深入学习习总书记重要讲话精神

建设生态文明 守好碧水青山

重庆市环境保护局局长 史大平

党的十八大以来,习近平总书记对生态文明建设和生态环境保护提出一系列新思想、新论断、新要求,为建设美丽中国、实现中华民族永续发展、走向社会主义生态文明新时代,指明了前进方向和实现路径。

长江是中华民族的母亲河、生命线,三峡库区是国家重要淡水资源战略储备库。构建长江上游重要生态屏障,确保三峡库区生态环境安全,保护好长江母亲河,是重庆义不容辞的历史责任。重庆市环保系统将深入贯彻落实习近平总书记"四个全面"的要求,不断增强保护生态环境的责任感、紧迫感和使命感,加快推进生态文明建设,守好一江碧水、两岸青山。

第一,严守"五个决不能"底线,推进环境保护善治德政进入新境界。习近平总书记关于生态文明建设的重要论述,体现了中国共产党执政理念的升华,是发展理念和发展方式的深刻变革,引领着中国发展进入新阶段。重庆环保系统将按照全面建成小康社会的要求,树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,严守重庆市委提出的生态文明建设"五个决不能"底线:决不能以牺牲生态环境为代价追求GDP和一时的经济增长,决不能以牺牲绿水青山为代价换取所谓的"金山银山",决不能以影响未来发展为代价谋取当期增长和眼前利益,决不能以破坏人与自然关系为代价获得表面繁荣,决不能对当前环保突出问题束手无策、无所作为,对苗头性问题疏忽大意、无动于衷。在环境保护各环节和全过程中,要避免重蹈先污染后治理的覆辙,不断推进生态环保善治德政进入新境界,加快实现遵循经济规律的科学发展、遵循自然规律的可持续发展、遵循社会规律的包容性发展。

第二,勇当生态文明建设主力军,努力构建环境保护六大体系。习近平总书记强调,"生态兴则文明兴,生态衰则文明衰"。以习近平为总书记的党中央,把生态文明建设作为了党的行动纲领,为充分发挥环境保护在生态文明建设中的主阵地作用提供了广阔前景。

重庆环保系统将按照全面深化改革、全面依法治国的要求,围绕重庆生态文明建设目标任务,充分发挥生态文明建设主阵地作用,积极构建体现重庆直辖市特点并符合生态文明建设要求的环境保护六大体系。一是贯彻落实新环保法,完善地方环境法规、严格环境执法、强化司法保护,加快构建规范严谨的环境法治体系。二是深化生态文明体制改革,健全源头保护制度和过程监管制度、完善环保市场化机制、健全考核奖惩制度,加快构建比较完整的环保制度体系。三是着力改善环境民生,深入实施蓝天、碧水、宁静、绿地、田园的环保五大行动,坚持多要素统筹推进、多手段综合防治、多部门齐抓共管、多区域联防联控,加快构建全面有效的污染防治体系。四是全面提升环保能力,加强环境监管执法机构和队伍建设,全面提升环境监测能力,建设全市一体化的环保物联网,完善环境安全管理长效机制,加快构建现代实用的环境监管体系。五是维护群众环境权益,加大信息公开力度,加强生态环保宣传,健全公众参与机制,建立企业环境行为诚信体系,加快构建公众参与的信息公开体系。六是不断增强发展后劲,健全多元环保投入机制,推动产学研一体化的环保科技创新,实施环保人才工程,加快构建适应环保需求的基础支撑体系。

第三,全面加强环保队伍建设,为维护三峡库区生态环境安全保驾护航。习近平总书记强调,"管党治党一刻不能松懈","建设一支宏大高素质干部队伍,加强党的建设,必须营造一个良好的从政环境,也就是要有一个好的政治生态"。习近平总书记围绕从严治党提出的一系列重要思想,为全面推进党的建设进一步指明了方向,也为加强环保队伍建设提供了基本遵循。

