

两会话三农

# 让农民早日喝上放心水

加强农村水源地保护,尽早实现城乡统筹供水

## 编者按

中共中央总书记习近平指出,小康全面不全面,生态环境质量是关键。

环境保护部部长陈吉宁说,环境问题已经成为实现全面小康的瓶颈问题。

我国农村人口占总人口数56%。从未来发展看,实现全面建设小康社会的宏伟目标,最繁重、最艰巨的任务在农村。没有农民的小康就没有全国人民的小康。

那么,什么是制约农村实现全面小康的瓶颈呢?有人说是因为水,因为它是生命之源。也有人说是空气、土壤、人居环境。

相比已经得到足够重视的空气污染问题,从长期危害性和治理难度等方面看,水污染和土壤污染问题其实更值得关注。本期我们关注农村饮用水安全这一话题。

◆本报记者赵娜 邢飞龙  
见习记者李拉

有数据表明,我国1.9亿人的饮用水有害物质含量超标,约3亿农村人口饮用水不安全。

确保农村饮用水水质达标,让广大农民喝上放心水是事关国计民生的一个重大问题。但一些农村地区供水发展起点低、基础差,总体水平不高,村镇供水已不能适应农村全面建设小康社会和社会主义新农村的需求。

国务院总理李克强近日在政府工作报告中说,2014年,6600多万农村人口饮水安全问题得到解决,今年再解决6000万农村人口饮水安全问题。

今年全国“两会”和地方“两会”上,有不少代表委员热议如何真正让农村居民喝上安全水和放心水?

## ■难题:水源地划定滞后

□建议:拉起红线主动防控

水源地保护是饮用水安全保障的第一道防线。但部分地区的水源地被生活、工业等垃圾围堵,水源地受污染直接威胁群众饮水安全。

全国政协委员、宁夏大学回族研究院院长马宗保建议:“制定科学合理的水源保护规划和生态补偿机制,建立健全饮用水水源环境保护的主动防控体系。”

当前,我国经济社会发展迅速,污染物排放强度大,水源地保护面临很大压力。而且相当部分水源地划定的保护区内在存在大量农田和民居,由于历史原因,农田和民居住宅建设在前,划定水源保护区在后,主动管理防控难以到位。

“针对这种现状,部分地区对保护区地采取了一系列有效措施。比如,位于黄河中上游地区的宁夏,已尝试对饮用水水源地保护区进行了划界,设立了保护界碑、界桩及警示标志,以此实

**本报讯** “新疆维吾尔自治区部分农村饮水安全工程面临着‘提质增效、升级改造’等问题,应积极实施相关工程保证农村饮用水安全。”全国政协委员程振山建议。

新疆的农村饮水安全工作在中央、自治区的大力支持下取得了巨大成绩,但随着社会经济不断发展、城镇化建设的提速,农村居民饮水标准的提高,部分工程急需“提质增效、升级改造”。通过对新疆农村饮水安全工程进行调研后发现,仍有部分农村居民的饮水标准达不到国家现有的《生活饮用水卫生标准》。

◆本报记者童克难

全国“两会”期间,全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨社区党总支书记裴春亮一份关于《完善中西部农村水利基础设施》的建议引起了记者的注意。

裴春亮介绍说,经过调研发现,广大农村特别是中西部农村地区的农田水利设施跟不上农村发展的步伐。国家在水利建设方面存在着“重大轻小”的现象,对于大型水利项目比较重视,而农村的农田水利基础设施管理不够。由于疏于管理和修缮,一些原有的水利基础设施损坏殆尽,水库有水用不了,地里庄稼浇不上,极大制约了农业发展和农民增收。

以辉县市来说,上世纪六七十年代,辉县人民治山治水,拦洪筑坝建水库,配套建设农田水利灌溉基础设施,使农业粮食产量一度持续增长。但是,随着城镇化建设步伐的快速推进,农村基层的小水利成了被人遗忘的角落。

“首先是农田水利建设资金严重不



目前,我国1.9亿人的饮用水有害物质含量超标,约3亿农村人口饮用水不安全。

行分级、分区保护。”马宗保建议,国家应进一步建立健全饮用水水源环境保护的主动防控体系,加强集中式水源地监测能力建设,提高水源地环境监测的预警和应急监测能力,制定科学合理的水源保护规划和生态补偿机制。

农村垃圾的乱堆乱放、农药化肥的大量使用,对土壤和地表水、地下水的污染十分严重。从具体操作层面上看,马宗保说,被开发利用的饮用水水源地应建立卫生防护带,防护带内不得修建饲养场、厕所,不得堆放垃圾,不得用污水灌溉土地,不得施用持久、高残留的剧毒农药等,将现有的工业生产企业、养殖场逐步搬出保护区。同时严格控制饮用水水源地保护区周边地区新建项目的审批,提高准入门槛,对不符合布局或选址不当的项目坚决予以否决。

根据《海南省农村饮水安全工程“十二五”规划》,截至2010年底,海南省农村饮水不安全人口合计140.20万。民建海南省委在今年海南省“两会”上提出,应尽快制定出台相关的法规,对破坏水源和设施的行为要严加惩处。在做好对饮用水源保护的同时,要防止水源的二次污染。

