

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6486期 今日12版

2015年3月 星期二 农历乙未年正月廿七

17



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

江苏排污费征收连续14年居首

今年将出台征收提标政策，试点对挥发性有机物征收排污费

本报记者李莉南京报道 记者日前从江苏省财政厅国库处获悉，2014年江苏省排污费征收缴入库额达20.75亿元。至此，江苏省征收的排污费总额已连续14年保持全国第一。

据了解，2001年以来的14年间，江苏省共征收缴排污费217.31亿元。

2014年，江苏省各级环保部门严格执行国家和省排污收费政策，依法规范足额征收，在全国率先对电力、钢铁、建

材等企业全面开征粉尘排污费，积极推进施工工地扬尘排污费征收工作，持续加大对钢铁行业、工业园区污水处理厂和监管性监测超标的城镇生活污水处理厂排污费征收力度，扎实做好排污收费基础工作，排污申报核定与排污费征收工作在环境保护部组织的汇审考评中连续3年双双获得一等奖。

今年，江苏省将认真贯彻落实国家三部委《关于调整排污费征收标准等有关问

题的通知》要求，出台化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物征收提标政策，启动对挥发性有机物征收排污费试点工作。

同时，江苏省将加强建筑施工扬尘排污费管理，全面开征建筑施工扬尘排污费；制定工业粉尘排污费核算办法，加大钢铁、电力等企业煤炭堆场粉尘排污费征收力度；加大重点行业重点区域排污费征收稽查力度，充分发挥排污收费经济杠杆和执法手段作用。

环境保护部召开党组中心组集中(扩大)学习会

陈吉宁强调，环保系统要认真学习十二届全国人大三次会议和全国政协十二届三次会议精神，凝心聚力，开拓创新，全力推动环境保护事业改革与发展

本报记者王昆婷3月16日北京报道 环境保护部党组书记、部长陈吉宁今日主持召开环境保护部党组中心组集中(扩大)学习会，传达学习十二届全国人大三次会议和全国政协十二届三次会议精神。陈吉宁强调，认真学习贯彻全国两会精神是当前重要的政治任务，环保系统要切实将思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来，凝心聚力，开拓创新，全力推动环境保护事业改革与发展。

陈吉宁说，今年的两会是在全面深化改革的关键之年、全面推进依法治国的开局之年、全面完成“十二五”规划的收官之年召开的一次重要会议。生态文明建设是两会的热点问题。党和国家领导同志在两会期间，对建设生态文明和加强环境保护提出了一系列新思想、新观点、新要求。习近平总书记在参加一些代表团审议《政府工作报告》时反复强调指出，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福；优良的生态环境是优势，绿水青山就是“金山银山”；要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，再次深刻阐述了生态文明建设和环境保护的重要性、紧迫性，从战略和全局的高度为我们做好工作指明了方向。李克强总理在《政府工作报告》中指出，环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治理。生态环保在行动、成在坚持，必

须紧抓不松劲。张高丽副总理在参加河南、新疆等代表团审议时也强调，要精心呵护生态环境，努力建设天蓝地绿水净的美好家园。党和国家领导同志的一系列重要指示精神，充分体现了中央对生态环境保护的高度重视，对我们做好环保工作是极大的鞭策和激励。

陈吉宁指出，学习贯彻全国两会精神是当前的一项重要政治任务。环保系统各级党组织和领导干部要紧密结合工作实际，采取多种形式，认真学习、深刻领会习近平总书记、李克强总理、张高丽副总理重要讲话精神。在学习中，要从以下四个方面准确把握：一是对生态文明建设和环境保护的战略地位认识应当更加深刻清醒。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，环境保护事关民生福祉、事关中华民族伟大复兴和永续发展。二是中央对加强环境保护态度坚决、要求严格、措施明确，我们搞好生态环境保护的责任担当应当更加坚定自觉。三是中央把生态环保要求融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程，把环境保护放在经济社会发展的全局中来考虑、来谋划，我们做好生态文明建设 and 环境保护的眼界视野应当更加宽广开阔。四是对习近平总书记提出的新要求、《政府工作报告》对今年环保工作提出的新任务，我们在工作中应当把握得

