

## 企业周刊

09-12版

责编:刘秀凤  
电话:(010)67114048  
传真:(010)67102492  
E-mail:chanjing9999@sina.com

## 编者按

李克强总理在今年政府工作报告中指出,制造业是我国的优势产业,要实施“中国制造2025”,加快从制造大国转向制造强国,推动传统产业技术改造,化解过剩产能。

但经济下行压力下,企业在外需求不振、落后产能淘汰、劳动力成本提高、环境标准提高等各种复杂因素叠加下谋求转型,确实很难很紧。企业能否抓住时机完成转型升级,实现“中国制造2025”,考验着企业自身的适应能力,也考验着国家政策是否科学、及时、匹配、可操作。

这两年,政策密集发布,实际执行效果如何?有没有不匹配、不合适的地方?两会期间,采访一些代表、委员,也与一些企业进行交流,业界期盼着好政策,也期盼着政策能真正落地,真正发挥政策的宏观调控、产业导向、鼓励先进、淘汰落后的作用。

为此,企业周刊将开办《政策能否更给力》栏目,从不同的角度、不同的行业入手,梳理政策,我们也希望听到更多企业和基层的声音和建议。



转型升级是众多行业企业面临的紧迫问题,但发挥引领、鼓励作用的政策如何更给力是需要探讨的问题。  
资料图片

## 政策绿意能再深几许否?

代表委员建议政策应鼓励企业向中高端转型,要鼓励先进淘汰落后

本报记者班健

2014年,企业日子有多不好过?说累说难的企业很多,连一向高大上的央企,也担心自己有一天会变成恐龙。全国政协委员、中石化董事长傅成玉说,在“三期叠加”的“新常态”下又遇上低油价,传统石油行业转型迫在眉睫,我们现在是“头”大象,如果不改革很快就成了“恐龙”了,“恐龙”剩下的日子就更短了,所以必须得改。

怎么改?看看企业怎么说,政策给力否?

## 处在非常关键的转型升级的痛苦期

今年,全国人大代表、天能集团董事长张天任带着17份议案和建议参加两会,其中,关于免征电池消费税/降低税率及调整征收环节的建议、关于严肃政府规章,尽快落实铅蓄电池行业环保核查职能部门建议、关于推动铅蓄电池产业向中高端转型升级的建议等都涉及政策使用。

作为来自基层的代表,他带来了行业和基层的呼吁,希望政策制定更科学、更有效。谈及政策是否给力,是否匹配,张天任指出,政策要有利于产业向中高端调整,要落实最后一公里的问题。

## 这个政策到底是什么意思?

记者了解到,2014年,和其他行业一样,电池行业转型升级步伐在加快。天能等企业开展机器换人,实施清洁生产,抓好自身的环保审核,积极应用新设备、新技术、新工艺提高产品结构等。

张天任说,现在全面的投资下去了,但后期效益还没显现出来,处在非常关键的转型升级痛苦期。

这时候企业就特别需要政策明确的指向。需要政策真正地鼓励先进,淘汰落后,但有些政策,却让企业不明觉厉。张天任说出了很多企业的心声,“有的政策发布到底是什么意思?”

张天任指的是,处在行业调整的艰难时期,此时开征消费税,这个时机是否合适?他在议案中指出,现在对电池行业增加4%的消费税,没有起到调节作用,4%的消费税可能会压垮整个电池行业。

## 4%消费税调节了谁?

事起2015年1月26日国家财政部、税务总局联合下发了《关于对电池涂料征收消费税的通知》。通知要求:“自2015年2月1日起,将对各类电池征收消费税(部分电池免征),在生产、委托加工和进口环节征收,适用税率均为4%;铅蓄电池自2016年1月1日起征收”。

张天任解释说,电池大多为消费类产品,电池制造业小规模企业多,销售环节很多直接面对网点和终端,目前对这类企业纳税管理尚不规范,普遍存在企业纳税产品比例低,产品有低价优势的现象。

而征收消费税,对骨干企业、规模企业,尤其是上市公司来说,均会严格遵照政府规章执行,但直接面对消费市场的部分小规模企业,因可不开发票而不用缴纳消费税。

所以,在当前本身已不公平的市场条件下出消费税政策,客观上更支持了小规模企业而非规范企业的发展,对大型骨干企业的健康发展有失公平。

## 行业利润低迷,出台时机是否合适?

记者了解到,过去20年电池产业高速、低成本扩张,国内电池工业产能也出现过剩,加之国外品牌参与国内市场竞争,整个电池行业的竞争异常激烈,企业盈利水平低,行业基本是微利经营。

据统计,2014年全国电池行业主营收入平均利润率仅有4.37%,比全国轻工业平均利润率低约50%。

一些大型企业由于持续进行技术装备、环保设施升级,受制于投入大、环保设施运行费用高等因素,部分企业甚至处于亏损状态。2014年下半年以来,电池行业利润总额持续下滑,至12月份同比下降了28.4%;目前全行业亏损面继续加大,亏损额明显上升,其中大中型企业的亏损额占了68%。

