规划,是环境保护部的重点工作之一。各位院士都是环保领域的泰斗,希望院士们能够为“十三五”规划的制订给予帮助和支持。同时,吴晓青还征询了院士们对当前环保工作的思路和想法。

院士们对环境保护部领导的亲切关怀表示衷心感谢,并围绕“十三五”规划,尤其是围绕环境保护和经济的协同发展问题,提出了具有宏观性、战略性、前瞻性的意见和建议。

吴晓青嘱咐院士们要保重身体,继续为环保事业发展出谋划策、培养人才,发挥好科技创新对环保工作的支撑引领作用,使环保科研队伍不断壮大发展。

环境保护部科技司、人事司有关负责人,中国科学院有关负责人参加了慰问。

**本报讯** 春节前夕,江苏省委副书记、省长李学勇一行到环境保护部华东环保督查中心走访慰问,代表江苏省政府看望了全体干部职工,并进行座谈交流。

李学勇指出,华东环保督查中心大力开展环境执法检查,深入一线调查研究,有力推动江苏省环保工作重心和难点问题的解决。在2014年南京青奥会和国家公祭日活动期间的环境空气质量保障工作中,充分发挥了区域督查机构的协调和支持作用;在江苏沿海发展战略实施方面,华东环保督查中心通过持续不断的严厉督查推动了江苏化工园区转型发展。

李学勇表示,在新春到来之际,谨代表江苏省政府向华东环保督查中心的全体同志表示慰问和感谢,并希望华东环保督查中心继续支持江苏环境保护和生态文明建设,在新的一年里共同努力。

华东环保督查中心负责人转达了环境保护部党组及部领导对李学勇一行前来的感谢之意。他说,江苏省人口众多,经济发达,环保工作难度大、任务重,但环保工作一直走在全国前列。这得益于江苏省委、省政府的高度重视和科学部署。华东环保督查中心将以更加求真务实的态度,履职尽责,依法督查,继续服务江苏科学发展,为实现人民群众对美好环境的期待而努力。

祝玉敏

## 江苏省长慰问华东督查中心

## 环境保护部发布2014年环保工作主要进展

翟青出席国务院政策例行吹风会并答记者问

**本报记者霍桃北京报道** 国务院新闻办公室2月13日在京举行国务院政策例行吹风会,环境保护部副部长翟青在会上发布了2014年环境保护工作进展情况,并回答了中外记者的提问。

翟青表示,2014年,环保部门深入贯彻党中央、国务院的决策部署,以改革创新为动力,以解决突出问题为导向,较好地完成了各项工作任务。一是大气、水、土壤污染防治迈出新步伐。环保部门深入实施《大气污染防治行动计划》,积极推进水污染防治,持续强化土壤污染防治。二是主要污染物总量减排年度任务顺利完成。预计全国

2014年度减排任务可全面完成,其中氮氧化物减排取得“十二五”以来最好成绩。三是环境保护优化经济发展作用继续显现。战略环评、政策环评、规划环评有序开展,环评审批改革、环境标准体系建设、环保服务业取得新进展。四是环境法治建设、执法监管和环境风险管理更加有力。加强了环境法治建设,加大了环境执法监管力度,实行监管信息公开,着力提升环境应急管理水平和生态文明建设试点、示范工作稳步推进,发布生态功能红线划定技术指南。六是核与辐射安全

可控。运行机组处于安全状态,在建机组建造质量处于受控状态,民用研究堆总体情况良好。

翟青指出,通过各地、各部门和社会各界的共同努力,2014年,在首批实施新环境空气质量标准的74个城市中,细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年均浓度为64微克/立方米,同比下降11.1%。受到广泛关注的《水污染防治行动计划》已编制完成,目前进入审批程序,《土壤污染防治行动计划》也已基本编制完成。

翟青回答了记者提出的有关问题。(答记者问详见今日二版)

