

## 五水共治促转型

2014年是全国大气污染防治工作深入推进之年,是浙江省“五水共治”的铺开之年,浙江省金华市坚持“依法治水、科学治水、铁腕治水、全民治水”,围绕大气污染防治十大专项行动和八大攻坚行动,全面实施了“五水共治”和“气尘共治”,治水、治气工作取得了显著成效。

2015年,金华市抓项目、提水质,制定治污水2015年实施方案,实施治污水十大工程,打好大气污染防治三大战役,使水更清、天更蓝,回应公众期盼。



图为浦江县委湖整治后,市民下河游泳。方鏖摄

### 投入67.6亿元治理234个污水项目,确定27项大气污染防治任务

# 金华实施五水共治气尘共治

今年是“十二五”规划收官之年。金华市将继续针对水、气治理的年度工作目标,分别采取“抓项目、提水质”和持续改善大气环境质量等措施,再接再厉统筹推进。

## 出台实施方案,培养治水型专家

制定2015年治污水实施方案,培养一批“治水型、全科型、专家型”的治水干部。

2015年金华市水污染防治的年度具体目标是:到年底,金华市地表水环境质量明显改善,金华江、东阳江、武义江、浦阳江等干流消除劣V类水质断面;所辖县(市、区)交接断面水质达标率达到75%以上(比2014年提高10个百分点),其中钱塘江流域省控以上Ⅲ类断面从5个增加到8个;县以上集中式饮用水源地水质达标率达100%。切实巩固“清三河”成果,创建浙江省“清三河”(清理垃圾河、黑河、臭河)达标县4个以上。

为实现这一目标,金华今年要实施治污水十大工程,其中有关江河治污水的重头戏有3项。一是开展干流断面“灭劣V类”工程,4月至11月集中攻坚,确保年底前消灭义乌塔下洲、永康塔海两个劣V类断面。二是深入推进河流沿岸排污口整治工程,把全市排查出的70个重点排污口当作“大老虎”来打,“一口一策,一口双哨”,落实责任人和时间节点,逐个消灭。三是深入推进“清三河”提升整治工程,实施“一河一策”,年底前要完成深化、提升、整治“黑臭河”76条计629.7公里,“黑臭河”流域乡镇交接断面劣V类比例下降30%以上。

同时,金华市在污水源头治标方面安排了一系列工程。如开展城镇污水处理能力提升工程,年内建成污水处理厂5座、开工建设9座,完成一级A排放标准污水处理厂提标改造16座。通过城镇截污纳管扩面提速工程,年内新增城镇污水管网460公里以上,全市污水处理厂负荷率达87%。

源头治理关键在于推动传统产业转型升级,削减污染物排放总量。2015年金华将深入推进产业倒逼转型升级工程,全面完成电镀等六大重污染高耗能行业整治,开展“低小散”块状行业的整治提升,并结合四破整治、腾笼换鸟等实施小作坊清洁生产三年行动计划。城市服务业也被纳入综合整治工程,重点对城区宾馆酒店、美容美发、洗浴、洗车、洗衣、餐饮等“六小”服务行业污染整治,确保达标

纳管。

此外,围绕农村污水治理,金华市将深入推进农村“双治”(生活污水治理、生活垃圾治理)扩面提升工程,新增开展农村生活污水治理建制村1491个,确保新增受益农户21.9万户。农村垃圾分类减量处理要覆盖到50%以上的行政村,市区达到80%以上。深入实施农业面源污染治理控制工程,深化畜禽养殖整治,开展甲鱼养殖整治等。

围绕饮用水安全,金华市将深入开展饮用水水源安全保障工程,确保今年集中式饮用水水源100%达标。据了解,以“十大工程”为核心内容的《金华市治污水2015年实施方案》(以下简称《方案》)已正式出台,方案对各项工程的内容、目标、要求进行了细化,对责任和牵头单位进行了“落地”。

《方案》明确,全年要开工治污水重点项目234个,投入资金67.6亿元。通过项目实施和工程治水,实现标本兼治,从源头消除或减少污染物,为明年可游泳奠定基础。

为此,金华今年要加强各地治水队伍建设,培养一批“治水型、全科型、专家型”的治水干部。重点完善河长制,建立健全督查交办机制,深化护水单元作战,对思想不重视、治水不力、水质下降的责任人进行严肃追责,统筹推进各项治污工作。

