

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6504期
今日8版2015年4月
星期五
农历乙未年二月廿二

10



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

河北省省长张庆伟在全省大气污染防治工作会议上强调

保持治霾定力主动作为

本报记者周迎久石家庄报道 河北省大气污染防治工作电视电话会议日前在石家庄市召开。会议总结了2014年全省大气污染防治工作情况,并对今年全省大气污染防治工作进行安排部署。

会议首先通报了2014年度河北省各设区市、省直管县(市)大气污染防治考核结果。石家庄市、唐山市、张家口市、邯郸市、邢台市、廊坊市、秦皇岛市、沧州市、衡水市、定州市、辛集市为优秀等级,保定市为良好等级。承德市由于全年空气质量指数不降反升,被评为不合格等级。

河北省省长张庆伟代表省政府与部分设区市和省直管县(市)政府签订《2015年大气污染防治目标责任书》。

河北省副省长张杰辉对今年河北省大气污染防治工作进行安排部署。

在治本上下狠劲

张庆伟强调,随着群众环境意识的增强,社会对大气污染防治的关注度越来越高,大气污染防治已成为河北省当前和今后一个时期持续推进的重要任务。各级各部门要始终保持治霾定力,主动作为不断加力,采取硬措施应对硬挑战,坚决打好大气污染防治攻坚战和持久战。

要深化思想认识,切实增强大气污染防治的紧迫感。持续深入推进大气污染防治,是京津冀协同发展的必然要求,是实现河北科学发展、转型升级的重要抓手,是保障冬奥会申办成功的重要支撑。各级各部门要深刻认识深入推进大气污染防治的重要意义,全力以赴抓好大气污染防治,以实际行动让污染物降下来,努力让蓝天常在。

要坚持标本兼治,真正把调结构作为治本之策。治理好大气污染,不仅要在治标上出重拳,集中力量打好控煤歼灭战,还要在治本上用狠劲儿,积极化解过剩产能,加快改造传统产业,培育壮大新兴产业,真正从源头上抓好节能减排,从根本上降低污染物排放。

要创新政策机制,健全大气污染防治制度保障。要以改革的精神、创新的理念,完善环境法律体系,探索创新政策措施,健全区域协作机制,尽快完成源解析工作,改革环保投融资体制,逐步建立有利于大气污染防治的政策机制。

要加强宣传引导,营造凝心聚力治污染的浓厚氛围。要加大普法力度,加强舆论引导,健全监督渠道,努力培育全省上下关心参与大气污染防治的大气候。

用好新法利剑

张庆伟强调,要铁腕治污,用好新《环境保护法》这把利剑。

一要坚持源头严防、过程严管、后果严惩,彻底改变环境执法过松、过软状况,推进大气污染防治法治化、规范化。要做到严格执法问责,严肃查处环境违法问题,切实做到不查不放过、不查清不放过、不处理不放过、不整改不放过,机制制度不完善不落实不放过。

二要完善问责办法,加大问责力度,对恶意排污和违法行为,在从严问责企业的同时,直接问责地方政府和部门,让不守法的企业丧失生存空间、付出沉重代价,让监管失职甚至姑息纵容环境违法行为的政府工作人员受到应有的处罚。

三要创新监管模式,加快构建覆盖全省的智能化生态环境执法监控系统,完善省、市、县、乡、村五级网格化监管体系,完善行政执法与刑事司法联动机制,建立环保、公安双重管理的执法体制。要强化组织领导,坚决为落实各项工作部署。

四要按照省委、省政府的安排,落实目标任务,将任务分解到县(市、区),细化到企业、项目;严格督导检查,完善月报表、季调度、年度考核制度;加强能力建设,优先保障基层大气执法监管经费,优先加强基层执法监管队伍培训,优先提升基层执法监管能力。

今年削减500万吨煤

一煤独大的能源结构产生的燃煤污染,是河北省大气污染的主要特征,去年全省煤炭消费占一次能源消费的比例达83%,对PM_{2.5}年均浓度贡献率高达50%以上。

根据部署,今年,河北省将以3个专项行动为抓手,实现煤炭削减500万吨的目标。

一是燃煤发电机组超低排放升级改造专项行动。加快燃煤发电机组除尘脱硫脱硝升级改造和治理,确保年底前全部达到超低排放标准,未达标超低排放标准的,将一律予以关停。

二是关停取缔实心黏土砖瓦窑专项行动。逐窑明确关停取缔时间表,加强政策引导和执法监管,全面推广新型墙体材料,用一年时间基本完成关停取缔任务。

三是“拔烟囱”专项行动,重点是加大燃煤锅炉淘汰力度。今年年底各设区市和省直管县(市)城市建成区要全部淘汰每小时10蒸吨及以下燃煤锅炉、茶浴炉,35蒸吨及以下的也要按计划力争多淘汰、早淘汰。所有废弃烟囱一律拆除,彻底改变烟囱林立、低空排放的现状。

