

编者按

阿勒泰地区矿产资源丰富,是新疆第一大天然林区,是新疆重要的畜牧业和动植物基地,是新疆重要的水资源储备区和水源涵养区,也是新疆著名的旅游地区,拥有喀纳斯和可可托海两个国家5A级景区。同时,其全境更是国家重点生态功能区。

基于阿勒泰地区生态环境保护工作的特殊重要性,在全疆都有重要的示范意义。2012年7月21日,新疆维吾尔自治区在阿勒泰市召开自治区生态环境保护工作座谈会,总结全疆生态环境保护工作成绩及经验,分析环保工作面临的严峻形势,就进一步坚持“两个可持续”,做好环境保护工作作出部署。围绕阿勒泰地区的生态环境保护工作,会议还明确提出:要把阿勒泰地区打造成新疆“两个可持续”示范区,建成代表新疆现代化的重要“会客厅”。

为保护天赐青山绿水,阿勒泰地区如何贯彻落实自治区具体要求,如何立足生态发展当地经济?如何努力打造新疆最洁净的地方?日前,记者走进阿勒泰地区,在采访中寻找答案。

◆本报通讯员梁海全 记者杨涛利 新疆阿勒泰报道

地处我国西北边陲的阿勒泰地区,一直以来被视为“被大自然垂爱的地方”。

这里自然环境优美,风光秀丽,具有独特的生态、地理环境,是少有的没有受到污染的一块净土。在拥有青山绿水的同时,也蕴藏着各种丰富的矿产资源,因而,也被称为“金山银水”之地。

5年来,阿勒泰地委、行署坚决贯

彻落实自治区部署要求,牢固树立“环保优先、生态立区”理念。尤其是2012年7月自治区生态环境保护工作座谈会召开以来,阿勒泰紧紧围绕“打造两个可持续示范区、建设代表新疆重要会客厅”以及“争做两个可持续发展的模范,建成仙境般的地方”的要求,把生态文明建设贯穿到经济社会发展的方方面面,在阿尔泰山脚下、额尔齐斯河两岸奏响一曲振奋人心的生态文明建设交响乐。

顶层设计

如何坚持规划先行、引领开发?

高起点开展国家生态功能区规划建设,整体格进了生态保护、区域发展、产业园区、旅游等一系列规划建设。

“2015~2020年,计划实施生态环境保护与恢复工程项目11个,总投资333亿元,实施特色生态经济发展类投资项目43个,总投资1727亿元……”一份来自阿勒泰地区编制的《地区国家主体功能区建设试点示范实施方案》这样显示。

2014年3月,阿勒泰地区成功入选国家主体功能区建设试点示范。为积极推进国家主体功能区试点示范建设,阿勒泰编制完成了《地区国家主体功能区建设试点示范实施方案》,而这份承载阿勒泰人梦想、绘就着未来发展的生态蓝图,日前正式上报国家发

展和改革委员会和环境保护部审批。

阿勒泰地委书记邓章武说,阿勒泰地区近年来抢抓国家开展重点功能区试点机遇,紧紧围绕生态功能区定位,以及打造新疆“两个可持续”示范区与建成代表新疆的重要“会客厅”的总体要求,用最严格的措施坚决保护好生态,用创新性的政策推动绿色可持续发展,切实让阿勒泰的金山银水惠及各族人民。

要实现科学长远发展,必须坚持规划先行,以规划引领开发。邓章武表示,为避免走弯路、走错道,阿勒泰在充分借鉴汲取已有的经验教训基础上,严格按照自治区党委“两个可持续”要求,把科学规划摆在



喀纳斯月亮湾秋景

优先位置,进一步抓好顶层设计,高起点、高水平、高效益地编制好规划。

结合地区实际,阿勒泰还编制了《阿勒泰地区生态保护与建设示范区建设实施方案》和《关于推进“两个可持续”模范区建设的实施意见》,对项目实施、制度建设、投入机制、科技支撑等示范内容进行了规划设计,为阿勒泰地区在重点生态功能区建设试点示范方面发挥先导作用奠定基础。

