

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6491期 今日12版

2015年3月 星期二 24 农历乙未年二月初五



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

宁夏回族自治区党委书记李建华调研中卫环保工作

整治环境问题政府要勇于担当

本报见习记者张平 崔万杰 中卫报道 宁夏回族自治区党委书记李建华日前就贯彻全国两会精神、落实新《环境保护法》,对中卫市环境保护工作进行专题调研。他要求,中卫市有关部门和企业负责人一定要从腾格里沙漠污染事件中汲取教训,正视问题,彻底整改,决不能打折扣。李建华先后在中卫市一家企业和一家污水处理厂进行了实地调研,查看企业环保设施运行情况,询问企业环保管理工

作。他说:“环保问题是最大的民生,也是这次全国两会上一个焦点,中央高度重视,百姓高度关注,企业要勇于承担社会责任,切实把环保工作做好。对于存在的环境问题,要以壮士断腕的勇气下决心整改到位,整改不到位就不能恢复生产。要严格落实新《环保法》,改造工艺流程,实现污染物达标排放。”李建华叮嘱在场的企业负责人,要树立长远眼光,利用市场的倒逼机制转型发展,特别是要采用先进技术和先进环保工艺,向高科技、高端化方向发展,这样企业才能在市场竞争中立于不败之地。李建华指出,在环境问题整治过程中,政府要勇于担当,企业出现污染问题政府是有责任的,首先是监管不力的责任。中卫市要打造优秀旅游城市、生态友好型城市,必须在环保工作方面下更大的功夫。政

府要加强监管,环保部门要加大监测监管力度,同时企业要落实主体责任。人人都要增强环境保护意识。对存在的环保问题要认真总结,强化措施,确保整改到位。既要立说、立行、立改,又要看到解决环保问题的长期性和艰巨性,建立健全长效机制,坚持不懈地抓下去。李建华强调,严守生态红线、保护生态环境,是政府、企业和社会各界的共同责任,即使经济下行压力再大,也要守住环保底线,绝不能以牺牲环境换取一时的经济增长,切实保护好宁夏蓝天、地绿、水净、空气清新的靓丽名片。据了解,今年以来,宁夏回族自治区主要领导人到环保工作作出密集批示,自治区党委书记李建华仅2月以来,就连续两次对环保工作作出专门批示,要求全区各级环保部门从严格执行新《环保法》,严厉打击环境违法,从严查处罚顶风破坏环境行为。

陕西省加大生态环保指标在政绩考核中的分值

领导冲锋在前 部门协同作战

◆本报记者 肖颖 冯永强 通讯员 徐刚

今年起实施的新《环境保护法》中明确提出:“地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责。应当根据环境保护目标和治理任务,采取有效措施,改善环境质量。”对此,陕西省以省委书记赵正永、省长娄勤俭为代表的各级党政“一把手”亲自部署,亲自主持破解环保难题。

挥动生态文明考核指挥棒

陕西省委书记赵正永、省长娄勤俭在不同场合多次强调不能再唯GDP论英雄。

赵正永提出,我们所提倡的是科学、生态、绿色的发展,必须把生态文明建设摆在更加突出的位置。GDP是阶段性成绩,而生态事关长远,如果在有污染的GDP还是要生态的问题上作抉择,要毫不动摇地选择生态。

娄勤俭在去年的陕西省第九次环保大会上则提出了具体要求,即健全政绩考核导向机制,实行自然资源资产离任审计和生态损害责任终身追究制度,坚决纠正唯GDP的片面政绩观。

为此,2014年陕西官场“大考”做了重要调整。其中,美丽陕西即生态环保指标,分值由原来的12分增加到25分,雾霾治理指标由原来的3分调整为8分。GDP的分值适当调整,各市GDP达到全省平均值视为完成任务,超额完成任务不再加分。生态环保指标分值增加,超

额完成治霾任务能加分。环保实绩考核引领了干部转变政绩观。陕西省环境保护投入逐年递增,工作机制不断创新,环境与发展综合决策机制、环境保护与干部绩效考核相结合机制不断完善,污染防治和主要污染物减排成效明显。以西安为中心的关中城市群空气质量不断向好,渭河水污染治理三年行动圆满收官,生态环境领域改革不断取得积极进展。