党政“一把手”抓环保

建立信息平台 实现资源共享

厦门从多规分立走向多规合一

◆本报记者叶文建

随着简政放权的深入,如何规范分类管理、提高审批效率、减轻企业负担、促进经济社会协调发展成为各地工作推进中的一个重要课题。福建省厦门市通过“多规合一”平台的建立,摸索出了一条再造城市管理流程、管理体系,促进政府职能转变、推进产业转型升级的新路径。

什么是“多规合一”?

今年1月1日施行的《厦门经济特区生态文明建设条例》(以下简称《条例》)明确提出,要加强生态文明建设建设的总体设计与创新,厦门市人民政府及其有关部门将推动国民经济和社会发展规划、城乡总体规划、土地利用总体规划等多种规划的融合统一。

实施“多规合一”的规划审批制度,旨在将原本多个部门之间冲突又繁琐的审批环节,统一到“多规合一”信息平台进行,实现资源共享。

例如《条例》规定,在用地方,新的审批流程共整合为5个阶段:用地规划许可、可行性研究报告批复及工程规划许可、施工图审查、施工许可、竣工验收及备案。

根据《条例》,“多规合一”适用于厦门市范围内所有新建、改建、扩建的

城乡基础设施、工业设施、房屋建筑工程等。与此前相比,已完成项目规划环评的,在涉及具体建设项目时,环评可简化形式和内容;而备案类的事项,原则上由审批改为即来即办。在项目评审时,也将由以前的多部门分别专审改为联合评审,并由审批部门共同提出审批意见。

据了解,4月底前,《美丽厦门生态文明建设示范市规划》和《美丽厦门环境保护总体规划》有望审议通过并颁布实施。届时,“智慧环保”平台与“多规合一”平台将实现无缝对接,环境资源数据中心信息将自由共享,为政府决策提供关键性的环境业务信息和服务支持。

“多规合一”如何推动环保工作?

通过“多规合一”平台,厦门实现了对建设项目的立体化、区域化、精细化管控,有效避免了“先污染后治理、先破坏后保护”的问题。

一方面,环保决策从末端走向前端,有效避免了资源环境的浪费和破坏。通过“多规合一”平台运作机制,使环境保护部门在建设初期即可参与决策,实现由环境保护事后补救、末端控制的被动反应模式向事前预防、源头控制的主动行为模式转变。

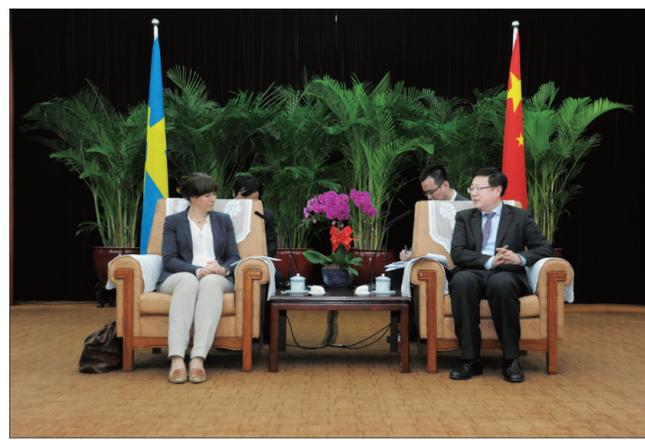
例如电镀行业企业在选址时,“多

规合一”平台会自动屏蔽没有重金属环境容量的区域,“多规合一”实施以来,思明区、湖里区未审批涉重金属项目;厦门总体规划和翔安分区规划以及下潭片区规划,都将翔安定位为高新技术、光电行业发展区块,“多规合一”以来,凡涉及光电产业的项目均在此落户。在“多规合一”平台上,共否定了20多个项目。一年来,全市未审批环境保护部重点控制的造纸、钢铁、水泥、皮革等八大行业项目,对优化产业布局发挥了积极的作用。