金华环保、公安与市场监管将实施联动,以贯彻实施新《环保法》为契机,深入开展新一年6个轮次的“铁腕系列”执法活动,加大督查和专项执法力度,从严从重打击各类涉水环境违法行为。

## 采用5个招数,打响三大战役

控燃煤、治废气、降扬尘、管机车、禁烟气,全力打好大气治理夏季、秋季和冬季“三大战役”。

今年金华市将严格落实大气治理工作措施,确保金华市PM<sub>2.5</sub>年均浓度实现比2013年下降10%以上;所辖各县(市、区)空气质量优良率(AQI)比2014年提升3%以上。

为此,金华市根据当地夏季臭氧及其前体物为主、秋季扬尘为主、冬季雾霾为主的大气污染特征,采取控燃煤、治废气、降扬尘、管机车、禁烟气5招,开展集中攻坚行动,全力打好大气治理夏季、秋季和冬季“三大战役”。具体包括10项行动,27项任务。

一是4月至7月开展“治气”夏季战役。主要目标任务是推进臭氧及其前体物治理,重点开展“禁燃区”建设,黄标车淘汰攻坚行动,新能源汽车更新改造与燃油质量提升行动,燃煤电厂、水泥、涂

装、化工等行业的氮氧化物、挥发有机物治理行动,确保O<sub>3</sub>、SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>、CO等污染物浓度均值实现同比下降。

在工业废气治理方面,金华市将推进“禁燃区”建设,开展煤质煤烟治理,推进有机废气治理,整治块状行业废气,开展餐饮油烟专项整治。

在机动车尾气污染治理方面,金华市将对黄标车淘汰集中攻坚,扩大非绿标车限行范围,加强机动车尾气检测及路巡检,加强机动车拆解行业的环境监管,开展车用燃油专项整治。

在绿色出行方面,要增加清洁能源汽车,增设公共自行车,倡导绿色出行,实施错峰上下班及特殊条件下单双号限行。同时,金华市将在6月开展“亮剑斩污”执法行动,严厉打击涉嫌环境污染犯罪行为。

二是9月至11月开展“降尘”秋季战役。主要目标任务是:深入开展“十类”扬尘(工地扬尘、道路扬尘、绿化带扬尘、未硬化道路扬尘、城市道路开挖未覆盖扬尘、渣土运输车扬尘、道路护栏扬尘、矿山扬尘、采砂场扬尘、重点区块扬尘)精细化除尘治理,重点推进市区道路洒水保洁精细化、工地“七个100%”治理全覆盖、联合执法全天候行动。

在扬尘分类治理方面,金华市要求做到精细化保洁洒水,严控施工扬尘、车辆运输扬尘、重点区块扬尘、矿山扬尘、采砂扬尘,并开展扬尘整治联合执法。

在城市绿化降尘方面,金华市将实行立体“绿化彩化”,重点改造城市周边山体公园、骨干道路、骨干河道,栽种有利于吸附细颗粒物的树种;推进通风廊道建设。

三是11月至明年1月开展“削霾”冬季战役。主要目标任务是:除加密城区洒水降尘,深化餐饮油烟治理外,重点开展驻点监察、烟花禁燃、垃圾禁焚、秸秆禁烧等行动,强化重雾霾天气预测预警、研判分析,适时启动应急响应措施,确保完成年度PM<sub>2.5</sub>下降10%以上的目标任务。

在重点污染源治理方面,金华市对大气国控省控以上污染源以及水泥、化工、火电等重点行业企业将实行精细化管理,确保重点污染源达标排放。在烟花禁燃方面,从明年1月1日起,金华市区二环路以内全年禁止燃放任何种类的烟花爆竹。

在垃圾禁焚方面,要设立垃圾禁焚举报专线,制定垃圾禁焚有奖举报制度,落实垃圾禁焚监管网格责任制,形成垃圾网格化全民监管。在秸秆禁烧方面,要建立县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)三级秸秆和荒草禁烧责任体系,开展秸秆焚烧巡查,落实网格包抓机制。

朱智翔供稿

## 浦江从严治水换来优良水质

### 查处水污染案件280起,行政拘留303人

本报讯 金华浦江县委在浙江省率先打响水环境综合整治攻坚战。浦江县委坚持依法治水,从严治水,全县各级各部门迅速行动,全力以赴,狠抓水环境综合整治各项工作落实。

在水质遭到严重污染的背景下,浦江县委采取“哪个部门处理快就叫哪个部门上,哪条法规最给力就用哪条法规查,哪种处罚手段重就用哪种手段来”的办法,立体打击,直击要害,消灭盲区。治水工作开展以来,浦江县委已依法查处水污染案件280起,行政拘留303人,刑事拘留60人。

