

## 两会关注·水资源

# 寻求治水之道

闫海超

“原油可以进口,世界石油资源用光后还有替代能源顶上,但水没有了,到哪儿去进口?”2014年3月,在中央财经领导小组第5次会议上,习近平总书记提出的问题振聋发聩。

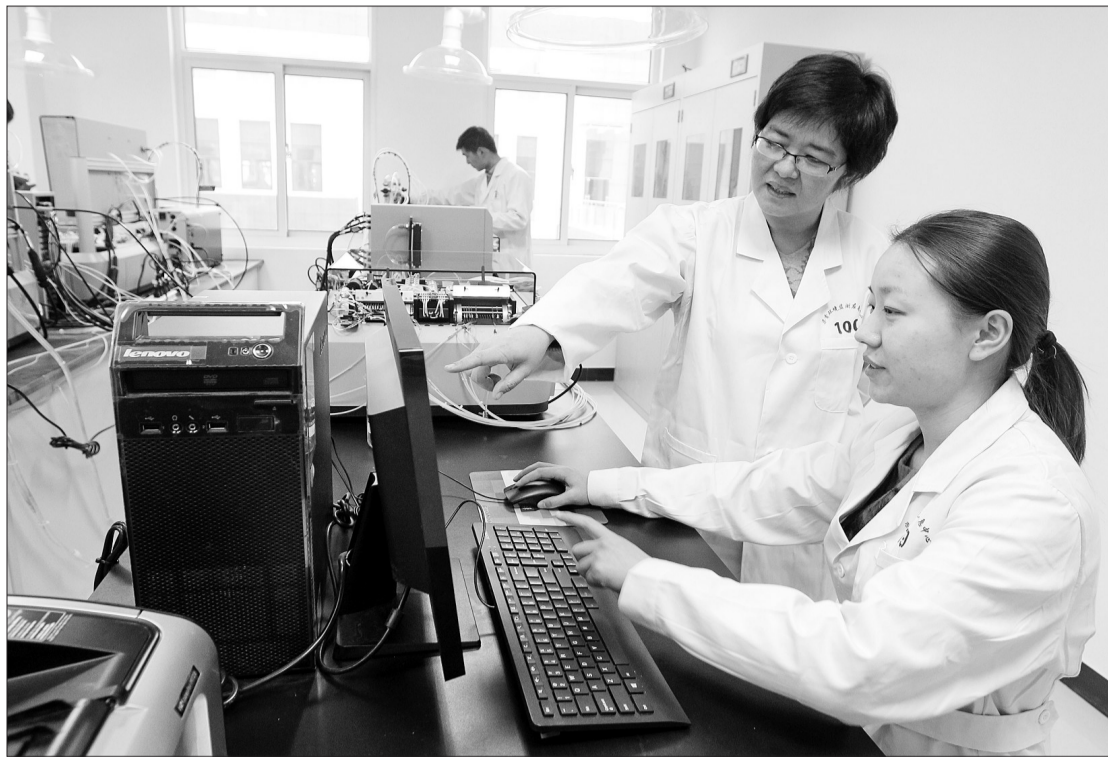
水污染治理是一个庞大的系统工程,控制好源头是关键。如何加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理,实行从水源地到水龙头全过程监管?如何将产业结构调整与水污染治理充分结合?这些都是我们必须厘清的问题,也是两会代表委员关注的问题。

作为世界上规模最大、距离最长、受益人口最多、受益范围最广的调水工程,南水北调工程无疑是缓解我国北方水资源短缺和生态环境恶化状况、促进水资源整体优

化配置的重大国家战略。

水来了,解了一方燃眉之急,同时,新的水资源环境也带来了一些问题需要面对和解决。相对于通水之前的污染企业关停,“后通水时代”水源地及沿线各地经济发展方式应该如何转变?南水北调会否变成污水北调?

水资源的严重短缺、浪费和污染,目前是全国性的棘手难题,威胁着我国国民经济的发展和人民群众的身心健康,成为全面建设小康社会的瓶颈问题之一。两会代表委员发出的种种建议、建言,在引起政府和公众警醒的同时,其中可行性方案也亟待得到论证与落实,以“从全局角度寻求新的治理之道”。



南水北调中线渠首环境监测应急中心可对库区16项监测因子进行全天候实时监测监控。本报记者邓佳摄

## 直通两会

全国政协委员王承德建议

# 拯救水资源是头等大事

本报记者邢飞龙 姚伊乐报道 “经过多年的调研和亲身感受,我认为目前最严重的环境问题是水资源危机。”全国政协委员王承德建议,把水资源的拯救作为国家的一项基本国策,作为头等大事来抓。