另一方面,落实了“保护优先、预防为主”的理念,强化了环境承载能力的硬约束。生态控制线是环境安全底线,厦门在规划中确定了981平方公里的生态控制线,占厦门国土面积的57.6%。目前,生态控制线已纳入全市“多规合一”平台,明确了不同地域的生态环境功能和准入要求,实现了生态控制线的空间定点、定位、定桩,使生态保护区牢牢固定在“一张蓝图”上,为保障城市生态安全明确了底线。同时,将环境制约因素和应急管理纳入“多规合一”平台,提升了环境管理水平。

厦门市环保局局长王文杰表示,“一张蓝图”的编制和“一个平台”建设,加快推进建设项目环保审批流程再造和业务平台对接,实现了从生态空间的融合到建设项目前期决策的无缝对接和立体式管理。

陈吉宁会见瑞典副首相兼气候与环境大臣



4月9日,环境保护部部长陈吉宁在京会见了瑞典副首相兼气候与环境大臣罗姆松女士,双方就共同关心的环境问题交换了意见。本报记者贾恒摄

本报记者王昆婷4月9日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日在北京会见了瑞典副首相兼气候与环境大臣罗姆松女士,双方就环保领域的合作交换了意见。

陈吉宁首先代表环境保护部对罗姆松女士的来访表示欢迎,并简要介绍了当前中国的环境工作。他说,中国政府历来高度重视环境保护,把保护环境确立为基本国策,努力破解经济发展与

环境保护之间的矛盾。党的十八大以来,党中央、国务院把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局,推动环保工作从认识到实践发生重要变化,中国的污染治理进程明显加快,取得积极进展。今年中国将严格执行新《环境保护法》,深入实施《大气污染防治行动计划》,抓紧出台土壤、水污染防治行动计划。

罗姆松女士对陈吉宁的履新表示祝贺,并对中国在环境保护领域所付出的努力与取得的成就表示赞赏。她说,中瑞建交65周年以来,在环保领域取得了丰硕的合作成果。在全球化背景下,环境问题紧密相连,气候变化、大气污染、地下水资源利用等问题关乎子孙后代,瑞典环境与能源部非常重视与中国的环保合作,希望双方能共同努力,在更广阔的领域实现互利共赢。

瑞典驻华大使罗睿德会见时在座。

江西重拳严打环境犯罪

省公安厅通报4起典型案例,全省公安机关连抓46人

本报通讯员钟建华 记者熊志强南昌报道 近一段时间以来,江西省持续保持环境执法高压态势,公安机关连续破获数起环境污染案件,抓获犯罪嫌疑人46人,刑事拘留23人,逮捕16人,现已移送起诉10人。江西省公安厅日前向社会公布了4起典型案例。

2015年1月,高安市公安局治安大队接到高安市环保局移交案件:2014年12月26日~29日,在高安市黄沙镇挂榜村委漆家村山上,有人往一废弃大坑内非法倾倒废水。经查,2014年12月下旬,黄沙镇漆家村山里一炼油厂老板即犯罪嫌疑人黄某某,安排指使员工龚某某、漆某某用厂里的货车把含酚废水倾倒在漆家村馒头山一废弃大坑内。龚某某、漆某某第一次倾倒含酚废水时,被漆家村两个村民发现并制止,此次倾倒含酚废水约2~3吨。两三天后,龚某某、漆某某两人又向大坑内倾倒含酚废水5~6吨。

2015年1月,赣州市全南县公安局治安大队通过县矿产资源管理局移送案件,打掉一处非法采矿窝点,抓获犯

罪嫌疑人钟某某、宋某某等人。2015年1月26日,全南县公安局治安大队以钟某某等涉嫌非法采矿罪立案侦查。经查,钟某某自2014年6月起,通过原地浸矿工艺在全南县陂头镇开采稀土,导致稀土资源被破坏11.21吨,非法采矿造成矿产资源破坏。截至案发,涉案价值达183万余元。2月5日,钟某某等4人被抓获归案。

2015年2月,吉安市永新县公安局查处一起非法开采稀土污染环境案,抓获犯罪嫌疑人刘生某、刘兴某等人。2月18日,永新县公安局治安大队以刘生某等人涉嫌非法采矿罪立案侦查。经查,刘兴某、刘生某自2014年7月以来,在未获得任何合法手续的情况下进行掠夺性开采,造成国家矿产资源严重破坏、施工现场近十亩良田被其堆放开采的沙石造成永久性破坏。截至案发,涉案价值达6万余元。2月19日,犯罪嫌疑人刘生某、刘兴某被刑事拘留。