从行业龙头企业和国有企业2014年的业绩看,多处于微利状态,如果再征收4%的消费税,企业经营会更加困难,市场丧失,并将加速压垮整个行业。

## 靠谁改变劣币驱除良币?

目前市场“劣币驱除良币”的问题不少,只能依靠政策调整来解决。好的政策能激发产业发展,但如果政策制定不周,反而会加剧“劣币驱除良币”的问题。

张天任指出,消费税的征收对象是制造企业,并不是消费者,但通过征收这样的税,会导致税负向消费者转嫁。另外,部分企业可能会通过减少技术装备和环保投入、停用环保设施等来消化因消费税征收增加的成本,增加环境污染的风险。如此说来,消费税的征收在某种意义上起到了鼓励落后和不规范经营的作用。

## 要有利于产业向中高端调整

那么,政策究竟该怎么着力?一个基本原则是,政策要有利于产业向中高端调整。

新任环保部部长陈吉宁在两会记者会上指出,我们是在全球竞争的经济体系下,一个企业要做大做强,特别是做强,不能靠保护落后来实现,要依托提高生产效率、依托技术创新来由大变强。而它的重要推手,就是提高环保要求。好的经济政策从来都是有利于环境保护的,而环保本身也是当前和今后拉动经济增长的一个重要推动力。

但他同时指出,目前,我们的环保政策还没有和经济政策等实现深度融合。全国政协委员贾康也指出,我国整体环境税收政策缺乏系统性,相关税收优惠也缺少针对性、灵活性和有效性。环保效果不显著,在一定程度上与此有关。

基层的声音也反映了政策的融合不足。江苏省苏州工业园区环保局副局长蒋效军告诉记者,对基层环保部门来说,一是环保政策和其他经济政策的配套性问题,存在外部政策的不匹配问题;二是环保政策内部也有政策不配套、不匹配的问题。

## 政策着眼点多考虑环保

业内人士指出,国家制订政策和规范的着力点应放在鼓励行业规范治理、技术环保装备升级,提高环境保护和职业健康水平等方面。

张天任在议案中建议,在当前国家战略竞争和产业全球竞争这个关键发展阶段,电池行业处于微利和亏损的情况下,征收消费税不利于行业的健康和可持续发展,也缺乏可操作性,建议免征或缓征电池消费税,在条件成熟时再考虑择机出台。

张天任指出,资源综合利用企业享受资源综合利用增值税优惠政策,但应区别对待:环保达不到要求的企业,不应再享受增值税优惠政策;对环保达到要求的企业,应适当增加增值税退税比例,确保环保达标企业在成本竞争优势上“不吃亏”。

由此可见,在经济下行压力下,能否让环境保护真正发挥倒逼、调控作用,如何全面深化改革,让传统产业从中端制造业向高端、科技型的产业升级,考验着政策的智慧和融合性。

张天任等代表呼吁,政策要明确支持方向。各部门出台的相关政策都要有鼓励产业向绿色、低碳发展的基本思路,要有绿色理念,以此激励和支持企业研发和推广应用新技术和新工艺,淘汰落后工艺和装备,推进产品向中高端发展,推进传统产业的转型升级。

## 相关链接

## 消费税

消费税是以消费品的流转额作为征税对象的各种税收的统称,我国是在1994年税制改革中新设置的一个税种。消费税实行价内税,只在应税消费品的生产、委托加工和进口环节缴纳,在以后的批发、零售等环节,因为价款中已包含消费税,因此不再缴纳消费税,税款最终由消费者承担。

消费税以税法规定的特定产品为征税对象,即国家可以根据宏观产业政策和消费政策的要求,有目的地、有重点地选择一些消费品征收消费税,以适当地限制某些特殊消费品的消费需求。消费税按不同的产品设计不同的税率,同一产品同等纳税。

## ◆本报记者周迎久

3月10日,河北省全面启动燃煤电厂超低排放升级改造工作现场会在石家庄裕华热电有限公司召开,标志着河北省燃煤电厂超低排放升级改造专项行动全面启动。今年年底前,河北省将对所有燃煤发电机组除尘、脱硫、脱硝设施实施升级改造和治理,二氧化硫、氮氧化物、烟尘排放浓度须全部达到超低排放限值要求。

“推动燃煤电厂超低排放改造”,已经被写入了今年的政府工作报告。对于大气污染治理任务艰巨的河北省而言,关键是解决好煤的问题。在河北省每年消耗的约3亿吨燃煤中,燃煤电厂用量在1亿吨以上。近年来,河北省电力行业不断加大治理投入力度,2014年,全省电力行业二氧化硫、氮氧化物排放量较2010年分别减少35.7%和41.2%。尽管减排效果明显,但污染排放总量仍然较大,还存在不小的减排空间。