更加准确到位。特别是在推进环境质量改善上必须实处着力、久久为功，不断满足人民群众对环境保护的新期待。

陈吉宁说，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造，是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手，我们要紧紧围绕“四个全面”战略布局来谋划和推进环境保护各项工作，着力破解资源环境约束难题，加快补齐环保短板，把建设美丽中国一步步变成现实。一要扭住环境质量改善这个核心不放，切实加大大气、水体、土壤污染防治力度，确保到2020年实现与全面建成小康社会相适应的环境质量目标。二要深化环保领域改革。要以生态环保职能优化整合和事权合理划分为突破口，着力统筹监管环境保护、生态保护和污染防治、国际与国内环境问题，全面增强生态环保管理体制机制的统一性、权威性、高效性、执行力，形成政府主导、市场激励、社会动员的生态环保治理体系。三要平衡和处理发展与保护关系。要适应和引领经济发展新常态，尊重自然规律和经济规律，充分发挥环境对经济发展的引领、倒逼和拉动的综合作用，以资源环境承载能力为

依据，着力推动经济社会与环境保护协调发展，在更高层次上实现人与自然和谐。尤其是在经济下行压力加大的情况下，环境保护绝不能放松，不能回到粗放式发展的老路上。四要严格落实治污、科学治污、系统治污、合力治污。加快完善环保法律法规体系，严格环境执法监管；加强与公检法部门联动，强化刑事责任追究；强化科技支撑，加强源解析、底数调查等基础工作，切实提高治理措施的针对性和有效性；按照系统工程思路和办法，着眼生产、分配、流通和消费全过程，提高治理效果，形成整体效应；充分调动政府、企业、民众力量，共同为解决环境问题献计出力。五要加快转变管理方式。发挥体制优势和制度优势，促进环境政策与经济政策和发展政策深度融合，加速环境治理进程。建立以环境质量改善为核心的环境保护目标责任制和考核评价制度，严格落实地方政府环保责任。推动行政审批阳光化，压缩审批权空间，强化事中事后监管。进一步开放环保市场，带动一批有社会责任感的资本进入环保产业。加强信息化等高科技手段在环保领域的应用，提高环境管理的智能化、精细化水平。

陈吉宁强调，贯彻落实好两会精神，必须体现到做好具体工作中去。当前和今后一段时期，要着力抓好以下五项工作。一是全力贯彻落实好新《环境

保护法》。抓紧出台配套文件和实施细则，加大对违法企业的查处力度，对于违法特别是未批先建的企业进行全面排查，做到“四个不放过”，即“不查不放过、不查清不放过、不处理不放过、不整改不放过”。积极探索逐步提高环保工作在党政领导干部政绩考核中的比重，开展领导干部离任环保审计或在经济审计中纳入环保内容，推动地方政府的责任落实。依法公开环境信息，完善公众参与机制，动员全社会力量与环境违法行为作斗争。进一步加强自身队伍建设，从人员编制、执法车辆、执法着装等方面争取各方面的支持，明确执法责任，解决自身不作为和乱作为问题。二是打好减排和环境治理攻坚战。要把《政府工作报告》提出的目标任务逐项分解落实，明确具体举措、时间进度和责任人员，及时跟踪督查。深入实施“大气十条”，抓紧修订《大气污染防治法》，进一步加大源解析力度，提高科学治霾和系统治霾的水平。实施好即将发布的“水十条”，提前做好配套措施、考核办法和实施细则，统筹安排好生产、生活、生态用水，全面推进山水林田湖保护、治理和修复。抓紧编制“土十条”，逐步推动土壤污染的风险管控和治理修复。毫不放松推进主要污染物总量减排，严格减排责任考核，着力推进“六厂(场)一车”重点工程建设。三是狠抓巡视整改任务落实，按照《整改

落实事项清单》，从严从实落实整改任务。要把整改与制度建设结合起来，把制度的笼子扎牢、扎密；积极制定权力清单和责任清单，探索建立和完善负面清单，以权力“瘦身”为廉政“强身”；与新《环境保护法》实施结合起来，抓紧筛选一批、查处一批、通报曝光一批环境违法典型案件，形成震慑作用；与转变工作作风结合起来，让环保队伍真正成为一支铁腕治污、勇于担当、公正透明、作风过硬的队伍。四是着眼于全面建成小康社会这个宏伟目标，紧紧扭住环境质量改善这个核心，实施质量和总量双管控，深入调查研究，精心编制好“十三五”规划，设计好保护生态环境的路线图和施工图。五是加大信息公开力度。实行阳光审批，推进阳光执法，加强互联网政务信息数据服务平台和便民服务平台建设，推动建立全国统一的污染源信息公开平台，做到污染源排放数据实时公开、实时可查。