重庆环保系统将按照全面从严治党的要求,不断加强环保队伍建设,打造一支政治坚定、作风优良、素质过硬的队伍,为全面完成环境保护各项任务,维护三峡库区生态环境安全提供有力的组织保障和人才支撑。严守政治规矩和政治纪律,自觉践行"三严三实"的要求,在思想上、行动上与党中央、国务院和市委、市政府保持高度一致,不断改进作风,以良好的精神状态和工作作风适应生态文明建设和环保工作的新形势、新要求。加强对权力运行的制约和监督,全面开展环保领域五项整治,落实权力运行清单,规范行政审批和执法行为,依法下放审批权限,真正把权力关进制度的笼子,切实做到环保为民。在全市乡镇环保机构全覆盖的基础上,开展乡镇环保机构标准化建设,加快实现环境监管横向到边、纵向到底,努力消除环境监管盲区。

必须把环保融入"四个全面"战略布局

山东省环境保护厅厅长 张波

党的十八大以来,习近平总书记提出了一系列重要论述,明确了"四个全面"的战略布局。今年两会期间,习近平总书记更是多次就环境保护问题和生态文明建设发表重要讲话,提出"像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境"。这些重要论述和讲话为我们深刻把握新常态,更好地做好环保工作指明了方向。

以"四个全面"战略布局为指引,就要深刻理解新常态,主动适应新常态,努力引领新常态。

从社会矛盾角度看,人民群众日益增长的环境需求与环境公共产品供给不足已经成为当今社会的基本矛盾之一。环境问题不仅是民生问题,而且是经济问题,发展下去也必然是严重的政治问题。如何既改善环境质量,又保证经济发展和社会稳定,是当前必须破解的难题。

从经济社会发展趋势看,新常态产生了一条新规律:任何企业、行业乃至区域的发展,只要与公众改善环境的需求背道而驰,其发展的道路就必然越走越窄,最终将难以为继。

从环境保护的作用看,在新常态下,环境保护日益成为经济社会转变发展方式能否取得成效的观测点、倒逼传统行业调整结构的着力点和以环境需求激发环保市场释放发展新红利的增长点。

从依法行政角度看,新修订的《环境保护法》确立了许多新的监管权力,但同时也规定了对政府和部门不作为、乱作为的严厉问责措施。山东环保部门坚持每月开展"双晒"活动,既晒企业治污,又晒环保监管,实际上就是要自断退路,主动适应新常态。

从公众参与角度看,公众高度关注环境问题已经成为新常态的重要特征。随着自媒体时代的到来,人人都是信息的传播者,包括环保在内的社会活动已经进入了公众参与的新时代。环保部门必须与时俱进,积极探索新时期环保工作新方法,构建公众广泛参与、良性互动的大环保格局。

以"四个全面"战略布局为指引,就要解析和突破环境瓶颈问题,坚决打好环保攻坚战。

全面建成小康社会,意味着环境质量明显改善,环境安全得到基本保障。在流域环境方面,要着力解决污水直排和城市黑臭水体问题,努力实现重点河流常见鱼类稳定生长。在大气环境方面,要着力推进燃煤和工业排放、城市扬尘、机动车排气等重点领域污染治理,努力实现蓝天白云、繁星闪烁的天数明显增加。在土壤环境方面,要以种植性土壤和城市土地二次开发利用为重点,健全环境管理制度,严格依法监管。在环境安全方面,要着力解决河流、湖泊、滩涂等底泥重金属污染和城乡饮用水源保护等突出问题,确保公众健康安全。

以"四个全面"战略布局为指引,就要坚持深化体制机制改革,努力当好着力点,构建大格局,打好组合拳。

深化环境保护和生态文明建设的体制机制改革,要坚持以问题为导向,发现问题、找准症结、谋划对策、推动落实。改革过程中要注重采取恰当的政治策略。

第一,坚持把环境保护作为转变经济发展方式的重要着力点。没有真正落后的行业,只有落后的观念、标准、技术和管理。用环境保护倒逼传统行业转方式、调结构,遵循必要性、预见性、引导性和强制性有机结合的工作策略。巧用环保力,促进大变革。用好这一策略,就能够正确把握和处理好经济与环境的关系,环保工作就会大有作为。

