

生态文明理念下的绿色崛起

陈俊卿

习近平总书记强调:“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。”江西省上饶市在推进经济社会稳步发展的同时,始终坚持“争当生态文明建设标兵、绿色崛起实践先锋”的发展理念,把生态环境保护与改善放在保护和发展生产力的突出位置,把生态环境保护和治理当作绿色崛起的根本保障,通过末端治理与源头预防,通过不欠新账与多还旧账,实现生态保护与经济发展的双赢。

如何用生态文明理念引领产业升级?

近年来,上饶市坚持绿色发展、循环发展、低碳发展,以生态文明理念引领产业转型升级,加快转变经济发展方式,努力实现发展速度和质量的有机统一。

污染项目,再大也不要。在招商引资过程中,上饶市坚守生态底线,科学设立绿色门槛,不以牺牲生态环境为代价追求一时的经济增长,不以牺牲绿水青山为代价换取所谓的金山银山,不以影响未来发展为代价谋取眼前短期利益。2014年,上饶市共对481个项目进行环评审批,否决了36个不符合国家产业政策和环保要求的项目。即使有一大型企业想投资十几亿元在当地新建20万吨铜冶炼项目,市委、市政府权衡生态环境利弊,最终坚决予以否决。

新兴产业,再好也要评。在推进生态文明建设过程中,上饶市全面推行“农业原生态、工业可循环、三产可持续”的发展战略,加快构建以现代服务业为主导、先进制造业为支撑、现代农业为基础的现代经济体系,全力培育壮大新能源、电子信息、新型建材、光学等主导产业群,着力构建高端商务、文化创意、商贸物流、生态旅游等现代服务业产业集群。在严格环境影响评价的前提下,扶持以晶科能源为龙头的光伏产业发展,推进凤凰光学集团与中电科集团的战略重组,引进了新能源汽车蓝途汽车产业园项目,为加快先进装备制造制造业发展、重振上饶汽车产业奠定了基础。

传统支柱,再难也要改。上饶市拥有亚洲最大铜矿,是江西省最大的建材产业基地,有色金属产业和建材产业是其最大的优势产业,也是产生污染的主要产业。按照“传统产业低碳化、低碳产业支柱化”的思路,坚持优化增量与提升存量并举,坚决清退闲置、污染、高能耗的项目,编制了《上饶市重金属污染防治“十二五”规划》,积极向国家、省申报重金属污染防治专项资金,先后投入数百万元用于涉重企业污染防治,进行技术升级改造,实现由“两高一低”企业向“两低一高”企业的转变。德兴铜矿作为首批国家级绿色矿山试点单位之一,累计投入7亿多元,铁腕治污,成为我国第一家顺利通过验收的国家级绿色矿山。

如何用生态文明理念打造宜居环境?

上饶市最大的优势是良好的生态,全市森林覆盖率63%,空气清新,水质优良,正是上饶市提出“争当生态文明建设标兵、绿色崛起实践先锋”的信心和底气,也是建设美丽上饶的最宝贵财富。

像抓工业一样抓旅游业。上饶市境内旅游资源高度富集,拥有两个世界自然遗产地、两个国家级5A景区、两个世界地质公园。这些丰富的旅游资源连点成线,连线成片,共同组成了“一山一村一湖”的大旅游经济圈。近年来,上饶市像抓工业一样抓旅游业,坚持把旅游业作为实践生态文明理念的首位产业来抓,作为绿色崛起的先锋产业来打造,使旅游

经济呈现出持续、快速、健康发展的良好势头。上饶市还将把婺源、三清山、大茅山和怀玉山作为一个整体,建设“三清山——婺源生态旅游度假区”,将世界最美的山和中国最美的乡村融为一体,打造集观光、休闲、度假为一体的旅游休闲胜地,成为美丽中国的样本。

像保护生命线一样保护水源地。上饶市大力推进水域生态治理,加强水环境保护,高效能实施控源截污,高质量推进河湖治理,突出信江源头、饶河源头生态功能保护区建设,在信江源头、饶河源头及其干流和鄱阳湖周边1公里范围内开展化工、制药、造纸等重点行业专项整治工作,对源头保护区内违法排污企业进行严厉查处,使群众生活环境得到全面改善。