在阿勒泰,人们流传着的“七十二条沟,沟沟有黄金”说法。矿产资源丰富,阿勒泰是自治区及国家著名的黄金、有色金属产区,是黑色金属、有色金属、稀有金属、贵金属以及煤炭等能源矿产产地。目前,阿勒泰地区有245家企业从事矿业开发,采矿业也是支柱产业之一。

如何在矿产开发的同时,保护和改善现有生态环境?对此,阿勒泰人有自己的办法:一是大力开展“绿色矿山”创建活动,二是出台了《阿勒泰地区生态环境保护条例》,以地方立法形式提高生态环境保护执行力和强制力。

从谋长远发展角度来讲,阿勒泰地区国土资源局副局长段守礼表示:“今后阿勒泰生态功能区将不再设置新的矿权,同时,我们将加大既有矿山环境综合整治力度。”

据了解,除了高起点开展国家生态功能区规划建设外,阿勒泰在区域发展战略上重点布局,坚持县市之间优势互补、各有侧重地抓产业、抓项

目,重大工业产业项目向富蕴高端装备制造产业基地及南部地区布局,哈巴河加快建设循环经济园区,青河、吉木乃重点推进边境经济合作区建设,福海工业园区重点发展环境友好型的高科技产业和农副产品深加工,布尔津重点打造风能、水能、太阳能等清洁能源集聚区。阿尔泰山沿线生态保护区重点推进千里旅游画廊建设,积极探索环保优先、布局合理的生态发展道路。

同时,阿勒泰地区还整体推进了生态保护、区域发展、城镇体系、产业园区、旅游以及农牧业等一系列规划建设,在融入发展大局中科学定位、统筹谋划绿色可持续发展。

邓章武介绍,为建立健全保护和改善生态环境工作体制机制,阿勒泰地区专门成立了保护和改善生态环境委员会,下设天然林和河谷林、天然草原和河谷草原修复、耕地保护和湿地湖泊修复、荒漠草原修复、生态林建设、环境治理等5个专项工作组,成立生态环境保护委员会办公室,构建形成了“5+1”工作机制。同时,结合各县(市)实际,提高生态保护在绩效考核中的权重,研究提出了17类30项保护和改善生态环境目标任务及53项重点推进项目,分解目标任务,抓好责任落实,树立保护和改善生态环境的鲜明工作导向。

此外,还委托自治区专家顾问团编制完成《建立生态补偿机制研究报告》,积极探索区域间建立生态补偿机制的有效途径和模式。

生态优势

如何放大生态优势,发展生态产业?

良好的生态环境是阿勒泰最大的民生福祉,要放大生态优势,向生态产业要动力,最终实现绿色可持续发展。

记者在阿勒泰采访过程中,经常听到的一句话:“生态,是阿勒泰最大的优势,也是阿勒泰各族人民永恒的财富。”

对此,邓章武告诉记者:“阿勒泰地区首要的优势就是生态优势,良好的生态环境是阿勒泰最大的民生福祉。我们要放大生态优势,向生态产业要动力,最终实现绿色可持续发展。”

如何放大生态优势,发展生态产业?邓章武说,依托丰富的生态资源,阿勒泰地区大力发展旅游业,一则保护生态,二则能够促进农牧民增收,推进当地经济增长,实现保护与发展双赢。