据了解,河北省燃煤电厂超低排放升级改造完成后,主要污染物可在现有排放量基础上减排50%左右,这对河北省大气质量改善至关重要。

## 明确超低排放时间表

“在目前大面积煤改气难以实施的情况下,通过技术改造逐步实现煤炭清洁利用,使燃煤机组达到超低排放水平,既是有控制煤炭消费、改善大气环境的重要举措,也是突破环境容量制约、促进企业可持续发展的必由之路。”河北省环保厅副厅长殷广平说,河北省今年将在全省范围内打响控煤歼灭战,此次启动的燃煤电厂超低排放升级改造专项行动是重中之重。

据了解,此次行动将按照“以大带小、分类推进”原则,对所有燃煤发电机组实施改造和治理,科学合理安排机组改造时序,2015年底前二氧化硫、氮氧化物、烟尘排放浓度全部达到超低排放要求。

对30万千瓦以上燃煤发电机组,将逐一确定技术路线图和时间表,抓紧组织实施脱硫脱硝除尘改造,年底前改造完成并投入运行;对30万千瓦以下燃煤机组(包括企业自备燃煤发电机组),统筹考虑淘汰落后产能、天然气替代等因素,抓紧制定并实施切实可行的改造计划,年底前全部达到超低排放要求。对未按期完成改造任务或改造后达不到超低排放标准的,坚决予以关停。

与此同时,河北省还将加快热电联产“以大代小”建设进度,逐步关停淘汰小型燃煤机组,并严格燃煤机组准入控制,新建和在建燃煤发电机组须同步建设先进的高效除尘、脱硫和脱硝设施,不得设置烟气旁路,大气污染物排放浓度达到燃煤电厂超低排放限值。

## 多方面加强政策激励

此次现场会的召开地,石家庄裕华热电有限公司早在去年11月就实现了超低排放。裕华热电有限公司生产技术部主管邸向东介绍说,相比改造之前,预计单台机组每年可实现烟尘减排160吨、二氧化硫减排2300吨、氮氧化物减排4400吨。

河北省环保厅污染物排放总量控制处主任科员王佳告诉记者:“经初步统计,截至目前,河北省已有20家电厂41台机组实现了部分污染物超低排放。”

“为确保今年年底前全省所有燃煤发电机组除尘、脱硫、脱硝设施实施升级改造和治理,二氧化硫、氮氧化物、烟尘排放浓度全部达到超低排放限值要求,河北省将加强政策激励和约束,推进项目顺利实施。”殷广平表示,可以说,燃煤电厂改造工程投入大、时间紧。

据殷广平介绍,河北省政府要求有关部门要加强政策激励,建立奖励机制,在资金奖励、排污费征收等方面研究支持措施。同时,要认真贯彻落实国家电价补贴政策,对通过补贴电价环保审核的企业,要及时足额补偿到位,让企业尽早享受电价补贴。

## 更严地方标准将出台

据悉,河北省质监局、河北省环保厅

## 全国政协委员李凌建议完善绿色金融政策 增加企业的“环境责任利润”

本报记者飞龙 姚伊乐北京报道 “在生态文明建设融入政治、经济、社会、文化建设的各方面与全过程的语境中,我国金融改革创新内容还要更多关注绿色金融产品创新。”来自台盟中央的全国政协委员李凌在提案中建议,应引导和鼓励商业银行通过行业差别化管理完善绿色信贷制度,大力发展绿色金融。

具体而言,可借鉴国际环保信贷准则,制定符合我国国情的节能减排指导目录。通过目录引导银行信贷资金投向环境友好型产业和项目,在贷款政策、对象、条件、类型和方式上为绿色产业发展提供优惠。

同时,他建议,应允许商业银行在明确划分标准与统计口径的基础上,将节能减排信贷投放单独统计,以利于将其与其他一般性投放和高能耗、高污染行业的投放区别开来,以鼓励有关低碳、清洁项目信贷倾斜的绿色金融产品创新,降低企业融资成本,增加企业的“环境责任利润”,

助推产业升级。

提案指出,2015年我国环保产业将占GDP的7%以上,是有巨大潜力的新兴市场。

因此,李凌建议设立中国清洁发展基金项目基金,“环境金融产品创新的每种方法应用都需要将金融工具本身特点和环境问题的现状紧密结合”。李凌希望,通过设立中国清洁发展项目基金,推动CDM项目发展,促进我国节能减排技术的推广。

提案还建议,应制定完整有效、更普遍地将环境因素纳入贷款、投资和风险评估的程序,明确要求把环保达标作为客户授信审批的重要依据,更好地将环境与责任融入环境金融产品创新的政策、文化与管理之中。

李凌看好碳金融的发展,建议设立专门的碳金融服务部门,建立企业碳信息披露数据库,搭建碳交易平台,利用资本市场培育低碳产业,利用市场机制开展与碳排放交易有关的国际合作。

## 河北要求燃煤电厂全部超低排放

今年年底完成改造,主要污染物要在现有排放量基础上减排百分之五十

政策 能否更给力