

企业周刊

09-12版

责编:刘秀凤
电话:(010)67114048
传真:(010)67102492
E-mail:chanjing9999@sina.com



水能载舟,亦能覆舟

张秋蕾

春天本应暖意融融,但很多高污染、高能耗企业却感到了深深的寒意。自从被称为“史上最严”和“武装到牙齿”的新《环保法》1月1日实施以来,大量企业的违法违规行为被曝光查处,一些企业难逃关停、整改的下场。近日,又一重磅举措《水污染防治行动计划》(以下简称《水十条》)正式发布。新《环保法》加上《水十条》,必将给涉水排污行业企业带来新一轮洗牌。

水能载舟,亦能覆舟。一边是污水处理企业获得利好,一边是排污企业要经历生死大劫。

《水十条》明确提出了取缔“十小”企业、整治十大重点行业、集中治理工业集聚区水污染、“红黄牌”管理超标企业等强有力的硬措施。取缔“十小”,意味着企业污染环境的成本越来越高,环保不达标就会被淘汰。整治十大行业,表面看是治标,实际更是治本,倒逼行业转型升级。给企业“亮牌”,则有利于形成“过街老鼠人人喊打”的强大震慑,形成齐抓共管排污企业的新局面。

对此,国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文表示,我们国家已经开始走向中高端发展的路子,落后的企业、落后的行业就应该慢慢淘汰或者整合。像这次对十大行业进行整治,把一些小企业全部淘汰的举措,就意味着我们的企业只有严格遵守环境保护的要求,才能有出路。

公众与环境研究中心主任马军表

示,红黄牌是对企业环境行为的评价,之前很多地方也在做,但很多被列入红牌、甚至黑牌的企业依然得不到任何处罚。此次发布的《水十条》提出,被亮“红牌”的企业将停业、关闭,使得排污企业面临更为严厉的处罚。

对于钢铁、纺织印染、造纸、石油石化、化工、制革等十大行业来说,怎么看待水的作用和威力,则真是水能载舟,亦能覆舟。

水本是这些行业发展的必要生产要素,然而长期以来,在粗放型经济模式下,造成资源大量消耗,遗留了很多环境问题。以后,水再也不能这么用了,如果企业不转变思路,依然延续高耗水、高污染的发展模式,水就会成为决定企业生死的重要依据。在《水十条》这个中国清水计划的整体要求下,以水定产未来将是十大行业发展的必要条件。

《水十条》带来了挑战和危机,带来了“水能覆舟”的信号,但对有些企

业来讲,却是发展契机。因为环保要求日趋严格,恰恰有助于行业洗牌,有助于行业中的环保领先者真正在市场竞争中胜出,从而完成转型、升级,不断朝着绿色化方向发展。那么,在经济新常态下,企业如何顺势而为?如何领会《水十条》释放出的调整动向?如何选择转型升级的方向?

一方面,企业要积极转变态度,摆正自身位置,主动承担环境责任。环境保护部部长陈吉宁在今年“两会”记者见面会上就指出,守法是企业的底线要求,不是高要求,所以企业作为环境污染治理的第一责任主体,只有提高自身治污意识,才能更好地推进环保工作既而其他经营活动健康发展。必须严格按照《水十条》的要求,落实排污单位主体责任,严格执行环保法律法规和制度,加强污染治理设施建设和运行管理,开展自行监测,落实治污减排、环境风险防范等责任。中央企业和国有企业要带头落实,工业集聚区内的企业要探索

建立环保自律机制。

另一方面,企业要想绿色化发展,就必须有具体的路径可循。如果说新《环保法》是告诉企业哪些不能做、哪些法律责任应当承担,那么《水十条》则细化了依法治理水污染的指标和要求,明确了企业努力的方向,明确告诉企业以水定产的基本思路,清洁化改造的基本途径。