据介绍,连接东部可可托海至北部喀纳斯的千里阿尔泰山脉,汇集了森林、湿地、草原、冰川、河流、峡谷等众多景观。基于此,阿勒泰提出按照“国际视

# 守住青山绿水 绘就生态画卷

## ——阿勒泰地区打造“两个可持续”示范区,建成代表新疆现代化的重要“会客厅”



阿勒泰市青山绿水成画卷。

野、世界精品”和建设代表新疆的重要“会客厅”的要求,将保护生态的理念贯穿旅游产业发展的全过程,全力打造阿勒泰千里旅游画廊。

走进距离喀纳斯风景区不远的布尔津县冲乎尔镇,临街的欧式尖顶小洋楼,在白雪的映衬下宛如梦幻中的童话世界。记者了解到,为发展旅游产业,近两年冲乎尔镇依托秀美的风光和地域优势,引进投资者启动了生态养生小镇建设项目,启动兴建了生态酒店、哈萨克民俗村、地质公园、民族手工艺等建设项目,并将开展马术、滑雪、民俗风情等活动,整个项目2015年完成后,不仅大批农牧民可以实现就地转移,冲乎尔镇也将成为千里旅游画廊中又一道靓丽的绿色风景。

与此同时,近年来,阿勒泰地区把绿色、低碳理念融入到旅游产业发展全过程,杜绝自然景观、人文景观的盲目开发和低水平重复建设。在喀纳斯风景区,为保护生态环境,已陆续拆除、搬离部分旅馆等接待设施,下撤至离景区30公里外的贾登峪服务区,实现游览区与生活区分离。在可可托海风景区,游客服务中心、道路两侧木栈道建设都融入生态环保的设计理念,力求建筑物与景观和谐共融。同时,两大景区还建有污水处理设施,科学处理生活污水,对景区垃圾实行集中无害化处理;大力使用风力发电、太阳能发电等环保、经济、方便的清洁能源。

据了解,目前,阿勒泰正在大力推进以旅游业为重点的现代服务业发展,加快世界一流、亚洲第一的阿依海国际滑雪场和喀纳斯国际旅游度假区等重点旅游项目建设,积极提升贾登峪综合服务功能,狠抓冲乎尔生态小镇、可可托海生态旅游名镇、也拉曼现代农牧业新镇建设,大力推进富蕴五彩城、福海渔村等特色景区开发进程;积极推进跨境

旅游,与蒙古国科布多省、哈萨克斯坦东哈州分别签订边境旅游合作协议。同时,依托旅游业发展和城镇化建设,大力发展养老养生、休闲度假、酒店餐饮、物流配送、电子商务等现代服务业。

在现代农牧业发展上,阿勒泰也同样将保护生态放在第一位,不断寻求新的转型发展之路。为了保护生态资源,让草原休养生息,阿勒泰积极推进草原生态保护奖补工作,大力实施草原禁牧和草畜平衡,更重要的是立足绿色、生态、有机优势,着力发展牛羊肉、粮油加工等10类产业,加快建设自治区绿色有机食品生产加工基地。此外,积极推进绿色有机生产基地和产品认证工作,目前已完成天然草场有机认证1.08亿亩,无公害农产品基地认证101.31万亩,认证无公害农产品22个、绿色食品企业2家、有机食品企业9家、地理标志保护产品3个、地理标志登记产品5个,发展合作社近1200家,形成了以戈壁麻、旺源驼奶、康元生物等为代表的农产品加工企业418家。

记者在距离阿勒泰市60余公里的阿拉哈克乡盐湖区域看到,2万亩阿勒泰戈壁麻人工拯救恢复区和戈壁麻产品加工区已初具规模。昔日的戈壁荒漠变成了一块致富增收的宝地,这也是阿勒泰地区实施“环保优先、生态立区”战略,发展生态经济产业带来的变化。

在新型工业化建设上,阿勒泰以打造千万千瓦级清洁能源基地为目标,依托阿勒泰丰富的水能、风能和太阳能资源,培育壮大清洁能源产业,积极争取将阿勒泰纳入全疆重要清洁能源示范基地,并作为建设国家大型风电和光伏发电基地的重要电源支撑点,已建和在建清洁能源总装机规模达324万千瓦;和丰一布尔津750千伏输电工程列入自治区“十三五”电网建设规划,计划2017年开工建设。同时,还坚决落实生态保护红线,建立健全“三高”行业过剩产能退出机制。

如何保护生态环境,有哪些举措?