为了拯救水资源,王承德已经连续8年向全国政协提出提案。“虽然国家重视生态建设,但对水危机的认识不足、重视不够、投入不足,水危机的恶势未能得到有效遏制。”王承德说。

他认为,水资源的拯救是一个庞大的系统工程,要从退耕还林、种草种树、建造湿地湖泊、生态移

民、补充地下水、限制并禁止地下水的开采以及兴修水利、节约用水、提高水价、海水淡化、合理使用水资源等方面系统实施。

“西部是我国水资源的重要区域,对其开发要以保护生态环境为重点,同时国家应加大对其补偿力度。”王承德说。

此外,王承德认为,在加大水污染管理和治理的同时,还应加强对水资源的统一管理,尤其是建立和完善以流域为单元的水资源统一管理体制。同时,通过提高水价、开征水资源费等方式,实现水资源的有偿开发利用。

农工党中央提案建议

# 以水资源决定城市规模

本报记者刘晓星 邢飞龙报道 针对我国水资源紧缺与水污染严重两大难题并存的问题,农工党中央提案建议,坚持科学利用水资源,抓紧研究制定水资源合理保护和有效利用的政策措施,持续加大水污染防治和水生态保护力度,切实保障水体安全。

在制订政策措施方面,农工党中央建议,由国家发改委牵头,统筹制订全国水资源开发利用规划,坚持以水资源承载力来决定城市和发展规模、人口数量,严格划定水资源限制开发和禁止开发区域,做到以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

为了合理保护水资源,农工党

中央建议,由水利部会同国务院南水北调办等有关部门,加强水源战略储备,充分重视水资源的空间均衡,科学调配水资源。在确保生态环境和水资源承载力的基础上,稳步推进南水北调工程。

同时,农工党中央提出,应持续加大水污染防治和水生态保护力度,切实保障水体安全。

此外,创建水安全系统保障的新型管理体制也是水资源保护的重要措施。对此,农工党中央建议:由国务院成立专门的水污染专项治理领导小组,参照京津冀大气污染防治经验,建立跨部门、跨区域的水污染防治联防联控机制,从国家层面指导和协调水污染治理工作。

和保护的侧重点不同,造成相关政策缺乏连续性,带来了管理和执行的困惑。同时,由于没有一部综合性的法律,各相关部门都按照部门法律法规从事管理工作,而且有的部门规定相互之间缺乏联系。

对于构建太湖流域水环境保护法律法规体系,王月英建议,建立合作机制,科学实施流域水环境生态修复工程。太湖流域水环境保护法律法规体系要进一步强化地方政府的责任,要解决水环境保护补偿机制的问题。

全国人大代表王月英建议

# 构建太湖流域水环境法律体系

本报记者董克难报道 “太湖的保护和治理是一项艰巨而复杂的系统工程,需要太湖流域各地区和衷共济、同心协力。”全国人大代表、潮州市公共自行车服务有限公司副经理王月英带来的建议是《加快构建太湖流域水环境保护法律法规体系》。

王月英表示,在快速发展的工业化、城市化进程中,太湖已受到相当严重的污染,太湖流域的整体水环境也受到严重影响。保护和治理太湖已经刻不容缓。由于立法不完善,对发展

全国政协委员张妹芝建议

# 制订环渤海污染防治条例

本报记者周迎久报道 “近年来渤海近海海域水体遭到严重污染和破坏,环渤海区域港口经济、生态农业、渔业、旅游业正在受到极大影响。以渤海的海水自净能力,大约需要200年左右才能把这个已污染的渤海置换成一个正常的渤海,甚至有些污染不可恢复。”全国政协委员、河北省文化厅厅长张妹芝呼吁,在区域经济发展中保护好环渤海生态。

“必须以法治海,国家有关部门应尽快研究制订环渤海区域统一的污染防治条例,加强对治理海洋污染的硬约束。”张妹芝建议,积极倡导环渤海三省两市共同

参与的行动计划,在《渤海碧海行动计划》、“渤海环境保护宣言”的基础上,进一步采取联合治理措施,出台联合治理的相应法规、条例,把渤海海水污染治理作为硬性指标纳入政府相关部门的考核中。

张妹芝建议,建立适合沿海经济发展和海洋特征的跨行政区的区域性海洋环境综合保护管理体制,成立渤海资源开发整治与环境污染防治管理机制,由国家海洋局、环境保护部牵头,加强区域和流域合作,流域内各省市共同治理,协商解决区域性海洋环境和生态保护问题。