第二,充分发挥有中国特色社会主义制度的政治优势,着力构建党委政府主导、人大政协监督、部门齐抓共管、全社会广泛参与的大环保格局。用好这一策略,就能够最大限度地调动各级、各部门和社会各界的积极性,凝聚力量,攻坚克难,环保工作就会所向披靡。

第三,调动规制、市场、科技、行政和文化5种力量,打好环保工作的组合拳。用好这一策略,就能够形成多措并举、综合推进的工作合力,环保工作就能建立长效机制,环保事业就会兴旺发达。

以"四个全面"战略布局为指引,就要坚持严格依法监管环境,坚决维护环境法律法规的权威性。

环境法律法规的权威性是环境监管的脊梁。良法促善治,关键在执行。环境执法要彰显法律法规的强制性和权威性,让环境监管越来越严格成为新常态的鲜明特征。同时,充分发挥公众参与和舆论监督的作用,让环境违法无处躲藏,让执法监管暴露在阳光之下。近年来,山东积极探索建立环境行政执法与刑事司法衔接机制,严厉打击各类环境违法犯罪行为,有效树立了环境监管的法律权威。

以"四个全面"战略布局为指引,就要从严管理队伍,全面提高环境监管的职业化水平。

实现中国梦,环保部门担负着重要的历史使命。环保队伍必须从实际出发,科学务实,积极作为,敢打硬仗。打铁还须自身硬。环保部门要把全面从严治党的要求落到实处,以从严治党带动环保队伍和能力建设,夯实监测、监察、环评、应急四大基础,全面提高环境监管的职业化水平,努力建设人民群众最信任、最拥护、最喜爱的环保队伍。

践行生态文明理念 全面实施新环保法

安徽省环境保护厅厅长 缪学刚

习近平总书记高度重视生态文明建设,不仅体现在党的十八大以来中央重要文件里,而且体现在总书记系列重要讲话中。新华社近日发表了习近平总书记关心生态文明建设的长篇纪实通讯,充分展现了总书记关心生态文明的光辉理念和丰硕成果,学习后很受鼓舞和教育,必将激励环保人在生态文明建设的道路上充满信心、勇往直前。

全面建成小康社会,是伟大的中国梦,生态文明必不可少。而建设生态文明,必须遵循总书记倡导的生态文明理念和全面依法治国的要求,全方位实施新环保法。

第一,生态文明建设既要求严控对环境的污染,又要求低碳发展,是立体的、全方位的。这一点在新修订的《环境保护法》中得到全面体现:一方面,依法控制有毒有害污染物达标排放和总量削减;另一方面,依法控制和削减无毒但有害的温室气体排放。因此,必须以全方位实施新环保法为抓手,全面践行生态文明理念,实现永续发展。

第二,在生态文明建设过程中,各级政府应责无旁贷地起到引领全社会的作用。新环保法明确,各级人民政府对本行政区域生态环境保护负责。政府是由各职能部门组成的,各职能部门,如发改、经信、住建、国土、水利、林业、农业、规划等部门,都承担着生态建设和环境保护的职责,环保部门更是排头兵。只有政府各部门各司其职,形成合力,才能避免出现总书记警示的"头疼医头,脚疼医脚"的局面,生态文明建设才能事半功倍。

第三,生态文明建设是最普惠的民生福祉,也是全民的责任。生态兴亡,人人有责。对此,新环保法明确了排污者和每个公民的义务,并规定生态环保知识和法律法规要进学校、进课堂。总书记多次谈及生态文明建设,在基层视察的过程中对生态环境保护工作作出多次批示,每年参加义务植树活动,保护环境从自身做起,率先垂范。我们一定要借此东风,全民普及生态文明理念,普及环境法律法规,形成全社会尊重自然、保护自然、自觉遵守环境法律法规的良好氛围。