此外,要构建起农村应急供水技术体系,加强备用水源地建设。

## ■难题:管网老化覆盖不全

□建议:落实城乡供水一体化

一些省市各镇区的集中供水工程管道因年久失修,管网老化、管道漏失严重。加上管网覆盖范围面积小,仅能满足镇区及部分村庄居民的用水需求,大部分居民的饮水都是靠就地打井,取浅层地下水直接使用。

究其原因,海南省政协委员黄文胜认为:一是存在“重建轻管”的思维定式,二是水利管护力量薄弱,三是乡镇水管单位经费保障困难。由于基层财

力不足,提标改造投入不足,导致工程改造进展缓慢。

因此,在全国“两会”期间,由程振山发起、农业界部分委员联名提出了《关于农村饮水安全工程建设的提案》。

程振山建议,国家将新疆需要“提

质增效、升级改造”的农村饮水安全工程列入“十三五”规划,并给予资金支持,改善新疆500多万农牧民的饮水条件,进一步提高供水保证率和供水质量。鉴于自治区财力有限,建议从中央水利基金中统筹安排部分资金用于农村饮水安全工程维修基金的设立,按照中央、自治区、县级4:4:2的比例承担。由于阿克苏地区柯坪县、喀什地区伽师县和巴楚县的城乡一体化供水工程规模大,资金投入大,且3个县均为南疆贫困县,建议工程资金全部由中央专项资金给予解决。

杨涛利 陈丰

## 全国人大代表裴春亮建议:

## 加强农村饮水安全工程建设

“主要是因为2005年以前建设的工程投资低,建设标准不高,配套设施不完善,经多年运行,工程老化严重,供水水量、水质、供水保证率等均不符合国家现行标准。另外,新疆近年来实施了安居富民、定居兴牧、小城镇建设、移民

搬迁等多项民生工程,急需解决安全饮水工程配套的问题。”程振山说。

因此,在全国“两会”期间,由程振山发起、农业界部分委员联名提出了《关于农村饮水安全工程建设的提案》。

程振山建议,国家将新疆需要“提

## 全国人大代表裴春亮建议:

## 基层小水利不应成为遗忘的角落

足”,裴春亮说,中国农村实行“大包干”责任制以来,农村青壮年劳动力以外出打工为主,现行的“一事一议”筹资筹劳的办法不能发挥预期效应。加上地方财政困难,造成农田水利建设投入不足,使原有设施得不到修复完善,以至于损坏严重。

另一方面,“大项目完善,小配套搁浅。”也是目前我国水利设施的现状。“以辉县为例,连接大街山几座大型水库的南、北干渠十几年前就完工了,但与之配套的下游支渠却迟迟上不了马,只有沿干渠的下游村庄能够利用干渠进行灌溉,更多的村庄只能‘望渠兴叹’,大半以上的农田得不到灌溉,山区群众仍然‘种地靠天收’。很多土地由

于长时间得不到灌溉而荒芜,致使土地撂荒,耕地面积减少。”裴春亮说。

为此,裴春亮提出以下建议:

第一,强化农田水利基础设施建设维护的工作责任。各级政府要提高认识,增强责任感。加强农田水利设施的建设与维护,建议把农田水利基础设施建设纳入各级政府的工作考核内容。

同时,积极协调好工业与农业的发展关系,在城镇化进程中,充分保护农田水利基础设施。加大对偷盗农田基础设施配件、电网、水泵等设施的打击力度。

第二,建立农田水利建设专项资金。

建议中央财政加大对农田水利基础设施建设的专项资金投入力度。省、

市、县各级水利部门要成立专门机构,监管中央财政的落实情况,并对农田水利所需灌溉设备、用水、用电进行适当补贴。

第三,制定农田水利发展规划,完善管理体制。农田水利工程门类多,数量大、分布广,需要的资金多。要根据农田水利存在的问题和面临的任务,制定好农田水利发展规划,明确各级政府和水利部门的责任,统一协调标准农田建设、土地合并与整理、小型农田水利工程的建设和发展规划。

第四,要加快农田水利设施管理体制的改革。鼓励乡镇、村组织成立农田水利设施专业施工队,按照市场经济原则,

承当地农田水利设施的施工任务。



加强农业污染防治 保障舌尖上的安全

## 耕子孙田种当季粮没出路

本报记者童克难北京报道

“食品安全关系千家万户的幸福和个人的身体健康,我国已进入全面建成小康社会决定性阶段,人民群众对食品安全有更高的要求和期待。”全国人大代表、四川省环保厅副厅长钟勤建这样。

“两会”期间,如何加强农业污染防治,保障食品安全,是代表们热议的话题之一。

目前我国每公顷土地使用的化肥是世界平均水平的4倍以上,每年农药用量约为180万吨。“不少农民感慨‘地越种越硬、土越种越薄,肥越施越多,成本越涨越高’。这种‘耕子孙田种当季粮’的旧有发展模式严重透支地力和产能,已走到尽头。”全国人大代表、河南亿星实业集团董事长李士强表示。