## 代表委员如是说

全国人大代表二月河、储亚平建议生态补偿

# 沿线地区要发展 中线水质要保护

本报记者董克难报道 3月2日,全国人大代表、著名作家二月河带着一瓶清澈的丹江水登上了赶赴北京的列车。火车上,二月河拿起“江水”品尝。

二月河说:“南水北调中线工程是不是成功,水质的保护是关键。”带着这瓶清水从河南来到北京,二月河是想呼吁渠首和沿线人民加强对水资源的保护。

“南阳是渠首所在地,我作为南阳人很高兴。”二月河说,但仅仅靠南阳人自身的保护是不够的。他呼吁沿岸城市在保护水源的同时,也要做到珍惜水资源,真正树立节水理念,这才是对河南以及南阳人民最好的感谢。

南阳人牺牲了很多经济利益。“希望国家可以加大对渠首保护区的生态补偿以及产业转移、结构调整等力度,这样渠首的水质才能有永久保障。”二月河说。

对此问题,全国人大代表、河南省人大常委会副主任储亚平也有同样看法。他说:“南水北调能否成功,水质的保障是一个关键因素。”

作为国家确定的重点工程,南水北调中线工程总干渠在河南段长约731公里。为“保一渠清水永续北送”,河南省沿线的人民做出了很大牺牲。

储亚平介绍说,近年来,浙川、西峡、内乡、邓州、栾川、卢氏6个涉及水源地保护的县(市)农民人均纯收入、城镇居民人均收入,均低于全省平均水平和全国平均水平。

储亚平建议,将南水北调中线生态走廊及水源地水质保护工程列入国家“十三五”规划,支持沿线县(市)经济社会协调发展。此外,他还建议,将南水北调中线生态走廊沿线县(市)纳入生态补偿范围,支持沿线地区产业结构调整,强化生态保护。

# 通水不易 转型更难

王争亚

而作出巨大牺牲和奉献的回报,国家应当出台并建立生态补偿机制等一系列相应的政策措施,予以必要的鼓励和扶持,以支持这些地区的发展。

再有,从保障社会公平、实现区域经济发展的角度来看,让水源地和干渠沿线的相关地方政府、群众守着一库水不发展,既不现实,也不合理。

那么接下来需要面对的问题就是,在现有的基础上,应该如何发展?

毋庸讳言,在过去若干年的发展过程中,粗放型、扩张型的发展方式已经让一些地方付出了沉重的资源环境代价,通水前千余家污染企业的被迫关停已经说明这一问题。因此,无论是从当地经济社会实现可持续发展的内在要求,还是从保证一渠清水永续北送的大局需要,转变经济发展方式都是众望所归、大势所趋。

相对于通水之前的污染企业关停,“后通水时代”水源地及沿线各地经济发展方式的转变,恐怕是一项更为重要、更为长期的任务。

海南省委书记、省长齐发声

# 发动蓝色引擎 实现绿色崛起

本报记者孙秀英 陈祖洪海口报道 今年全国两会期间,“一带一路”成了各代表团讨论的热门词汇。作为管辖海域面积最大的省份,海南省委书记罗保铭、省长刘赐贵在海南代表团开放日活动上齐发声:将抓住这一发展经济的蓝色引擎,大力发展海洋经济。

刘赐贵认为,海南首先要根据国家战略中找准定位、抢抓机遇、勇于作为。可以大力发展海洋渔业、海洋油气业、旅游业,充分利用博鳌论坛和今年增设的海上丝绸之路论坛,积极拓展双边和多边海洋合作。

刘赐贵说,海南所处的区位决定建设海洋强省必须走开放合作之路,而“蓝色经济”就是连接起大家的纽带。海南与东南亚国家相邻,大家都面临着谋求发展、改善民生的任务。海南可以用经贸合作带动区域合作,推动南海周边区域共同实现可持续发展。

刘赐贵强调,任何海洋产业的开发,都要以保护海洋生态为前提。这也是海洋强国的国家战略对海南的要求。海南要坚持以生态为基础的海洋综合管理,加强对环境资源的保护,建设南海自然保护区;建立南海防灾减灾

全国政协委员

张周平建议

# 尽快启动南水北调西线工程

本报记者邢飞龙报道 “只有一个完整的南水北调工程,才能把长江、黄河、淮河和海河相互连通,实现我国水资源南北调配、东西互济的配置格局。”全国政协委员张周平在全国两会上建议,尽快启动南水北调西线工程。

他表示,早在2002年国务院批准的《南水北调工程总体规划》中就确定2010年启动的西线工程至今却未能动工。

张周平建议,全国政协要进一步重视南水北调西线工程,西北五省区政协牵头建立跨区域的西线工程协调联动机制,通过开展联合调研、座谈等形式,共同呼吁,营造氛围。特别要紧紧抓住中央提出的“适时开展南水北调西线工程前期工作”的重大机遇,积极推动西线工程尽早开工。有关部门要在国家层面充分论证,采用现代科技手段考察研究,建立合理的利益补偿机制,不断提高方案的可行性和社会认可度。

