

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6514期 今日8版

2015年4月 星期五 24 农历乙未年三月初六



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

贵州省长陈敏尔部署草海生态保护和综合治理

## 每年有形象进度 三年有较大效果

本报讯 贵州省政府近日召开草海生态保护和综合治理专题会议。贵州省省长陈敏尔强调,要从守住发展和生态两条底线的高度,深刻认识加强草海生态保护和综合治理的重大意义,下更大的决心,以更强的力度,推进草海生态保护和综合治理。陈敏尔指出,加强草海

生态保护与综合治理,中央非常关心,省委高度重视,是历史赋予我们的责任,是社会各界的共同期盼。近年来,在国家和大力支持下,省、市、县和有关各方密切配合、主动作为,在改善草海生态环境上取得了一定成效,但是草海仍面临着极为严峻的生态问题。各级各有关部门要提高

认识,坚定信心,以强烈的责任感和紧迫感,全力推进草海生态保护和综合治理,决不让环境污染和生态破坏殃及后代。

陈敏尔要求,要正确处理生态环境保护和发展的关系,使草海综合治理成为践行习近平总书记关于守住发展和生态两条底线重要思想的实践范例,成为贵州省加强生态文明建设推进扶贫开发的成功案例,以阶段性成效为毕节试验区成立三十周年添彩,让草海这颗“高原明珠”更加靓丽。

陈敏尔强调,要进一步理顺管理体制,加快建立职能清晰、权责统一、运转协调、管理高效的草海综合治理体制。要充分发挥综合治理领导小组的决策协调作用,整合省有关部门和市、县等各方力量,及时协调解决工作推进中的重大问题。要按照精简高效的原则,尽快研究提出草海综合治理组织机构方案,从保护和发展两个方面入手,开展建设统筹等方面赋予其职能,确保治理工作有力有序

有效推进。要探索建立综合治理市场化运作机制,搭建市场化融资平台,为草海综合治理争取更多的项目和资金,更好地促进治理工作开展。

陈敏尔要求,要进一步完善和落实草海生态保护和综合治理规划,明确水面、水质、水源三大核心目标及相关指标,合理确定规划区域和治理范围,坚持保护优先、适度合理开发,坚持分区治理、分步实施、分层负责,扎实推进草海生态保护和综合治理。要统筹解决好草海综合治理的资金问题,全力争取国家更多资金支持,适当增加省、市、县财政相关资金投入,加大相关资金整合力度,加快搭建投融资平台,积极探索PPP等社会化、市场化融资模式,多渠道多方式筹措草海综合治理资金。当前,要抓紧做好规划论证上报工作并争取国家尽早批复,抓紧把管理体制机制建好,抓紧组织实施一批治理项目,狠抓项目化落实,工程化推进,确保草海综合治理每年有形象进度、三年有较大效果。 黄运

# 全国政协召开双周协商座谈会

## 就“推进京津冀协同发展中的大气污染防治”问题提出建议 俞正声主持

据新华社电 全国政协4月22日下午在京召开双周协商座谈会,就“推进京津冀协同发展中的大气污染防治”问题提出意见建议。全国政协主席俞正声主持会议并讲话。

全国政协委员徐辉、宇如聪、郭允冲、高吉喜、董胜波、秦博勇、任海泉、黎昌晋、郑广台、甘连舫、程红、方黄吉雯、魏明德、王小康,以及专家学者张小曳、林而达等在座谈会上发言。

委员们认为,推进京津冀协

同发展,是中共中央、国务院在新的历史条件下做出的重大战略部署。加强京津冀大气污染防治,事关老百姓的切身利益,是一件大事。目前,京津冀大气污染防治有进步、有问题、有希望,但解决好也需要有个过程。我们要坚定信心,直面问题,加大力度,抓出成效。

一些委员就京津冀协同发展中的大气污染防治问题提出了建议,一要加大执法力度;二要重视城市规划与建设,明确城市功能

定位,优化空间布局,避免城市无限制扩张;三要推动产业结构优化升级,进一步淘汰落后产能,压缩过剩产能;四要解决能源结构问题,控制煤炭消耗总量,加快推广天然气、洁净油等清洁能源;五要进一步完善市场机制,充分发挥价格、税收等经济杠杆作用,促进形成社会共识;六要加强京津冀区域联防联控,进一步完善京津冀联防联控机制;七要利用科技手段加强京津冀大气污染源监测、执法等工作;八要处理好一些具