在省委、省政府主要领导率先垂范和目标责任考核指挥棒作用下,各市县党委、政府“一把手”全部行动起来。省委常委、西安市委书记魏民洲要求把治污降霾作为首要民生工程,亲自谋划,亲自部署,亲自研究针对性措施;市长董军也现场办公解决突出环境问题。

协调有序避免环保单打独斗

在陕西,治污降霾早已不是环保部门一家单打独斗的工作。自2012年以来,每年3月初举办由省委、省政府主持,省级相关部门参加的大气污染防治专题会议已经成为惯例。而2014年有关环保的专题会议已经超过了10次。陕西省已连续两年出台陕西省“保卫蓝天 治污降霾”工作年度计划和五年计划,给全省13个市(区)政府和20余个省级部门压紧了任务,做到目标明确、进度清楚、责任落实。

2014年,陕西省环保厅与省气象局签署了《关于开展环境气象业务合作协议》,在大气环境气象监测、重污染天气预警、会商研判和应急响应等方面建立起合作机制。

陕西省环保厅会同工信厅对西安等城市周边大气污染源开展了拉网式排查,初步确定了关中地区1000余家重点污染源排放清单。

陕西省财政厅不断加大投入,并协调环保、公安等部门及时出台了燃煤锅炉和黄标车淘汰、工业企业脱硫脱硝建设等8项鼓励、支持和推动治污降霾措施落实的配套政策,其中有4项财政补贴鼓励政策。

2014年,陕西省公安、环保部门开展联合执法,共查处环境治安案件76起,治安拘留31人;侦办环境污染犯罪刑事案件102起,抓获犯罪嫌疑人130人,刑事拘留111人。

亲自主持破解治污难题

渭河污染治理一直是赵正永重点主抓的工作之一。每到一地调研,他都要谈到渭河污染治理问题,还要求各市书记、市长对照省环保厅每月报送的渭河断面监测数据,找差距、硬措施、抓落实。

2014年4月9日,赵正永在西安调研渭河综合整治工作时再次强调:“渭河整治已进入攻坚阶段,要全力以赴、克服困难,高质量推进河堤道路建设和沿岸绿化美化,完善综合管理体制。”

去年底,渭河西安出境断面化学需氧量 and 氨氮浓度已低于20毫克/升、1毫克/升,较渭河三年行动开展前(25毫克/升、5.2毫克/升)下降了20%、81%。西郊热电厂承担着西安市1020万平方米的采暖供热,由于建设较早、设施陈旧,二氧化硫排放占全市

总量的25%,是因扰西安西郊多年的大气污染的“顽疾”。

为解决这一问题,省政府曾召开专题会议研究解决。省长娄勤俭在调研西安大气污染防治工作时明确要求,有条件要治,无条件创造条件也要治。

在省、市共同推动下,今年西郊热电厂一期燃煤机组实施了关停,并按照特别排放限值的要求对二期机组进行了提标改造。

为督促企业提高污水水平,在国家要求西安和咸阳两市执行大气污染物特别排放限值的基础上,陕西省政府发布公告将执行范围扩大到关中6市2区,在整个关中实施更严格的管控标准。

针对陕西省以煤为主的能源结构,《陕西省大气污染防治条例》中首设燃煤总量控制制度,制定本省清洁能源发展规划和燃煤总量控制计划;首次在地方性法规中引入环境公益诉讼、环境污染责任保险等机制;首次对拒不改正违法排污者实施按日连续处罚;首次对环境监测等技术服务单位弄虚作假给予处罚。这些创新,都形成了陕西省治污降霾工作的组合拳。

据统计,仅2014年,陕西省环保厅就出台了10项具有创新性的制度,制定了两项地方污染物排放标准,取消、合并、下放行政许可4项,精简率达到33%,非行政许可审批事项从17项精简至6项。

江苏下发意见贯彻落实习近平总书记重要讲话精神

“新江苏”突出“环境美”

本报记者李莉南京报道 江苏省委、省政府日前下发《关于深入学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话精神的意见》(以下简称《意见》),对学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作出全面部署。

