



深入学习习总书记重要讲话精神

以『四个全面』为指引让美丽与发展同行

河南省环境保护厅厅长 张庆义

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央立足治国理政全局,抓住改革发展稳定关键,统领中国发展总纲,提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局,为新常态下生态环境保护工作明确了行动纲领。我们必须以“四个全面”战略布局为指引,凝心聚力,强化担当,开拓创新,狠抓落实,努力让美丽与发展同行。

第一,以建设美丽中国为目标,确保实现全面建成小康社会环保新任务。

全面建成小康社会,核心在全面,环境是短板。习近平总书记指出:“小康全面不全面,生态环境质量是关键。”环境质量一头连着民生福祉,一头连着经济发展。改善生态环境质量,建设美丽中国,首先要把握好经济发展和环境保护的关系,切实把加强污染治理作为协调推进发展和保护的最好途径,既要在发展中减少污染排放、改善生态环境,又要在保护中发展生产力,提高发展的质量和效益,提高环境资源承载力和区域竞争力。要着力扭住环境质量改善这一核心不放松,采取硬措施应对硬挑战,打好节能减排和污染治理攻坚战。要紧紧围绕全面建成小康社会环保指标要求,系统谋划“十三五”环保规划,根据时间表设计路线图和施工图,抓住关键环节、重点领域和主攻方向,实施质量和总量双管齐下,切实做到要发展多治理,快发展快治理,少排放多治理,让发展和治理同步。

第二,以推进生态文明建设为核心,加快完善全面深化改革环境管理新机制。

习近平总书记强调:“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。”建设生态文明、加强环境保护是功在当代、利在千秋的事业,事关民生福祉、事关中华民族伟大复兴和永续发展。

当好生态文明建设的主力军和排头兵,关键是要深化环保领域改革,着力解决制约环境保护事业发展的体制机制障碍、结构性矛盾、政策性问题,推动形成系统完备、衔接配套、激励与约束并举的环境保护管理制度体系。要加快职能转变,以生态环保职能优化整合和事权合理划分为突破口,健全完善生态环境保护管理体制,推进环保审批等简政放权,建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度。建立污染防治区域联防联控机制,完善污染物排放总量控制和排污许可管理制度,完善生态补偿、环境污染损害评估、环境信用评价、绿色金融、绿色保险等政策制度,建立生态文明建设考评体系,开展生态环境资产核算研究和环境审计。要激发市场活力,着力推动环保领域PPP、第三方治理、政府采购服务、排污权交易等新模式,带动

染企业不越底线、不踩红线、不碰高压线,使政府和相关部门不缺位、不越位、不错位、不失位。

第四,以加强作风和廉政建设为保障,着力打造全面从严治党的环保队伍新素质。

习近平总书记指出:“要着力净化政治生态,营造廉洁从政良好环境。”要强化作风建设,牢固树立作风建设永远在路上的思想,落实“三严三实”要求,持续深入推进作风建设,进一步强化责任意识、担当意识、依法行政意识,坚决反对“四风”,持之以恒落实中央八项规定精神,打造一支政治硬、作风正、业务精、素质高的环保干部队伍。

要强化党风廉政建设,坚持思想建党和制度治党,严明政治纪律和政治规矩,加强纪律建设,强化监督执纪问责。加强制度建设,规范权力运行,以权力瘦身、廉政强身,用刚性制度为权力扎紧牢笼,抓紧制定负面清单、权力清单、监管清单,让权力在阳光下运行。坚持思想教育从严、干部管理从严、作风要求从严、组织建设从严、制度执行从严,为建设生态文明、实现中华民族伟大复兴提供坚实的政治保障。

实施综合督查 开创环保督查新局面

刘长根 武绍贵 刘传义 曹跃奎

环境保护部部长陈吉宁日前在督查工作座谈会上强调,突出督查重点,实现由“以查企业为主”转变为“查督并举、以督政府为主”,加强综合督查。

2014年以来,环境保护部华北环境保护督查中心探索开展了对辖区重点城市以督查政府为主的综合督查试点工作。试点工作表明,综合督查是督促地方政府及有关部门认真履行环境保护职责的有力抓手,是推进环保管理战略转型的积极探索。

综合督查意义重大

首先,实施综合督查是适应当前环境形势的需要。当前,我国环境形势正处在局部有所改善、总体尚未遏制、形势依然严峻、压力继续增大的阶段,环境问题已经逐渐成为影响经济社会发展的重要因素。党中央和国务院高度重视环境污染治理,多措并举,积极推进环境污染治理。各地方政府也结合本区域实际出台政策、实施对策,强力应对。实践证明,在政府的强力主导下,全社会的环境投入在增加,公众的环境意识在提升,环境保护优化经济发展的作用在显现。实施综合督查,正是强化对地方政府履行环境保护职责、执行环境保护法律法规标准的督查,推动地方政府进一步重视环境保护工作,充分发挥环境保护优化经济发展的作用。