牢记总书记重托 保护良好生态环境

广西壮族自治区环境保护厅厅长 檀庆瑞

全国两会期间,习近平总书记在参加广西代表团审议时叮嘱,一定要保护好广西良好的生态环境。环境保护部部长陈吉宁结合新华社长篇通讯《为了中华民族永续发展——习近平总书记关心生态文明建设纪实》,就学习领会习近平总书记重要讲话,提出要勇当生态文明建设的主力军和排头兵。这展现了环保部门的强烈担当和坚定决心。

在新常态下,广西环保系统将牢记习近平总书记的重托,按照陈吉宁部长的要求,在自治区党委、政府的领导下,立足环境保护主阵地,深入实施"一带一路"和"双核驱动"战略,构建"三区统筹"格局,服务"两个建成"目标,全力保护生态环境,在保持经济中高速发展的同时,保护广西蓝天常在、青山常在、绿水常在。

第一,从环境信仰的高度认识生态文明建设。在中华民族的发展和广西当地民族文化的积淀中,蕴藏着深刻的生态智慧和丰富的环境信仰印记。如作为壮族重要文化符号之一的铜鼓,其鼓身上的青蛙、飞禽等图文,充满了壮族儿女对良好生态环境的精神归依和崇拜。尊重自然、顺应自然、保护自然,是习近平总书记对东方文化和谐、平衡思想的深刻理解,是传承中华民族环境信仰的生动体现,对推进生态文明建设具有深刻启示。环境信仰是生态文明的理念基石,生态文明的自觉实践是环境信仰的现实行动。从经济发展导向看,环境信仰具有理性引导价值,有助于引导经济向经济运行生态化和生态保护经济化的理性方向发展。从资源保护目标看,环境信仰倡导天人和谐的价值追求,可内化为全民保护生态环境的自觉行动,有助于构建天蓝、山青、水绿的生态保护体系。从社会管理实践看,环境信仰强调以人为本、和谐共处,有助于解决环境问题和纠纷,建设和谐社会,完善生态制度保障体系。习近平总书记关于生态文明建设的重要讲话,生动体现了呼唤环境信仰理性回归、重树环境信仰朴素价值、实现环境信仰传承发展的理念,给予我们深刻的精神信念和动力。

第二,以生态文明建设推动广西可持续发展。广西沿江、沿边、沿海,有着山清水秀生态美的品牌,是西南、中南乃至粤港澳、东南亚区域的生态屏障,生态地位重要。然而,在工业化、城镇化进程中,广西也面临着生态环境脆弱、发展转型升级压力大、经济发展与资源环境矛盾突出等问题。"一带一路"战略规划使广西在国家对外开放大格局中的地位更加凸显,"双核驱动"和"三区统筹"战略对广西生态文明建设和环境保护工作提出了新目标、新要求。全区环保系统将加强环保规划编制,严守生态保护红线,探索形成跨省区流域经济合作发展型模式和生态建设新模式,优化北部湾经济区和西江经济带"双核驱动",服务广西生态经济发展大局。全区将坚持质量、总量"双管控",以改善区域环境质量为核心,强化区域联防联控,守住环境安全底线,提升生态环境服务功能。将用好新环保法这个利器,严格环境监管执法,解决突出环境问题,强化政府、企业和公众的守法意识和责任,做到源头严防、过程严管、后果严惩。广西环保部门决心以硬措施应对硬挑战,以良好的生态环境质量和完善的生态安全体系,支撑新常态下广西新一轮的发展。

第三,以坚定的责任担当保护广西良好生态环境。环境保护是生态文明建设的主阵地,环保队伍是生态文明建设的主力军和排头兵。广西是欠发达、后发展的西部地区,基层环保能力建设相对薄弱,必须通过狠抓队伍作风建设,提升系统凝聚力和干事创业的活力与激情。能力建设是基础,继续推进基层能力建设,重点提升基层环境监察、监测、应急、固体废物和辐射安全监管水平,力争走在西部地区前列。人员素质是保障,继续开展大培训、大练兵、大比武,全面提高干部职工素质,并从政治上关爱、工作上支持、政策上激励、生活上关心、感情上沟通,增强队伍的凝聚力和战斗力。作风建设是动力,继续弘扬广西几代环保人咬着牙干、握着拳干、硬着头皮干、顶着压力干的"四干精神",将环保部门打造成为党委政府信任、人民群众满意、污染企业惧怕的为民务实清廉部门,不负总书记的重托,切实保护好广西良好的生态环境。