## 环境保护部公布2015年1月份重点环境案件处理情况

**本报讯** 2015年1月份,人民群众和新闻媒体陆续反映了一些环境污染问题。其中,内蒙古自治区3件,江苏省2件,福建省2件,广东省1件,四川省1件,陕西省1件,甘肃

省1件,宁夏回族自治区2件。环境保护部将1月份重点环境案件处理情况予以公布(详见今日3版,5版),接受社会监督。

吕望舒

## 广东要求加强环境监管执法 各地政府统一领导负总责

主要领导干部离任时要开展环保审计

**本报记者钟奇振 通讯员陈昊广州报道** 广东省政府办公厅近日转发国务院办公厅《关于加强环境监管执法的通知》,结合广东实际提出系列意见,要求一并贯彻执行。

广东省政府要求,将各地环境监管能力建设、环境监管执法工作情况纳入环境保护责任考核体系,逐步提高对环境监管工作的考核评分比重。对因环境监管不到位而导致环境污染案件发生的,将严格依法依规追究相关责任者的责任;涉嫌职务犯罪的,要及时移送司法机关追究刑事责任。

根据要求,各地政府主要领导干部离任时,审计机关要对其执行环境保护法律法规和政策、落实环境保护目标责任制等情况进行严格审计。

根据规划,广东各有关部门还将抓紧对阻碍环境监管执法的“土政策”进行全面清理废除,清理情况于2015年6月底前报广东省政府。

行动。

跨界跨区域的污染治理一直是广东环保工作的热点、难点。广东省政府特别指出,要建立跨区域环境监管执法体制。广东省环保厅要充分依托泛珠三角区域环保合作工作机制,建立与相邻省份的环境监管执法协作和应急联动制度。各地要建立与相邻地区的环境监管执法协作机制,定期开展会商和联合预警监测,重点解决跨界河流污染、区域性大气污染、跨界重金属污染等突出问题,妥善处置跨界环境污染纠纷和突发事件。

根据规划,广东各有关部门还将抓紧对阻碍环境监管执法的“土政策”进行全面清理废除,清理情况于2015年6月底前报广东省政府。

广东省政府要求,自即日起到2015年底,各地政府要开展一次全面系统的环保大检查,对检查中发现的环境违法行为逐一依法严肃处理,责令限期整改,确保不留盲区、不留死角。

周本顺听取河北大气污染防治工作情况汇报

## 把控煤作为治气头等大事

**本报记者周迎久石家庄报道** 河北省委书记周本顺日前主持召开省委常委会议,专门听取了全省大气污染防治工作情况汇报。周本顺强调,要把控煤作为今年大气污染防治工作的头等大事和重中之重。

周本顺在听取了省环保厅关于全省大气污染防治工作情况汇报后说,河北省在大气污染防治上作出了巨大努力,特别是在气象条件总体比上年略为不利的情况下,全省空气质量优良天数平均152天,比2013年增加23天,优良率上升了17.8个百分点;重度以上污染天数平均66天,同比减少14天,下降幅度达到

17.5%。

周本顺指出,河北省大气污染防治形势依然十分严峻。在2014年全国74个重点监测城市中,河北仍有保定、邢台、石家庄、唐山、邯郸、衡水、廊坊等7个城市位列空气质量较差前10位,全省设区市平均达标天数比例仅为41.6%,PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>平均浓度分别超标1.71倍、1.35倍。

周本顺强调,各级各部门要保持战略定力,坚定不移地推进治理工作。一要把控煤工作作为今年大气

污染防治的头等大事和重中之重。削减煤炭消费、推进煤炭清洁利用,全面实施火电企业达标升级改造,加快工业燃煤锅炉排放治理,尽快提高集中供热普及率。二要大力发展节能环保产业,在治污的同时把环保产业发展起来,使其成为河北的支柱产业。三要坚定不移推进依法治理,严格执法检查,严惩环境违法,发挥群众监督作用。同时把依法治污与科学治污结合起来,切实提高大气污染防治水平。

党政“一把手”抓环保



由于市民对烟花爆竹燃放带来的空气、噪声污染反映日益强烈,今年春节,浙江省东阳市中心城区禁燃、禁放烟花爆竹,倡导环保过节。图为市民在选购电子鞭炮。  
人民图片网供图