其次,实施综合督查是适应新常态的需要。在经济发展新常态下,各地面临经济转型、产业结构调整、发展放缓等诸多发展压力。同时,又面临环境承载能力已经达到或接近上限,人民群众对良好生态环境的期待值超高的环境压力。如何适应新常态的新形势,是摆在地方政府面前的重大难题。开展综合督查,正是将环境保护优化经济发展的作用放置在新常态中加以考量,帮助和推动被督查城市找出新常态下环境保护工作面临的问题,抓出新常态下以环境保护优化经济发展的药方,推动地方科学发展。

第三,实施综合督查是适应新《环境保护法》实施的需要。新《环境保护法》明确指出,各级人民政府对本区域环境质量负责,并明确赋予了包括环境保护督查中心在内负有环境保护监督管理职责的部门以职权和责任。新《环境保护法》为督查中心开展针对地方政府的环保综合督查提供了法理依据。探索开展环保综合督查,正是适应新《环境保护法》实施的要求,开展对地方政府环保责任的督查,摸索督查地方

熊孟清

随着垃圾分类及垃圾处理减量化、资源化、无害化、社会化的不断推广与深化,垃圾处理已从一个工程事业上上升到社会治理任务。但是,目前的垃圾处理流程存在种种弊端,很多地区仍处于混合收运与混合处理处置状态,成为推进垃圾分类处理的制度性障碍。

垃圾处理流程存在弊端的原因可归纳为系统性和要素性两类问题。系统性问题主要是源头减量与排放控制环节、物质利用环节的缺失,这些问题削弱了流程结构的完整性和适应性。要素性问题主要有主体缺失、方式方法及目标单一。如垃圾分类回收简单分为可回收与不可回收两类,收运作业市场化程度不高等问题。这些问题削弱了要素所在处理环节的作用,影响了流程的功能。

解决上述问题的途径是建立全程治理、主体多元、目标复合、方法多样、途径多向的综合性垃圾处理流程。

政府落实环保责任情况的方式方法。

第四,实施综合督查是推进环境管理转型的需要。当前,我国环境管理体制正面临着从以污染控制为导向的管理模式转变为以环境质量改善为导向的管理模式。环境质量由地方政府负责,要想从根本上改善环境质量,就要从督查政府着手。此外,环境质量的改善和发展方式密切相关,粗放型、高消耗的发展方式,不可能从整体上减少污染排放。这种情况下,仅督查具体项目和企业是不够的。综合督查是以督查地方政府为目的督查方式,强调从宏观层面、从经济发展大局、从再生产全过程推进环境保护工作。推进环保综合督查,是环境保护管理战略转型的必然要求,是当前情况下探索环保督查转型的重要实践。

第五,实施综合督查是环保督查不懈探索的里程碑。环保督查工作重心侧重于督查企业,这与督查中心设置之初的督查、服务、协调的本意大相径庭,也不利于厘清国家和地方环境执法监管的权限。而且,侧重于督查企业,仅仅是偏重了环境保护微观层面的督查,将工作压力传递至基层环保部门,对基层政府的触动尚微。开展综合督查则是从侧向督查企业向督查政府转变,变单一的督查企业向综合的督查地方政府涉及环境保护工作的全过程,让地方政府意识到环境保护不仅仅只是环保部门的事情,推动了地方环境保护工作的开展。

综合督查效果显著

实施环保综合督查,旨在强化政府的环保主体责任,进一步明确各部门的职责,加强各方力量的统筹,加大污染源监管,调动社会公众参与。2014年,华北督查中心对河北省廊坊市开展了综合督查,对石家庄等13个城市开展了大气污染防治暨总量减排综合督查,经后督察表明,综合督查有效推动了地方环境保护工作的进展。

一是党委政府对环境保护的重视程度前所未有。经过综合督查,被督查城市的党委政府对环境保护工作的重视和支持达到了新高度,充分发挥了环保工作党政同责、政府统领的作用,并初步厘清了环保责任体系。被督查的14个城市(区)均由市(区)长或主管副市长牵头组织整改工作,均建立了相关督查督办工作机制。

二是有关部门的环境保护职责得到强化和落实。综合督查进一步明确各有关部门的环保职责,指出了各部门在贯彻环保职责过程中存在的问

题,并提出了具体的建议。后督察发现,大多数城市有关部门已行动起来,各部门的环保责任履行程度得到大幅提升。例如,廊坊市自2015年起,提拔县(市、区)党委、政府及与环保工作密切相关的委办局主要领导,需在市环保局大楼内同期进行任前公示。