提案议案

全国政协委员李晓安建议

探索资源型城市可持续发展新路子

本报记者邢飞龙北京报道 全国政协委员、辽宁省政协副主席李晓安认为,从根本上解决资源型城市在转型发展过程中所遇到的问题,必须要从全面深化改革入手,创新体制机制,充分发挥市场对资源配置的主导作用,探索出资源型城市可持续发展的新路子。对此,他建议,把辽宁省抚顺市作为资源型城市可持续发展试验区,这无论对资源枯竭型城市转型发展,还是对东北老工业基地振兴都具有重要意义。

李晓安认为,可持续发展试验区可参照上海自贸区的相关政策,统筹并进,先试先行,在财税、土地、金融、产业、资源、环境等方面全面推进、综合创新。

李晓安建议,国家、省、市各级人大和政府应尽快出台试验区的法律法规体系,为可持续发展试验区的建设发展提供法律依据。科学全面制定可持续发展试验区的经济社会发展规划,并要严格执行规划。

全国政协委员王福耀建议

尽快建立完善生态补偿制度

本报记者邢飞龙北京报道 全国政协委员、四川省阿坝州人大常委会主任王福耀建议,国务院相关部委应加强统筹协调,认真梳理和分析多年来生态补偿试点所取得的经验,以及生态补偿试点中存在的难点,尽快建立完善生态补偿制度。

王福耀表示,目前,浙江、江西、江苏、湖北、福建在一些主要流域分别开展了流域生态补偿工作。四川省在岷江、沱江干流及重要支流跨市(州)和扩权试点县(市)实施断面水质考核,试行跨界断面水质超标资金扣缴制度。

他表示,在《生态补偿法》立法条件尚不成熟的情况下,按照先易后难、循序渐进的原则,建议国务院有关部门抓紧完成《生态补偿条例》的起草工作。

王福耀提出,政府部门应具体问题具体分析,明确特定的补偿责任主体。多个主体则应量化责任:有多个受损主体的,应量化其利益;有多个受损方面的,应全面覆盖受损的各个方面。生态环境受损后的影响是多方面的,影响的利益主体是多元的。补偿标准应按社会、经济、生态分类,细化为一个指标体系,再按差异性补偿给当地政府、企业和个人等主体,并规定用于社会重建、经济发展和生态修复。

全国政协委员骆沙鸣建议

海峡两岸合力推动环境金融创新

本报记者邢飞龙北京报道 全国政协委员、台盟福建省副主委、泉州市政协副主席骆沙鸣表示,环境金融的产生是治理环境污染和修复生态系统的时代产物。政府应积极参与开发绿色信贷产品,开展碳基金、绿色抵押、天气衍生品和环保基金等环境金融产品创新。

骆沙鸣认为,环境金融产品创新的每种方法应用都需将金融工具本身特点与环境问题的现状紧密结合。"银行应更普遍地将环境因素纳入贷款、投资和风险评价程序,更好地将环境与社会责任融入环境金融产品创新的政策、文化与管理之中,维护国土生态安全和提高人工林生产力及固碳能力。"

骆沙鸣还提出,应加快发展环保设施社会化运营、环境咨询、环境监理、工程技术、研发应用、认证评估等环境服务业。两岸环保产业共同制定环保产业设计标准、统计标准、技术标准。深化两岸生态文化交流,开展山区湿地保护与生物多样性保护研讨。加强两岸环境基准研究的交流与合作,加强环境与清洁生产技术研发、资源化技术的研发与产品制造、污染防治与循环再利用技术的研发。