《意见》提出,要紧紧围绕“两个率先”光荣使命,协调推进“四个全面”,着力推动“五个迈上新台阶”,努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏。这是习近平总书记对江苏工作提出的总要求,也是江苏未来发展的总纲题,引领各项工作的总纲领。江苏必须全面准确把握,坚决贯彻落实,以此指导和推动江苏各项事业发展的新实践。

“希望江苏在‘率先’‘带头’‘先行’内涵中将生态文明建设作为一个标杆。”2013年全国两会上,习近平总书记对江苏发出殷殷嘱托;2014年底,习近平总书记在江苏考察时再次强调要将“环境美”作为“新江苏”的重要内容。

如何实现“环境美”?《意见》强调,要扎实推进生态文明建设。坚持突出重点、系统治理、全面管控、强化治本,大力推进绿色发展、循环发展、

低碳发展,不断提高生态文明建设工程的实施成效,走出一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的路子。

在加强生态环境保护方面,《意见》提出,要突出抓好生态空间管控与保护,守住耕地保护、开发强度和生态保护三条红线,建立资源环境承载能力监测预警机制。2015年底前,各设区市全部出台生态红线规划、管控办法和补偿政策。

《意见》要求,要狠抓环境污染综合治理。认真落实《江苏省大气污染防治条例》,深入开展工业废气、机动车尾气、城市扬尘等各类污染源的治理,加强秸秆综合利用和禁烧,建成省市两级重污染天气监测预警系统,确保2017年PM_{2.5}平均浓度较2013年下降20%。

《意见》还强调,要强化生态文明建设制度保障。制定落实国家生态文明体制改革实施方案的具体意见,着力构建具有江苏特点、系统完整的生态文明制度体系。进一步健全完善主体功能区相关配套政策,完善经济社会发展绿色评估办法,逐步把“绿评”扩大到所有县市。

山东安排289亿促环保

用于工业转型升级和生态资源保护修复

本报记者周雁凌 季英德 济南报道 记者近日从山东省政府了解到,今年省级预算将加大创新驱动和转方式调结构支持力度,共安排资金289.82亿元,其中安排工业转型升级资金25.36亿元,安排生态资源保护和修复资金25.47亿元(含森林植被恢复费等4000万元)。

《关于山东省2014年预算执行情况和2015年预算草案的报告》显示,2014年,山东省节能环保支出2.18亿元,加上节能环保专项转移支付83.63亿元,共计85.81亿元。

今年安排的工业转型升级资金25.36亿元,主要用于完善区域间生态补偿机制,实施清

洁能源替代、重点行业脱硫脱硝等措施,促进环境保护和大气污染防治。同时大力发展绿色建筑,加大黄标车、老旧车淘汰力度,推进公共领域节能减排。支持新兴产业发展,促进工业化、信息化融合。

据了解,生态资源保护和修复资金的25.47亿元,主要用于支持开展省级公益生态效益补偿,增强森林资源航空管护能力。继续实施植树造林、渔业资源修复行动计划,增加森林和渔业资源供给。开展生态文明乡村建设,重点加大美丽乡村建设投入。继续安排转移支付资金,支持重点生态功能区和资源枯竭城市转型发展。

吉林开展环境监管网格化

预计8月底前完成网格划分备案工作

本报讯 吉林省环保厅近日制定《吉林省环境监管网格化体系建设方案》(以下简称《方案》),以进一步加强全省环境监管工作,提高环境监管质量,推动监管执法全覆盖。

《方案》确定了网格划分工作以属地管理的原则,逐步构建覆盖全省、执法有序的网格化环境监管体系,形成纵向分级监管、横向分工负责的环境监管格局。

《方案》明确了吉林省环境监管网格由各地级市环境

监管网格构成。市(州)环境监管网格由各所辖县(市)环境监管网格和市城区环境监管网格构成。县(市)和市城区环境监管网格由所辖乡镇、街道等基本单元构成。环境监管网格对省、市、县行政区域实行全覆盖。