体的污染问题,如秸秆焚烧、港口污染等。

座谈会讨论深入,气氛热烈,委员们和专家学者畅所欲言、各抒己见。俞正声认真记录,不时插话询问,与大家互动交流。

全国政协非常关注推进京津冀协同发展中的大气污染防治问题,将其作为全国政协2015年协商工作计划重点协商议题。今年1月,民建中央和全国政协提案委员会组成联合调研组赴京津冀进行了深入调研。

全国政协副主席马培华在座谈会上讲话。环境保护部副部长吴晓青介绍了推进京津冀协同发展中的大气污染防治的有关情况。北京市政协主席吉林、天津市政协主席戴斌甫、河北省政协主席付志方,以及国家发改委和改革委员会副主任何立峰、工业和信息化部副部长毛伟明、中国气象局副局长矫梅燕在座谈会上发言。

全国政协副主席杜青林、韩启德、张庆黎出席座谈会。

## 翟青在长三角大气污染防治协作机制办公室第四次会议上要求 推进高污染车辆和港口船舶治理

本报记者晏利扬杭州报道 长三角大气污染防治协作机制办公室第四次会议近日在杭州召开,环境保护部副部长、协作机制办公室主任翟青出席会议并讲话。

“长三角大气污染防治协作机制成效显著,区域大气环境质量不断改善。去年,区域内PM<sub>2.5</sub>整体平均浓度下降了10.4%,区域内重点城市比全国74个重点城市大气环境质量的平均达标天数多13天,对长三角来说是了不起的一件事。”翟青说。

在传达了中央领导对长三角区域大气污染防治的重要批示精神后,翟青表示,2014年,南京青奥会等区域大气污染防治协同行动取得了非常好的成效,得到了党中央、国务院的充分肯定。但是,长三角面临的形势仍很严峻,大气环境质量改善任务依然很重。从今年第一季度看,虽然江苏、浙江两省PM<sub>2.5</sub>平均浓度均下降超过11%,安徽省PM<sub>10</sub>平均浓度下降达27.5%,但区域内个别城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度却不降反升,需要引起足够重视。同时,区域内燃煤仍然占很大比重,挥发性有机污染物造成的一次、二次污染,以及建筑工地扬尘管

理,都需引起更多重视。

翟青指出,在下一步工作安排上,三省一市要认真抓好工作落实,做好控煤、调结构工作,加强大气污染防治的调度管理。同时,要在区域协作基础上,认真推进区域高污染车辆环保治理和港口船舶大气污染防治工作。“这项工作看得准,对区域大气环境质量影响大,必须加快推动。”

翟青强调,区域高污染车辆环保治理,核心是强化管理,搭建平台,早日实现长三角车辆环保信息共享,这需要依靠公安、交通、环保等多部门协作。在当前历史阶段,要多下功夫,啃硬骨头。在港口船舶大气污染防治工作上,希望长三角先行先试,作出表率,交通运输部、国家能源局等部委在政策、油品标准等各方面多加支持。对于挥发性有机污染物治理,各省要有治理计划,加大力度,提出时间和任务要求,切实部署落实下去。

环境保护部、国家发改委、工业和信息化部、财政部、住房与城乡建设部、交通运输部、国家气象局、国家能源局等部委以及江苏、浙江、安徽三省分管副省长,环保、公安、交通部门负责人参加了会议。



第十一届中国国际核电工业展览会日前在北京举行,作为世界三大电力支柱之一,核能在保障能源安全、改善环境质量等方面发挥着重要作用。

本报记者邓佳媛

# 长三角区域协作治污聚焦十个重点

今年6月底前,三省一市将确定减煤总量

◆本报记者晏利扬

今年年底前,上海市、江苏省、浙江省、安徽省的黄标车在长三角区域内限行区,可能将被三省一市公安交警部门异地执法监管;行走在长三角港口和内河的船舶,也将统一排放标准,并统一提高油品标准,老旧船舶也将面临被淘汰的命运。