具体有四:首先明确水的重要性,确立以水定产的基本原则。《水十条》指出,严格控制缺水地区、水污染严重地区和敏感区域高耗水、高污染行业发展,新建、改建、扩建重点行业建设项目实行主要污染物排放减量置换等措施,都是在充分考虑水资源、水环境承载能力,以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的基础上,通过地方政府调整产业结构,优化空间布局,倒逼行业企业转型升级。《水十条》还指出,要控制用水量,抓好工业节水,完善高耗水行业取用水定额标准。到2020年,电力、钢铁、纺织、造纸、石油

石化、化工、食品发酵等高耗水行业达到先进定额标准。

其次,确定深度使用水,提高水使用效率。《水十条》指出,鼓励钢铁、纺织印染、造纸、石油石化、化工、制革等高耗水企业废水深度处理回用,到2020年,全国万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量比2013年分别下降35%、30%以上。企业可通过再生水利用、海水利用等措施推进循环利用。

三是注重科技支撑与成果转化。《水十条》指出,要加快技术成果推广应用,重点推广饮用水净化、节水、水污染治理及循环利用、城市雨水收集利用、再生水安全回用、水生态修复、畜禽养殖污染防治等适用技术。鼓励企业发挥技术创新主体作用,推动水处理重点企业与科研院所、高等学校组建产学研技术创新战略联盟,示范推广控源减排和清洁生产先进技术等。环保企业应进一步研发核心技术、打造精品工程、树立行业典范,做

领域内的“领跑者”。

四是充分发挥市场机制作用。《水十条》指出,健全税收政策。建立激励机制,健全节水环保“领跑者”制度;推行绿色信贷,积极发挥政策性银行等金融机构在水环境保护中的作用,重点支持循环经济、污水处理、水资源节约、水生态环境保护、清洁及可再生能源利用等领域。企业可根据这些政策,节省环保改造的资本、多方面寻求资金投入,大力开展清洁生产、节约用水和污染治理工作。以往对污染企业的政策更多是治,绿色经济政策的合力使用有望鼓励更多企业自觉加强环境保护,争取从环境保护中获得发展的空间和竞争力。

总之,水资源不再是廉价的生产要素,而是衡量生产力是否先进的重要指标,以及制约企业发展的决定性因素。对于十大行业来说,以水定产应成为企业发展的基本战略,水能载舟亦能覆舟的老理将一次又一次被验证。

酝酿已久的《水污染防治行动计划》(以下简称《水十条》)上周正式公布,“狠抓工业污染防治”被放在了首要位置,取缔“十小”企业、专项整治十大重点行业、集中治理工业集聚区水污染都列出了明确的时间表。在欢呼环保产业盛宴来临的同时,也要看到造纸、焦化、电镀等行业升级改造、不进则退的压力。

仔细研究条款中涉及的行业,造纸、印染、炼焦、制革、电镀等均是以往淘汰落后产能、加大污染整治的重点关注对象。但多轮淘汰整治后,仍有不符合国家产业政策的生产项目存在,环保治理不到位的情况也不鲜见。此次《水十条》再次明确整治时间表,会给这些行业带来哪些影响?压力之下,企业需要进行哪些改变?

工业污染隐患有多大?

造纸等4个行业的废水排放量占重点调查工业企业废水排放总量的47.5%

浙江省海宁市司法局局长金中一的微博“叫板”日前引发网友围观。这源于他晒出的一张照片:钱塘江外六工段排涝闸的闸口江面出现大面积黑水,因为周边化工厂较多,他怀疑有企业偷排。虽然黑水来源尚无官方回应,但不容忽视的是,周边林立的企业确实给钱塘江带来了环境风险。

“2010~2012年,杭州市工业生产总值的50%以上来源于高排放、高耗能行业,而其中35%来自化工、印染、造纸这三大行业,其污染排放占比高达85%,恰恰分布在钱塘江两岸。”杭州市环保局局长胡伟在浙江省“两会”上披露的数据令人震惊。窥一斑见全豹,钱塘江的问题正是全国的缩影。

