

## 两会关注·消费税

全国政协委员、成都市政协副主席戴晓雁建议

# 成品油消费税应专款专用

**本报综合报道** 在今天的全国两会上,全国政协委员、四川省成都市政协副主席戴晓雁提出《关于将成品油消费税返还用于治理大气污染的建议》(以下简称《建议》)。

《建议》认为,国家征收及增加的成品油消费税,其目的在于改善环境质量、治理大气污染,应强化专款专用,建立成品油消费税返还消费地制度。

去年11月28日以来,国家已3次提高成品油消费税,汽油消费税从1元/升提高至1.52元/升,柴油消费税从0.8元/升提高至1.2元/升。按照官方解释,成品油消费税主要用于污染治理。

戴晓雁认为,目前国内成品油消费税征收依然沿用1994年的分税制体制,全部从炼厂环节征收后并上缴国库,相关税金在大气污染治理上作用发挥不好,对油品消费大省来说也不尽合理。

戴晓雁表示,燃油是雾霾污染重要来源,燃油消费税应用在大气治理方面。由于各个省、区的情况不一,如果能按比例返还消费地,采取不同的治理方案可能效果会更好。

《建议》指出,按照目前的成品油消费税单位税额测算,2015年国家将收缴成品油消费税税金约6185亿元(汽油2820亿元、柴油3365亿元)。其中,通过连续3次上调成品油消费税单位税额后,国家可净增成品油消费税税金1908亿元。

事实上,我国消费税不是普遍征收,仅是面对部分高耗能、高污染、高消费的消费品征收。通过适当调整成品油消费税率来抑制能源过度消费,是国际上普遍采用的做法。但在戴晓雁看来,大气污染问题很大程度上是燃油造成的,而成品油消费税应该直接用于大气治理。

目前,我国机动车数量剧增,大气灰霾污染严重,尾气污染在灰霾成因中的贡献率增加,北京、武汉等地的测算占比在22%左右,《建议》认为,成品油消费税应更多地用于改善油品质量。燃油所产生的环境污染主要发生在油品消费地,大气污染治理和防控应严格按照“谁消费、谁缴税、谁治理”的原则。

戴晓雁认为,各地大气污染情况并不相同,治理方案也要有差异,应建立成品油消费税返还消费地制度。建议将所征收的成品油消费税,尤其是去年年末以来新增的消费税税金,部分返还至成品油消费地,由地方政府统一用于治理大气污染等环保事业。

### 专家视点

## 只见取之 不见予之

◆本报记者王奎庭

在今年两会上,全国政协委员戴晓雁建议,国家征收及增加的成品油消费税,其目的在于改善环境质量、治理大气污染,应强化专款专用,建立成品油消费税返还消费地制度。那么,征收消费税有多少资金用于环保投入?目前还有哪些高耗能、高污染产品在消费税征收范围?消费税对环境治理作用有多大?记者就这些问题采访了有关专家。

### 应公布消费税使用情况

“成品油消费,既是高耗能又是高污染,这两大特性决定了成品油是消费税的重点调控对象。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建认为,税制改革的一项重要内容,就是调整消费税征收范围、环节、税率,把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入征收范围。

财政部、国家税务总局表示,提高成品油消费税后形成的新增收入,将继续纳入一般公共预算,统筹用于治理环境污染,应对气候变化,以及促进能源节约利用和鼓励新能源汽车发展等方面。

胡怡建建议,在财政预算中,有关部门应当向社会详细公布这部分的预算安排,包括预计新增收入总数是多少,在治理环境污染、节能减排、鼓励新能源汽车发展方面,这些资金是怎样分配的,预计达到什么样的效果等。

“这一安排的具体路径和成效如何,公众目前可以得到的信息仍不太清晰。成品油消费用在哪儿?资金占比是多少?这些方面都不透明和不公开,公众不明就里。”《汽车周刊》主编周志华说。

“关于成品油消费税使用去向,国家应该是在一个大盘子进行通盘考量。既然征收消费税是为了减少环境污染,我个人认为,其中一部分税收还是可以拿出来专项用于机动车污染防治。”中国环境科学研究院副院长柴荣发说。

柴荣发认为,争取到的资金主要

应该运用于机动车的污染防治,包括建立机动车污染防治体系、强化机动车污染防治的手段等。

此外,包括各地淘汰老旧机动车所需的费用、提高燃油的标准、改进道路管理系统、改进移动源的监测系统,这些费用都可以争取从这部分税费中获得。

### 征收消费税 引导调节消费

中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌认为,设立消费税的主要目的之一,就是通过税收引导消费、调节消费。“比如像一次性筷子、实木地板,这些都是要消耗资源的,征收消费税可以引导消费者尽量少地消费这些商品。”

周志华说,每次成品油消费税提高会带动油价中包含的其他附加费用相应增加。以普通小轿车每百公里耗油8.5升、年平均行程1.2万公里计算,平均每月也就多十几元钱。这对公众出行的影响很小,该开车的还会照样开。