像改善民生一样改善人居环境。上饶市始终把构建生态文明作为提升城市发展的新动力、新价值,并连续两次荣获“中国最具幸福感城市”称号。上饶市全面推进国家生态园林城市创建,规划城市生态片区、生态环、生态圈和生态走廊,提升城市绿化景观效果,力求建成区道路绿化普及率100%,加强城区绿化的纵深度、厚重感和密集度。同时,大力实施农村人居环境综合整治,积极开展生态县、生态乡镇和生态村创建,扎实推进农村改水改厕、绿化美化、垃圾分类等工作,加大了垃圾焚烧站、中转站、填埋场等环保基础设施建设。目前,上饶市已创建国家生态示范区1个、国家生态乡镇22个,省级生态县1个、省级生态乡镇55个、省级生态村59个、市级生态村146个。

如何用生态文明理念建设美丽城市?

上饶市委、市政府清醒地认识到,在环境压力越来越突显的今天,上饶要争当生态文明建设标兵、绿色崛起实践先锋,必须在污染排放上做好“减法”,在良好生态文化上做好“加法”,努力实现共建美丽城市、共享美好生活的城市理想。

把总量减排当作攻坚战来打。今年开始,上饶市紧紧围绕省政府下达的减排目标任务,以超常规措施、强有力手段推进减排工作,制定了《上饶市2014年污染物总量减排计划》,把减排目标责任具体分解落实到责任部门、重

作者系中共江西省上饶市委书记

以“四个全面”战略为指引推动生态文明建设

◆黄承梁

2015年是全面深化改革的关键之年,也是全面推进依法治国的开局之年。以习近平同志为总书记的党中央,确立了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党“四个全面”发展总纲,明确了新常态、新

以全面建成小康社会引领生态文明建设

实现中华民族伟大复兴的中国梦,是全党和全国各族人民的夙愿和共同追求。党的十八大以“两个一百年”作为奋斗目标铸就中国梦。全面建成小康社会,即是实现中国梦的第一个百年梦。习近平总书记指出:“走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容”,“小康全面不全面,生态环境质量是关键”。

现时代,老百姓对生态产品的需求越来越迫切。无论是城市还是农村,人民群众期盼的舌尖上的安全、清洁空气、洁净水、良好空气、优美环境等优质生态产品和健康需求还不能得到有效满足,有些问题

以全面深化改革引领生态文明建设

习近平总书记指出:“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”他多次强调,改革开放只有进行时没有完成时,改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。当前,尽管我国在生态环境保护方面做出了巨大努力,但形势依然很严峻。在某种意义上和程度上,各种矛盾、层出不穷的环境问题,抵消了人民群众对经济发展所创造社会正能量的认识,抵消了随着经济社会发展带给人民群众原有的幸福感,也抵消了人民群众对党的幸福能不能治理好环境发展问题的信心。解决这些问题,固然要花很大的力气,但关键在深化改革上。党的十八届三中全会《决定》指出:“紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。”

笔者认为,以全面深化改革引

形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标,是指导经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及党的建设的战略抓手。就生态文明建设而言,纵观每一个“全面”,无一不是生态文明建设的总目标、发展动力、制度基石、根本保障和前进指引,无不以整体性、系统性和战略性构成生态文明建设的根

甚至还非常突出。特别是近年来,一些地区的污染问题集中暴露,雾霾天气、饮水安全、土壤重金属含量过高等,社会极其关注,群众反映强烈。可以说,老百姓过去盼温饱现在盼环保,过去求生存现在求生态。大力推进生态文明建设,让老百姓喝上干净的水、呼吸上新鲜的空气、吃上放心的食物,生活在宜居的环境中,满足城乡广大人民群众的生态产品需求,是全面建成小康社会的应有之义。

笔者认为,以全面建成小康社会引领生态文明建设,重点要做到以下3点:

第一,中国要美,农村必须美。习近平总书记指出:“一定要看到,农业还是‘四化同步’的短腿,农村还是全面建成小康社会的短板。中国要强,农业必须

引领生态文明建设,重点要做到以下4点:

第一,坚持进一步解放和发展生态生产力。习近平总书记指出:“保护环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。”他在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲,回答学生们提问时强调,“中国明确把生态环境保护摆在更加突出的位置。我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山”。蓝天白云、青山绿水是长远发展的最大本钱,生态优势可以变成经济优势、发展优势。我们要把生态文明建设放在突出位置,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,融入工业化、信息化、城镇化、农业现代化过程中。也只有更加重视生态环境这一生产力要素,才能更加尊重自然生态的发展规律,更好地发展生产力、解放生产力,在更高层次上实现人与自然的和谐。

第二,不简单以国内生产总值增长率论英雄,注重顶层设计与考核导向。我国在以经济建设为中心的过程中,一些地方、一些领域出现了“唯GDP、片

以全面依法治国引领生态文明建设

法治是一个国家发展的重要保障,是治国理政的基本方式。党的十八届四中全会,首次以全会的形式专题研究部署全面推进依法治国,也为生态文明建设提供了法治基石。四中全会决定提出:“用严格的法律制度保护生态环境,加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度,强化生产者环境保护的法律责任,大幅度提高违法成本。建立健全自然资源产权法律制度,完善国土空间开发保护方面的法律制度,制定完善生态补偿和土壤、水、大气污染防治及海洋生态环境保护等法律法规,促进生态文明建设。”

笔者认为,以全面依法治国引领生态文明建设,重点要做到以下4点:

第一,科学立法是前提。随着生态文明建设的不断深入,我国现

以全面从严治党引领生态文明建设

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,立足实现中华民族伟大复兴的中国梦,立足五位一体中国特色社会主义建设事业总体布局,反复强调积极建设生态文明,努力提高生态文明水平,要求从源头上扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。

要以全面从严治党引领生态文明建设,重点要做到以下3点:

第一,建设马克思主义学习型政党。全党都要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把马克思主义自然辩证法的学习在

本遵循和行动指南,无不凸显生态文明建设在五位一体中国特色社会主义建设总体布局中的基础地位、战略任务和历史使命。

“四个全面”战略与生态文明建设本质上是是一致的。要以“四个全面”引领生态文明建设,更好地增强建设生态文明的时代定力。要传承生态文明融入经济建设、政治建设、文化和

强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富。”全面建成小康社会,最艰巨、最繁重的任务在农村,没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会。

第二,确保广大人民群众“舌尖上的安全”。食品安全关系群众身体健康。现阶段,农药、兽药、地膜等的过度、滥使用破坏了生态平衡,导致食品源头质量出现问题。而工业中废气、废水、废渣未经无害化处理直接排放到环境中,给食品安全也带来了极大危害,均导致食品重金属、农药、兽药、其他有毒有害物质等各类污染物残留严重超标,危害人体健康。

第三,推进以人为核心的新型城镇化。城镇化是现代化的必由之路,对全

面追求经济增长速度的问题。目前我们遇到的资源过度开发问题、环境污染严重问题、经济结构不合理问题等,都与此密切相关。对此,习近平总书记反复强调,“要全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系”,“不简单以国内生产总值增长率论英雄”。我们必须建立科学的政绩考核评价体系,引导各级干部树立正确政绩观。习近平总书记指出:“中央看一个地方工作做得怎么样,不会仅仅看生产总值增长率,而是要看全面工作,看解决自身发展中突出矛盾和问题的成效。”要防止把发展简单化为增加生产总值,一味在增长率上进行攀比,以生产总值全国排名比高低,搞层层加码,追求过快的速度。

第三,强化生态文明制度建设。党的十八届四中全会强调生态文明建设,指出保护生态环境必须依靠制度,提出了一系列涵盖体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制,以及国土空间开发保护制度、耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度、资源有偿使用制度、生态补偿制度和环境损害赔偿制度等一系列生态文明制度。十八届三中

全会指出:“建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境。要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,划定生态保护红线,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,改革生态环境保护管理体制。”这些都是生态文明制度体系建设十分重要的组成部分。