环境保护

立足当前,着眼长远,围绕最现实、最紧迫的重大生态环境问题,充分发扬愚公移山精神,加快实施一系列重点生态项目建设。

冬日的阿勒泰市到处是茫茫白雪,安宁而寂静。

天,蓝得透彻;水,清澈见底;空气,清新洁净……这是在阿勒泰采访过程中给记者留下最为深刻的印象。

据阿勒泰市环保局提供的监测数据显示,自今年1月1日起至15日,阿勒泰市PM<sub>2.5</sub>浓度值仅为每天22微克每立方米,远低于国家一级35微克每立方米的排放标准,成为全国PM<sub>2.5</sub>浓度值最优的城市。仅2014年,阿勒泰市空气质量优良天数达到362天,达标率高达99%以上,成为全疆空气质量最好的城市。

记者在新疆环保厅公布信息中也发现,全疆城市空气质量状况排名中,阿勒泰市已连续多年保持全疆第一。

如此之好的城市空气质量完全得益于近些年阿勒泰市生态环境极大改善。阿勒泰市民于恒世在日前

接受记者采访时说:“现在将军山绿了,森林公园也建起来了,阿勒泰的空气越来越好。”在于恒世老人的记忆中,上世纪五六十年代,人们生火做饭特别是冬季取暖主要靠砍伐树木,久而久之,将军山和骆驼峰上的很多灌木被砍掉了。

据了解,为保护和改善生态环境,阿勒泰市近些年加大对将军山、骆驼峰等城区周边荒山绿化力度,不断推进城市生活污水治理,建成中水库,利用中水冬蓄夏灌解决荒山绿化缺水难题,目前将军山、中水库片区植树造林1.3万亩。同时,大力实施退耕还林、退牧还草等重大生态工程,从而使城市生态环境得到有效恢复,人居环境明显改善。

虽然已接近零下20度的天气,但记者在采访中仍然看到一个现象:阿勒泰市将军山上有不少市民登山健身。阿勒泰市环保局局长从春方告诉记者:“如今的将军山,已成为市民群众休闲健身的好去处。若是在夏季来阿勒泰,一定会感到这里就



阿拉哈克乡农牧民在花海中采摘戈壁麻叶子。

是一个天然氧吧。”

令记者惊讶的是,阿勒泰市未雨绸缪,启动实施了阿勒泰市大气污染防治工作,积极推进弃风发电供暖项目。此举旨在尽早彻底转变供暖方式与途径,及早应对解决机动车尾气等环境问题。

阿勒泰市的变化只是阿勒泰地区打造“两个可持续”示范区的一个缩影。为贯彻落实“两个可持续”示范区和重要“会客厅”的要求,阿勒泰地区及各县、市也把保护和改善生态环境排在各类产业发展的首要位置,坚持走出一条符合当地实际的绿色可持续发展新路子。

当前,阿勒泰具体实施了哪些重要生态举措?阿勒泰地区发改委副主任、生态委办公室副主任李斌说,近两年来,阿勒泰立足当前,着眼长远,围绕最现实、最紧迫的重大生态环境问题,充分发扬愚公移山精神,加快实施重点生态项目,采取了一系列重要措施,着力抓好保护和改善生态环境各项工作,也取得了阶段性明显成效。

在天然林和河谷林、天然草原和河谷草原修复方面,编制完成《阿勒泰地区2013~2020年河谷林封育工程规划》,连续两年累计完成河谷林封育1.8万亩,实施河谷农牧民整体搬迁885户3098人;建立额尔齐斯河中下游河谷生态灌排长效机制,连续两年对额尔齐斯河中游110万亩河谷进行了生态灌排,河谷生态和