党的十八届三中全会提出的消费税改革,具体来说,就是要达到两个目的,一个是将一些老百姓日常用的商品,如普通化妆品,取消消费税,进而降低价格,鼓励消费;另一个目的则是对资源型商品、高污染、高能耗的商品课以重税,限制消费,提倡节约。

事实上,此前几次重大的消费税调整,也贯彻了这一原则。以我国2008年9月1日实施的调整汽车消费税政策为例,一方面提高大排量乘用车的消费税率,排气量在3.0升至4.0升(含4.0升)之间的乘用车,税率由15%上调至25%,排气量在4.0升以上的乘用车,税率由20%上调至40%;另一方面降低小排量乘用车的消费税率,排气量在1.0升(含1.0升)以下的乘用车,税率由3%下调至1%。

这显然是想通过税率的调整,提高大排量汽车的购买成本,同时降低小排量汽车的购买成本,以引导消费者更多地购买、使用小排量汽车,减少资源消耗和环境污染。



广西壮族自治区柳州市融安县开展主题为“美丽融安,环保出行”自行车骑行活动,通过骑行倡导市民热爱美丽乡村,爱护环境,低碳出行。 中国日报图片网供图

### 以严控PM<sub>10</sub>和PM<sub>2.5</sub>为目标

## 广州将建大气污染源清单

**本报记者钟奇振 通讯员李佳伟 广州报道** 广东省广州市近日召开2015年全市环保工作视频会议。广州市市长陈建华代表市政府,向各区、县级市政府下达了《2015年广州市环境保护目标任务书》。

陈建华指出,2015年要积极探索新常态下广州环保工作新路径,全力以赴完成环保工作各项任务。要切实学好、用好、执行好新的《环境保护法》。要坚持铁腕执法,依法严打各类环境犯罪;要突出抓好空气和水环境的综合治理。以严控PM<sub>10</sub>和PM<sub>2.5</sub>为目标,建立大气污染源清单,健全区域联防联控机制。加快流溪河流域、广佛跨界河涌和广州市内河涌整治,推进万绿湖引水等

工程;要着力提升城乡生态环境保护水平。打造一批生态片区,加快水生态修复工作,确保新增80公里生态景观林带、300公里绿道和10个森林公园;要进一步深化固体废物减量化、资源化、无害化处理。继续推广生活垃圾定时、定点分类投放模式,力争到今年年底,全市60%的社区实现分类投放,投放准确率达90%以上。

据悉,2014年,广州主要污染物总量减排任务顺利完成。大气环境质量改善,全年空气优良天数同比增加22天。水环境质量保持稳定,珠江广州河段年均水质稳定为Ⅳ类。在垃圾分类处理、城市公园体系建设、环境监管等方面也取得进展。

## 济南提出环境改善新目标

良好以上天要超过85%

**本报记者董若义 通讯员陈培栋 济南报道** “今年空气质量改善率要达到16%,各项环保指标均有新提升。到2020年,空气环境质量有根本改善,良好以上天数要达到85%以上。”这是山东省济南市副市长王新文日前调研全市环保工作时提出的环境质量改善新目标。

王新文指出,2014年济南环保工作实现了理念思路、工作方式和治理成效的三个转变,今年再接再厉,打好三大战役,争取环境质量有新改善。

记者了解到,按照济南市委、市政府的要求,今年,济南市将进一步突出重点,以改善环境质量为核心,打好水、气、土壤污染防治三大战役。

水污染防治重点在提高污水处理

能力、理顺体制机制、搞好项目政策研究方面狠下功夫;大气污染防治以推进“十大行动”为核心,坚持末端治理与源头控制并重,广泛发动群众,利用电话、微信、微博等形式参与监督,动员社会力量打好改善空气质量攻坚战,巩固齐抓共管的大气污染防治工作格局;启动土壤污染调查和修复试点,稳步推进土壤污染防治和生态修复。

同时,济南市将以修订《环境保护法》实施为契机,严格执法,敢于“亮剑”。进一步完善环境法规,根据新《环境保护法》,调整理念思路,借鉴国内外的经验,结合实际,按照实用管用、突出济南特色的要求,修订好《济南市大气污染防治条例》。

### 告别纸质化 缩短企业申报时间

## 宁夏排污费将网上申报

**本报见习记者张平 崔万杰银川报道** 宁夏回族自治区环保厅近日发布通报称,从今年一季度起,对国控企业排污费征收采取全程信息化外网申报模式。据了解,此举为排污费征收告别单纯依据纸质化申报奠定基础,也缩短了企业排污申报时间。

按照三部委《关于调整排污费征收标准等有关问题的通知》和环境保护部《关于排污申报与排污费征收有关问题的通知》的要求,从今年一季度起,宁夏自治区辖区排污单位向负责其排污费征收的环境监察机构申报排放污染物的信息,必须全部采用新修订的《排放污染物申报表(试行)》开展工作,