环境保护部机关和直属单位出席全国两会的代表和委员吴晓青、周建、孟伟、刘炳江、高吉喜、温香彩同志分别介绍了大会盛况，畅谈了参加两会的感受和收获。

环境保护部副部长李干杰、翟青，党组成员何捷、总工程师万本太、核安全总工程师刘华参加了中心组学习。

机关各部门、各在京派出机构、直属单位主要负责人列席了中心组学习。

河北省长张庆伟对全省环保工作会议作出批示

治理污染仍需爬坡过坎

本报记者周迎久石家庄报道 河北省环境保护工作会议日前在石家庄召开，河北省省长张庆伟、副省长张杰辉对会议作出批示。

张庆伟在批示中指出，环境保护事关大局和长远，既是攻坚战，也是持久战。2014年，在省委、省政府的正确领导下，全省环保系统围绕中心、服务大局，攻坚克难、开拓进取，以治污降霾为重点，全面推进环境治理，着力解决突出问题，环保工作取得明显成效，为全省经济社会发展作出了重要贡献。今年河北面临的转型升级、爬坡

过坎压力仍然很大，治理环境污染的任务更为繁重。希望同志们再接再厉、加倍努力，主动适应经济发展新常态，继续以驰而不息的干劲和久久为功的精神，全力以赴投身环境保护各项工作，为加快“三个河北”建设作出新贡献。

张杰辉要求，今年要攻坚克难治理大气污染，集中力量打好控煤歼灭战，全面实施大气污染深入治理三年行动方案，加大精准治霾、依法治污力度，确保全省PM2.5年均浓度比上年下降4%以上。

会议明确了今年河北省环保工作八大任务：以燃煤管控为重点，攻坚克难深化大气污染治理；以敏感区域流域为突破，多措并举改善水环境质量；以重点行业领域为主攻方向，坚持不懈深化污染减排；以环评把关为手段，积极有为促进转型发展；以示范创建为载体，持之以恒推进农村环境治理和生态环境建设；以保障环境安全为目标，重拳出击强化法治监管约束；以创新政策机制为动力，不断提升科学治污水平；以强化基础保障为支撑，着力提升环境监管能力。

陈吉宁会见爱尔兰环境、社区与地方政府部部长



3月16日，环境保护部部长陈吉宁在京会见爱尔兰环境、社区与地方政府部部长艾伦·凯利，双方就共同关心的环境问题充分交换了意见。 本报记者姜继恒摄

本报记者王昆婷3月16日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日在北京会见了爱尔兰环境、社区与地方政府部部长艾伦·凯利先生，双方就环保领域的合作交换了意见。

陈吉宁首先代表环境保护部对凯利一行的来访表示欢迎，并对明天即将

到来的爱尔兰国庆日向凯利及爱尔兰同事致以节日的祝贺。陈吉宁简要介绍了当前中国的环境形势。他说，环境保护是中国的根本国策，中国政府一直在努力破解经济发展与环境保护之间的矛盾。近年来，党中央和国务院把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位

一体的总体布局，推动环境保护工作从认识到实践发生重要变化，取得积极进展。今年是“十二五”规划的最后一年，科学谋划编制好“十三五”环保规划意义重大。中国将深入实施《大气污染防治行动计划》，抓紧出台土壤、水污染防治行动计划。

陈吉宁指出，中国人口规模大，工业化和城市化速度快，需要付出更多努力解决环境问题。这很大程度上依赖于科技进步和制度创新。爱尔兰在环保领域有成功的经验和先进的技术，值得中方学习和借鉴。中方愿与爱尔兰扩大交流，共同探讨在双边及多边环境事务中的合作，为两国乃至全球的可持续发展事业作出贡献。

艾伦·凯利对中国在环境保护领域所付出的努力与取得的成就表示赞赏。他说，爱尔兰与中国的历史文化有许多相似之处，双方在农业等方面也有着良好的合作，希望双方今后能够继续拓展环保合作，交流绿色经济、清洁能源利用和环保数据中心等方面的经验。艾伦·凯利邀请陈吉宁方便时率团访问爱尔兰，进一步推动双方合作。