首先要大力推广农业节水技术。民进中央建议,严格执行节水灌溉技术规范,提高节水工程设计水平。严格控制设计准入门槛,让有相关资质的专业设计单位参与设计,从源头上保证项目设计科学。

## 相关链接

### 农业节水潜力大 制定水价需合理

我国农业用水量约占经济社会用水总量的62%,在约占国土面积2/3以上的干旱半干旱地区比重更高,新疆甚至高达95%。农田灌溉有效利用系数每提高0.1,就能节省300多亿立方米水,节水潜力巨大,这对缓解当前水资源供需矛盾,具有深远意义。

首先,要大力推广农业节水技术。民进中央建议,严格执行节水灌溉技术规范,提高节水工程设计水平。严格控制设计准入门槛,让有相关资质的专业设计单位参与设计,从源头上保证项目设计科学。

民建中央建议,进一步加大财政投入。一是建立农业高效节水投入长效机制,加大对农田节水技术扶持力度。将高效节水灌溉发展列入国民经济重大基础设施建设项目投资;将膜下滴灌列入国家节水补贴目录。二是加大高效节水农业配套设施投入。建立和完善以国家和地方财政投入为主体,鼓励社会资本通过股份制、股份合作制、合资、独资等渠道参与的“多元化”高效节水农业投入机制。三是通过财政补贴、贴息贷款等方式,对高效节水农业工程进行适当补贴,确保高效节水灌溉工程配套资金足额到位。

在筹集建设资金方面,黄文胜表示,可以探索制定水权交易方面的实施办法,进一步吸收社会资本投入水利建设。同时,地方各级政府要积极筹措资金,保证水利经费的足额拨付。并把农村饮用水安全问题纳入领导干部政绩考核内容。

九三学社中央建议,根据各地实际情况,创新农村饮用水的使用和蓄存管理制度。可由农户自发组织,自觉维护当地蓄水、用水安全。并加大政府投入,聘请专人和购买相关设备保障饮用水源的安全,维护农村饮用水系统设备的正常运行。也可采用市场化运作模式,成立农村饮用水公司,核定政府补贴,鼓励民企、民资进入。以市场化模式建设,企业化模式管理,并通过明晰公司的所有权,下放建设权,放活经营权,使其能够自主经营,在保障农村蓄水、饮水、用水的基础上自负盈亏,从而使农村饮用水系统良性运转。

同时,提高中央财政补助标准,切实解决“先天发育不全”问题。从国家层面把已建工程改造纳入农村安全饮水工程建设范畴,分期分批把过去因配套不全、设施老化或自然灾害损毁的饮水工程纳入改造计划,逐年下达已建工程改造指标,并核定补助标准。

民进中央建议,制定合理水价运行机制,形成合理激励机制。对超额用水实行累进加价;杜绝浪费,执行惩罚性水价。探索实行水价地区差价,水资源紧缺地区的水价和水资源费应当要高于其他地区。

## 全国人大代表建议出台扶持政策

## 全面推进秸秆禁烧和综合利用

本报记者童克难北京报道 今年“两会”,长期关注农村发展问题的湖

北荆门彭墩村党支部书记张德华带来了关于秸秆综合利用的建议。

据了解,荆门市从2012年开始,在建设“中国农谷”的实践中,连续两年实施油菜、小麦机收秸秆粉碎还田利用试点示范,积极探索秸秆利用与禁烧工作的新机制、新模式,初步建立秸秆综合利用与禁烧的长效机制,2014年全市秸秆综合利用率达到82.9%,产生了很好的社会效益和经济效益。

通过调研张德华发现,秸秆综合利用与禁烧有以下好处:一是净化了大气质量,2014年夏收、秋收期间,荆门城区颗粒物污染物浓度有所下降,PM<sub>10</sub>浓度均值较上年同期分别下降29.9%、11.9%,PM<sub>2.5</sub>浓度均值分别下降22.8%、9.5%。二是秸秆直接

利用与秸秆能源可以建设发电厂和气化站,解决农村能源不足的问题。

他建议,国家应加大对秸秆禁烧

和综合利用相关法律法规的宣传执

法力度,并出台秸秆禁烧和综合利用的扶持政策,对秸秆进行综合利用,减少对大气环境的污染。

## 三农天地

## 让农田喝上放心春灌水

银川开展涉水企业专项检查

况、排污许可证持有情况等。

银川市环保局要求兴庆区、金凤区和西夏区重点对污水处理厂、石化、酿造、医院等进行现场检查;灵武市加强对羊绒工业园区内涉重金属废水企业的环境监管等。

同时,银川市三区两县一市环保部门将重点排查灌溉沟渠、农田退水沟等周边石化、重金属、制药、发酵、石油化工、污水处理厂等涉及污水排放的重点企业进行排查。检查内容主要包括企业污染物排放口及自动监控设备运行情况、污水处理设施运行情况、主要污染物排放指标及达标情

况、排污许可证持有情况等。



为纪念全国第37个植树节,陕西省合阳县举行了以“全民绿化美化、改善生态环境”为主题的义务植树活动,由此拉开了全县春季造林绿化的序幕。活动当天,共栽植杨树2000多株。

雷军红 习江平供图