即采用排污费征收全程信息化外网申报系统。目前,宁夏自治区环保厅已对全区170家国控污染源企业及重点企业工业人员进行培训。按照理论与实际操作相结合的方式,对有关排污费征收政策进行了详细解读,并就排污费外网申报流程进行了演示。

据介绍,作为全国排污费征收全程信息化管理先行试点省份之一,宁夏自治区也成为在全国较早推行申报简化报表使用及企业网上申报工作的省份。同时,排污费外网申报也为推进季度排污动态变更申报工作、确保全区排污费全程信息化工作顺利开展奠定了基础。

### 相关链接

## 上调燃油税不能任性

傅莹称,怎么收通过人大立法决定

**本报讯** 十二届全国人大三次会议近日举行新闻发布会。发布会上,有媒体提问为何在“税收法定”的原则下,财政部还能如此随意地调整燃油税。对此,十二届全国人大三次会议副秘书长、新闻发言人傅莹称,在2020年之前,全面落实税收法定原则。

傅莹说,我们国家目前现行的大部分税种都是国务院通过制定税收暂行条例来制定的。这个依据是什么?就是1985年全国人大给国

务院的授权,当时是出于改革和发展的需要,这些年确实发挥了很重要的作用。党的十八届三中全会、四中全会都明确提出来,要落实税收法定原则。

她进一步解释说,什么叫税收法定?就是政府收什么税,向谁收,收多少,怎么收,都要通过人大立法决定。总的目标是要在2020年之前,全面落实税收法定原则。

宗边

### 多知道点

## 哪些商品在征收消费税?

财政部、国家税务总局日前发布通知,为促进节能环保,经国务院批准,自今年2月1日起,对电池、涂料征收消费税。专家指出,此举将加速产业升级,提升环境友好型产品竞争力,用财税手段促进环境保护。

目前,我国征收消费税的商品主要包括:烟、酒及酒精、鞭炮、焰火、化妆品、成品油、贵重首饰及珠宝玉石、

高尔夫球及球具、高档手表、游艇、木制一次性筷子、实木地板、汽车轮胎、摩托车、小汽车等。

一些专家预测,中国的消费税调整进程可能还未结束。中国政府一直计划调整消费税的征收范围、环节和税率,把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入征收范围。

宗边



机动车尾气排放已成为空气污染的一大主因。有代表建议,应将征收的成品油消费税,用于治理机动车产生的污染。 本报记者邓佳摄

市场煤价、油价下行,使通胀压力缓解,也为开征环境税提供了重要时机。此时开征环境税,企业更容易消化。对因环境成本提高带来的企业运行成本提高,对宏观层面整体经济运行的影响也较小。

通过开征环境税,引发相关的行政、司法、社会管理体制的“法治化”配套改革。通过立法形式确定环境税的开征,取代现有针对排污的行政性收费,以及更加规范地使用税收收入,这一系列的改革举措,不仅会使保护环境的税收调节更加合理、透明和有效,也会对其他领域的相关改革起到示范作用。关于税收资金使用,可以在税法中表述为原则上用以促进环境保护,相应地,可建立健全相关部门的协商机制,加强不同部门之间的分工和协作。

贾康说,原来收排污费的时候,它的强制力度不足,弹性空间比较大。有一些企业走关系、采取一些手段,能够避开这些实际负担。环境税更强调依法征收,强制力度更大。

## 代表委员如是说

全国政协委员、财政部财科所原所长贾康建议

## 环境税强制力度更大

◆本报记者邢飞龙

在雾霾等环境问题凸显的背景下,环境保护成为今年两会代表委员讨论的热门话题。全国政协委员、财政部财科所原所长贾康建议,尽快推进环境税改革,开征环境税,通过经济手段淘汰落后产能,改善环境质量。

贾康建议,顺应总体财税改革的方向和部署开征环境税。在保持宏观税负稳定前提下,一方面进行结构性减税,选择一些特定税种削减其税负水

平,比如增值税和企业所得税等;另一方面通过结构性加税,即开征环境税,弥补减税带来的税收收入减少。从而在稳定宏观税负的同时,实现优化税收结构、提升经济增长质量的目标。以开征环境税为切入点,还可促进理顺中央和地方政府在环境治理上的事权财权关系,未来环境税收入归属和使用上应当更多向地方政府倾斜,由地方政府承担更多的环境治理以及监督企业减少污染排放的职责。

抓住有利时机,加快立法,争取尽快实际操作。近期和未来一段时间

**京城环保**  
BMEI CO., LTD.

**北京机电院高技术股份有限公司**  
正式更名为  
**北京京城环保股份有限公司**

**提供环保全面解决方案**  
投资运营商、工程总包商、设备制造商

危险废物

生活垃圾

市政工业污泥

污水处理

餐厨垃圾

环境修复

官网: www.bmei.net.cn  
电话: 010-85236134/85235260  
地址: 北京市朝阳区工体北路4号