在整治工业污染方面,浦江县委通过开展“清水零点行动”、“金色阳光行动”、“拆违治污行动”等专项行动,累计拆除水晶污染违建场所105万平方米,关停取缔水晶加工户19547家,目前仅剩1376家。

同时,关停并转印染、造纸、化工企业17家,整治提升12家,搬迁入园两家,主要水污染负荷COD减少238吨,氨氮减少12.6吨。取缔小电镀、废旧塑料等非法加工点(含死灰复燃加工点)3350余个。

为整治畜禽养殖污染,浦江县委全面关停禁养区养殖场。非禁养区养殖场实行网格化管理,建立从储液池、管网、槽罐车到种植基地一

条龙的畜禽排泄物资源化利用配送体系,实现排泄物100%零排放和100%全利用。

治水工作开展以来,浦江县委累计关停养殖场669家,减少生猪6万头,运行病死猪6.1万吨。完成日处理3吨的病死畜禽集中处理厂和有机肥厂建设。

浦江县委在整治农村垃圾污染中,全面推行“垃圾不落地”,建设农村垃圾中转站,完善保洁清运机制,确保日均处理垃圾422吨的小黄坛卫生填埋场正常使用。城乡30座垃圾中转站全部投用,清运(城乡一体化)乡镇垃圾量达350吨/日,“村收集、镇集中、县处理”的垃圾处理一体化体系已经形成。

据了解,2014年1月~12月,浦江交接断面水质考核为优秀,浦江江上仙居断面水质已经连续8年的劣V类提升至Ⅲ类,三年整治目标两年完成,壶源江稳定在Ⅱ类水质。全县51条支流中有38条优于Ⅲ类,同比增加6条。

同时,浦江县委率先完成“清三河”工作,成功打造浦江同乐段(翠湖)“可游泳河段”,荣获全省“五水共治”工作优秀县“大禹鼎”。全县生态环境质量公众满意度也由以往的全省倒数第一跃升至全省第18位。

## 打破地域界限 上下游一盘棋

# 兰溪建德两市治理监督同步

本报讯 为打破各自为战的治水“困局”,金华兰溪市主动与建德市进行协调对接,打破地域界限,形成了“宣传同心、治理同行、监督同步、成果共享”的治水机制,探索出一条“上下游一盘棋”联合治水的新路子。

据了解,兰溪市、建德市是隶属金华、杭州的两个县级市,接壤交错,水系迂回,交界10个乡镇互为左右岸、互为上下游。

“阳光对接”破解责任盲区。治水先知水,摸清水情尤其是消除治理盲区是“五水共治”的重要环节。兰溪市、建德市坚持民间与政府良性互动,以“三对接一联手”(交界村对接、交界乡镇对接、两地治水办对接、两市联手)为突破口,破解家底不清、盲区不明、责任不清等问题,确保区域治理全覆盖、无盲区、无死角,消除属地之分,共治“三不管”地带。

兰溪市永昌街道和建德市大慈岩镇率先试行镇级联合治水,打捞10余吨水面漂浮物,清理100多吨淤泥,用源头清理及区域联动模式根治了困扰两地十多年的湖涯溪垃圾河问题,构建起“上下游一盘棋”的跨区域联合治水新格局。

下一步,兰溪市还将与毗邻的婺城、龙游等区、县开展区域联动合作。

问题导向破解治水难题。兰溪市、建德市坚持以问题为导向,以项目为抓手,在实施“五水共治”三年行动计划基础上,对毗邻区域、关联项目实

施先行先治,破解你先我后形成的二次治理问题,大幅度降低了治理成本。

同时,两地共同制定作战图、时间表、任务表,联手开展“三大行动六大项目”,即“我为下游作贡献”宣传大会战、“全面消灭垃圾河”流域治理大会战、“不让污染进邻家”污染治理大会战以及流域联合治理、工业污染治理、农村生活污水治理、畜禽养殖治理、农村垃圾集中处理和灌溉水渠修复工程。其中,兰溪市为17个具体工程投入2000多万元。