环境保护部在对《水十条》的官方解读中指出:全国近80%的化工、石化项目布设在江河沿岸、人口密集区等敏感区域;突发环境事件频发,仅2014年环境保护部调度处理并上报的98起重大及敏感突发环境事件中,就有60起涉及水污染,因水环

境问题引发的群体性事件呈显著上升趋势。形成这样的产业布局,也有多种原因。这些企业发展需要大量用水、大量排水,邻水而建为企业最初发展提供了优秀条件,助推了当地经济的快速发展。可GDP日益显著的同时,环境风险隐患也积少成多。

《2013年环境统计公报》的数据显示,2013年,全国废水排放量695.4亿吨,其中,工业废水排放量209.8亿吨,比2012年减少5.3%。在调查统计的41个工业行业中,废水排放量位于前4位的行业依次为造纸和纸制品业、化学原料及化学制品制造业、纺织业、煤炭开采和洗选业,这4个行业的废水排放量为90.8亿吨,占重点调查工业企业废水排放总量的47.5%。近年来,随着法律法规日益完善、相关部门严格环境执法等,企业的环境行为有了明显改善,但偷排、超标排放等问题依然存在,并对环境造成了严重破坏。《水十条》出台,让相关行业再次感受到“紧箍咒”的压力。

环境倒逼现状如何?

倒逼企业提高环境治理水平,不达标企业被淘汰

如果不是记者亲眼看到,很难将时尚的大上海与车间布局凌乱、污水横流的小电镀联系起来。但事实就是如此,上海目前仍有200多家电镀企业,而且一些已经在国家产业政策中明确要淘汰的工艺仍在生产。上海市电镀协会副理事长兼秘书长王国祥告诉记者,“不在工业园区的、不能满足《电镀污染物排放标准》要求实现达标排放的,都将被调整,最终要调整淘汰30%左右的企业,将来上海剩下的电镀企业在150家左右。”

近年来,相关部门陆续出台了一系列政策措施,如行业准入条件、产业结构调整目录、污染物排放标准等,规范企业环境行

为,推动产业结构调整。以制革为例,环境保护部于2014年3月1日实施了《制革及毛皮加工工业水污染物排放标准》,对各项污染物的排放设定限值;工信部于同年6月1日实施了《制革行业规范条件》,为行业投资管理、土地供应、节能评估、环境影响评价等工作提供依据。

山东省造纸行业的污染曾饱受诟病,几乎每个县都有造纸厂,全省造纸企业超过1000家,几乎一家企业污染一条河流。为扭转这一局面,山东省在2003年率先发布严于国家标准的地方排放标准,倒逼企业治污。环境标准提高和严格执法使造纸企业COD排放量显著

水十条给十大排污行业施重压

不能适应要求的企业将被淘汰出局,能够适应的将迎来发展新机遇

本报记者刘秀凤 徐卫星

下降。同时,大批环保不达标的企业退出造纸行业,而留下来企业的竞争力和规模显著提升。对此,晨鸣集团董事长陈洪国说,环保标准越严格,越能让市场竞争有序,经济和生态效益取得双赢。

据王国祥介绍,上海市电镀协会在去年发布了《上海市电镀企业整治要求》,明确要淘汰落后工艺、设备和重污染化学品,加快企业技术改造步伐。在废水治理方面,企业要

实施废水分质处理,污水排放应符合《电镀污染物排放标准》(GB21900—2008)要求。同时,企业还必须建立健全全水分析室,配备检测仪器和专职分析人员,并有详细的操作记录。

“近年先后发布的‘两高’司法解释、新修订的《环境保护法》等,对电镀企业老板的触动很大,以前只有罚款他们可能不在乎,现在可能要面临刑事责任,这就让他们真正开始重视污染治理工作。”王国祥说。

技术能满足需求吗?