天津副市长

在环保局调研时强调

# 下狠心压减煤总量

本报记者郭文生 见习记者任效良 天津报道 天津市副市长尹海林近日在天津市环保局调研时强调,要从根本上改善大气环境质量,就要下狠心将用煤总量压下来,同时还要在控煤质、推进煤炭清洁化利用上下功夫。

尹海林充分肯定了全市环保工作所取得的成绩,并就2015年工作重点进行了部署。

扎实推动清新空气行动。在控煤方面,要压总量、控煤质,推进煤炭清洁化利用。在控尘方面,要严管各类施工工地扬尘、道路扬尘和露天堆场,实施工地扬尘排污收费制度,加快重点工地监控设施安装进度。在控制新建项目方面,严守4种主要污染物指标红线,严把环保审批关。

确保完成“十二五”减排任务,完成好国家目标责任书项目。要进一步完善制度,量化管理,抓好全市减排统计监测考核3个体系建设。要谋划好“十三五”减排工作,对污染物新增量、减排潜力等做到心中有数。扎实开展水环境治理。进一步调查核实全市水污染源,加大污水处理厂建设力度,提高污水处理率和负荷率。进一步完善污染源在线监测系统,强化规模化养殖、污染渗坑治理和污水处理厂底泥处置工作。抓紧研究土壤污染防治工作。

推进环保领域改革。要围绕运用行政手段加大改革力度,通过制订严格、科学的标准,实现环境管理各项目标。探索环保警察和无人机执法等新型执法方式,提高环境执法效果。要围绕运用市场化手段加大改革力度,推进排污权有偿使用和交易,推动第三方治理。

# 以生态建设 倒逼转型升级

石泰峰专题调研苏州 大气和水环境

本报讯 江苏省委副书记、苏州市委书记石泰峰近日率有关部门负责人,专题调研苏州市大气和水环境突出问题。他强调,要持之以恒大力实施大气污染防治和水环境治理,促进治污减排,加大工业废气治理力度,全面推进阳澄湖生态优化工程,以生态建设倒逼转型升级。

调研组首先来到西环高架下的黄标车临时检测点。当了解到全市范围共淘汰黄标车及老旧车达7.9万辆,而且尚有7万辆待淘汰时,石泰峰要求,要增加检测点,加强对重点区域和路段的检测,通过鼓励和倒逼相结合,完善补助政策,加快黄标车和老旧机动车淘汰。

石泰峰一行还来到阳澄湖镇圣堂港桥,考察入湖河道水质情况,并在阳澄湖度假区登船考察网箱养殖和船餐整治情况。石泰峰强调,阳澄湖是苏州的一块宝,要全面推进阳澄湖生态优化行动,摸清排污企业家底,强化管理,多措并举,使阳澄湖生态环境得到根本改善。 姚喜新 钱峻 闫艳

河北省副省长张杰辉强调

# 要完成超低排放改造任务

本报记者周迎久石家庄报道 河北省全面启动燃煤电厂超低排放升级改造工作现场会日前在石家庄裕华热电有限公司召开。河北省副省长张杰辉指出,推进燃煤电厂超低排放升级改造任务艰巨,各级各有关部门和企业要按照国家和省委、省政府要求,加大力度,加快进度,不折不扣完成各项改造任务。

张杰辉指出,目前河北省燃煤机组全部安装了脱硫设施,脱硝机组装机容量占比达到88.5%。2014年,全省电力行业二氧化硫、氮氧化物排放量较2010年分别减少35.7%和41.2%,燃煤电厂污染减排成效明显,但污染排放总量仍然较大,推进超低排放改造十分必要和紧迫。

张杰辉强调,各级各有关部门要按照“以大带小、分类推进”原则,对全省所有燃煤发电机组除尘、脱硫、脱硝设施实施改造和治理,2015年底前,二氧化硫、氮氧化物、烟尘主要污染物排放浓度须全部达到超低排放限值要求。

张杰辉要求,有关部门尽快研究制定全省燃煤电厂超低排放升级改造方案,实施分类改造,各燃煤发电企业要高点谋划、高标准施工,保证工程质量和进度,确保按期稳定达标运行。按照“以大代小”建设进度,在确保供电供热安全基础上,逐步实施关停淘汰小型燃煤机组。

灾体系,加强海洋监测预警;提升海洋科技水平,吸纳更多科技企业,支持海洋新兴产业发展。

罗保铭强调,海南始终坚持生态保护优先战略。早在1999年,海南就率先在全国提出建立生态示范区,建省20多年来坚持生态立省、环境优先,正确处理开发、建设与环境保护之间的关系,引进和建设的大多是低能耗、低排放、高附加值的项目和产业。