通过项目协同作战,避免了“上游不治理、下游白治理”的情况,真正体现了源头清理,治理同行。

机制创新破解九龙治水。为破解“九龙治水”、责任不清的问题,兰溪市、建德市在联动机制创新上下功夫,确保跨区域联合治水取得实效。

两地各自成立了由主要领导担任组长,市委、市政府分管领导担任副组长的“五水共治”跨区域大会战工作领导小组,并签订了区域联合治理框架性战略合作协议。按照“同时、同步、同行”的原则,建立碰头会、协商会、会战会、督查会等,每季度召开一次联席会议,共同推进“五水共治”。

在坚持各自督查的原则上,两市探索建立交叉互查、相互提醒制度,实行“一月一提醒、一季一约谈、一年一评比”,年底联合对相关10个乡镇(街道)进行考评。

## 建筑企业回报桑梓

### 开展治污设施建设

# 东阳治理农村污染走出新路

本报讯 金华东阳市委托本地建筑企业建设农村污水处理设施,统一建设标准,强化监管,有效破解了农村生活污水治理工作中的质量、成本、进度难题。

据悉,东阳市被誉为“建筑之乡”,全市建筑业总产值连续5年位居全国县级市首位,累计创鲁班奖32只,现有二级资质以上总承包企业130余家,全市建筑业从业人员达10万人以上。

在推进农村生活污水治理工作中,东阳市面临农村治污点多面广、专业施工技术力量短缺等问题。为避免出现找不到合适设计施工单位等情况的发生,东阳市通过充分发挥本地建筑企业回报家乡意愿强烈、熟悉农村基本情况、资金技术力量雄厚、便于监督管理等优势,以本地建筑企业为重要依托,有效破解了农村生活污水治理工作中的质量、成本、进度等难题,走出了一条独具特色的农村生活污水治理新路子。

按照“一次建设、长久使用”的要求,东阳市在农村生活污水治理工作中从标准、程序和监管3个方面入手,进一步规范建筑企业行为,确保“地下工程”成为“放心工程”。

明确标准树标杆。根据当地实际情况,东阳市主动邀请有专业设计建设经验的建筑企业参与东阳市农村生活污水处理设施建设三大标准的制定,即标准设计图纸10要素、示范村建设标准和标准施工影像资料。

在施工过程中,每到一阶段,东阳市“五水共治”办项目一组都会给建筑企业和所在村送去一份工程建设标准和要点,为下一步的施工建设起到提醒指示的作用。

提高门槛严资质。按照法定程序,东阳市对材料供应、建设、监理等单位实行公开招标,提高进入门槛,以严格控制企业资质。

目前,东阳市对主要管材、终端设施、监理单位已经实现市级统一招投标,全市5家主要管材供应商注册资金全部在5000万元以上,3家终端设施建设单位注册资金全部在800万元以上,5家监理单位全部具有市政专业监理乙级以上资质。管网建设单位全部具备市政三级以上资质。

强化队伍抓监管。由5家中标监理单位组建监管专业队伍,负责农村生活污水管网、终端设施等工程的质量安全监管,杜绝违章作业,消除安全隐患。

同时,对于所有农村治污项目,在完工后全部东阳市要求刻上负责企业的基本信息,既能帮助企业进一步扩大知名度,又能进一步明确责任,保证质量。

截至目前,东阳市共有31家建筑企业参与全市农村生活污水治理,全市925个自然村的治污设施施工图设计已经全面完成,387个自然村的治污项目全面开工建设,191个自然村的污水管网完工,55个自然村的治污设施终端完工。



图为环保志愿者自发组织清理河道,参与“五水共治”。朱智翔摄

本版稿件除署名外均由金华市环保局提供

## 2014年

### ◎治污水灭黑臭

749公里

整治“黑臭河”749公里,封堵排污口2576个,黑臭河整治完成率、验收率均达到100%。

### Ⅲ类

10个市界出境断面9个水质达到Ⅲ类以上标准,1个为Ⅳ类标准。

### 11个

消灭V类以下地表水监测断面11个。

### ◎治气尘除雾霾

60017辆

淘汰黄标车及老旧车60017辆,完成浙江省下达任务近140%。

### 189家

全市189家印染行业定型机废气整治已全部完成,完成率100%。

### 64μg/cm<sup>3</sup>

PM<sub>2.5</sub>浓度64μg/cm<sup>3</sup>,同比下降8.6%,AQI指数优良率64.7%、同比提高7.6%。