陈吉宁对艾伦·凯利的邀请表示感谢。双方还就大气污染防治、绿色经济、农村环境治理、清洁能源利用和环保产业发展等议题交换了意见。

爱尔兰驻华使馆大使康宝乐会见时在座。

山东再查监测作假案

盛源热电总经理、分管副总受处分，另两人被拘留

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

莫伸手，伸手必被捉。日前，在山东，又一起自动监测设备弄虚作假案件被依法查处。

安丘市盛源热电有限责任公司在两台自动监测设备采样管路上私接氮气稀释装置，被环境执法人员抓了个正着。

目前，公安部门已拘留两人，公司总经理、分管副总、节能环保办主任被给予党内严重警告处分。

抓了现行

3月5日凌晨6时左右，天还未亮，山东省环境信息与监控中心检查组对安丘市盛源热电有限责任公司进行检查。

环境执法人员驱车直奔企业自动监测站房，提着手电筒跳下车，打开门锁，调阅在线监测设备参数。

经调查发现，2号烟囱自动监测设备含氧量急剧下降。

记者从执法人员取证的视频上看到，短短十秒内，含氧量从8.10%急剧下降，随即转为7.54%，再变为6.63%……一直降至2.55%。有着丰富经验的执法人员敏锐地意识到，存在数据弄虚作假行为。

执法人员立即展开排查，从自动监测站房到监测采样口，再到烟气管道，不放过任何一个疑点。

查看采样管路时，借助手电筒照明，执法人员发现了插入自动监测设备采样系统的管子。顺藤摸瓜，执法人员又找到了用于配气的几个氮气罐，上面接有几根用蓝色胶布缠绕的塑料软管。

执法人员最终确定，盛源热电在两台自动监测设备采样管路上均接有氮气稀释装置，干扰了自动监测设备正常运行，导致监测数据降低。

监测人员利用便携式采样仪对2号烟囱外排烟气进行现场监测，SO₂排放浓度为1236 ng/m³，超标5.2倍。

依法严惩

确认存在监测数据弄虚作假行为后，执法人员马上进行了证据固定。

山东省环保厅及潍坊市安监局、环保局会同安丘市相关部门进行调查，查实案件责任人为企业环保部主任孙某，具体实施者为员工郑某。

潍坊市政府高度重视，责成市及当地环保、公安、纪检等部门依法从严从快处理。

3月5日晚，潍坊市电视台“直播潍坊”栏目对涉案企业违法行为进行

了曝光。

3月6日，潍坊市相关部门对这家企业实施了顶格处罚，责令限期达标排放，如逾期未改正将实施按日连续处罚。

3月6日，公安部门对涉案企业环保部主任孙某拘留10天，对具体实施者郑某拘留5天。

同时，安丘市纪委给予盛源热电有限公司总经理、分管副总、节能环保办主任党内严重警告处分。

山东省环保厅相关负责人表示，对这种在自动监测设备采样管路上连接氮气稀释装置的违法行为，应从源头查清，严惩不贷。

山东省环保厅在全省开展为期3个月的污染源自动监测专项整治工作，严厉打击弄虚作假行为。

截至5月底，凡具有造假隐患的自动监测设备，且生产商不履行整改义务的，将在山东环境政务网站予以曝光。各级环保部门将把被曝光的生产商从采购名单中剔除。



福建细化三项环评监管措施

彻底铲除红顶中介土壤

本报通讯员熊敏颖 记者李良福州报道 福建省环保厅近日细化3项环评监管措施，促进环评市场中中介组织规范发展，彻底铲除环评“红顶中介”土壤。

一是建立诚信管理体系，将日常规范管理、服务质量、环评收费和环评文件编制质量等作为信用评定内容，将信用等级分为守信、一般失信和严重失信3种级别，并将评定结果在网上公开。

二是优化中介服务，将建设项目环评中介服务工作控制在4个环节以内，

即合同签订、资料收集和方案制定、环评文件编制、环评文件报批，建设项目环境影响报告书(表)编制在环评中介服务合同生效起60(30)个工作日内完成。

三是加强日常监督管理和考核，将环评机构的资质等级、评价范围、备案情况、考核结果、日常监管情况等信息在省环评门户网站公开，对存在违规行为的环评机构给予降级、缩减评价范围等处罚。

福建省环保厅旨在通过以上3项具体措施，强化监管，从源头上杜绝监管失

职和腐败问题，避免未批先建、擅自变更环评违法违规现象，彻底铲除环评“红顶中介”土壤。

据了解，福建省环保厅去年共审批7761个项目环评，建议地方不宜引进环境隐患大的项目73个；大力推进简政放权，建立权力清单制度，梳理行政权力88项，其中省级保留29项。