第四,建立责任追究制度。习近平

总书记指出:“资源环境是公共产品,对其造成损害和破坏必须追究责任”,“要建立责任追究制度,我这里说的主要是对领导干部的责任追究制度。对那些不顾生态环境盲目决策、导致严重后果的,必须追究其责任,而且应该终身追究。真抓就要这样抓,否则就会流于形式。”现在看来,重大污染事件发生后,责任追究的有效落实还远远不够,尤其是具有决策权的地方党政领导干部很难受到应有的处罚。其结果是,党和政府形象受到损害,法律失去尊严,群众丧失信心。要对领导干部实行自然资源资产离任审计,建立生态环境损害责任终身追究制。

第四,全民守法是基础。党的十八

届四中全会公报提出,法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。人民权益要靠法律保障,法律权威要靠人民维护。必须弘扬社会主义法治精神,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。孔子提出:“道之以政,齐之以刑,民免而无耻;道之以德,齐之以礼,有耻且格。”生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。每一个生活在地球上的人,其生存、发展和最后融入自然,莫不与环境相关。目前,新《环保法》已正式实施,它既规定了公民个人、企业单位、社会组织、各级政府、环保部门等各方主体的基本职责、权利和义务,也规定了相应的保障、制约和处罚措施。我们每一个公民要以遵法为前提,更好地维护新《环保法》赋予自身的权益。

第三,公正司法是保障。习近平总

书记指出:“司法是维护社会公平正义的最后一道防线。”我们一定要改变环境保护案件取证难、诉讼时效认定难、法律适用难、裁决执行难的“老大难”问题,加大“两院”强力推进环境司法力度,同时借用全社会的合力,增大环境公益诉讼的比重。习近平总书记深刻指出:“生态环境和资源保护等,由于与公民、法人和其他社会组织没有直接利害关系,使其其他也无法提起公益诉讼,导致违法行政行为缺乏有效司法监督,不利于促进依

法行政、严格执法、加强对公共利益的保护。”

第四,全民守法是基础。党的十八届四中全会公报提出,法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。人民权益要靠法律保障,法律权威要靠人民维护。必须弘扬社会主义法治精神,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。孔子提出:“道之以政,齐之以刑,民免而无耻;道之以德,齐之以礼,有耻且格。”生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。每一个生活在地球上的人,其生存、发展和最后融入自然,莫不与环境相关。目前,新《环保法》已正式实施,它既规定了公民个人、企业单位、社会组织、各级政府、环保部门等各方主体的基本职责、权利和义务,也规定了相应的保障、制约和处罚措施。我们每一个公民要以遵法为前提,更好地维护新《环保法》赋予自身的权益。

断创新环境管理方式,从以约束为主转变为约束与激励并举,更多地利用市场机制和手段来引导企业环境行为;推进多元共治,完善社会监督机制,强化环境信息公开,促进环保社会组织健康发展,构建全民参与的社会行动体系;推进环保行政审批制度改革,完善管理体制机制,加强环保能力建设。

第三,坚持共产党人共产主义的信仰与修养。生态文明包括人与自然之间的公平、当代人之间的公平、当代人与后代人之间的公平。恩格斯指出:“我们这个世纪面临的大变革,即人类同自然的和解以及人类本身的和解。”共产主义“作为完成了的自然主义,等于人道主义,而作为完成了的人道主义,等于自然

主义,它是人和自然之间、人和人之间的矛盾的真正解决,是存在和本质、对象化和自我确证、自由和必然、个体和种类之间的斗争的真正解决”。此外,在共产主义社会里,人与自然的物质交换将更加合理化,“而不让它作为盲目的力量来统治自己;靠消耗最小的力量,在最无愧于和最适合于他们的人类本性的条件下来进行这种物质变换”。共产党人既要有建设生态文明、实现中华民族伟大复兴、为共产主义事业奋斗终生的信仰,也要有主动转变生活方式、弘扬中华优秀传统文化修身、齐家、治国、平天下的修养。

作者系山东大学生态文明研究中心主任