目前技术可操作性差,应从专业相机变成傻瓜相机

根据《2013年环境统计年报》,在147657家重点调查的工业企业中,共有80298套废水处理设施,形成了25642万吨/日的废水处理能力,投入运行费用628.7亿元,共处理492.5亿吨工业废水。有环保行业分析师预测,2013年~2015年,造纸、纺织、化工、石化、有色及钢铁6个行业的工业废水投资需求预计将达到1178亿元。

江西金达莱环保股份有限公司董事长廖志民接受记者采访时表示,他更关注这些资金投入下去能否取得预期效果。

如何让投资发挥作用?廖志民认为,首先要确定科学、合理的排放标准,“就像跳高一样,如果将合格线定在1米5,大部分企业努力一下就过去了,大家都会努力。如果将合格线定在3

米,努力也过不去,大家可能就都放弃了。”标准之外,他建议结合实施环境准入等措施。

在技术方面,廖志民认为,现在的污水处理技术总体上太专业、太技术化,很难操作。“我国有不少污水处理设施都是摆设、没有真正发挥作用。这不仅是重视的原因,技术可操作性差也是原因之一。就像照相机一样,要从专业相机变成傻瓜相机,让普通人能够操作,会有助于污水处理设施有效性的发挥。”廖志民说,污水处理技术还应该是环境友好的技术,不能成为污染源,不能因为要实现污水达标排放,而带出其他污染。

廖志民说,这样的技术创新还是存在的,但需要发掘和鼓励。

机遇还是挑战?

以环保管理能力为参照系的分化现象将愈加明显

巨大的资金需求让环保行业获益的同时,也给相关企业带来了不小的压力。在印染等行业,环保治污的巨大压力已经让多地多家企业遭遇停产、限产,这也在一定程度上带来了市场供需环境的改善,近期印染费价格经历了多番调价。

国家纺织产业节能减排技术支撑联盟副秘书长王保生接受本报记者采访时表示,《水十条》对印染行业而言,迎来了新的供需契机。对大型企业,这将是一个很好的机遇,而对小型企业来说,不达标要整治关停、要么进围,从而推动整个行业的提升以及工业园的建设和发展,并带动节能减排技术进步。

中国纺织工业联合会社会责任办公室副主任胡柯华同样指出,《水十条》将对企业的环境责任形成倒逼机制,并将呈现两种截然不同的作用——机遇或

挑战,这种以环保管理能力为参照系的分化现象将愈加明显。

但王保生也指出,在污染治理方面,有的技术能够解决问题,但成本太高,企业承受不了。“最好像节能补贴一样,政府也能在政策和资金上有所支持。”

环保只是造纸行业发展面临的压力之一。据新华社报道,2013年,中国造纸行业产量出现建国以来首次负增长,我国的新闻纸市场自2011年以来也以每年10%左右的速度下滑。对此,华泰集团总工程师张凤山在接受媒体采访时表示,“整个中国造纸行业都到了该改变的时候了,无论是为了淘汰落后促进行业健康发展,还是为了环境的改善,严格的环保标准对所有企业都是一个新的契机。”

纺织、造纸行业如此,其他行业亦然。

取缔“十小”企业。2016年底前,按照水污染防治法律法规要求,全部取缔不符合国家产业政策的小型造纸、制革、印染、染料、炼焦、炼硫、炼硝、炼油、电镀、农药等严重污染水环境的生产项目。

专项整治十大重点行业。制定造纸、焦化、氮肥、有色金属、印染、农副食品加工、原料药制造、制革、农药、电镀等行业专项治理方案,实施清洁化改造。新建、改建、扩建上述行业建设项目实行主要污染物排放总量或减量置换。

集中治理工业集聚区水污染。2017年底前,工业集聚区应按规划建设污水集中处理设施,并安装自动在线监控装置,京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成;逾期未完成的,一律暂停审批和核准其增加水污染物排放的建设项目,并依照有关规定撤销其园区资格。

——节选自《水污染防治行动计划》