记者从日前在杭州召开的长三角大气污染防治协作机制办公室第四次会议获悉,今年长三角区域大气污染防治协作将聚焦10项重点工作,更大力度推进重点治理,力争大气污染防治走在全国前列。

### 加快重点领域治理步伐

据长三角大气污染防治协作机制办公室常务副主任、上海市环保局局长张全介绍,今年,长三角将加强煤炭消费总量控制和清洁能源替代、煤电节能减排升级与改造、产业结构调整污染防治、机动车污染治理、秸秆焚烧和扬尘污染治理等5项工作。

为落实煤炭消费总量控制,推进能源结构调整,三省一市将在今年6月底前,确定2015年和2017年的煤炭减量目标,明确主要措施,并同步制定减量替代工作方案,提高可再生能源比重,推进能源结构优化调整。

范围,加快锅炉窑炉清洁能源替代和淘汰。三省一市自我加压、主动作为,今年确定11000多台锅炉的替代和淘汰任务,第一季度已完成近4800台。其中,仅浙江省就淘汰2700余台。在煤电节能减排改造方面,全年安排了近60台机组的示范工程,目前已分批启动,浙江已完成3台260万千瓦装机的超低排放改造。

工业污染治理方面,在全面落实《长三角重点行业大气污染物限期治理方案》明确的四大行业543家企业、1027条生产线或机组治理任务基础上,上海市抓住电力、集中供热、挥发性有机物、生活垃圾焚烧等重点行业,增加了88家企业114项大气污染治理项目;江苏补充了17个涉及钢铁烧结机、石油裂化脱硫等项目;浙江将燃煤锅炉烟粉尘整治范围从20蒸吨以上扩大到10蒸吨以上;安徽将22个限期治理项目分片到市、包干到人。

### 找准共同难点探索破解

针对长三角区域交通污染贡献率较高、流动源监管亟待加强的问题,经近年调查研究和试点,今年长三角将协同推进区域高污染车辆环保治理和港口船舶大气污染防治工作。

经多方征询意见,协作机制办公室细化形成了《长三角区域协同推进高污染车辆环保治理的联动

计划》和《长三角区域协同推进港口船舶大气污染防治工作方案》,报请会议审议。

在推进高污染车辆环保治理上,三省一市拟在加强治理、淘汰工作的基础上,通过实施异地协同监管等措施,整体提前一年完成高污染车辆的淘汰。

根据规划,2015年,上海市、江苏省沿江八市、浙江省杭州等主要全部淘汰黄标车,江苏、浙江的其他城市基本淘汰黄标车。2017年,长三角区域全面淘汰黄标车,加快推进国一、国二等老旧车辆淘汰。

三省一市还将同步把非道路移动机械纳入污染监管体系,推进对冒黑烟非道路移动机械的执法和油品质量监管,探索非道路移动机械跨省转移的登记管理和信息共享,并研究提前实施非道路移动机械第四阶段排放标准。

船舶大气排放标准管理和提高油品标准,推进靠泊船舶岸电供电的实施、新能源和清洁能源船舶应用、内河船舶标准化和老旧船舶淘汰,强化船舶油品和排放的监管。

在港口污染防治上,重点推进港作机械新能源和清洁能源替代,加强码头扬尘和油气污染综合管理。

三省一市还将同步把非道路移动机械纳入污染监管体系,推进对冒黑烟非道路移动机械的执法和油品质量监管,探索非道路移动机械跨省转移的登记管理和信息共享,并研究提前实施非道路移动机械第四阶段排放标准。

### 强化区域更紧密对接

联防联控,需要加强区域法规标准对接、执法联动、政策协同和技术协作。

目前,上海、安徽、江苏已分别出台大气污染防治条例,明确了强化大气污染防治区域协作,开展应急联动、信息共享、沟通协调、联合执法等法制保障。浙江省立法工作也在加快推进,力争污染防治法、防治措施和法律责任等方面和区域内其他地区基本保持一致。

在标准对接上,三省一市将建立环保标准制修订的区域协商和征询工作机制,落实区域重点行业执行基本相同的大气污染物排放标准,逐步探索相关产业准入、淘汰、节能环保指标要求的对接。