2015年3月,永丰县公安局治安大队接到县监管部门移送案件:永丰县

藤田龙腾建材厂在未取得采矿许可证的情况下,擅自到藤田镇杏塘村附近山上盗挖炭质页岩。经查,2012年开始,犯罪嫌疑人黄某平、黄某勇、黄某永等4人在永丰县藤田镇杏塘村开办龙腾建材厂,2013年8月开始生产。黄某平、黄某勇用挖机在附近山上盗挖炭质页岩,用于自家砖厂烧砖。经江西省核工业地质局二六三大队测量,所盗采炭质页岩4863.96吨,价值20余万元,犯罪嫌疑人非法获利153010元。2015年3月6日,永丰县公安局立案侦查,3月24日,犯罪嫌疑人黄某平、黄某勇被抓获,当日被刑事拘留。

贯彻落实环保法
适应执法新常态

泵站污染点的底泥全部运至武威市垃圾填埋场进行处置。对另外两个污染点的底泥,专家组要求暂停处理,待环保专家进一步化验论证,提出治理方案后再进行处理。

今年3月,有关部门调查发现,荣华工贸公司在2014年5月28日至2015年3月6日9个多月间,通过暗管向腾格里沙漠累计排放不达标中水83715吨,污染面积达266亩。

排污事件被媒体披露后,甘肃荣华实业(集团)股份有限公司(荣华实业,股票代码:600311)的股价受到影响。荣华实业于3月22日发布公告称,荣华工贸是其第一大股东,其法定代表人荣华实业实际控制人。

甘肃通报荣华工贸排污调查进展

调查与损害评估初步报告将于4月下旬完成

据新华社电 甘肃省武威市凉州区政府日前召开新闻发布会,通报武威荣华工贸有限公司向腾格里沙漠违法排污事件的调查新进展,调查与损害评估初步报告将于4月下旬完成。

据凉州区政府新闻发言人刘万宏介绍,违法排污事件的调查和损害评估工作按环境保护部专家组制定的工作

方案,已完成野外调查任务,地下水、土壤、底泥样本已送上海化工研究院等检测机构,正在进行检测。相关责任追究工作已完成初步调查取证。

刘万宏说,现场取证完成后,当地专家组决定将污水分别运至3个污水处理厂进行处理,6天共处理污水16836立方米。污水拉运完毕后,2号

海南印发今年减排计划

重点项目要全部建成投运

本报讯 海南省政府办公厅近日印发了《海南省2015年主要污染物总量减排工作计划》(以下简称《计划》)。

根据《计划》,今年海南省化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别要控制在20.4万吨、2.29万吨、4.2万吨、9.8万吨内,同时要求国家责任书减排项目全部建成投运。

生活源方面,《计划》要求进一步加强

污水处理厂建设和运营管理,推进污水管网建设。推进完成澄迈金江污水处理厂(二期)扩建、文昌清澜污水处理厂泵站、琼海博鳌污水处理厂、临高新盈污水处理厂4个污水处理设施新建项目建设。

工业源方面,《计划》要求推进电力、水泥、玻璃、造纸等工业废气脱硫、脱硝改造建设,今年6月底前,要完成相关脱硫、脱硝设施改造,其中综合脱

硝效率不低于70%。加大淘汰、查处小型燃煤锅炉的力度。

农业源方面,《计划》要求推进规模化畜禽养殖场、养殖小区污染治理,完成71个畜禽养殖污染治理项目建设及管理工作。

交通源方面,《计划》要求抓好黄标车和老旧车报废注销登记及移交拆解工作,做好报废机动车资源化再生利用工作。强化机动车环保标志管理,开展黄标车限行管理。

《计划》指出,各级政府、有关部门和重点企业要密切配合,完成2015年度生活(25个)、工业(14个)、农业(71个)共110个污染源减排项目的建设、运营维护和监督管理,确保重点减排项目持续稳定发挥效益。

周海燕 孙秀英



4月8日,流经浙江绍兴市皋埠镇的一条小河变成了乳白色。据当地一位老农介绍,这是附近的经营户把山上的石料及泥沙用水冲洗后造成的,要是晴天的话,颜色还要深。
中国日报图片网供图