湿地得到有效改善;积极推进草原生态保护奖补工作,实施草原禁牧2045万亩、草畜平衡8560万亩,草原植被综合覆盖率提高8个百分点。

在耕地保护和湿地湖泊修复方面,采取有效措施降低农田面源污染,大力倡导施用农家肥、有机肥,农药化肥施用量减少5.1%;实施高效节水灌溉205万亩,测土配方施肥218万亩。加快自然保护区建设,布尔根河自然保护地晋升为国家级自然保护区;开展湿地河湖生态保护区确权划界工作,为35处重点湿地湖泊确立了保护红线,克兰河等3家湿地公园评选为国家级湿地公园,吉木乃高山冰缘区、青河县乌伦古河湿地公园批准为国家湿地公园试点。

在生态林建设方面,加快实施百万亩生态林建设工程,全民动员开展人工植树造林活动,2014年完成人工造林7.15万亩,封育13.1万亩;积极争取将吉木乃县纳入自治区2015年沙化土地封禁保护补助试点县,实施了冰川保护、河谷林封育、荒漠化治理三大工程,吉木乃北沙窝完成封沙育林116.5万亩,拉斯特河谷林木郁闭度由原来的0.1以下提高到现在的0.5以上,覆盖率由20%~30%提高到50%~60%。

此外,在荒漠草原修复和环境治理方面,启动编制《地区千万亩荒漠草原修复规划》,推进荒漠草原保护与修复工作,目前已启动实施6000亩荒漠草原修复试点;出台了《阿勒泰地区生态环境保护条例》等地方性法规和制度,开展了6个专项环境整治行动。



冬日的阿勒泰木村风景如画。

数说环保

### 六大专项行动助力生态保护

2014年以来,阿勒泰地区严格执行《阿勒泰地区生态环境保护条例》,依法强化环境监管、国土空间开发执法力度,深入开展治理乱采滥挖、非法开垦土地草原、耕地保护、城乡环境卫生、矿山地质环境恢复、主要污染物减排等6个专项行动,强化生态环保硬约束。

一、开展治理乱采滥挖行动,地县两级开展联合清山43次,清查非法采挖人员600余人(次)。

二、开展治理非法开垦土地草原行动,依法严厉查处非法开垦土地草原案件16起,2.8万亩,立案查处16人。

三、开展耕地保护行动,投入1.99亿元,实施14.8万亩土地整理项目,开展农田病虫害综合防治253.5万亩,农田面源污染治理30万亩。

四、开展城乡环境卫生治理行动,借用亚行贷款资金实施市政基础设施项目76项,总投资19亿元,2014年完成投资7亿元,布尔津、哈巴河、吉木乃、福海、青河县供排水、污水处理、垃圾处理等公共基础设施保障能力逐步提升,阿勒泰市城市生活污水实现“零排放”;坚持未雨绸缪,启动实施阿勒泰市大气污染防治工作,积极推进弃风发电供暖项目;启动8个乡镇、15个村“美丽乡村”试点建设,哈巴河、布尔津两县被列为新疆首批生态文明建设试点县,申报自治区级生态乡镇12个、生态村130个。

五、开展矿山地质环境恢复行动,提高产业项目准入门槛,严格落实环保“三同时”制度,对不符合要求的坚决不予以批准立项;坚持重拳出击,严格督促25家安全生产不达标的矿山企业限期整改,对3家无证开采企业予以关停;喀拉通克铜镍矿、阿舍勒铜矿等9家企业申报成为国家级绿色矿山建设试点单位;可可托海独立工矿区综合治理工作有序推进,实施重点项目20项,完成投资2.63亿元。

六、开展主要污染物减排行动,认真落实节能环保要求,布尔津山水泥、哈巴河阿山水泥、富蕴山水泥脱硝,金昊铁业脱硝,贾登峪污水处理等5个新建污染治理项目全部建成投入使用。