在执法监管上,三省一市将建立完善区域联合执法和监管信息通报机制,推进重点领域协同监管和联合执法,探索推进交叉执法。

在规划对接上,四地将结合“十三五”规划、长三角城市群规划编制以及有关城市总体规划修改修编,加强区域能源、产业、城镇、交通、生态等发展规划与大气污染防治的协同,以及省市间相关规划的对接,强化大气污染防治源头防治。

区域大气污染防治技术合作也将完成长三角区域空气质量预测预报中心和各分中心一期建设,启动二期工程;实施环保与气象部门之间、省市之间的监测预警信息共享和会商联动。区域内设区以上城市均要制定完善重污染天气应急预案,加强重污染天气协同应对。

科研协作方面,环境保护部“长三角空气质量改善与综合管理关键技术研究”项目进入中期,基本完成了科学观测网设计,区域污染物排放清单等也取得初步进展;科技部“长三角区域大气污染防治联防联控支撑技术研发及应用”项目也正式启动。

协作机制办公室主任、上海市副市长蒋卓庆表示,下一步各成员市要抓紧落实长三角大气污染防治协作重点工作,认真贯彻落实党中央、国务院的批示精神和有关部委的工作安排,按照职责分工、全面推进,加强监督检查。

蒋卓庆说,在按照《大气污染防治行动计划》做好本部门、本地区治理工作的同时,抓紧推进共同协商确定的2015年区域协作重点工作,各项工作要早落实、早安排,确保完成国家规定考核任务和共同确定的年度目标,持续巩固空气质量改善成果。

## 河北下达首批治污资金

五千余万重点支持四类环境治理项目

本报张家口记者石家报道 记者日前从河北省环保厅了解到,河北省今年第一批环境治理资金5770余万元已下达到各市。

河北省环保厅、省财政厅印发的《环境污染治理资金(含乳粉业发展环保资金)项目实施方案》提出,环境污染治理资金重点支持4类项目。

支持的重点污染源防治项目主要包括技术和工艺符合环境保护及其他清洁生产要求的项目;未按照规定开展清洁生产审核验收的重点企业有关项目等。已获得省级或以上其他财政专项资金支持的项目,均不能获得专项资金支持。

河北省规定,对于存在骗取、挤占、挪用、截留、滞留专项资金等违法违规行为的,或擅自改变项目主要建设内容、建设标准,项目实施进展缓慢的,将核减、停拨或收回补助资金。

## 天津自贸区正式挂牌运行

将建立排污权交易市场 and 开展碳排放权交易

本报记者郭文生 见习记者任

效良天津报道 天津市委代理书记、市长黄兴国日前在天津滨海新区东疆保税港区为天津自贸区揭牌,我国北方首个自贸区正式成立。在环保领域,天津自贸区将重点在建立绿色供应链管理体系、建立排污权交易市场和开展碳排放权交易,推动区域产业转型升级等方面进行探索。

据了解,天津自贸区的定位是要努力成为京津冀一体化协同发展的高水平对外开放平台、全国改革开放先行区和制度创新试验区、面向世界的高水平自由贸易园区。

在环保领域,天津自贸区将建设亚太经济合作组织绿色供应链合作网络天津示范中心,探索建立绿色供应链管理体系,鼓励开展绿色贸易。促进区域产业转型升级,通过自贸试验区高端产业集聚,促进京津冀地区优化现代服务业、先进制造业和战略性新兴产业布局,创新区域合作模式。鼓励京津冀三地企业通过跨区域兼并重组实现产业转型升级。推动区域金融市场一体化,在遵守国家规定的前提下,京津冀三地排污权交易市场和碳排放权交易市场可在自贸试验区内开展合作,促进区域排污权指标有偿分配使用。

天津自贸区的总体目标是,经过3~5年改革探索,将自贸试验区建设成为贸易自由、投资便利、高端产业集聚、金融服务完善、法制环境规范、监管高效便捷、辐射带动效应明显的国际一流自由贸易园区,在京津冀协同发展和我国经济转型发展中发挥示范引领作用。