三是推动了地方政府对影响环保工作深层次问题的探索。随着经济社会的发展,产业结构、工业布局、能源结构等方面对环境保护的影响日益突出。综合督查从上述几方面对环境保护的影响着手,列举数据,综合分析,形成具有说服力的报告,使地方政府系统地认识到上述方面对环境保护的巨大影响,从而推动地方主动对影响环境保护工作深层次原因的探索,一些长效措施和机制得以谋划启动。例如,石家庄市出台《加快省会现代服务业发展的实施意见(2014年~2017年)》,并配套了相关财政、投资政策,努力解决经济结构失衡的问题。

四是助推了一批突出环境问题的解决,助力地方大气污染防治任务完成。通过综合督查,发现了被督查城市存在的突出环境问题,在进行情况反馈后,地方政府认真加以整改,彻底解决问题。经后督察,综合督查报告明确列出的具体问题大多数已整改到位,部分正在整改推进。此外,综合督查工作紧扣《大气污染防治行动计划》的要求,展开了有针对性的督查。后督察表明,通过综合督查以及综合督查整改工作,带动了各地2014年大气污染防治重点任务的推进,在重点行业达标改造、散煤治理、燃煤小锅炉整治、黄标车淘汰以及减煤压钢等方面进展顺利。

五是强化了环境保护工作能力建设,提升了环境执法的威慑力。通过综合督查,各地党委政府加大了环境保护的投入,尤其是环保基础设施建设,使得环境执法监管能力得到明显增强。同时,各地在综合督查反馈结束后,纷纷开展有针对性的专项整治行动,环境执法力度明显加大,查处了众多环境违法问题,环境执法的威慑力明显提升。

把握综合督查要点

通过对华北地区14个城市开展综合督查的实践,实施综合督查需从以下6方面入手,扎实推进工作。

第一,准备要细。事实真相,在综合督查过程中,“细”字要贯穿始终。前期准备要细,要将各个环节、各个程序容易产生的问题和遇到的困难都想到,并做好预案。工作开展过程中要细,要做到检

查、调研、资料整理等各个方面缜密仔细。只有这样,才能确保综合督查最后的分析和反馈报告的准确度,也才能确保综合督查取得预期效果。

第二,沟通要畅。无论对于督查中心还是对于被督查城市,综合督查都是新生事物,工作开展的过程即是探索过程。如何让被督查城市准确了解综合督查的内涵、内容和要求,是决定综合督查成败的关键因素。因此,必须保持畅通的沟通渠道。沟通顺畅,既可以让督查中心充分掌握被督查城市的基本情况,有针对性地开展督查工作,也可以让被督查城市充分知晓综合督查的工作要求,有利于消除顾虑,从而全力配合。

第三,方案要实。方案是工作开展的指导手册,其内容是否详实至关重要。在综合督查正式开展之前,必须充分参考被督查城市的实际情况,紧密结合督查时段内国家的环境保护精神要求,参照前日常督查相关情况,拟定出详实的工作方案。在工作方案中,目标要具体,措施要详细且具有可操作性,各环节、流程都要有具体的时间节点和责任人。

第四,检查要全。综合督查的检查一定要全面。检查分3个层面:一是市政府层面涉及环境方面决策资料的调研;二是相关部门履行环保职责情况的调研;三是企业贯彻环保要求的具体情况。在检查时,全面是第一原则,因为只有督查检查阶段全面掌握了各方面信息,才能为后续的综合分析夯实基础,也只有尽可能全面检查,才能从众多信息中梳理出有价值的内容。同时,必须坚持全中求细的原则。除此之外,检查要服从于分析,在综合分析背后,反过来审视环保工作,力争发掘影响被督查城市环保工作的深层次原因,从而有助于提出准确的建议。

第五,分析要综。综合督查,重在“综”字,尤其在对督查情况的分析方面,必须着眼于综合。全面梳理被督查城市的经济社会发展各方面信息,深挖信息背后,反过来审视环保工作,力争发掘影响被督查城市环保工作的深层次原因,从而有助于提出准确的建议。

第六,反馈要准。综合督查过程中有2~3次反馈环节,反馈的内容对被督查城市而言至关重要,一方面是已有工作的定性,另一方面则是未来工作的定位。综合督查必须通过有效的综合分析,紧紧扣住实际,提出有建设性的意见和建议,为推动地方发展发挥实效。

作者单位:环境保护部华北环境保护督查中心

科学设计垃圾处理流程

垃圾处理流程设计应包括程序和过程设计、主体及责任设计、信息流设计等。流程设计时应重点把握以下3方面:

一要正确反映垃圾处理的整体性。全面清晰地描述源头减量与排放控制、收运、物质利用、能量利用和填埋处置等5个环节,以及其处理主体、对象、目的、时间、场所和方法等要素。同时,垃圾处理的5个环节应形成先源头减量与排放控制,再物质利用、后能量利用,最后填埋处置的分级处理与逐级利用的层次结构和整体规律,明确垃圾处理每个环节的进出口参数,做到层次分明、先后有序、条理清楚、要素完备、秩序井然和功能

可行。

二要均衡发展垃圾处理的各个环节。统筹分级处理,优化级间匹配。用价格杠杆优化资源配置,匹配建设足够处理能力的逆向物流、物质利用、能量利用和填埋处置设施,推动综合处理产业园区建设。建立分类排放与分类处理的匹配关系,明确分类主体、对象(标准)、方法与措施,鼓励社会组织、企业和志愿者参与、引导、监督垃圾分类,切实推动源头分类。加速垃圾分类收运、分类处理设施建设,保证垃圾分类得到分类处理,并且通过分类处理设施建设促进垃圾分类。要把垃圾转运环节打造成垃圾处理及监

管的链接主线,消除越级转运与越级处理,减少转运距离与成本,让转运者成为处理者、排放者、政府之间的纽带。

三要全面体现垃圾处理的要求与目的。坚持多元治理,调动社会参与的积极性、主动性、创造性和协同性,促进垃圾处理产业化。切实加强源头减量与排放控制,切实加强垃圾的物质利用,融合逆向物流与正向物流,加强垃圾及垃圾处理过程中产生的污染物排放控制,加强垃圾的转运控制,尤其要加强有害垃圾的转运控制,杜绝垃圾偷排偷运。科学设计并贯彻实施垃圾处理流程,明确垃圾处理的各环节及其处理主体、对象、目的、时间、场所和方法等要素,整合资源,推动垃圾“四化”处理,系统推进垃圾分类处理工作,完善垃圾处理体系,极大化垃圾处理的综合效益,加速垃圾处理产业化及产业发展,促进垃圾处理可持续发展。

作者单位:广东省广州市城市管理局

关珠

网购已成为当前人们一种重要的消费方式。网络购物的兴盛引发了快递业的繁荣,然而,由此产生的大量快递包装经一次性使用后就被扔掉,既浪费资源又污染环境。

现代电子商务环境下,物流包装存在的环境污染问题主要表现为以下4方面:一是在产品设计方面,包装常被看作是生产的最后一道工序,包装的设计主要从生产的需要出发,因此常常不能满足现代物流的要求。

二是物流商品包装缺乏统一的合理化包装标准,过度包装问题日益严重。

三是快递包装基本上是一次性使用,很少再回收利用。我国每年产生包装废弃物约1600万吨,城市固体废物中包装物的比例超过三成,而物流包装回收率低,导致废品回收站

探索与思考

推进绿色包装 减少环境污染

没有回收的积极性。

四是物流包装中广泛使用的胶带、空气囊等材料主要为聚氯乙烯(PVC),此类产品不能被自然降解,带来严重的环境污染问题。

如何推进绿色物流包装,提高包装回收利用,减少电子商务环境下的环境污染,成为一道难题。为此,笔者提出如下建议:

第一,从产品包装设计入手做好顶层设计,满足现代物流需求。现代物流理论认为,包装是物流系统的重要组成部分,包装既是生产的终点,又是物流的起点。包装与运输、保

管、搬运、流通加工有着十分密切的关系,对保护商品、方便流通、降低物流费用等方面起着重要的作用。因此,建议改变传统产品包装设计理念,相关行业主管部门要加强业务指导,综合考虑产品销售流通环节对产品质量的要求。

第二,发挥行业协会作用,制定统一的合理化商品包装标准。从物流总体角度出发,包装合理化要朝着包装标准化、包装成本低廉化、包装技术多功能化、包装智能化、包装绿色化的方向发展。因此,建议发挥行业协会作

用,制定统一的合理化商品包装标准,防止包装过度 and 包装污染,以减少包装环节对资源的浪费和对环境的污染。

第三,开展简约包装及包装回收活动,提高包装耗材再利用率。商家开展多渠道的简约包装及包装回收活动,既可节约包装成本,又可减少污染环境,可以达到事半功倍的效果。某购物网站早在2012年就开始了配送纸箱回收活动,回收的纸箱已达到数百万个。政府相关部门要倡导并鼓励强化包装设计师的简约理念,培训包装

相应的物质和精神奖励。在包装废弃物回收利用和最终处理过程中,不论单位或个人,对于保护环境、节约资源、推动绿色包装工程实施的突出贡献者,各级政府有关部门应给予相应和税收优惠政策与资金支持。新闻媒体应积极宣传报道新型包装材料成果和包装废弃物处理的先进经验,鼓励绿色包装及其回收利用。

作者系中国致公党中央委员会环境与可持续发展委员会委员

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话 010-67112039