同时,《方案》还对环境监管网格划分和监管责任主体进一步明确。预计今年8月底前完成环境监管网格划分的备案工作,并向社会公开。

赵楠 马喆



北京两座老牌热电厂——国华北京热电厂和京能石景山热电厂日前相继关停,将为北京年燃煤量“减负”460万吨。 本报记者邓佳摄

北京再关停两座大型燃煤电厂

实现年压减燃煤460万吨

本报通讯员褚宏芍北京报道 北京京能、国华燃煤电厂日前相继关停,实现年压减燃煤460万吨。北京市仅剩的一座大型燃煤电厂华能热电厂,按计划也将于明年关停。

继去年7月大唐高井燃煤电厂关停后,3月19日、20日,北京京能、国华燃煤电厂也相继关停。自此,长期负责北京市区供电、供热的四大燃煤电厂仅剩华能一家,按计划也将于明年关停。此后的供电、供热任务,将由新建的四大燃气热电中心负责。

按照《北京市2013~2017年清洁空气行动计划》要求,北京全市要在五年内压减燃煤1300万吨。为此,北京市制定了《北京市2013~2017年加快压减燃煤和清洁能源建

设工作方案》,针对全市四大用煤领域设定了明确的改造时间、压减数量。包括建设四大燃气热电中心,实现全市清洁能源比例达到100%,削减燃煤920万吨;集中推进采暖锅炉清洁能源改造,削减燃煤220万吨;大幅压减工业用煤,削减燃煤200万吨;加大散煤治理,削减燃煤100万吨等方面。截至2014年年底,全市已压减燃煤450万吨,比原定年计划超额完成10%,今年计划压减燃煤400万吨。

据悉,2015年,在关停两家燃煤电厂的基础上,全市还将完成燃煤锅炉清洁能源改造3500蒸吨以上、东西城区基本实现“无煤化”、农村地区减煤换煤100万吨以上等重点任务,确保年底前将全市燃煤总量压减到1500万吨。

有事说事

让群众有良好环境的「获得感」

在今年全国两会之前召开的中央全面深化改革领导小组第十次会议上,习近平总书记强调,改革要“让人民群众有更多获得感”。

全国两会期间,“获得感”也成为了一句使用频率极高的热词。之所以如此,是因为这句话回应了人民群众对美好生活的向往,也记录见证着美丽中国前进的脚步。

人民群众的“获得感”包括哪些方面?笔者以为,除了物质生活和精神生活两个层面之外,优美、优良的生态环境无疑是不可或缺的重要方面。缺少了对于良好环境的体验与享受,那么,这样的“获得感”是残缺的,也是不完整的。

从本质上讲,“获得感”就是幸福感。而对幸福感的理解,人们在不同的时代有着不同的认识标准。“三十亩地一头牛,老婆孩子热炕头”就是上世纪五六十年代一些农村地区对幸福生活的普遍追求。但是随着时代的进步、社会的发展,人民群众追求幸福生活的标准也随发生了巨大的变化。如今,人们已经从过去的注重温饱到现在的注重环保,从过去的谋求生存到现在的追求生态。这种悄然的变化,折射的是人民群众期盼在生态环境方面有着更新更美的幸福“获得感”。

当下公众在优良环境这一问题上的“获得感”显然是不尽如人意的。仅举一例,即可说明问题。这些年来在雾霾天气多发、频发的情况下,公众对于环保部门定期发布的大气环境质量状况信息多半持质疑的态度。缘何如此,这是因为公众认为自己的感官判断与官方监测发布的数据相差甚远,总感觉并未获得有关部门所说的“优良天气”所带来的怡人和舒适。与之相反,公众更多、更真切的感觉倒是雾霾天气给人们生产生活及健康带来的诸多不利影响。因此,不论政府发布什么样的信息,公众相信的还是“耳听为虚,眼见为实”。

由此可见,“获得感”不是空洞抽象的,而是非常直接、非常具体的,更是可以感知、感受的。作为各级政府及环保部门,无疑应当积极地适应当下人民群众对于优良环境质量的最新要求、新期待,并以不断改善环境质量的务实举措和具体成效让公众积淀更多真切、实实在在的“获得感”。

全国两会已经圆满落幕,但“获得感”等热词依旧充满着情感和温度。“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”,两会好声音激励着我们在一个充满生机的春天里,采取切实有效的措施,真正以改善环境质量的实际成果让人民群众有一份满满的幸福收获。

王争亚